

Приложение 3 к протоколу № 70
заседания Совета при Правительстве Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры
по вопросам развития инвестиционной деятельности
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

ДОКЛАД

**О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНЦИИ
НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ЗА 2021 ГОД**

Ханты-Мансийск, 2022

Оглавление

Введение	4
I. Сведения о внедрении Стандарта	4
1.1. Решение высшего должностного лица Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о внедрении Стандарта	4
1.2. Информация о реализации проектного подхода при внедрении Стандарта.....	5
1.3. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта.....	7
1.4. Информация об учете результатов работы исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления	8
1.5. Информация об ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции	10
II. Сведения о реализации составляющих Стандарта	11
2.1. Сведения о заключенных соглашениях	11
2.2. Определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти на содействие развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.12	12
2.2.1. Сведения о проведенных в 2021 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обучающих мероприятиях.....	13
2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции	15
2.2.3 Формирование коллегиального органа при высшем должностном лице.....	17
2.3. Мониторинг состояния и развития конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	21
2.3.1. Оценка товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, утвержденных приложением к Стандарту	23
2.3.2. Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкуренции субъектами предпринимательской деятельности	44
2.3.3. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках и состоянием ценовой конкуренции.....	57
2.3.4. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ, услуг качеством официальной информации о состоянии конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и органами местного самоуправления.....	61
2.3.5. Результаты мониторинга деятельности субъектов естественных монополий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	63
2.3.6. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	73
2.3.7. Результаты мониторинга удовлетворенности населения деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	80
2.3.8. Результаты мониторинга доступности для населения финансовых услуг, оказываемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	80
2.3.9. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены	85
2.3.10. Результаты мониторинга логистических возможностей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	87

2.3.11. Результаты мониторинга развития передовых производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов.....	91
2.4. Утверждение перечня товарных рынков	99
2.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты»)	99
2.6. Подготовка ежегодного доклада в соответствии с положениями Стандарта.....	100
2.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	101
2.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации	101
2.7.2. Внедрение и применение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и крупных инвестиционных проектов с государственным участием.....	103
2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	103
III. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте»	112
IV. Сведения о лучших региональных практиках содействия развитию конкуренции	114
4.1. Информация о лучших региональных практиках, внедренных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	114
4.2. Информация о потенциальных лучших региональных практиках по итогам 2020 года	115
V. Сведения об эффекте, достигнутом при внедрении Стандарта	117
VI. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»).....	124
Список приложений к докладу о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год.....	128

Введение

Доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год (далее – доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 46 стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р (далее – Стандарт).

Доклад служит основой для определения исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) приоритетных направлений деятельности по обеспечению конкуренции.

В докладе представлены результаты мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках, итоги проводимых в автономном округе мероприятий по развитию конкуренции.

Доклад сформирован с учетом официальной информации Федеральной службы государственной статистики, Федеральной налоговой службы, материалов, предоставленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (далее – органы местного самоуправления).

I. Сведения о внедрении Стандарта

1.1. Решение высшего должностного лица Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о внедрении Стандарта

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», в целях создания условий для развития конкуренции на товарных рынках, содействия развитию конкуренции в автономном округе, с учетом протокола заседания Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 25 июля 2019 года № 45, распоряжением Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»¹ утверждены (приложения № 1, 2, 3 к докладу):

перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в

¹ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/>

автономном округе;

план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в автономном округе (далее – «дорожная карта»).

С учетом результатов мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках автономного округа в 2020 году, во исполнение поручения по итогам заседания Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе от 8 февраля 2021 года № 62, распоряжением Губернатора автономного округа от 30 апреля 2021 года № 123-рг «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 августа 2019 года N 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»:

перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе дополнен тремя рынками: рынком легкой промышленности, рынком лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов, рынком в сфере спорта;

план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в автономном округе дополнен мероприятиями, направленными на развитие конкурентной среды и организованной (биржевой) торговли в автономном округе, с учетом реализации положений Соглашения о сотрудничестве между Правительством автономного округа и Акционерным обществом «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» от 9 декабря 2020 года № 01-с-НК-Г-73; на повышение доступности финансовых услуг в отдаленных, малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах автономного округа и учету немонетарных факторов инфляции (раздел III «дорожной карты»).

В соответствии с пунктом 21 Стандарта перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе содержит 38 товарных рынков из перечня товарных рынков, согласно приложению к Стандарту и 1 дополнительный рынок (услуг в сфере физической культуры и спорта) с обоснованием выбора каждого рынка, описанием текущей ситуации, анализом основных проблем и методов их решения.

«Дорожная карта» содержит: мероприятия, направленные на достижение ключевых показателей; системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды; мероприятия по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий; проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в автономном округе.

1.2. Информация о реализации проектного подхода при внедрении Стандарта

В автономном округе мероприятия по содействию развитию конкуренции реализуются с 2014 года по функциональной структуре проектной деятельности.

Сформирован коллегиальный орган – Совет при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре².

Созданы отраслевые рабочие группы по развитию конкуренции на товарных рынках автономного округа³ с участием представителей исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций, предпринимательского сообщества и потребителей, а также хозяйствующих субъектов, являющихся участниками товарных рынков, в том числе на рынках услуг социального обслуживания, детского отдыха и оздоровления, образования, молодежной политики, дошкольного образования и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, услуг связи, а также по повышению финансовой грамотности населения.

Кроме того, для решения задач содействия развитию конкуренции, в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 29 декабря 2011 года № 510-п «О Совете при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», создана постоянная Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в автономном округе Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе⁴.

Определен орган исполнительной власти автономного округа, уполномоченный содействовать развитию конкуренции – Департамент экономического развития автономного округа, сформирован перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции, утверждена «дорожная карта»⁵.

В исполнительных органах государственной власти автономного округа определены должностные лица, ответственные за координацию вопросов содействия развитию конкуренции, а также структурные подразделения, ответственные за разработку и реализацию «дорожной карты» в подведомственной сфере деятельности.

² <https://depeconom.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/sovet-pri-pravitelstve-hmao-po-voprosam-razvitiya-investitsio/>

³ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/>

⁴ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/>

⁵ Распоряжение Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Исполнительными органами государственной власти автономного округа разработаны и утверждены ведомственные планы по реализации мероприятий «дорожной карты» с установлением срока их исполнения и целей (результатов), которые должны быть достигнуты по каждому мероприятию отдельно и в совокупности.

Приоритеты региональной политики автономного округа направлены на реализацию национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, закрепленных Указом Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Достижение национальных целей развития и сохранение траектории устойчивого экономического роста обеспечивается через реализацию 65 проектов, основанных на национальных проектах (программах), из которых 47 – в статусе региональных проектов, входящих в состав федеральных, по 11 направлениям: «Здравоохранение», «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные качественные дороги», «Производительность труда и поддержка занятости», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство», «Международная кооперация и экспорт».

Основной целью Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» является укрепление национальной экономики, повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен, решение задач по развитию конкуренции является одним из элементов обеспечения достижения национальных целей.

1.3. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта

В 2021 году в автономном округе реализовывались 24 государственные программы. Сформированная нормативная правовая база по реализации государственных программ автономного округа позволяет обеспечивать достижение целевых ориентиров, установленных документами стратегического планирования социально-экономического развития автономного округа и Российской Федерации, повышать ответственность исполнительных органов государственной власти автономного округа за своевременную и качественную реализацию государственных программ автономного округа, эффективное

использование средств и достижение показателей.

Расходы бюджета автономного округа, формируемые на основе государственных программ автономного округа, на субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в 2021 году составили 5 550,5 млн. рублей, на субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг составили 3 567,0 млн. рублей.

1.4. Информация об учете результатов работы исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления

Учет результатов работы органов местного самоуправления по внедрению Стандарта и реализации мероприятий «дорожной карты» при принятии решений о поощрении руководителей органов местного самоуправления реализуется в автономном округе через систему мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции, которая включает:

Соглашение между Правительством автономного округа и органами местного самоуправления по внедрению в автономном округе Стандарта^{6,7} (приложение № 4 к докладу).

методологию формирования рейтинга муниципальных образований автономного округа по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции, включающую целевые показатели, на достижение которых направлены мероприятия органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции на товарных рынках⁸ (приложение № 5 к докладу);

комплексную оценку муниципальных образований автономного округа с учетом их рейтинга по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействия развитию конкуренции⁹.

В целях совершенствования системы мотивации служащих органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции проводятся ежегодные конкурсы.

⁶ Распоряжение Правительства автономного округа от 25 декабря 2015 года № 789-рп «О Соглашении между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органами местного самоуправления по внедрению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре стандарта развития конкуренции»

⁷ Распоряжение Правительства автономного округа от 29 ноября 2019 № 649-рп «О Дополнительном соглашении № 1 к Соглашению между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и органами местного самоуправления по внедрению в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре стандарта развития конкуренции от 25 декабря 2015 года»

⁸ <https://investugra.ru/about/investment-climate/municipality/>

⁹ Постановление Правительства автономного округа от 24 января 2014 года № 24-п «О Порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

1. В рамках проведения ежегодного конкурса «Лучшие практики по содействию развитию конкуренции» поступила 41 заявка от государственного органа исполнительной власти автономного округа, 12 органов местного самоуправления и 6 хозяйствующих субъектов.

Победителем конкурса признана Администрация города Нягани с практикой «Создание частного промышленного технопарка с использованием мер муниципальной поддержки».

Лауреатами конкурса стали Администрация города Нижневартовска с практикой «Цифровая информационная модель управления развитием территории города Нижневартовска» и Администрация Сургутского района с практикой «Рынок услуг отдыха и оздоровления детей. Детский образовательный лагерь круглосуточного пребывания «Кар-Тохи. Навыки будущего», занявшие в конкурсе 2-е и 3-е место соответственно.

Результаты конкурсов учитываются при оценке показателей раздела «Развитие конкуренции» Рейтинга муниципальных образований автономного округа по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции.

2. В ежегодном конкурсе «Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса» приняли участие 8 органов местного самоуправления и 1 бюджетное учреждение.

Победителем конкурса признана муниципальная служащая администрации города Нефтеюганска, за проект «Чек-лист экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов».

Лауреатами конкурса стали муниципальная служащая администрации Сургутского района, за проект «Внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в муниципальных учреждениях (предприятиях) Сургутского района» и группа муниципальных служащих администрации города Нижневартовска в за проект «Стандартизация антимонопольной культуры поведения муниципальных служащих», занявшие в конкурсе 2-е и 3-е место соответственно.

3. В ежегодном конкурсе «Лучший муниципальный служащий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» предусмотрена номинация «Экономика, финансы и развитие конкуренции»¹⁰.

В состав конкурсной комиссии вошли представители исполнительных органов государственной власти автономного округа, АУ «Региональный институт управления», Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округ – Югры».

Члены конкурсной комиссии рассмотрели представленные на

¹⁰ <https://depgs.admhmao.ru/konkursy/ezhegodnyy-konkurs-luchshiy-munitsipalnyy-sluzhashchiy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/>

конкурс документы, провели оценку профессиональных и творческих способностей участников конкурса, провели экспертные оценки конкурсных работ.

Победители и призеры конкурса получили дипломы Губернатора автономного округа и денежные призы. Участники, занявшие первые места в номинациях конкурса, в течение 2022 года также имеют возможность получить дополнительное профессиональное образование в той сфере, которая соответствует их направлению деятельности, за счет средств бюджета автономного округа.

