

ИНФОРМАЦИЯ (ДОКЛАД)

ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ
ЗА 2024 ГОД

Ханты-Мансийск, 2025 год

Оглавление

I.	Мероприятия, проведенные Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по обеспечению функционирования, внедренной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	4
II.	Об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и практиках, направленных на его совершенствование.	7
III.	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2024 год.	11
IV.	О выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства.	15
V.	Результаты оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.	20
VI.	Выводы об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	24
VII.	Приложения.	28

Ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – доклад) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 января 2019 года № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Постановление № 12-п).

В докладе отражены основные мероприятия по организации и функционированию в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, информация о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства и их оценке, об исполнении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2024 год.

Также в доклад включены результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также фактов совершения должностными лицами исполнительных органов

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению в 2024 году.

I. Мероприятия, проведенные Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по обеспечению функционирования, внедренной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В целях организации обеспечения функционирования, внедренной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ, Югра), системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (далее – антимонопольный комплаенс, исполнительные органы, ОМСУ) Департаментом экономического развития автономного округа, как органом, уполномоченным на организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Югре, осуществлены следующие мероприятия:

1. Обеспечено исполнение Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе на 2024 год.
2. Проведена акция «Изучая право – развиваем конкуренцию!».

3. Проведен ежегодный конкурс «Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса».

4. Подготовлен и направлен в исполнительные органы и ОМСУ обзор нарушений антимонопольного законодательства, а также положений, способствующих возникновению возможных рисков таких нарушений, выявленных при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов автономного округа и проектов нормативных правовых актов ОМСУ.

5. Проведен семинар-совещание с должностными лицами исполнительных органов и ОМСУ по итогам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и содействия развитию конкуренции в автономном округе.

Опытом и практиками по функционированию антимонопольного комплаенса в ОМСУ поделились представители администраций Сургутского района и города Ханты-Мансийска.

6. Обеспечено исполнение всеми исполнительными органами и ОМСУ «карт» выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски) и «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков. Осуществлен контроль за их исполнением.

7. Проведен анализ 57 действующих нормативных правовых актов автономного округа и ОМСУ на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства.

8. Во исполнение пункта 7 раздела III приложения 2 к межведомственной программе мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2024-2028 годы¹ проведен анализ 63 действующих нормативных

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2024 № 512-р.

правовых актов автономного округа и ОМСУ на предмет наличия положений, ограничивающих конкуренцию и способствующих скрытой монополизации экономики.

9. Проведен анализ сведений о выявленных в деятельности исполнительных органов и ОМСУ нарушениях антимонопольного законодательства и фактах совершения должностными лицами исполнительных органов и ОМСУ действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению в 2024 году. Анализ проведен на основании информации, представленной Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу (далее также – антимонопольный орган).

10. На постоянной основе в 2024 году Департаментом экономического развития автономного округа:

проводилась экспертиза проектов нормативных правовых актов, разработанных и направленных исполнительными органами автономного округа и ОМСУ, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства;

осуществлялся мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

проводилось консультирование служащих исполнительных органов и ОМСУ по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе.

11. Разработан и утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе на 2025 год².

² Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 декабря 2024 года № 519-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2021 года № 633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала».

II. Об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и практиках, направленных на его совершенствование

Во всех муниципальных образованиях автономного округа создана и функционирует система антимонопольного комплаенса:

1. Разработаны, приняты и на постоянной основе реализуются соответствующие правовые акты.

2. Разработаны (актуализированы) и утверждены планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Разработаны (актуализированы), приняты и исполняются в полном объеме «карты» комплаенс-рисков и «дорожные карты» по снижению комплаенс-рисков, с указанием разработанных мер по их снижению.

4. Определены порядки проведения экспертиз проектов и анализа нормативных правовых актов ОМСУ.

5. Назначены должностные лица, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса в ОМСУ.

6. Определены должностные лица, ответственные за взаимодействие с Департаментом экономического развития автономного округа по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

7. Проводится экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов.

8. Проводится анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов.

9. Проекты муниципальных нормативных правовых актов размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на Портале проектов нормативных правовых

актов (regulation.admhmao.ru) для проведения общественной экспертизы и публичного обсуждения.

