

**Материалы по реализации механизмов организации конкурентного оказания услуг и допуска организаций к оказанию услуг в социальной сфере (на равных условиях для государственных (муниципальных) учреждений и негосударственных организаций) за счет бюджетного финансирования субъектами Российской Федерации в сфере социального обслуживания населения**

*Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг, на уровне не менее 10 процентов от объема средств, предусмотренных на реализацию соответствующих региональных и муниципальных программ*

Как показал проведенный Минтрудом России мониторинг, сформированная нормативная правовая база в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ) позволяет негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

По предварительной информации, представленной 85 субъектами Российской Федерации, в 2018 году на рынке социальных услуг в сфере социального обслуживания работает более 1 250 негосударственных организаций, из них 943 СОНКО (в 2017 году - 705 организаций).

Негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания и социального сопровождения в 2017 году составил 226,0 млрд. рублей, в 2018 году предусмотрено 247,1 млрд. рублей.

При этом объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения и социального сопровождения в 2017 году составил 10,6 млрд. рублей (4,72 %), в 2018 году предусмотрено 15,7 млрд. рублей (6,4 %).

К числу регионов, имеющих лучший региональный опыт по привлечению негосударственных организаций к оказанию социальных услуг населению относятся г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская, Самарская, Новосибирская области, Республика Татарстан, Пермский край, Ханты-Мансийский автономный округ.

*Развитие государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания населения*

Начиная с 2017 года, в сфере социального обслуживания появились инвестиционные проекты, которые реализуются с применением механизма государственно-частного партнерства.

Объекты социального обслуживания населения теперь также включены в перечень объектов концессионного соглашения.

Первое концессионное соглашение в сфере социального обслуживания заключено 5 мая 2017 года в **Республике Башкортостан**. Предметом концессионного соглашения является передача государственного имущества (здания и земельного участка) частному партнеру в целях осуществления деятельности по предоставлению социальных услуг гражданам пожилого возраста в стационарной форме.

Объем инвестиции по соглашению 5,18 млн. рублей, плановая мощность пансионата рассчитана на 25 койко-мест стационарного обслуживания.

Также в Республике Башкортостан 21 декабря 2018 года подписано концессионное соглашение по реконструкции здания стационарного отделения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов с оснащением оборудованием, расположенного в с. Шарипово Кушнаренковского района Республики Башкортостан, с автономной некоммерческой организацией центр социального обслуживания населения «Доверие-К». Срок концессионного соглашения составляет 25 лет.

Необходимый объем инвестиций в проект составляет 5,5 млн. рублей. Плановая мощность пансионата рассчитана на 40 койко-мест стационарного обслуживания, в том числе 30 койко-мест планируется сделать бюджетными, 10 – коммерческими.

**В Санкт-Петербурге** в соответствии с концессионным соглашением в сфере социального обслуживания, утвержденным 31 мая 2017 года, ООО «Управляющая компания «ОПЕКА» СПб» реализует проект по созданию объекта социального обслуживания граждан - дома престарелых, предназначенного для осуществления деятельности по социальному обслуживанию граждан.

Результатом проекта станет создание в Санкт-Петербурге сети пансионатов сестринского ухода для пожилых людей с медико-социальным обслуживанием - современных медико-социальных учреждений, предназначенных для пожилых людей:

с полной или частичной утратой способности к самообслуживанию и самостоятельному проживанию;

нуждающихся в восстановительном лечении и бытовой реабилитации после перенесенных заболеваний (инсульта, травм, операций);

страдающих болезнью Альцгеймера, деменцией, слабоумием и другими нарушениями;

с потребностью в уходе, эмоциональной разгрузке, психологической помощи;

нуждающихся в паллиативной и хосписной помощи.

Срок реализации проекта - 49 лет; срок строительства - 4,5 года, срок эксплуатации - 44,5 года. Общая стоимость реализации проекта составит 900 млн. рублей.

В рамках данного концессионного соглашения кредитором выступает ПАО «Сбербанк России».

*Наряду с этим в 2017 году удалось добиться определенных результатов:*

Минтрудом России были предоставлены субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, **Московской области** в общем объеме 36,9 млн. рублей.

Субсидия предоставлена частному инвестору - Обществу с ограниченной ответственностью «Сениор Групп Улиткино» на реализацию инвестиционного проекта «Дом-интернат общего типа с психоневрологическим отделением «Центр активного долголетия» на территории Люберецкого района Московской области.

В рамках реализации проекта введено в эксплуатацию 1 новое здание стационарного учреждения социального обслуживания населения. Дом – интернат рассчитан на 168 проживающих, из которых 28 мест будут предоставлены гражданам пожилого возраста, нуждающимся в предоставлении социальных услуг, состоящим в очереди на помещение в дома – интернаты по направлению органов социальной защиты населения Московской области.

Созданию условий, стимулирующих развитие государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания населения способствует принятие Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 464-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусмотрена возможность применения налоговой ставки ноль процентов по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан.

Согласно письму ФНС России от 19 июня 2018 г. №СД-4-3/11701@ в 2016 году данной льготой воспользовалось 742 организации.

*Организация регулярных бесплатных семинаров и консультации для некоммерческих организаций по порядку включения в реестр поставщиков социальных услуг, подготовка и распространение методических пособий с инструкцией по вступлению в реестр поставщиков социальных услуг*

Организация регулярных бесплатных семинаров и консультаций для некоммерческих организаций по порядку включения в реестр поставщиков социальных услуг, подготовка и распространение методических

пособий с инструкцией по вступлению в реестр поставщиков социальных услуг является важной составляющей работы Координационных органов при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (далее - Координационный совет).

Работа Координационных советов в 2018 году осуществлялась по следующим направлениям:

- определение основных направлений взаимодействия органов исполнительной власти с СОНКО;

- оказание методической помощи муниципальным образованиям по вопросам развития и поддержки СОНКО; повышения профессионального уровня работников СОНКО; развития волонтерства и добровольчества;

- оказание методической помощи СОНКО;

- организация обучений, семинаров, круглых столов для представителей СОНКО по вопросам разъяснения порядка включения в реестр поставщиков социальных услуг, предоставления субсидий на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг.

Основными итогами работы Координационных советов в 2017-2018 годах стали:

- устранение административных барьеров участия негосударственных организаций в предоставлении социального обслуживания;

- обеспечение роста размера компенсации затрат, предоставляемой негосударственным поставщикам социальных услуг.

В целях информационной и методической поддержки СОНКО, а также повышения уровня квалификации, в 8 субъектах Российской Федерации организованы центры инноваций (Республика Алтай, Республика Коми, Республика Татарстан, Алтайский край, Оренбургская область, Псковская область, Самарская область, Ханты-Мансийский Автономный округ). Например, в Республике Алтай для негосударственных организаций, в том числе СОНКО, желающих организовать бизнес в социальной сфере и выйти на рынок социальных услуг региона, в Центре инноваций в социальной сфере проводится Школа социального предпринимательства. Слушателям Школы после прохождения защиты проектов вручаются удостоверения о повышении квалификации государственного образца.