В номинации «Экономика, финансы и развитие конкуренции» места распределились следующим образом:

I место – начальник отдела правового обеспечения сферы бюджетных отношений и экономики юридического комитета администрации Сургутского муниципального района;

II место – ведущий специалист отдела прогнозирования доходов и финансов комитета по финансам и налоговой политики администрации Белоярского муниципального района;

III место – заместитель начальника отдела экономики в строительстве департамента жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации городского округа Югорск.

Кроме того, в 2021 году в «белую книгу» проконкурентных практик ФАС России вошли 10 практик автономного округа, в том числе проведение ежегодного конкурса лучших проектов (практик) по функционированию системы антимонопольного комплаенса в автономном округе и результаты реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в автономном округе.

1.5. Информация об ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции

Координацию деятельности на 39 товарных рынках, определенных для содействия развитию конкуренции в автономном округе, осуществляют 15 исполнительных органов государственной власти автономного округа, в которых определены должностные лица с правом принятия управленческих решений, занимающих должности не ниже заместителя руководителя, ответственные за координацию вопросов содействия развитию конкуренции, а также структурных подразделений, ответственных за разработку и реализацию «дорожной карты» в подведомственной сфере деятельности, с внесением соответствующих обязанностей в должностные регламенты и положения о структурных подразделениях.

В целях оптимизации процедуры сбора информации и повышения качества ежеквартальных отчетов о реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в

автоматизированной информационной системе «Мониторинг Югра» создан модуль «Развитие конкуренции».

II. Сведения о реализации составляющих Стандарта

2.1. Сведения о заключенных соглашениях

Соглашение между Правительством автономного округа и органами местного самоуправления по внедрению в автономном округе стандарта развития конкуренции⁶ (далее – Соглашение) заключено в декабре 2015 года.

В целях актуализации Соглашения принято решение о заключении дополнительного соглашения № 1 к Соглашению, которым предусмотрены дополнительные цели и направления взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления^{7, 11}.

Дополнительное соглашение № 1 к Соглашению подписано главами 22 муниципальных образований автономного округа (городских округов и муниципальных районов) 10 декабря 2019 года.

Соглашение между Департаментом экономического развития автономного округа и органами местного самоуправления о взаимодействии в системе антимонопольного комплаенса в автономном округе заключено 22 апреля 2019 года.

В целях уточнения порядка взаимодействия при организации и функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в автономном округе в августе 2020 года заключены дополнительные соглашения к Соглашению о взаимодействии в системе антимонопольного комплаенса в автономном округе.

Для эффективности проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках, а также возможности согласованной разработки и реализации совместных мероприятий в рамках внедрения Стандарта заключены соглашения с Правительством Тюменской области¹² и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа¹³ (приложение № 6 к докладу).

¹¹<https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/kollegialnyy-organ/296871/soglashenie-mezhdu-pravitelstvom-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-i-organami-mestnogo-samoupravleniya-po-vnedreniyu-v-khanty-mansiyskom-avt>

¹² Соглашение между Правительством Тюменской области и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о сотрудничестве при проведении мероприятий по содействию развитию конкуренции от 20 марта 2021 года № 01-с-НК-Г-12

¹³ Соглашение между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа о сотрудничестве при проведении мероприятий по содействию развитию конкуренции от 20 марта 2021 года № 01-с-НК-Г-13

Со Свердловской, Томской областями, Республикой Коми, Красноярским краем, реализации совместных мероприятий осуществляется на основании заключенных соглашений о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах.

В целях содействия развитию конкуренции, создания условий для формирования справедливых рыночных цен на товары, услуги югорских предприятий посредством внедрения инструментов биржевой торговли заключено соглашение о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Акционерным обществом «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа»¹⁴ (приложение № 7 к докладу).

2.2. Определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти на содействие развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Распоряжением Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»¹⁵ уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа на содействие развитию конкуренции в автономном округе определен Департамент экономического развития автономного округа (приложение № 1 к докладу).

В структуре Департамента экономического развития автономного округа создано управление развития конкуренции¹⁶.

Директором Департамента экономического развития – заместителем Губернатора автономного округа 8 августа 2019 года утверждено Положение об управлении развития конкуренции Департамента экономического развития автономного округа¹⁷ (приложение № 8 к докладу).

Приказом Департамента экономического развития автономного округа от 6 декабря 2019 года № 250 «О распределении обязанностей и документообороте в Департаменте экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» ответственным за координацию вопросов содействия развитию конкуренции определен заместитель директора Департамента экономического развития автономного округа (приложение № 9 к докладу).

¹⁴ Соглашение о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Акционерным обществом «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» от 9 декабря 2020 года № 01-с-НК-Г-73

¹⁵ <https://depeconom.admhmao.ru/dokumenty/hmao/4230587/>

¹⁶ Постановление Правительства автономного округа от 25 июня 2012 года № 214-п «О Департаменте экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

¹⁷ https://depeconom.admhmao.ru/struktura/otdels.php?SECTION_ID=77256

Определен уполномоченный орган по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в автономном округе – Департамент экономического развития автономного округа¹⁸, а также должностные лица исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления, уполномоченные на взаимодействие с Департаментом экономического развития автономного округа при организации антимонопольного комплаенса в автономном округе.

2.2.1. Сведения о проведенных в 2021 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обучающих мероприятиях

В 2021 году в автономном округе проведено 4 обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции, в которых приняли участие 372 муниципальных служащих, в том числе:

Таблица 1

Обучающие мероприятия и тренинги для органов местного самоуправления

№ п/п	Дата проведения мероприятия	Наименование мероприятия	Ссылка на описание (анонс) мероприятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Количество муниципальных служащих – участников мероприятия
1.	25 марта – 16 апреля 2021 года и 19 апреля- 23 апреля 2021	Обучение муниципальных служащих по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками»	https://depgs.adhmao.ru/deyatelnost/munitsipalnaya-sluzhba/informatsiya-o-dopolnitelnom-professionalnom-obrazovanii-munitsipalnykh-sluzhashchikh/kursy-povysheniya-kvalifikatsii/2021/6576986/grafik-provedeniya-kursov-povysheniya-kvalifikatsii-lits-zameshchayushchikh-munitsipalnye-dolzhnosti/	22

¹⁸ Постановление Правительства автономного округа от 25 января 2019 года № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

2.	26 мая – 04 июня 2021 года	Организация обучения муниципальных служащих по программе повышения квалификации «Информационная политика и цифровые технологии в муниципальном управлении»	https://depgs.adhmao.ru/deyatelnost/munitsipalnaya-sluzhba/informatsiya-o-dopolnitelnom-professionalnom-obrazovanii-munitsipalnykh-sluzhashchikh/kursy-povysheniya-kvalifikatsii/2021/6576986/grafik-provedeniya-kurov-povysheniya-kvalifikatsii-lits-zameshchayushchikh-munitsipalnye-dolzhnosti/	25
3.	17 июня 2021 года	Семинар-совещание для органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам содействия развитию конкуренции	https://depeconom.adhmao.ru/vse-novosti/5838112/	145
4.	25 мая 2021 года	Семинар-совещания с должностными лицами исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по итогам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства и оценки эффективности функционирования в автономном округе	https://depeconom.adhmao.ru/vse-novosti/5759195/	180

		антимонопольного комплаенса		
--	--	--------------------------------	--	--

Подготовлены Методические рекомендации для органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам содействия развитию конкуренции¹⁹.

Кроме того, в 2021 году:

Агентством по государственному заказу Республики Татарстан (оператор электронной площадки ZakazRF), совместно с Департаментом государственного заказа автономного округа был проведен Всероссийский вебинар по актуальным вопросам закупочного законодательства. На мероприятии были рассмотрены вопросы правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы, последние изменения законодательства в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок, в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ²⁰, закупок товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ²¹ в проекциях участия субъектов малого и среднего предпринимательства. Количество слушателей данного мероприятия составило около 200 человек.

В связи с принятием законодательства об оптимизации государственных и муниципальных закупок Департаментом государственного заказа автономного округа совместно со специалистами в сфере закупок Экспертного центра института закупок (г. Москва) проведены следующие вебинары: – «Изменения в закупках по Закону № 223-ФЗ» участие приняли 218 человек; – «Ключевые вопросы осуществления закупок по Закону № 223-ФЗ» количество участников составило 70 человек.

2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции

Рейтинг муниципальных образований автономного округа по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции (далее – Рейтинг) проводится с целью оценки эффективности мер, принимаемых органами местного самоуправления, по улучшению состояния инвестиционного климата и развитию конкуренции, определения точек роста и потенциалов для создания условий благоприятного инвестиционного климата, по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях,

¹⁹ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/seminary-soveshchaniya/>

²⁰ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

²¹ Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

стимулирования органов местного самоуправления к принятию мер, направленных на улучшение инвестиционного климата и развитие конкуренции на товарных рынках.

Методология формирования Рейтинга утверждена решением Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (протокол заседания от 9 августа 2016 года № 26)⁸ и актуализирована решением Рейтингового комитета (от 2 декабря 2020 года протокол № 9).

Оценка деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в 2021 году проводилась на основании 32 показателей, с учетом данных органов Федеральной службы государственной статистики, сведений исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления, социологических исследований.

Для оценки эффективности осуществляемых органами местного самоуправления мер по обеспечению развития конкуренции, рассматривался уровень достижения целевых показателей «дорожной карты»; уровень удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг, состоянием ценовой конкуренции; уровень удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в автономном округе, размещаемой муниципальным образованием.

По результатам ранжирования муниципальных образований составлен Рейтинг⁸. В 2021 году в 18 муниципальных образованиях наблюдается рост значений показателя комплексной оценки эффективности в сравнении с прошлым годом. Это свидетельствует о повышении эффективности мер, принимаемых органами местного самоуправления, направленных на улучшение состояния инвестиционного климата и развитие конкурентной среды.

С учетом значений Рейтинга предусматривается распределение грантов в целях поощрения органов местного самоуправления²².

В 2021 году трем муниципальным районам и трем городским округам, достигшим наилучших значений показателей эффективности деятельности, в том числе по содействию развитию конкуренции, предоставлены гранты на общую сумму 100,0 млн. рублей (Белоярский муниципальный район автономного округа – 23,3 млн. рублей; городской округ Урай автономного округа – 17,4 млн. рублей; городской округ

²² Постановление Правительства автономного округа от 24 января 2014 года № 24-п «О порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Ханты-Мансийск автономного округа 17,3 млн. рублей; Нижневартовский муниципальный район автономного округа – 16,0 млн. рублей; Сургутский муниципальный район автономного округа – 15,2 млн. рублей; городской округ Покачи автономного округа – 10,8 млн. рублей).

2.2.3 Формирование коллегиального органа при высшем должностном лице

Функциями коллегиального органа, рассматривающего вопросы в сфере содействия развитию конкуренции, наделен Совет при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре²³ (приложение № 10 к докладу).