В качестве наиболее оптимальных методов и способов профилактики нарушений антимонопольного законодательства ОМСУ определены следующие методы:

- мониторинг изменений действующего законодательства, изучение судебной практики, анализ нарушений, допущенных ОМСУ;

- подготовка правовых актов, предусматривающих утверждение перечня действующих нормативных правовых актов, подлежащих анализу на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

- подготовка обзоров типовых нарушений в целях проведения анализа на предмет наличия (отсутствия) аналогичных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений ОМСУ (муниципальных учреждений и предприятий), обеспечения принятия мер по их устранению, а также причин возникновения нарушений;

- создание коллегиальных (совещательных) органов (комиссий) по рассмотрению вопросов, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса в ОМСУ;

- обеспечение повышения уровня знаний и компетенций в сфере антимонопольного законодательства муниципальных служащих и сотрудников подведомственных исполнительным органам и ОМСУ учреждений (организаций);

- создание (наполнение) на официальном сайте ОМСУ в сети «Интернет» раздела «Антимонопольный комплаенс» и проведение мероприятий, направленных на его наполнение и актуализацию;

- разработка типовых (модельных) нормативных правовых актов;

- применение различных способов стимулирования деятельности ОМСУ в сфере антимонопольного комплаенса (система мотивации),

направленного на качественное и своевременное выполнение требований антимонопольного законодательства, в том числе посредством проведения оценки в соответствии с утвержденными показателями эффективности деятельности отраслевых (функциональных) органов;

– внедрение института наставничества по направлению деятельности: антимонопольный комплаенс.

В целях оптимизации и автоматизации процесса взаимодействия Департамента экономического развития автономного округа, исполнительных органов и ОМСУ, посредством модуля «Антимонопольный комплаенс» специализированного программного обеспечения (далее – модуль АМК), функционирует многоуровневая система экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, способствующая всесторонней и комплексной оценке наличия (отсутствия) в них положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, и недопущению издания нормативных правовых актов, принятие которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

Так, в 2024 году в модуль АМК ОМСУ загружено 117 проектов муниципальных нормативных правовых актов. По результатам экспертизы в 14 из них выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также положения, которые не относятся к рискам нарушения антимонопольного законодательства, но могут способствовать созданию условий для их возникновения. Соответствующие рекомендации по устранению указанных положений направлены в адрес разработчиков проектов нормативных правовых актов.

В целях совершенствования системы антимонопольного комплаенса ОМСУ внедряются и реализуются соответствующие мероприятия и практики.

Так, в муниципальном образовании город Нижневартовск реализуется проект (практика) «Антимонопольный Комплаенс. Перезагрузка», заключающийся в создании комплаенс-коммьюнити: нового объединения высококвалифицированных специалистов органов власти, предпринимателей, представителей общественности, экспертов делового и научного сообщества. В муниципальном образовании создано пространство для взаимодействия экспертов в своей области, которое, как ожидается, станет инструментом для повышения эффективности антимонопольного регулирования и укрепления доверия к органам власти со стороны бизнес-сообщества, деловых структур и общественности.

В Сургутском районе внедрена практика «Новый формат взаимодействия разработчиков правовых актов и участников публичных обсуждений: «Видеоконтент – кратко, понятно, интересно». Новый формат взаимодействия разработчиков правовых актов (отраслевых (функциональных) органов администрации района) и участников публичных обсуждений, позволил расширить количество интернет-площадок для обсуждений и охват аудитории. Вовлечение социальных сетей в информирование о бизнес-процессах антимонопольной экспертизы стало новацией на территории Сургутского района. Результатом стало расширение каналов связи между участниками публичных консультаций и разработчиками проектов правовых актов.

В муниципальном образовании город Когалым реализуется практика «Практика функционирования и совершенствования системы антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма». В рамках функционирования системы предусмотрена реализация, в том числе комплекса правовых и организационных мер с применением инструментов бережливого производства, а также установление «антимонопольных стандартов», обязательных для всех работников

при осуществлении своих полномочий. Указанный подход направлен на формирование и развитие системы с максимальной ориентацией на конечную ценность, избавление от любых видов непроизводительных потерь, использование материальных, временных и трудовых ресурсов максимально эффективно при помощи современных технологий, а также вовлечение каждого сотрудника в процесс улучшений и раскрытие их творческого потенциала.