Таблица 2

Состав Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

В соответствии с пунктом 14 Стандарта		
а)	руководители или заместители руководителей уполномоченного органа, а также иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции	Первый заместитель Губернатора автономного округа, в ведении которого находится Департамент экономического развития автономного округа; Директор Департамента экономического развития - заместитель Губернатора автономного округа
б)	представители совета муниципальных образований, иных объединений муниципальных образований и (или) органов местного самоуправления	Глава города Сургута
в)	представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ, услуг	Председатель Совета Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Исполнительный директор Объединения работодателей автономного округа, Ханты-Мансийского регионального отделения

²³ п. 2.1 постановления Правительства автономного округа от 29 декабря 2011 года № 510-п «О Совете при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» <https://depeconom.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/sovets-pri-pravitelstve-hmao-po-voprosam-razvitiya-investitsio/>

		Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»; Сопредседатель Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», член Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, председатель комиссии по вопросам общественного контроля и правозащитной деятельности; председатель комитета по организации торгов (закупок) при Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Генеральный директор Фонда развития Ханты-Мансийского автономного-Югры; Генеральный директор Фонда поддержки предпринимательства Югры «Мой бизнес»
г)	представители комиссии по проведению административной реформы в субъекте Российской Федерации	Заместитель председателя Общественной палаты автономного округа; Руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по автономному округу; Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу; Руководитель управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по автономному округу; Заместитель директора - начальник регионального отделения филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Уральскому федеральному округу; Руководитель Представительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации
д)	представители научных, исследовательских, проектных, аналитических организаций и технологических платформ, структурных подразделений федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» в субъекте Российской Федерации (при	Общественный представитель Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в автономном округе; Исполнительный директор Автономной некоммерческой организации «Национальный Центр развития государственно-частного партнерства»; Генеральный директор Фонда развития автономного округа

	наличии)	
е)	представители потребителей товаров, работ, услуг, задействованные в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, а также представители некоммерческих объединений, действующих в интересах технологических и ценовых аудиторов	Заместитель председателя Общественной палаты автономного округа; Член комитетов Национального объединения технологических и ценовых аудиторов по строительству и ЖКХ, по стратегическому развитию и законодательству, директор департамента финансово-технического консультирования Непубличного акционерного общества «Евроэксперт»
ж)	представители объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов	Президент, председатель Правления Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Президент Союза «Няганская торгово-промышленная палата», Генеральный директор Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», Председатель Совета Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата, Исполнительный директор Объединения работодателей автономного округа, Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»
з)	представители объединений, действующих в интересах сферы рыбного хозяйства (воспроизводство водных биологических ресурсов, аквакультура, мариккультура, товарное рыбоводство, промышленное рыболовство, рыбопереработка и др.)	Заместитель директора общества с ограниченной ответственностью «Нижневартовский рыбоконсервный комбинат «Санта-Мария»; Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Фаворит»
и)	представители профессиональных союзов и обществ, в том числе организаций, действующих в интересах кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности	Президент, председатель Правления Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», заместитель председателя Совета; Президент Союза «Няганская торгово-промышленная палата»; Генеральный директор Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»; Председатель Совета Союза «Нижневартовская торгово-промышленная палата»; Генеральный директор Саморегулируемой организации «Союз строителей Югры»
к)	представители организаций,	Исполнительный директор Объединения

	сфера деятельности которых связана с объединением профессиональных (независимых) директоров	работодателей автономного округа, Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»
л)	эксперты и специалисты иных направлений (конструкторы, инженеры, изобретатели, инноваторы, специалисты в области программного обеспечения, информационно-коммуникационных технологий, медицинских и биотехнологий, нанотехнологий, альтернативной энергетики и энергоэффективности, нового материаловедения, представители научно-технологического и промышленно-делового сообщества, участники процесса, задействованные в рамках развития междисциплинарных исследований, направленных на прорывные разработки и открытия, и др.)	Управляющий Ханты-Мансийским отделением № 1791 ПАО «Сбербанк»; Управляющий филиалом «Газпромбанк» (Акционерное общество) в городе Сургуте; Управляющий региональным операционным офисом «Ханты-Мансийский» филиала № 6602 ВТБ (ПАО); Директор некоммерческой организации «Союз турпредприятий Югры»; Генеральный директор АО «Югорская региональная электросетевая компания»; Руководитель Регионального координационного центра движения «WorldSkills Russia» в автономном округе; Член Генерального Совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директор ООО «Олимп»
м)	представители общественных палат субъектов Российской Федерации	Заместитель председателя Общественной палаты автономного округа
В соответствии с пунктом 15 Стандарта		
а)	иные участники	Заместитель Губернатора автономного округа, в ведении которого находится Департамент строительства автономного округа; Заместитель Губернатора автономного округа, в ведении которого находится Департамент промышленности автономного округа; Депутат Думы автономного округа, председатель Комитета Думы автономного округа по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению; Член Региональной ревизионной комиссии Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в автономном округе, модератор тематических площадок «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»,

		«Международная кооперация и экспорт»; Руководитель проекта Блока развития городов государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»
В соответствии с пунктом 16 Стандарта		
а)	представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти	Руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по автономному округу; Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу; Руководитель управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по автономному округу
б)	уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе
в)	уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации	Уполномоченный по правам человека в автономном округе
г)	представители территориальных учреждений Центрального банка Российской Федерации	Управляющий Отделением по Тюменской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

В 2021 году проведено 7 заседаний Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре²⁴:

- Протокол № 62 от 8 февраля 2021 года;
- Протокол № 63 от 18 мая 2021 года;
- Протокол № 64 от 8 июля 2021 года;
- Протокол № 65 от 22 июля 2021 года;
- Протокол № 66 от 28 сентября 2021 года;
- Протокол № 67 от 19 ноября 2021 года;
- Протокол № 68 от 9 декабря 2021 года.

2.3. Мониторинг состояния и развития конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Мониторинг состояния и развития конкуренции на товарных рынках автономного округа²⁵ (далее – мониторинг), проведен в соответствии с единой методикой мониторинга состояния и развития конкуренции на

²⁴ <https://depeconom.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/soviet-pri-pravitelstve-hmao-po-voprosam-razvitiya-investitsio/protokoly-zasedaniy/>

²⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

товарных рынках субъекта Российской Федерации²⁶ (приложение № 11 к докладу).

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра расположен в срединной части России и Евразийского материка. На севере автономный округ граничит с Ямало-Ненецким автономным округом, на северо-западе – с Республикой Коми, на юго-западе – со Свердловской областью, на юге – с Тюменской областью, на юго-востоке и востоке – с Томской областью и Красноярским краем.

Наиболее интенсивный товарный и миграционный оборот автономный округ имеет с регионами Уральского федерального округа, прежде всего Тюменской и Свердловской областями. В стоимостной и весовой структуре вывозных товарных потоков доминирует нефть и нефтепродукты, затем деловая древесина и продукция лесопереработки. В структуре ввозимых грузов преобладают строительные материалы (цемент, стекло, кирпич, стеновые блоки и др.), затем черные металлы, нефтепродукты, машины, оборудование, продовольственные и промышленные потребительские товары.

В 2021 году автономный округ осуществлял сотрудничество с Красноярским краем, Республикой Коми, Томской, Свердловской областями, на основании соглашений (приложение № 12 к докладу):

между Красноярским краем и Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве;

между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Правительством республики Коми о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве;

о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и Томской областью;

между Правительством Свердловской области и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах.

Для эффективности проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках, а также возможности согласованной разработки и реализации совместных мероприятий в целях внедрения Стандарта заключены соглашения с Правительством Тюменской области²⁷

²⁶ Приказ Минэкономразвития России от 11 марта 2020 года № 130 «Об утверждении единой методики мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации»

²⁷ Соглашение между Правительством Тюменской области и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о сотрудничестве при проведении мероприятий по содействию развитию конкуренции от 20 марта 2021 года № 01-с-НК-Г-12

и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа²⁸.

Информация о приграничном сотрудничестве автономного округа с субъектами Российской Федерации в 2021 году в приложении № 13 к докладу.

Одним из источников информации для мониторинга являются опросы потребителей и субъектов предпринимательской деятельности (далее – опросы). В 2021 году в опросах приняли участие 3000 потребителей и 750 субъектов предпринимательской деятельности автономного округа. Аналитический (описательный) отчет по итогам оказания услуг по проведению социологического исследования состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры²⁹ в приложении № 14 к докладу.

2.3.1. Оценка товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, утвержденных приложением к Стандарту

1. Рынки в соответствии с пунктом 21 Стандарта развития конкуренции³⁰

1.1. Рынок племенного животноводства

Рынок племенного животноводства автономного округа представлен двумя репродукторами частной формы собственности, в том числе по разведению голштинской породы, с поголовьем молочных коров в количестве 512 единиц (2020 год – 510) и черно-пестрой породы, с поголовьем молочных коров в количестве 364 единиц (2020 год – 350).

Племенной молодняк крупного рогатого скота реализуется сельскохозяйственным товаропроизводителям автономного округа в целях увеличения продуктивности в молочном животноводстве. В 2021 году реализовано 85 единиц племенного молодняка.

В соответствии с государственной программой автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса» реализуются мероприятия, направленные на развитие племенного животноводства. В 2021 году предоставлена государственная поддержка 2 предприятиям в размере 23,8 млн. рублей.

1.2. Рынок реализации сельскохозяйственной продукции

Деятельность по реализации сельскохозяйственной продукции в автономном округе осуществляют 1060 сельскохозяйственных товаропроизводителя (в 2020 году – 519), из них 114 юридических лиц (в

²⁸ Соглашение между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа о сотрудничестве при проведении мероприятий по содействию развитию конкуренции от 20 марта 2021 года № 01-с-НК-Г-13

²⁹ <https://depeconom.admhmao.ru/devatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/analiticheskiy-otchet-po-rezultatam-sotsiologicheskogo-issledovaniya-otsenka-sostoyaniya-i-razvitiya/>

³⁰ В перечень товарных рынков включается не менее 33 товарных рынков из перечня товарных рынков согласно приложению.

2020 году – 109), 946 индивидуальных предпринимателей (в 2020 году – 410).

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2021 году составил 11,7 млн. рублей.

В 2021 году в муниципальных образованиях автономного округа с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей автономного округа проведены выставки-ярмарки выходного дня – 271, постоянно действующие – 55.

В целях доступности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей автономного округа ведется активная работа по расширению присутствия товаропроизводителей автономного округа в федеральных торговых сетях. В 2021 году 107 товаропроизводителями автономного округа представлен широкий ассортимент продукции в торговых сетях ООО «Лента», X5 Group «Перекресток», ПАО «Магнит».

Для обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынок и расширения каналов сбыта, исполнительными органами государственной власти автономного округа совместно с предпринимательским сообществом проводятся организационные мероприятия по развитию специализированных нестационарных торговых объектов, реализующих сельскохозяйственную продукцию и продовольственные товары. Всего в автономном округе функционирует 1192 нестационарных торговых объектов, 7 универсальных розничных рынков в 6-ти муниципальных образованиях автономного округа.

В целях стимулирования сельскохозяйственного производства в автономном округе меры государственной поддержки направлены на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и семейных ферм.

1.3. Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения

Основными видами добываемых в автономном округе общераспространенных полезных ископаемых являются пески для планировочных работ, в меньшей степени суглинки, супеси, торф, незначительны объемы добычи глин, песчано-гравийных смесей и сланцев.

По итогам 2021 года в автономном округе действует 367 лицензий (в 2020 году – 366) на пользование недрами для геологического изучения, разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых. Большая часть действующих лицензий предоставлена на разведку и добычу песка и торфа.

Кроме этого, добычу общераспространённых полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд в границах, предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, участков недр на основании утверждённого технического

проекта осуществляли 27 пользователей недр (в 2020 году – 26) на основании 450 уведомлений (в 2020 году – 464).

Добываемый песок используется для целей обустройства объектов инфраструктуры нефтяных месторождений, строительства объектов городской инфраструктуры, дорожного строительства, содержания и ремонта магистральных газопроводов, производства строительных материалов.

Добываемый торф используется для рекультивации земель, нарушенных при добыче и транспортировке нефти, обустройства нефтяных месторождений, для благоустройства и озеленения населенных пунктов.

Песчано-гравийные смеси в основной массе применяют в строительстве для различных отсыпок. Глина используется для обустройства объектов инфраструктуры нефтяных месторождений в местах, где отсутствуют пески. Сланцы используют для производства щебня.

Деятельность на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения в 2021 году осуществляли 100 хозяйствующих субъектов (в 2020 году – 97). На долю организаций частной формы собственности в автономном округе в 2021 году приходится 97 % объема добычи общераспространенных полезных ископаемых (в 2020 году – 96,1%).

Одним из основных направлений деятельности по развитию конкуренции на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых является привлечение новых пользователей недр в отрасль.

Перспективы развития рынка добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения связаны, в первую очередь, с топливно-энергетическим комплексом и обустройством объектов инфраструктуры нефтяных месторождений, учитывая ключевую роль комплекса в социально-экономическом и стратегическом развитии автономного округа.

1.4. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)

На розничном рынке купли-продажи электроэнергии (мощности) в автономном округе в 2021 году осуществляли деятельность 7 гарантирующих поставщиков частной формы собственности.

При сохранении общего количества поставщиков в течение последних 5 лет, в 2021 году увеличилось число хозяйствующих субъектов частной формы собственности в результате приватизации акционерного общества государственной собственности автономного округа.

Объем (доля) реализованных на рынке товаров, работ, услуг автономного округа в натуральном выражении организациями частной формы собственности в 2021 году составил 100,0 %.

1.5. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

В 2021 году в автономном округе деятельность в сфере теплоснабжения осуществляли 128 организаций. На долю организаций частной формы собственности приходится 51,0 % полезного отпуска тепловых ресурсов в сфере теплоснабжения (производства тепловой энергии).

В целях выполнения капитального ремонта (с заменой) систем газораспределения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе с применением композитных материалов в информационной системе «Реестр соглашений»³¹, заключено 22 соглашения (2020 год – 22) с органами местного самоуправления, предусматривающие 97 мероприятий (2020 год – 101) по капитальному ремонту коммунальной инфраструктуры. Объем государственной поддержки из бюджета автономного округа в 2021 году составил 823,6 млн. рублей (2020 год 651,1 млн. рублей).

1.6. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

В 2021 году услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в автономном округе оказывали 37 хозяйствующих субъекта, в том числе 34 частной формы собственности, на долю которых приходится 96,4 % оказанных услуг (4 553 065,9 м³).

Деятельность по обращению с ТКО в автономном округе обеспечивается региональным оператором АО «Югра-Экология», который проводит торги по определению организаций, оказывающих услуги по транспортированию ТКО.

Лидирующее положение на рынке занимают 2 предприятия частной формы собственности, на долю которых в 2021 году приходилось 72,1% (в объеме 3 402 552,0 м³) от общего объема оказанных в автономном округе услуг по сбору и транспортированию ТКО.

1.7. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах

В автономном округе в 2021 году в рамках публичных договоров осуществляли реализацию населению сжиженного газа в баллонах по социально-ориентированным розничным ценам 8 организаций с долей участия автономного округа, муниципального образования не более 50%.

Рынок поставки сжиженного газа в баллонах позволяет обеспечить равные права потребителям на получение энергоресурсов. Для граждан, проживающих на территории автономного округа создана 100 % доступность сжиженного газа в баллонах для нужд пищеприготовления по социально ориентированным розничным ценам, в том числе проживающих

³¹ Приказ Департамента финансов автономного округа от 10 января 2018 года № 1-нп «О порядке организации работы Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по осуществлению полномочий получателя средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по перечислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение»

в 13 городах и населенных пунктах автономного округа, не обеспеченных централизованным газоснабжением.

На долю организаций частной формы собственности приходится 100 % реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении.

Рынок является конкурентным, факторов, ограничивающих конкуренцию не выявлено. Информационная справка об обеспечении потребности населения сжиженным газом размещается на официальном сайте Депжкк и энергетики Югры³².

1.8. Рынок производства бетона

Основными производителями и одновременно потребителями бетона являются строительные компании автономного округа. В 2021 году деятельность по производству товарного бетона осуществляли 25 организаций частной формы собственности, что соответствует показателю 2020 года.

Основной объем потребления бетона приходится на строительство зданий, в том числе жилых домов.

Объем производства товарного бетона в 2021 году составил 157,2 тыс. м³ (98,6% к соответствующему периоду прошлого года), крупными и средними предприятиями отгружено товарного бетона на 500,0 тыс. рублей. (574,1% к соответствующему периоду 2020 года).

1.9. Рынок жилищного строительства

На долю хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих деятельность на рынке жилищного строительства, в 2021 году приходилось 100 % введенных в эксплуатацию объектов.

В 2021 году организациями-застройщиками, осуществляющими многоквартирное жилищное строительство, введено в эксплуатацию 674,445 тыс. м² жилья, что на 11,8 % выше показателя 2020 года.

В числе проблем ограничивающих конкуренцию на рынке жилищного строительства – высокие капитальные затраты при освоении и осуществлении строительства; низкая средняя обеспеченность населения автономного округа общей площадью жилых помещений, как следствие государственное регулирование ценовой доступности жилья, в том числе на первичном рынке. В числе приоритетов государственной политики в жилищной сфере: снижение стоимости 1 м² жилья путем увеличения объемов жилищного строительства стандартного жилья; развитие рынка арендного жилья; поддержка отдельных категорий граждан, не имеющих объективной возможности накопить средства на приобретение жилья на рыночных условиях; совершенствование условий приобретения жилья, в том числе с помощью ипотечного кредитования.

³² <https://depjkke.admhmao.ru/monitoring-otsenki-konkurentnoy-sredy-v-sferakh-zhilishchno-kommunalnogo-khozyaystva-i-energetiki-na/ispolnenie-i-razdela-162-rg-p-8-/>

1.10. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства

Строительный комплекс занимает одну из ведущих позиций в экономике автономного округа и входит в первую тройку отраслей формирующих валовой региональный продукт. Основной объем работ по виду деятельности «строительство» приходится на производственные объекты.

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в автономном округе в 2021 году составила 100 % общего стоимостного оборота рынка. В автономном округе введено в эксплуатацию 18 социально значимых объектов. Число незавершенных объектов строительства в автономном округе уменьшилось на 20 %.

В числе проблем в развитии конкуренции на рынке строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства: несоблюдение проведения хозяйствующими субъектами отдельных видов работ; отставание федеральных подзаконных актов от принятых законов, часто меняющееся законодательство, появление в законодательстве новых процедур для согласования проектной документации перед получением разрешения на строительство.

1.11. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

На рынке дорожной деятельности автономного округа все хозяйствующие субъекты частной формы собственности.

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального (межмуниципального) и местного значения автономного округа по оперативным данным в 2021 году составила 7 346,6 км.

Протяженность завершенных строительством и реконструкцией и введенных в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования значения в 2021 году составила 4,54 км.

В 2021 году на территории автономного округа в рамках государственной программы автономного округа «Современная транспортная система»³³ и муниципальных программ по развитию дорожной деятельности, осуществлялась реализация мероприятий по дорожному строительству (реконструкции) 2 региональных и 5 муниципальных объектов.

Кроме того, в составе государственной программы автономного округа «Развитие жилищной сферы»³⁴ для обеспечения транспортной доступности новых жилых районов г. Нижневартовска с привлечением средств федерального бюджета осуществлялось строительство 2-х

³³ Постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 354-п

³⁴ Постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 346-п

дорожных объектов местного значения с завершением строительства в 2024 году.

В числе факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке дорожной деятельности: высокая технологическая сложность работ по дорожному строительству; введение дополнительных требований к участникам закупки, что затрудняет участие субъектов малого и среднего предпринимательства.

Рынок дорожно-строительных работ напрямую зависит от инвестиций в основной капитал. Особое значение для заказчиков приобретают наличие у предприятий развитой производственной инфраструктуры, высокий уровень производственно-технического потенциала, наличие опыта по выполнению строительно-монтажных работ, высокий кадровый потенциал. Однако, осуществлять программы по техническому перевооружению могут только крупнейшие компании.

В целях развития рынка дорожного строительства в автономном округе реализуются мероприятия, направленные на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства на рынок.

1.12. Рынок архитектурно-строительного проектирования

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке архитектурно-строительного проектирования в автономном округе в 2021 году составила 99 % стоимостного оборота рынка (в 2020 году – 97,7 %).

В числе проблем, сдерживающих конкуренцию на рынке архитектурно-строительного проектирования: низкая квалификация и дефицит кадров, как следствие – низкое качество инженерных изысканий и оформления их результатов.

В автономном округе в архитектурно-строительном проектировании объектов капитального строительства началось внедрение 3D-технологий (BIM). В настоящее время важный социальный объект возводится с применением современных технологий. Основное преимущество использования такой методологии заключается в оперативности. В случае обнаружения ошибки, виртуальный проект, созданный с использованием BIM-технологии, самостоятельно и автоматически обнаружит ошибку и поможет ее устранить, исправить связанные элементы. Использование данной технологии позволит оптимизировать бизнес-процессы и снизить риски на всех этапах жизненного цикла зданий, поспособствует выработке оптимальных решений.

1.13. Рынок кадастровых и землеустроительных работ

Развитие рынка кадастровых и землеустроительных работ обусловлено необходимостью получения актуальной и достоверной информации об объекте недвижимости (объект капитального строительства, незавершённый строительством объект, земельный участок) для дальнейшей постановки такого объекта недвижимости на кадастровый учёт и оформления на него права согласно требованиям

законодательства.

На рынке проведения кадастровых и землеустроительных работ в 2021 году осуществляли деятельность 107 хозяйствующих субъектов (в 2020 – 107), из них на долю субъектов частной формы собственности приходилось 92 % общего объема выручки (в 2020 году – 85 %).

Одной из проблем рынка кадастровых и землеустроительных работ автономного округа является сравнительно небольшое количество профессионально подготовленных кадастровых инженеров, состоящих на учёте в территориальных налоговых органах автономного округа и осуществляющих свой основной вид деятельности в автономном округе, что объясняется отсутствием соответствующих направлений подготовки в учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования, курсов повышения квалификации и иных обучающих программ в рассматриваемой сфере.

1.14. Рынок вылова водных биоресурсов

В автономном округе добычу (вылов) водных биологических ресурсов, с предоставлением и без предоставления рыболовного участка в пользование, в 2021 году осуществляли 170 хозяйствующих субъектов, что на 10 % меньше, чем в 2020 году (189), в том числе 2 муниципальных предприятия. На это повлияло изменение региональных мер государственной поддержки рыбодобычи, а именно неготовность субъектов малого бизнеса осуществлять промышленную добычу (вылов) за счет собственных и заемных средств.

В 2021 году промышленная добыча (вылов) водных биоресурсов хозяйствующими субъектами составила 10,8 тыс.тонн, что выше показателя 2020 года на 1,9 % или 0,2 тыс.тонн.

На рынке вылова водных биоресурсов 12 хозяйствующих субъектов, занимающих лидирующее положение – рыбодобывающие предприятия, осуществляющие и добычу рыбных ресурсов, и переработку на собственных производственных мощностях: НРО КМНС «Рахтынья» (Березовский район), ООО «Ёхланг-Мазям» (Белоярский район), ООО «Кодарыбпром» (Октябрьский район), ОКМНС «Красный Яр» (Кондинский район), СРПК «Волна», ИП Евдокимова И.В. (Нефтеюганский район), ООО «Обьрыба» (Нижневартовский район), ИП Решетников В.А. (Сургутский район), ИП Михайлов С.С., ООО «Компаньон» (г. Ханты-Мансийск).