**III. Анализ выявленных нарушений антимонопольного
законодательства в деятельности исполнительных органов
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных
образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
за 2024 год**

В целях исполнения подпункта 1.3.1 Приложения к Постановлению № 12-п проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов и ОМСУ, а также сведений о фактах совершения должностными лицами исполнительных органов автономного округа и ОМСУ действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению в 2024 году.

Анализ проведен на основании информации, направленной исполнительными органами автономного округа и ОМСУ, а также информации Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, а именно: статей 15-17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Федеральный закон № 135-ФЗ, Закон о защите конкуренции).

В 2024 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, в соответствии с полномочиями, возбуждено 1

дело о признаках нарушения антимонопольного законодательства в отношении ОМСУ (Администрации города Пыть-Яха) и 1 дело в отношении структурного подразделения Департамента социального развития автономного округа Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Сургуту и Сургутскому району.

Антимонопольным органом вынесено решение по признакам нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в объединении в единый лот при проведении электронного аукциона на выполнение работ по архитектурно-художественному освещению объектов, расположенных на различных объектах муниципального образования автономного округа.

Согласно положениям Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Рынок оказания услуг деятельности по архитектурно-художественному освещению объектов конкурентный и является открытым для вхождения любых хозяйствующих субъектов, как расположенных в автономном округе, так и хозяйствующих субъектов, расположенных за его пределами.

Антимонопольным органом вынесено решение по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в допуске к участию и признании победителем конкурса автономной некоммерческой организации социального обслуживания населения (далее – НКО).

В муниципальном образовании автономного округа был объявлен конкурс на предоставление субсидии социально ориентированным

некоммерческим организациям автономного округа (далее – СОНКО, конкурс)

Антимонопольным органом установлено, что документы, подтверждающие соответствие критериям и требованиям конкурса НКО, заявившейся на участие в конкурсе, в составе заявки отсутствуют.

Указанная НКО была допущена к участию и признана победителем конкурса, что привело к нарушению части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в 2024 году выдано 5 предупреждений о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

При осуществлении функций и полномочий ОМСУ автономного округа совершено 3 действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, а именно: совершение действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, выразившихся:

- в установлении в договоре управления многоквартирным домом, заключенного по итогам конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, условий о возможности продления договора на срок, определенный таким договором, неограниченное количество раз (Администрация города Покачи, предупреждение исполнено в установленный срок);

- в передаче муниципальному автономному учреждению, согласно Уставу, полномочий на выполнение работ по оказанию услуг по содержанию и обслуживанию муниципальных учреждений, организации питания, организации транспортного обслуживания

муниципальных учреждений (Администрация Советского района, предупреждение не исполнено в установленный срок – обжалуется в суде);

– в передаче муниципального имущества Обществу с ограниченной ответственностью по договору аренды без проведения торгов (Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Кондинского района, предупреждение исполнено в срок).

При осуществлении функций и полномочий исполнительных органов автономного округа совершено 2 действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, а именно нарушение запрета на совмещение функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, выразившиеся:

– в утверждении Устава автономного учреждения, в соответствии с которым учреждение осуществляет организацию и проведение международных, всероссийских, межрегиональных, региональных, межмуниципальных, официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (Департамент по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, предупреждение исполнено в срок);

– в издании приказа и утверждении государственного задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в части организации и проведении международных, всероссийских, межрегиональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, предупреждение не исполнено в установленный срок).

С целью минимизации рисков совершения исполнительными органами и ОМСУ нарушений антимонопольного законодательства необходимо усилить контроль за содержанием конкурсной документации, договоров (соглашений), учредительных и иных документов в целях исключения в них положений, которые могут привести к недопущению, нарушению, устранению конкуренции, а также за соблюдением обязательных процедур и требований при заключении договоров (соглашений).