На долю хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке вылова водных биоресурсов приходится 96 %.

1.15. Рынок переработки водных биоресурсов

Пищевую рыбную продукцию в автономном округе в 2021 году производили 16 хозяйствующих субъектов (в 2020 году – 27), в том числе 3 муниципальных предприятия с долей на рынке 2,3 %.

Хозяйствующие субъекты получают меры поддержки из бюджета автономного округа на производство и реализацию пищевой рыбной

продукции (в 2021 году – 12 хозяйствующих субъектов).

Объем производства пищевой рыбной продукции за 2021 год составил 6,7 тыс.тонн, что на 29,9 % меньше показателя за 2020 год (9,5 тыс.тонн). Одним из значительных факторов снижения производства пищевой рыбной продукции являются карантинные ограничительные, мероприятия, направленные на борьбу с новой коронавирусной инфекцией COVID – 19.

К факторам, ограничивающим конкуренцию на рынке переработки водных биоресурсов, и проблемам развития конкуренции в автономном округе можно отнести: низкий уровень материально-технической базы рыбоперерабатывающих предприятий; отсутствие современного высокотехнологичного оборудования, что влияет на ассортимент, в котором преобладает продукция с минимальной степенью обработки (22,5 % от общего объема производства – мороженая рыба), качество и рентабельность производства; потребность рыбоперерабатывающих предприятий в квалифицированных специалистах-технологах.

1.16. Рынок товарной аквакультуры

На рынке товарной аквакультуры (рыбоводства) в автономном округе в 2021 году осуществляли деятельность 27 хозяйствующих субъектов (в 2020 году – 28), в пользование которым предоставлен 71 рыбоводный участок (в 2020 году – 69).

На рынке товарной аквакультуры (рыбоводства) 1 предприятие с государственным и муниципальным участием: АО «Рыбокомбинат Ханты-Мансийский».

Объем производства товарного выращивания рыбы в 2021 году составил 52,4 тонн.

На долю хозяйствующих субъектов частной формы собственности приходится 98 % рынка товарной аквакультуры.

Конкуренцию на рынке товарной аквакультуры сдерживают факторы, в числе которых: высокая стоимость оборудования; низкий уровень развития технологий, позволяющих выращивать сиговые виды водных биоресурсов в установках замкнутого водоснабжения; потребность в узкоспециализированных кадрах, в том числе рыбоведах.

1.17. Рынок услуг дошкольного образования

В автономном округе в 2021 году по предварительным данным функционирует 390 организаций, осуществляющих обучение по программам дошкольного образования (далее – ДОО), в том числе 26 частных организаций (в том числе 1 филиал).

Общее количество обучающихся по программам дошкольного образования составляет 109 983 человека. Удельный вес численности детей, обучающихся в частных ДОО в общей численности детей, обучающихся в ДОО, составил 2,8 %. Подавляющее число указанных ДОО находится в городах Сургут (7, в том числе 1 филиал), Нижневартовск (5), Нефтеюганск (4).

По состоянию на 1 декабря 2021 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 8 лет составляет 100 %.

В 2021 году за счет развития негосударственного сектора в сфере дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет дополнительно будет создано 452 места в частных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

Препятствием к развитию частного сектора в дошкольном образовании, является недостаточность средств на содержание помещений, которая не может покрываться за счет субсидий из бюджета автономного округа в отличие от расходов на заработную плату педагогическим кадрам и оплату учебных расходов.

1.18. Рынок услуг среднего профессионального образования

Потенциал системы профессионального образования равномерно распределен по 3 образовательным округам: Нижневартовский, Сургутский и Ханты-Мансийский, что обеспечивает доступность профессионального образования без выезда за пределы автономного округа.

Услуги среднего профессионального образования в автономном округе в 2021 году оказывали 25 организаций, в которых обучалось 31,8 тыс. человек, в том числе 3,3 тыс. человек – 10,3 % получали услуги в частных организациях (в 2020 году – 4,6 %).

В публичном конкурсе по распределению контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств бюджета автономного округа на 2018 – 2019 учебный год впервые участвовала частная организация. В 2021 – 2022 учебном году в образовательной организации обучается за счет средств бюджета автономного округа 504 человека.

1.19. Рынок услуг дополнительного образования детей

Основным показателем федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» является «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием». Достижение показателя в 87 % к концу 2024 года обеспечивается развитием дополнительного образования «шаговой доступности» и эффективным использованием инфраструктуры организаций всех типов и видов, в том числе негосударственных.

В автономном округе негосударственный сектор в сфере дополнительного образования активно развивается с 2014 года. И это системная работа всех уровней власти.

Система представлена пакетом нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня по развитию конкуренции и обеспечению доступа к бюджетному финансированию негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, и региональными приоритетными проектами, которые закрепляют и меры финансовой и нефинансовой поддержки.

Активный прирост негосударственных организаций наблюдается с 2016 года, именно в тот период, когда помимо грантовой и имущественной поддержки, в автономном округе был введен сертификат дополнительного образования, единственный механизм на сегодняшний день, который позволяет решать две задачи:

свобода выбора любой дополнительной общеобразовательной программы, реализуемой на территории проживания ребенка и за его пределами, не зависимо от организационно-правовой формы учреждения, которое эти программы реализует;

поддержка и развитие негосударственного сектора в сфере дополнительного образования через обеспечение равного доступа исполнителей образовательных услуг к бюджетному финансированию.

Сегодня более 48 тысяч детей в возрасте от 5 до 18 лет (18 % от общего количества детей указанной возрастной категории, получающих услуги дополнительного образования) получают услуги дополнительного образования с использованием сертификата, из них почти 22 тысячи детей – в негосударственных организациях, 715 детей с особенностями в развитии (5 % от общего количества детей указанной категории).

В реестр поставщиков услуг дополнительного образования включены 984 организации, в том числе 275 – негосударственные (коммерческие и некоммерческие, индивидуальные предприниматели с наймом и без).

Органами местного самоуправления автономного округа предоставляются меры имущественной поддержки негосударственных организаций, оказывающих дополнительные образовательные и общественно-полезные услуги, путем передачи таким организациям муниципального недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование; производятся выплаты субсидии субъектам социального предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат.

Доля детей, которым в отчетном периоде были оказаны услуги дополнительного образования организациями частной формы собственности – 8,9 %.

1.20. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

Обеспечение условий успешной социализации и создание равных стартовых возможностей для детей с ограниченными возможностями здоровья определены в качестве приоритетных направлений развития системы образования.

Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 0 до 6 лет в автономном округе в 2021 году оказывали 285 образовательных организаций, из них 15 – негосударственные поставщики услуг (5,3 %).

В муниципальных образованиях автономного округа действуют центры психолого-медико-социального сопровождения, психолого-медико-педагогические комиссии, службы сопровождения в школах.

При этом в частных организациях услуги диагностики развития ребенка, профилактики и коррекции отклонений в развитии ребенка, диагностики ресурсов и потребностей семьи, информационно-просветительскую, методическую, психолого-педагогическую и консультативную помощь их родителям (законным представителям) можно получить только в крупных муниципалитетах – в городах Сургут, Нижневартовск, Урай, Югорск и в Сургутском районе, которыми в 2021 году такие услуги оказаны 10,0 % детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 3 лет).

1.21. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

На рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами автономного округа за последние пять лет наблюдается снижение количества аптечных организаций при общем увеличении объектов фармацевтической деятельности в связи с выходом на рынок крупных, в том числе федеральных аптечных сетей.

В 2021 году в автономном округе на осуществление фармацевтической деятельности предоставлено 15 лицензий (в т.ч. 13 лицензий организациям частной формы собственности) на 18 объектах, 12 лицензиатов (в т.ч. 11 организации частной формы собственности) прекратили деятельность. В целом аптечная сеть автономного округа увеличилась на 28 аптек готовых лекарственных форм и 13 аптечных пунктов (27 аптек готовых лекарственных форм и 8 аптечных пунктов частных организаций).

Всего в 2021 году в автономном округе осуществляют фармацевтическую деятельность (по данным автоматизированной информационной системы Росздравнадзора): 383 аптеки готовых лекарственных форм (из них 357 частных); 588 аптечных пунктов (из них 512 частных); 20 аптек производственных с правом изготовления асептических лекарственных препаратов (из них 13 частных); 1 производственная аптека частной формы собственности; 16 амбулаторий (из них 1 частная); 60 фельдшерско-акушерских пунктов и 1 центр общей врачебной практики государственной формы собственности.

На долю частных объектов розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами приходится 84,0 % (в 2020 году – 83,9 %).

1.22. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды автономного округа в 2021 году составила 85 %.

Мероприятия по содействию развитию конкуренции на рынке предусматривают привлечение широкого круга граждан к выбору объектов и территорий, требующих благоустройства; проведения конкурентных закупок, в том числе у субъектов малого предпринимательства.

1.23. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (за исключением товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооператоров или иных специализированных потребительских кооперативов), осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, в 2021 году составила 80,0 %.

В соответствии с федеральным законодательством собственники жилья несут ответственность за содержание общего имущества в многоквартирном доме и обязаны выбрать способ управления им. Для повышения качества услуг на рынке реализуются мероприятия, направленные на развитие инициативы собственников жилых помещений и повышения правовой грамотности граждан в вопросах управления многоквартирными домами и выбора компаний, проведения общественного контроля качества предоставляемых управляющими компаниями услуг по содержанию многоквартирных домов.

В числе факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме - низкая рентабельность услуг в небольших населенных пунктах территориально удаленных и труднодоступных, и ветхость жилого фонда в них.

1.24. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в автономном округе в 2021 году оказывали 88 хозяйствующих субъектов, в том числе 54 индивидуальных предпринимателя и 34 юридических лица (30 – частной формы собственности, 4 – муниципальных предприятия).

Из 233 муниципальных маршрутов 200 обслуживают хозяйствующие субъекты частной формы собственности, 33 маршрутов – 4 муниципальных предприятия.

Субъектами частного сектора автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в автономном округе в 2021 году перевезено 85 % пассажиров.

В числе основных направлений развития конкуренции – повышение качества услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и доступности для лиц с ограниченными возможностями.

1.25. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в автономном округе в 2021 году оказывали 38 хозяйствующих субъектов, в том числе 26 индивидуальных предпринимателей и 12 юридических лиц (11 – частной формы собственности, 1 – муниципальное предприятие).

На долю частных автоперевозчиков, работающих на межмуниципальных маршрутах автономного округа в 2021 году, приходилось 75,5 % пассажиров.

Регулярные перевозки пассажиров автобусами осуществляются по 123 межмуниципальным маршрутам, из которых 114 маршрутов обслуживают хозяйствующие субъекты частной формы собственности, 9 маршрутов – 2 муниципальных предприятия.

1.26. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации

В автономном округе деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляют 232 перевозчика, из них 29 юридических лиц и 203 индивидуальных предпринимателя.

По итогам 2021 года в автономном округе 1570 действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Все хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в автономном округе, относятся к частной форме собственности.

Характерной особенностью развития рынка услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси – переход на работу с сетевыми, в том числе федеральными, агрегаторами такси. В числе основных задач по развитию конкуренции на рынке – повышение качества и доступности услуг.

1.27. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

На рынке услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в автономном округе в 2021 году

134 хозяйствующих субъекта, в том числе 125 частной формы собственности³⁵.

В реестре субъектов естественных монополий в области связи в автономном округе 1 организация (ООО «Газпром трансгаз Югорск»), предоставляющая услуги общедоступной электросвязи.

Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети «Интернет» в 2021 году составила 99,3 % (в 2020 году – 99,3 %).

Доля удовлетворенных заявлений операторов связи на доступ к объектам государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, в 2021 году составила 100 %.

Количество объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, по отношению к показателям 2018 года, в 2021 году составило 100 %.

В автономном округе создана и успешно развивается инфраструктура связи, обеспечивающая население автономного округа услугами мобильной и фиксированной связи, передачи данных на основе широкополосного доступа к сети «Интернет». Возможностью доступа к сети «Интернет» (на скорости 256 кбит/с и выше) обеспечены 99,95 % населения автономного округа.

При этом, доступ к сети «Интернет» отсутствует в 17 населенных пунктах, где проживает 686 человек (0,04 % от общего количества населения автономного округа).

Основными факторами, ограничивающими развитие конкуренции на рынке связи, являются большие затраты операторов связи на строительство магистральных линий связи.

1.28. Рынок социальных услуг

На рынке социальных услуг в автономном округе в 2021 году 196 хозяйствующих субъектов, из них: 43 – государственные организации, оказывающие социальные услуги и состоящие в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа; 153 – негосударственные организации, их доля в общем количестве организаций, оказывающих социальные услуги и состоящих в Реестре поставщиков социальных услуг автономного округа – 78,1 % (в 2020 году – 76,8%).

На рынке социальных услуг автономного округа в 2021 году осуществляли деятельность 64 социально ориентированные некоммерческие организации и 102 некоммерческие организации – субъектов малого предпринимательства.

³⁵ Реестр Роскомнадзора <https://rkn.gov.ru/communication/register/license/p2500/?all=1>

1.29. Рынок ритуальных услуг

Мероприятия по содействию развитию конкуренции на рынке ритуальных услуг ориентированы на создание условий для повышения качества ритуальных услуг, обеспечения возможности их получения во всех муниципальных образованиях автономного округа.

В автономном округе в 2021 году оказывали ритуальные услуги 94 организаций:

специализированных служб по вопросам похоронного 52;

иных организаций, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих ритуальные услуги 42.

Доля выручки организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг, в границах автономного округа, за исключением выручки от оказания услуг (выполнения работ) по содержанию и благоустройству кладбищ в 2021 году сохранилась на уровне значений 2020 года и составляет 33,3 %.

1.30. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

В автономном округе услуги по ремонту автотранспортных средств оказывают 1601 хозяйствующих субъекта частной формы собственности, в том числе 1231 индивидуальные предприниматели и 370 юридических лиц³⁶.

Количество легковых автомобилей в собственности граждан автономного округа ежегодно увеличивается в среднем на 2 %, что стимулирует повышение спроса на услуги ремонта и технического обслуживания транспортных средств.

К экономическим барьерам входа на рынок относятся значительные финансовые затраты на стадии открытия предприятий (приобретение дорогостоящего авторемонтного оборудования, привлечение квалифицированных кадров).

На уровень конкуренции на рынке влияет качество и объем предоставляемых услуг, возможность выполнения сложных высокотехнологичных работ и ценовая доступность.

В небольших населенных пунктах автономного округа, территориально удаленных друг от друга и от дилерских центров автопроизводителей в городах, перечень и качество услуг по ремонту автотранспортных средств ограничен.

1.31. Рынок нефтепродуктов

В 2021 году на рынке нефтепродуктов розничную продажу автомобильного топлива осуществляли 121 хозяйствующих субъекта на 252 автозаправочных станциях (далее – АЗС), в том числе 128 частных предприятий на 247 АЗС, из них 55 АЗС (21,1% от общего количества)

³⁶ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства
<https://rmsp.nalog.ru/search.html?mode=extended#>

работают под брендами «Газпромнефть» и «Лукойл», 4 муниципальных предприятия на 13 АЗС.

На розничном рынке автономного округа в 2021 году реализовано 693 486,2 тыс. литров³⁷ автомобильного топлива. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составила 98,5 % розничных продаж автомобильного топлива.

Основным фактором, ограничивающим конкуренцию в отрасли, является отсутствие автозаправочных комплексов в удаленных труднодоступных населенных пунктах автономного округа и на отдельных участках автомобильных дорог.

Мероприятия по содействию развитию конкуренции на рынке нефтепродуктов направлены на обеспечение доступности автомобильного топлива.

1.32. Рынок легкой промышленности

На рынке легкой промышленности автономного округа осуществляют деятельность 235 хозяйствующих субъектов частной формы собственности, в том числе 31 юридическое лицо и 204 индивидуальных предпринимателя. В 2021 году отгружено товаров на сумму 110,6 млн. рублей, что на 38,2% больше, чем в 2020 году (80,0 млн. рублей). Рост произошел в связи с увеличением объемов производства средств индивидуальной защиты (одноразовых медицинских масок и одноразовой медицинской одежды).

В 2021 году 2 предприятия по производству средств индивидуальной защиты получили государственную поддержку в форме субсидии на возмещение части затрат на покупку нового технологического оборудования, приобретенного в целях реализации инвестиционных проектов в сумме 14,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 4,2 млн. рублей.

1.33. Рынок лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов

Исследования биологического материала животных, подконтрольной продукции в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов проводятся в лабораториях (испытательных центрах), входящих в систему органов и учреждений Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, или иных лабораториях (испытательных центрах), аккредитованных в национальной системе аккредитации³⁸.

В соответствии с Реестром аккредитованных лиц³⁹ в автономном округе в 2021 году зарегистрированы 10 испытательных лабораторий, в том числе 1 – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения

³⁷ на 1 октября 2021 года

³⁸ Приказ Минсельхоза России от 14 декабря 2015 года № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов»

³⁹ <https://pub.fsa.gov.ru/ral>

«Центр гигиены и эпидемиологии в Ханты-Мансийском автономном округе Югре» и 7 его территориальных филиалов, 1 – испытательная лаборатория Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ветеринарная лаборатория» и 1 – частная испытательная лаборатория.

Деятельность на рынке осуществляют 3 хозяйствующих субъекта, в том числе 1 частной формы собственности. При этом 8 из 10 лабораторий, осуществляющих этот вид деятельности, принадлежат федеральному бюджетному учреждению, 1 – бюджетному учреждению автономного округа, 1 лаборатория частная.

Доля организаций частной формы собственности в сфере лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов составляет 50% (рассчитывается без учета хозяйствующих субъектов с долей участия Российской Федерации более 50%).

2. Дополнительные рынки из приложения к Стандарту развития конкуренции

2.1. Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева

В 2021 году в автономном округе деятельность по обработке древесины и производству изделий из дерева осуществляли 80 юридических лиц и 143 индивидуальных предпринимателя, в том числе 222 частной формы собственности, что на 9 единиц меньше значения 2020 года.

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в 2021 году составила 34,0 % объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг.

Структурный базис отрасли представлен двумя ведущими предприятиями:

государственное предприятие АО «Югорский лесопромышленный холдинг», осуществляющее полный производственный цикл от освоения и восстановления лесов до выпуска высокотехнологичной продукции – пиломатериалов, ЛВЛ-бруса, древесностружечных плит (ДСП) и ламинированных древесностружечных плит (ЛДСП). На его долю приходится 66% рынка обработки древесины и производства изделий из дерева;

частное предприятие ООО «Сургутмебель», производящее продукцию различного вида: вагон-дома, погонажные изделия, мебель, оконные и дверные блоки, модульные здания, деревянные дома заводского изготовления, топливные гранулы (пеллеты), имеющие устойчивый спрос на рынках скандинавских стран. Доля на рынке составляет 22,8%.

В 2021 году на рынке обработки древесины и производства изделий из дерева отмечено увеличение объема производства по отношению к 2020 году: древесностружечных плит 11,9 % (с 245,5 тыс. м³ до 274,8 тыс. м³);

ЛВЛ-бруса в 1,8 раза (с 16,7 до 30,4 тыс. м³), пиломатериалов на 23,5% (с 263,3 до 325,2 тыс. м³).

2.2. Рынок услуг общего образования

С целью соблюдения конституционных прав граждан на получение образования в автономном округе созданы условия для получения обязательного бесплатного общего образования независимо от социального статуса и места проживания детей.

В 2021 – 2022 учебном году в 323 общеобразовательных организациях обучается 231 971 учащихся, из них 833 человек (0,4 %) в 4 частных организациях в городах Нефтеюганск, Нижневартовск, Сургут, Югорск. На протяжении нескольких лет количество частных организаций остается неизменным.

В числе факторов, сдерживающих конкуренцию на рынке услуг общего образования в автономном округе недостаток помещений, соответствующих лицензионным требованиям.

2.3. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Необходимость развития рынка услуг отдыха и оздоровления детей обусловлена созданием благоприятных условий для нравственного, культурного и физического развития детей в каникулярное время в целях усиления внимания государства и общества, органов власти и бизнес-сообщества, общественных организаций и средств массовой информации.

По итогам 2021 года в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих свою деятельность в автономном округе, включены 559 организаций, в том числе 20 лагерей, организованных негосударственными (немуниципальными) поставщиками.

В связи с введением ограничительных мероприятий, действующих в автономном округе в период режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19⁴⁰, доля детей, которым оказаны услуги отдыха и оздоровления организациями частной формы собственности за счет средств консолидированного бюджета автономного округа, в общей численности детей, которым оказаны услуги отдыха и оздоровления, за 2021 год составила 12 %.

2.4. Рынок медицинских услуг

В 2021 году 136 медицинских организаций, участвовали в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе 60 (44,1 %) негосударственных медицинских организаций (в 2020 году – 43,6 %).

⁴⁰ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»

Доля средств, направленных в отчетном периоде медицинским организациям частной системы здравоохранения на оказание ими медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2021 году, составила 1,7 % (в 2020 году – 1,5 %).

Государственной программой автономного округа «Современное здравоохранение»⁴¹ определен перечень услуг (работ), передаваемых на исполнение социально ориентированным некоммерческим организациям и финансируемых за счет средств субъекта Российской Федерации, порядок предоставления субсидии на реализацию отдельных мероприятий программы, положение о конкурсном отборе.

2.5. Сфера наружной рекламы

В автономном округе рекламную деятельность осуществляли 494 хозяйствующих субъектов. Это свидетельствует о наличии спроса на услуги рекламных агентств и благоприятных условиях выхода на рынок для субъектов предпринимательства. Количество действующих ГУПов, МУПов, МКУ, МБУ, ГКУ, ГБУ и других предприятий с государственным участием, осуществляющих свою деятельность в сфере наружной рекламы на территории автономного округа – 3.

Основными заказчиками наружной рекламы являются предприятия в сфере торговой деятельности и медицинских услуг, участники рынка недвижимости, транспортные компании, осуществляющие пассажиро- и грузоперевозки, услуги такси.

Для повышения прозрачности процедур выхода на товарный рынок и предупреждения нарушений хозяйствующими субъектами требований законодательства о размещении наружной рекламы, на официальных сайтах органов местного самоуправления размещаются актуальные схемы размещения рекламных конструкций, правовые акты в сфере наружной рекламы, а также информация о проведении торгов на право установки и эксплуатации рекламных конструкций (по мере проведения таких торгов).

В целях предотвращения незаконного размещения рекламных конструкций и несоответствия их схемам размещения, органами местного самоуправления проводятся проверочные мероприятия по обследованию рекламных конструкций в населенных пунктах.