IV. О выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В 2024 году Департаментом экономического развития автономного округа проведено 1058 экспертиз проектов нормативных правовых актов, в том числе подготовленных исполнительными органами – 941³, ОМСУ – 117. При проведении экспертизы выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в 49 проектах нормативных правовых актов, в том числе в проектах нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами – 35, ОМСУ – 14⁴.

Также проведен анализ 57 действующих нормативных правовых актов муниципальных образований автономного округа (с учетом предложений ОМСУ), из них в 9 нормативных правовых актах установлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства.

³ Из них 2 нормативных правовых акта, разработанные представительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; 40 нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в отношении которых осуществляются организационно-штатные мероприятия. Указанные нормативные правовые акты не учитываются при подсчете уровня функционирования антимонопольного комплаенса.

⁴ Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проводится экспертиза проектов нормативных правовых актов, разработанных органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Во исполнение пункта 7 раздела III приложения 2 к межведомственной программе мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2024-2028 годы⁵, проведен анализ 63 муниципальных нормативных правовых актов на предмет наличия положений, ограничивающих конкуренцию и способствующих скрытой монополизации экономики, из них в 25 нормативных правовых актах выявлены указанные положения.

Разработчикам нормативных правовых актов направлены рекомендации по устранению выявленных рисков.

В 2024 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в деятельности исполнительных органов и ОМСУ выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства (частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ), а также установлено 5 фактов совершения действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению (части 1, 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ).

За трехлетний период функционирования антимонопольного комплаенса состав нарушений имеет непостоянный характер.

До 2022 года включительно Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу преимущественное количество нарушений фиксировалось в деятельности исполнительных органов и ОМСУ при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть нарушения обязательных требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

За 2023 год нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг, отсутствуют.

⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2024 года № 512-р.

В 2024 году антимонопольным органом выявлены признаки нарушения антимонопольных требований: к торгам, а также допуск к участию и признании победителем конкурса организации, не соответствующей заявленным критериям и требованиям, при предоставлении мер государственной поддержки, по которым вынесены соответствующие решения.

Указанное свидетельствует о необходимости обеспечения постоянного контроля за исполнением требований законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; за соблюдением требований антимонопольного законодательства при разработке и принятии правовых актов, не носящих нормативный характер, и оформлении иных документов, реализация которых оказывает (может оказать) влияние на хозяйственную деятельность субъектов предпринимательской деятельности, а также некоммерческих организаций, как участников экономической деятельности; за соблюдением обязательных требований антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации, в том числе при проведении конкурентных процедур (торгов), а также важности принятия соответствующих мер по их предотвращению и недопущению.

К типовым рискам нарушения антимонопольного законодательства, а также условиям, способствующим их возникновению, выявляемым Департаментом экономического развития автономного округа при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов и анализа действующих нормативных правовых актов, относятся:

- предоставление конкретному хозяйствующему субъекту преимущества, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности;
- несоблюдение условий предоставления мер государственной поддержки (преференции) конкретному субъекту товарного рынка,

предусмотренных частью 3 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ;

- требование о предоставлении документов, которые невозможно предоставить в связи с отсутствием законодательно закреплённого требования об их выдаче на бумажном носителе;

- ограничение права участников отбора на получение субсидии на одни и те же цели в нескольких муниципальных образованиях автономного округа, при условии осуществления деятельности (наличие обособленных структурных подразделений) в нескольких муниципальных образованиях автономного округа;

- требование к участникам отбора о регистрации на территории отдельного муниципального образования автономного округа;

- предоставление преференций организациям, осуществляющим деятельность исключительно в социально значимых направлениях;

- в нормативных правовых актах, регулирующих размещение нестационарных торговых объектов в автономном округе, не учтена такая категория заявителей, как физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- несоблюдение (соблюдение не в полной мере) общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782⁶;

⁶ Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий.

– несоблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации (включая ведомственные) и автономного округа, регулирующих вопросы в сфере которой разрабатывается нормативный правовой акт автономного округа и органа местного самоуправления муниципального образования автономного округа, а также неприведение в соответствие указанных актов в случае внесения изменений в нормативные правовые акты федерального и регионального уровней;

– отсутствие в нормативных правовых актах положений, предусматривающих подробный алгоритм взаимодействия участников правового регулирования (например: сроки, способ взаимодействия, который принимается сторонами взаимодействия как возможный и достоверный);

– в нормативных правовых актах установлены избыточные требования к документам, в том числе находящимся в распоряжении федеральных и государственных органов, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций (например, требования о предоставлении: нотариально заверенных документов, «копии лицензии», «копии паспорта гражданина Российской Федерации», учредительных документов, заявки на бланке некоммерческой организации, а также установлены требования о заверении документов печатью);

– отсутствие положений, конкретизирующих порядок регистрации изменений в ранее поданное заявление, а также условие, что внесение изменений в заявку участника отбора не влияет на очередность рассмотрения ранее поданной им заявки;

– отсутствие положений, конкретизирующих порядок и сроки взаимодействия сторон отбора, при подписании Соглашения о предоставлении субсидии;

– не установлен исчерпывающий перечень документов, а также допускается использование формулировки «иные документы», предоставляемые заявителем для участия в отборе (не позволяет уяснить какие документы, помимо уже указанных, будут подтверждать произведенные затраты, а какие нет, что, в свою очередь, представляет собой неопределенность оснований принятия решения должностным лицом, то есть широту дискреционных полномочий);

– в нормативных правовых актах при наличии балльной оценочной шкалы предусмотрено право предоставления участниками отбора дополнительных материалов, при этом не определен порядок их учета и оценки.

V. Результаты оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе проведена в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе (далее – Методика), утвержденной приказом Департамента экономического развития автономного округа от 7 февраля 2019 года № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (в редакции от 22 декабря 2023 года⁷).

В 2024 году установлены следующие значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в автономном округе:

⁷ Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 декабря 2023 года № 290 «О внесении изменений в приложение 3 к приказу Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 февраля 2019 года № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

1. Общее количество нарушений антимонопольного законодательства в автономном округе.

В отчетном году Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в деятельности исполнительных органов и ОМСУ выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства. Также антимонопольным органом установлено 5 фактов совершения должностными лицами исполнительных органов и ОМСУ действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению.

2. Динамика нарушений антимонопольного законодательства, допущенных исполнительными органами и ОМСУ в 2024 году по отношению к 2023 году.

По результатам анализа информации, поступившей от Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу: положительная динамика нарушений антимонопольного законодательства, в связи с их отсутствием, зафиксирована в 26 исполнительных органах и 21 ОМСУ; отрицательная динамика установлена в 1 ОМСУ и 1 исполнительном органе автономного округа.

3. Доля нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами, ОМСУ.

Общее количество поступивших на экспертизу проектов нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами и ОМСУ в 2024 году, составило 1058, из них в 22 выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства. Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов составила 2.1 %.

4. Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами, ОМСУ.

Общее количество поступивших на экспертизу проектов нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами и ОМСУ в 2024 году, составило 1058, из них в 27 выявлены положения, которые не относятся к рискам нарушения антимонопольного законодательства, но могут способствовать созданию условий для их возникновения. Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов составила 2,6 %.

5. Доля нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах, разработанных (принятых) исполнительными органами, ОМСУ.

Общее количество нормативных правовых актов, разработанных (принятых) исполнительными органами и ОМСУ, в отношении которых в 2024 году проведен анализ, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, составило 57. Из них в 9 выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также положения, которые не относятся к рискам нарушения антимонопольного законодательства, но могут способствовать созданию условий для их возникновения. Доля нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах, разработанных (принятых) исполнительными органами и ОМСУ, в 2024 году составила 15,8 %.

В целях совершенствования подхода к расчету уровня функционирования антимонопольного комплаенса в Методику в 2023 году

внесены изменения, в том числе предусматривающие присвоение дополнительных баллов, а также условия присвоения минимального количества баллов.

Дополнительный балл присваивается за каждый показатель в случае, если исполнительный орган, ОМСУ сократили количество нарушений антимонопольного законодательства, количество отрицательных заключений и (или) замечаний Департамента экономического развития автономного округа в текущем отчетном периоде по сравнению с предыдущим отчетным периодом в два и более раза.

Минимальное количество баллов по показателям расчета уровня функционирования антимонопольного комплаенса присваивается в случае, если в отчетном периоде не был направлен для проведения экспертизы ни один проект нормативного правового акта и (или) ни один из направленных актов не подлежит экспертизе, а также в случае, если в отчетном периоде не был направлен для проведения анализа ни один действующий нормативный правовой акт и (или) ни один из направленных актов не подлежит анализу.

На основании расчета показателей, в зависимости от набранных баллов, установлены следующие уровни функционирования антимонопольного комплаенса:

высокий – у 2 исполнительных органов и 13 ОМСУ;

средний – у 23 исполнительных органов и 8 ОМСУ;

незначительный – у 2 исполнительных органов и 1 ОМСУ;

По результатам расчета ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса дополнительные баллы присвоены 5 исполнительным органам (Департамент труда и занятости населения автономного округа, Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса автономного округа, Департамент

региональной безопасности автономного округа, Департамент промышленности автономного округа) и 3 ОМСУ (Администрация города Покачи, Администрация Октябрьского района, Администрация Нижневартковского района).

В отношении 2 исполнительных органов⁸ расчеты показателей не проводились, уровень функционирования не присваивался, в связи с отсутствием значений показателей по функционированию антимонопольного комплаенса.

На основании расчета показателей функционирования антимонопольного комплаенса составлен рейтинг исполнительных органов и ОМСУ (приложения 1-2 к докладу).

VI. Выводы об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Анализ эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе в 2024 году позволяет сделать вывод о том, что принятый комплекс мер, направленных на функционирование антимонопольного комплаенса в автономном округе, является достаточным.

Указанное подтверждается стабильно низким количеством возбужденных Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу дел в отношении исполнительных органов и ОМСУ.

В 2024 году антимонопольным органом вынесено 2 решения о нарушении антимонопольного законодательства и 5 предупреждений

⁸ Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Служба жилищного и строительного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, количество нарушений антимонопольного законодательства, фактов совершения действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению, выявляемых Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в деятельности исполнительных органов и ОМСУ, на протяжении последних двух лет устойчиво минимально.

В целях снижения нарушений в сфере контрактной системы Департамент государственного заказа автономного округа на постоянной основе организует проведение семинаров (вебинаров).

Так, 2024 году организованы обучающие мероприятия по следующим темам: «Обзор изменений и актуальная практика применения Закона о контрактной системе» (март 2024 года), «Закупки по части 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» (апрель 2024 года), «Закупки у единственного поставщика: законодательные требования и практика применения» (апрель 2024 года), «Обзор ключевых изменений и организации закупочной деятельности» (апрель 2024 года), «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг. Практика применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» (май, октябрь 2024 года), «Практика правоприменения Закона № 44-ФЗ: перспективы развития контрактной системы в 2025 году» (сентябрь 2024 года), «Контрактная система - 2024. Новации и итоги 2024 года» (ноябрь 2024 года), «Ключевые особенности в закупках по Федеральному закону № 223-ФЗ: преимущества для субъектов малого и среднего предпринимательства и меры национального режима» (декабрь 2024 года).

Количество слушателей на каждом семинаре (вебинаре) составило более 300 человек.

Кроме этого, исполнительными органами на постоянной основе проводится обучение, повышение профессиональной квалификации и правовой грамотности государственных гражданских служащих, в чьи должностные обязанности входит проведение закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки), для обеспечения государственных нужд, а также контроль за организацией и проведением закупок.

В целях повышения уровня компетенции, а также принятия мер, направленных на предотвращение (недопущение) нарушений антимонопольного законодательства, исполнительными органами и ОМСУ организовано обучение в сферах антимонопольного комплаенса, управления государственными и муниципальными закупками, в том числе по иным смежным направлениям обучения (с выдачей документа установленного образца), а также участие в мероприятиях (семинары, «круглые столы», конференции) более 3 000 государственных гражданских и муниципальных служащих.