Значение ключевого показателя развития конкуренции в сфере наружной рекламы по увеличению доли государственных и муниципальных предприятий, прекративших свою деятельность в сфере наружной рекламы, в 2021 году соответствует плановому и составило 62,5 %.

3. Дополнительный рынок не предусмотренный приложением к Стандарту развития конкуренции

⁴¹ Постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 337-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Современное здравоохранение»

3.1. Рынок услуг в сфере физической культуры и спорта

В автономном округе на рынке услуг в сфере физической культуры и спорта осуществляют деятельность 668 хозяйствующих субъектов (в 2020 году – 559), в том числе 571 – частной формы собственности (в 2020 году – 468).

По результатам мониторинга удовлетворенности населения качеством оказываемых услуг в сфере физической культуры и спорта наиболее востребованы услуги тренажерных залов, занятия по игровым видам спорта, услуги плавательных бассейнов и фитнес-залов, массовые мероприятия (катания), зрелищные массовые физкультурные и спортивные мероприятия.

Актуальность мероприятий по содействию развитию конкуренции на рынке обусловлена необходимостью создания условий для достижения национальных целей, решения стратегических задач, направленных на увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

4. Рынки, не включенные в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе (из приложения к Стандарту развития конкуренции)

4.1. Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации

В автономном округе представлены генерирующие компании частной формы собственности с долей рынка 99,9 % и 1 генерирующая компания АО «Юграэнерго» государственной формы собственности с долей рынка 0,1 %, осуществляющая деятельность в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа (неценовая зона оптового рынка).

Генерирующие компании имеют статус субъектов оптового рынка и в полном объеме поставляют произведенную электроэнергию (мощность) на оптовый рынок электрической энергии (мощности).

Таким образом, в автономном округе на розничном рынке производители электроэнергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, отсутствуют.

4.2. Рынок семеноводства

В автономном округе, в силу природно-климатических условий неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции⁴², семеноводческие хозяйства отсутствуют. Посевные площади, в основном, приходятся на картофель, однолетние кормовые культуры. Посадочный материал завозится из соседних регионов (Тюменской, Челябинской, Курганской, Свердловской, Омской областей).

⁴² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 104-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям»

4.3. Рынок производства кирпича

Производство кирпича в автономном округе не осуществляется в связи с отсутствием достаточных для производства кирпича объемов добычи глины.

Вывод:

По результатам оценки товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, утвержденных приложением к Стандарту, в автономном округе в 2021 году установлено, что на 10 товарных рынках доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составила 100 %, в том числе на рынках: племенного животноводства, купли-продажи электроэнергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), поставки сжиженного газа в баллонах, производства бетона, жилищного строительства (за исключением индивидуального жилищного строительства), строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, дорожной деятельности (за исключением проектирования), оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в автономном округе, оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, легкой промышленности.

Фактические значения 45 ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики соответствуют или превышают плановые значения, предусмотренные «дорожной картой».

Мероприятия по содействию развитию конкуренции в автономном округе реализуются на 39 товарных рынках. В перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе не вошли 3 товарных рынков, предложенных Стандартом, в том числе рынки: производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, семеноводства, производства кирпича – в связи с отсутствием таких рынков в автономном округе.

2.3.2. Результаты мониторинга наличия (отсутствия)

административных барьеров и оценки состояния конкуренции субъектами предпринимательской деятельности

В автономном округе осуществляют деятельность 70 412 хозяйствующих субъектов, в том числе 29 335 юридических лиц и 41 077 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств⁴³.

⁴³ Информация по состоянию на 1 сентября 2021 года, источник: Федеральная налоговая служба [Статистика по государственной регистрации | ФНС России | 86 Ханты-Мансийский автономный округ-Югра \(nalog.gov.ru\)](https://stat.nalog.gov.ru)

Из 29 335 юридических лиц 1 626 осуществляют свою деятельность с 2016 года, 1 522 – с 2017 года, 1 518 – с 2018 года.

Из 41 077 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) и крестьянских (фермерских) хозяйств 2 546 осуществляют деятельность с 2016 года, 3 373 – с 2017 года, 4 013 – с 2018 года.

В автономном округе зарегистрировано 57 630 субъектов, относящихся к малому и среднему предпринимательству (далее – МСП), из которых: 18 872 юридических лиц, 38 758 ИП. Сектор МСП на 96,3% представлен микропредприятиями, 3,4% – малые и 0,4% – средние предприятия⁴⁴.

Таблица 3

Структура субъектов малого и среднего предпринимательства в автономном округе по видам экономической деятельности⁴⁴

№ п/п	Виды экономической деятельности	Количество, ед.		Доля в общем количестве, %
		2020 год	2021 год	
1	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	17 463	17 569	30,5
2	Транспортировка и хранение	10 205	9 850	17,1
3	Строительство	5 594	5 688	9,9
4	Предоставление прочих видов услуг	4 567	3 930	6,8
5	Деятельность профессиональная, научная и техническая	4 129	4 153	7,2
6	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	3 094	3 217	5,6
7	Обрабатывающие производства	2 564	2 580	4,5
8	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2 414	2 441	4,2
9	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2 135	2 268	3,9
10	Деятельность в области информации и связи	1 329	1 385	2,4
11	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	937	973	1,7
12	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	910	924	1,6
13	Образование	784	797	1,4
14	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	739	719	1,2

⁴⁴ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс]. – URL: <https://ofd.nalog.ru/index.html> (по состоянию на 10 сентября 2021 года)

№ п/п	Виды экономической деятельности	Количество, ед.		Доля в общем количестве, %
15	Деятельность финансовая и страховая	342	337	0,6
16	Добыча полезных ископаемых	342	317	0,6
17	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	253	255	0,4
18	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	159	151	0,3
19	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	71	70	0,1
20	Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	8	6	0,01
21	Итого	58 039	57 630	100

Малый и средний бизнес автономного округа охватывает практически все виды экономической деятельности, при этом 30,5 % субъектов МСП занимаются торговлей и ремонтом автотранспортных средств (17 569 единиц).

Среди юридических лиц в секторе МСП, 16,5 % осуществляют деятельность в строительстве и 12,3 % оказывают транспортные услуги. Привлекательность этих видов деятельности объясняется относительно быстрой окупаемостью вложенных средств, стабильным потребительским спросом.

Среди ИП вторые по популярности транспортные услуги (19,4 % всех ИП), а раздел S «Предоставление прочих видов услуг» включает все основные виды бытовых услуг для населения – 9,2 % всех ИП.

Менее 1 % субъектов МСП осуществляют деятельность в сферах обеспечения электрической энергией; водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов; добычи полезных ископаемых; финансовой и страховой деятельности.

Состояние конкурентной среды на товарных рынках автономного округа считает высокой каждый четвертый предприниматель, слабой или умеренной – каждый третий, каждый десятый считает, что конкуренция отсутствует.

Из числа представителей малого бизнеса каждый третий считает конкуренцию высокой или очень высокой, каждый четвертый – слабой или умеренной. Представители среднего и крупного бизнеса оценивают конкурентную среду как среднюю. От одного до трех своих конкурентов

насчитали относительное большинство опрошенных предпринимателей – 30,0%, от четырех до восьми – 24,4 %, более восьми – 26,0 %.

Относительно невысокий уровень конкуренции в автономном округе подтверждается и тем, что треть предпринимателей определяют количество своих конкурентов в среднем от одного до трех, четверть – от четырех до восьми, четверть – более восьми. Каждый десятый констатирует отсутствие у них конкурентов.

Тем не менее, большинство предпринимателей отмечает увеличение числа конкурентов. Каждый третий субъект предпринимательской деятельности указал, что за последние три года ситуация с конкуренцией по профилю его бизнеса осталась без изменений.

На наличие в автономном округе большого числа поставщиков указывает каждый пятый предприниматель. Около половины предпринимателей удовлетворены состоянием конкуренции между поставщиками указанного товара (работы, услуги) и закупают товары (работы, услуги) для производства собственной продукции у четырех и более поставщиков. Услугами двух-трех поставщиков пользуется каждый третий.

Удовлетворенность конкуренцией между поставщиками характерна для всех сегментов бизнеса, в то время как в малом бизнесе субъекты предпринимательской деятельности чаще указывали на четыре и более поставщиков, в среднем и крупном сегментах отмечали два-три поставщика.

Основными мерами по повышению конкурентоспособности своего бизнеса, к которым предприниматели чаще всего прибегали за последние три года, являются обучение и переподготовка, новые способы продвижения продукции, маркетинговые стратегии, а также приобретение технического оборудования.

Диаграмма 1 – Распределение ответов субъектов предпринимательской деятельности на вопрос анкеты «Укажите, какие меры по повышению конкурентоспособности продукции, работ, услуг, которые производит или предоставляет Ваш бизнес, Вы предпринимали за последние 3 года», в% удельного веса от числа опрошенных



Из условий, необходимых для признания благоприятным состояния и (или) динамики конкурентной среды²⁶, в автономном округе отмечен рост количества конкурентов (не аффилированных с предыдущими) на рынках на 1 и более субъект предпринимательской деятельности в течение трех лет.

При этом условия ведения бизнеса лишь на 26,9 % соответствуют показателям высокой и очень высокой конкуренции (при необходимом минимальном значении 50 %); количество конкурентов от 1 до 3 (необходимо более 8); число не аффилированных между собой поставщиков основного закупаемого субъектами предпринимательской деятельности товара (работы, услуги) более 4 (необходимо более 8).

При оценке наличия и уровня административных барьеров, каждый пятый предприниматель указал на их отсутствие. В числе существенных препятствий для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса в автономном округе отмечается нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, высокие налоги, сложность получения доступа к земельным участкам и коррупция.

Таблица 4

Распределение ответов субъектов предпринимательской деятельности на вопрос анкеты «По Вашему мнению, какие из перечисленных

административных барьеров являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, который Вы представляете?»,
в% удельного веса от числа опрошенных

Административные барьеры	Итого, %
Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	34,7
Высокие налоги	32,5
Сложность получения доступа к земельным участкам	23,5
Коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях)	22,8
Сложность / затянутость процедуры получения лицензий	16,9
Необходимость установления партнерских отношений с органами власти	9,2
Ограничение / сложность доступа к закупкам компаний с государственным участием и субъектов естественных монополий	7,7
Иные действия / давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или вход) на рынок новых участников	7,5
Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий (например, в части создания совместных предприятий, кооперативов и др.)	5,9
Ограничение / сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках государственных закупок	5,6
Силовое давление со стороны правоохранительных органов (угрозы, вымогательства и т.д.	3,6
Другое, в том числе:	6,4
Ограничительные меры из-за пандемии	2,0
Ограничение доступа к кредитным ресурсам	1,7
Высокая арендная плата	1,1
Задержки ввоза импортного товара	0,7
Бюрократия в разрешительных структурах	0,5
Высокие таможенные сборы на ввозимый товар	0,4
Нет ограничений	18,4

Нестабильность российского законодательства влияет на хозяйственную деятельность в основном на рынках: услуг дошкольного образования, оказания услуг по перевозке пассажиров автотранспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, архитектурно-строительного проектирования, вылова водных биоресурсов, производства бетона.

Высокий уровень налогообложения отмечают предприниматели, осуществляющие деятельность на товарных рынках, в том числе на рынках оказания услуг по перевозке пассажиров автотранспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов,

переработки водных биоресурсов, добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, нефтепродуктов.

Сложность получения доступа к земельным участкам наиболее часто встречается в деятельности на рынке услуг среднего профессионального образования.

Проблема коррупции отмечена представителями бизнеса на рынке услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отсутствие административных ограничений отметили представители рынков ритуальных услуг, легкой промышленности, и услуг в сфере физической культуры и спорта.