Во всех муниципальных образованиях автономного округа создана и функционирует система антимонопольного комплаенса, приняты соответствующие правовые акты, в том числе «карты» комплаенс-рисков и «дорожные карты» по снижению комплаенс-рисков. Кроме того, ОМСУ в 2024 году продолжают внедрение и реализацию дополнительных мероприятий и практик, направленных на совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

Также низкому количеству нарушений антимонопольного законодательства способствует ежегодное исполнение исполнительными органами и ОМСУ плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе, а также «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков.

Вместе с тем, в целях недопущения (предотвращения) нарушений, выявляемых Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в деятельности исполнительных органов и ОМСУ, необходимо на постоянной основе: осуществлять контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства при разработке и принятии правовых актов, не носящих нормативный характер, и оформлении иных документов, реализация которых оказывает (может оказать) влияние на хозяйственную деятельность субъектов предпринимательской деятельности, а также некоммерческих организаций, как участников экономической деятельности; соблюдение обязательных требований антимонопольного законодательства, а также законодательства Российской Федерации, в том числе при проведении конкурентных процедур (торгов); проходить повышение уровня квалификации сотрудников органов власти в части применения положений Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствующей сфере деятельности; принимать участие в обучающих мероприятиях для хозяйствующих субъектов по недопущению нарушений требований антимонопольного законодательства.

Приложение 1
к информации (докладу) об антимонопольном комплаенсе
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Результаты
расчета показателей функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности исполнительных
органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

№ п.п	Наименование исполнительного органа	Наименование показателя, количество набранных баллов													
		Количество нарушений антимонопольного законодательства (ст. 15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ)		Динамика нарушений антимонопольного законодательства (балл)	Общее количество проектов нормативных правовых актов, направленных в Депэкономки Югры для проведения экспертизы	Количество отрицательных заключений Депэкономки Югры о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства	Количество замечаний Депэкономки Югры по итогам проведенной экспертизы проектов нормативных правовых актов	Доля нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах (балл)	Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов (балл)	Общее количество нормативных правовых актов, направленных в Депэкономки Югры для проведения анализа	Количество отрицательных заключений, в том числе замечаний Депэкономки Югры по итогам проведенного анализа	Доля нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах (балл)	Дополнительные баллы	Итого баллов	Уровень функционирования антимонопольного комплаенса
		2023 г.	2024 г.												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		14	15
1.	Департамент труда и занятости населения	0	0	7	31	0	0	5	3	1	0	3	1	19	Высокий
2.	Департамент дорожного хозяйства и транспорта	0	0	7	14	0	0	5	3	1	0	3	1	19	Высокий

3.	Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса ⁹	0	0	7	51	1	0	5	3	0	0	0	1	16	Средний
4.	Департамент региональной безопасности	0	0	7	31	0	0	5	3	0	0	0	1	16	Средний
5.	Департамент промышленности	0	0	7	74	2	4	5	3	0	0	0	1	16	Средний
6.	Департамент финансов	0	0	7	49	2	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
7.	Департамент информационных технологий и цифрового развития	0	0	7	26	3	1	5	3	0	0	0	0	15	Средний
8.	Департамент внутренней политики	0	0	7	11	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
9.	Департамент физической культуры и спорта	0	0	7	10	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
10.	Департамент здравоохранения	0	0	7	41	1	1	5	3	0	0	0	0	15	Средний
11.	Департамент государственной гражданской службы, кадровой политики и профилактики коррупции	0	0	7	15	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
12.	Департамент пространственного развития и архитектуры ¹⁰	0	0	7	9	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
13.	Аппарат Губернатора, Правительства	0	0	7	3	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний

⁹ до 03.10.2024¹⁰ до 03.10.2024

14.	Департамент административного обеспечения	0	0	7	4	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
15.	Ветеринарная служба	0	0	7	20	1	1	5	3	0	0	0	0	15	Средний
16.	Региональная служба по тарифам	0	0	7	5	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
17.	Служба государственной охраны объектов культурного наследия	0	0	7	1	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
18.	Департамент культуры	0	0	7	14	1	2	5	3	0	0	0	0	15	Средний
19.	Департамент образования и науки	0	0	7	74	2	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
20.	Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений	0	0	7	27	1	1	5	3	0	0	0	0	15	Средний
21.	Департамент недропользования и природных ресурсов	0	0	7	36	2	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
22.	Департамент государственного заказа	0	0	7	9	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний
23.	Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей	0	0	7	40	0	2	5	3	0	0	0	0	15	Средний
24.	Департамент по управлению государственным имуществом	0	0	7	47	0	1	5	3	0	0	0	0	15	Средний
25.	Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных	0	0	7	6	0	0	5	3	0	0	0	0	15	Средний

	машин и других видов техники														
26.	Служба по делам архивов	0	0	7	0	0	0	0	0	2	0	3	0	10	Незначительны й
27.	Департамент социального развития	0	1	0	80	0	2	5	3	0	0	0	0	8	Незначительны й

Приложение 2
к информации (докладу) об антимонопольном комплаенсе
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Результаты
расчета показателей функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

№ п.п	Наименование ОМСУ			Наименование показателя, количество набранных баллов											
		Количество нарушений антимонопольного законодательства (ст. 15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ)		Динамика нарушений антимонопольного законодательства (балл)	Общее количество проектов нормативных правовых актов, направленных в Депэкономике Югры для проведения экспертизы	Количество отрицательных заключений Депэкономике Югры о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства	Количество замечаний Депэкономике Югры по итогам проведенной экспертизы проектов нормативных правовых актов	Доля нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах (балл)	Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов (балл)	Общее количество нормативных правовых актов, направленных в Депэкономике Югры для проведения анализа	Количество отрицательных заключений, в том числе замечаний Депэкономике Югры по итогам проведенного анализа	Доля нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах (балл)	Дополнительные баллы	Итого баллов	Уровень функционирования антимонопольного комплаенса
		2023 г.	2024 г.												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Администрация г. Покачи	0	0	7	3	0	0	5	3	3	0	3	1	19	Высокий
2.	Администрация Октябрьского района	0	0	7	10	0	0	5	3	3	0	3	1	19	Высокий

3.	Администрация Березовского района	0	0	7	5	0	0	5	3	1	0	3	0	18	Высокий
4.	Администрация Белоярского района	0	0	7	6	1	0	5	3	3	0	3	0	18	Высокий
5.	Администрация г. Сургута	0	0	7	10	0	0	5	3	3	0	3	0	18	Высокий
6.	Администрация г. Урая	0	0	7	1	0	0	5	3	2	0	3	0	18	Высокий
7.	Администрация Кондинского района	0	0	7	12	0	0	5	3	2	0	3	0	18	Высокий
8.	Администрация г. Когалыма	0	0	7	7	1	0	5	3	1	0	3	0	18	Высокий
9.	Администрация г. Ханты-Мансийска	0	0	7	5	0	1	5	3	2	0	3	0	18	Высокий
10.	Администрация Нижневартовского района	0	0	7	7	0	2	5	2	2	1	2	1	17	Высокий
11.	Администрация Нефтеюганского района	0	0	7	6	0	0	5	3	3	1	2	0	17	Высокий
12.	Администрация г. Мегиона	0	0	7	2	0	0	5	3	3	1	2	0	17	Высокий
13.	Администрация Сургутского района	0	0	7	11	0	2	5	3	3	1	2	0	17	Высокий
14.	Администрация Советского района	0	0	7	4	2	0	3	3	1	0	3	0	16	Средний
15.	Администрация г. Югорска	0	0	7	2	0	0	5	3	3	2	1	0	16	Средний
16.	Администрация Ханты-Мансийского района	0	0	7	1	0	0	5	3	1	1	0	0	15	Средний
17.	Администрация г. Нягани	0	0	7	5	0	0	5	3	1	1	0	0	15	Средний
18.	Администрация г. Нефтеюганска	0	0	7	3	0	0	5	3	1	1	0	0	15	Средний
19.	Администрация г. Радужный	0	0	7	3	0	1	5	2	0	0	0	0	14	Средний
20.	Администрация г. Нижневартовска	0	0	7	11	0	4	5	2	0	0	0	0	14	Средний

21.	Администрация г. Пыть-Яха	0	1	0	3	0	0	5	3	3	0	3	0	11	Средний
22.	Администрация г. Лангепаса	0	0	7	0	0	0	0	0	1	0	3	0	10	Незначительный