При этом 40,4 % опрошенных предпринимателей отметили отсутствие административных барьеров, либо считают их преодолимыми без существенных затрат. Другая часть предпринимателей (40,9 %) указывает на существование непреодолимых административных барьеров, либо их преодоление требует значительных затрат.

Административные барьеры преодолимы без существенных затрат или отсутствуют по мнению представителей среднего бизнеса. На наличие непреодолимых барьеров или необходимость значительных затрат для их преодоления указывают представители малого и крупного бизнеса.

По мнению большинства предпринимателей административные барьеры отсутствуют на товарных рынках, в том числе: выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, оказания услуг по перевозке пассажиров автотранспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов.

Текущий уровень административных барьеров непреодолим или их преодоление требует серьезных затрат по мнению половины предпринимателей, осуществляющих деятельность на рынках: медицинских услуг, выполнения работ по благоустройству городской среды, племенного животноводства, переработки водных биоресурсов, нефтепродуктов.

За последние три года уровень и количество административных барьеров не изменились по мнению каждого третьего предпринимателя, каждый шестой отметил перемены к лучшему, каждый пятый считает, что ситуация ухудшилась.

Сокращение административных барьеров за последние три года наблюдается на товарных рынках: услуг среднего профессионального образования, обработки древесины и производства изделий из дерева, купли-продажи электроэнергии (мощности) на розничном рынке электроэнергии (мощности), услуг дошкольного образования.

Ухудшение ситуации отмечено на рынках: услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, социальных услуг, теплоснабжения (производство тепловой энергии), услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет, добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, нефтепродуктов.

Деятельность органов власти оценивается субъектами предпринимательской деятельности, как благотворно влияющая на бизнес. Уровень удовлетворенности предпринимателей автономного округа деятельностью органов власти на основном рынке по профилю их бизнеса в 2021 году составил 54,9 %. При этом среди опрошенных из числа малого бизнеса таких ответов 56,4 %, среднего – 33,3 %, крупного – 47,7 %.

Более половины предпринимателей отмечают высокий уровень эффективности деятельности органов власти на товарных рынках, больше всего положительных оценок среди представителей следующих рынков: услуг общего образования, услуг среднего профессионального образования, услуг детского отдыха и оздоровления, медицинских услуг, услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, социальных услуг, ритуальных услуг, услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, выполнения работ по благоустройству городской среды, выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, поставки сжиженного газа в баллонах, оказания услуг по перевозке пассажиров автотранспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, легкой промышленности, услуг в сфере физической культуры и спорта.

По мнению половины предпринимателей, низкая эффективность деятельности органов власти на рынках: переработки водных биоресурсов, добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, нефтепродуктов, производства бетона.

С дискриминационными условиями доступа на товарный рынок, основной для своего бизнеса, большинство предпринимателей не сталкивались. Те, кто сталкивался с дискриминационными условиями доступа на товарный рынок, отмечают ценовую дискриминацию.

Таблица 5

Распределение ответов субъектов предпринимательской деятельности на вопрос анкеты «Сталкивались ли Вы с дискриминационными условиями доступа на товарный рынок, основной для бизнеса, который Вы представляете (укажите, с какими именно)?»

Проблемы	От общего числа опрошенных, %
Ценовая дискриминация	17,1
Акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые вводят ограничения в отношении создания хозяйствующих субъектов, осуществления ими отдельных видов деятельности	11,2
Продажа товара только в определенном ассортименте, продаже в нагрузку, разные условия поставки	10,5
Отсутствие организации и проведения торгов на право заключения договоров в случаях, когда законодательство требует их	8,5
Другое, в том числе:	2,9
Ограничительные меры из-за пандемии	2,0
Ограничение доступа к кредитным ресурсам	0,9
Со всеми перечисленными дискриминационными условиями	2,7
Нет	34,1
Затруднились ответить	26,3

В адрес Департамента социального развития автономного округа поступили 2 обращения, заявителям направлены разъяснения действующего законодательства в сфере социального обслуживания, в том числе по порядку и условиям предоставления субсидии. В остальные исполнительные органы государственной власти, координирующие деятельность на соответствующих товарных рынках по содействию развитию конкуренции в автономном округе, обращения (жалобы) предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории автономного округа, по вопросу устранения административных барьеров в 2020-2021 годах не поступали.

По информации надзорных органов в 2021 году жалобы от представителей бизнеса об устранении административных барьеров поступали:

в Службу жилищного и строительного надзора автономного округа – 6 жалоб (в 2020 году – 4), в отношении которых: по 3 – удовлетворенно, по 3 – в удовлетворении отказано.

в Управление Федеральной антимонопольной службы по автономному округу обращений от предпринимателей не поступило (в 2020 году – 4).

Таблица 6

Динамика обращений (жалоб) предпринимателей по административным барьерам на товарных рынках автономного округа, поступивших на рассмотрение в Управление Федеральной антимонопольной службы автономного округа за 2019-2021 годы
единиц

Товарный рынок	2019	2020	2021
Торговая деятельность	5		

Товарный рынок	2019	2020	2021
Услуги детского отдыха и оздоровления		1	
Услуги грузоперевозки		1	
Ритуальные услуги		2	
Итого	5	4	0

Общее количество обращений (жалоб) предпринимателей в надзорные органы (в том числе федеральные) по вопросу устранения административных барьеров в 2021 году составило 8 (в 2020 году – 8). Доля удовлетворенных надзорными органами обращений, по которым были приняты соответствующие меры, составила 37,5 % (в соответствующем периоде 2020 года – 25,0 %).

Таблица 7

Динамика обращений (жалоб) предпринимателей по административным барьерам на товарных рынках автономного округа, поступивших на рассмотрение в надзорные органы за 2019-2021 годы

№ п/п	Структура жалоб	2019	2020	2021 ⁴⁵
1.	Количество обращений, ед.	9	8	8
1.1.	Надзорные органы автономного округа	4	4	6
1.2.	Управления Федеральной налоговой службы по автономному округу	0	0	0
1.3.	Управление Федеральной антимонопольной службы по автономному округу	5	4	0
1.4.	Управления Роспотребнадзора по автономному округу	0	0	н/д ⁴⁶
1.5.	Исполнительные органы государственной власти автономного округа, осуществляющие (координирующие) деятельность в сфере утвержденных товарных рынков	0	0	2
2.	<i>из них удовлетворено и приняты меры</i>			
2.1.	всего, ед.	0	2	3
2.2.	всего, % уд. веса от числа обращений	0,0	25,0	37,5
2.3.	Надзорные органы автономного округа	0	0	3
2.4.	Управления Федеральной налоговой службы по автономному округу	0	0	0

⁴⁵ Информация за январь-июнь 2021 года.

⁴⁶ По информации Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, предоставление информации о структуре жалоб за указанный период со стороны субъектов предпринимательской деятельности об устранении административных барьеров (с распределением по масштабам бизнеса и сферам деятельности) невозможно в виду отсутствия необходимых статистических форм.

№ п/п	Структура жалоб	2019	2020	2021 ⁴⁵
2.5.	Управление Федеральной антимонопольной службы по автономному округу	0	2	0
2.6.	Управления Роспотребнадзора по автономному округу	0	0	н/д
2.7.	Исполнительные органы государственной власти автономного округа, осуществляющие (координирующие) деятельность в сфере утвержденных товарных рынков	0	0	0

В Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2021 год поступило 133 обращения (в 2020 году – 712). Из общего количества обращений 58 (в 2020 году – 124) квалифицированы, как жалобы об устранении административных барьеров на действия (бездействие) федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, препятствующие осуществлению их предпринимательской деятельности. По результатам рассмотрения указанных обращений права предпринимателей восстановлены по 14 обращениям (в 2020 году – 47).

По информации органов местного самоуправления, обращения от субъектов предпринимательской деятельности об оказании содействия в доступе на товарные рынки приграничных муниципальных образований автономного округа, а также на товарные рынки приграничных субъектов Российской Федерации (Красноярский край, Республика Коми, Томская область, Свердловская область, Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ) в 2021 году отсутствуют.

В автономном округе для субъектов малого и среднего предпринимательства организовано предоставление 114 государственных, муниципальных и иных услуг в 20 бизнес-окнах (15 многофункциональных центрах (далее – МФЦ) и 2 территориально обособленных структурных подразделениях (далее – ТОСП) МФЦ и 2 бизнес-офисах МФЦ в городах Нижневартовске (8 бизнес-окон), Сургуте (9 окон).

В МФЦ (ТОСП) от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц принято 96 752 заявлений о предоставлении услуг, выдано 56 858 результатов услуг, оказано 3 806 услуг информирования о порядке получения услуг⁴⁷.

Наиболее востребованными в МФЦ (ТОСП) у субъектов малого и среднего предпринимательства являются государственные услуги федеральных органов исполнительной власти:

⁴⁷ За 9 месяцев 2021 года

- по государственному кадастровому учету недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Росреестр);

- по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (Росреестр);

- по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (в части приема уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания и проставления отметки о приеме уведомления) (МВД России).

Согласно рейтингу организации деятельности сети МФЦ, формируемому Минэкономразвития России, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра отнесен к группе регионов с «Высокой эффективностью деятельности МФЦ».

Портал проектов нормативных правовых актов автономного округа⁴⁸ (далее – Портал, проекты) является единой официальной площадкой проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) на региональном и муниципальных уровнях. Так, с учетом потребностей бизнеса проведено информационное наполнение Портала, расширены возможности хронологического отслеживания этапов работы с проектом, в том числе онлайн-трансляция публичного обсуждения проектов с применением интерактивных диалоговых площадок.

В 2021 году Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» расширена предметная область оценки регулирующего воздействия. В перечень рассматриваемых проектов нормативных правовых актов дополнительно включены проекты:

- отменяющие ранее установленные на региональном уровне обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- устанавливающие (изменяющие, отменяющие) ответственность для субъектов иной экономической деятельности;

- устанавливающие (изменяющие, отменяющие) обязательные требования, проверка соблюдения которых осуществляется в рамках осуществления государственного контроля (надзора), иных форм оценок и экспертиз.

В автономном округе проведена значительная работа по приведению существующей нормативной и методической базы в соответствие федеральному закону (расширена предметная область ОРВ, уточнены критерии отнесения проектов к определенной степени регулирующего

⁴⁸ <https://regulation.admhmao.ru/>

воздействия, внесены изменения в формы документов, формируемых при проведении ОРВ).

Одним из приоритетных направлений развития отрасли являлось повышение информированности субъектов предпринимательства о возможности влияния на процесс нормотворчества посредством участия в публичном обсуждении проектов. Организована адресная рассылка информации о начале публичного обсуждения проектов на Портале через мессенджеры и социальные сети, вопросы ОРВ обсуждаются на площадках организаций, представляющих интересы бизнеса.

С целью получения «обратной связи» на Инвестиционном портале Югры проводятся регулярные опросы предпринимателей о реализации ОРВ в регионе. По результатам опроса за 2021 год отмечен рост степени удовлетворенности предпринимателей эффективностью работы в данном направлении. Так 62% респондентов считают ОРВ действенным инструментом защиты бизнеса (2020 год – 55%), более 70% опрошенных принимают участие в обсуждении проектов (2020 год – 61%).

В результате при проведении ОРВ в 2021 году:

выявлены положения, создающие барьеры для ведения бизнеса, устранение которых позволило предотвратить издержки для 1 058 субъектов бизнеса на сумму 6,7 млн. рублей. Исключены требования представления предпринимателями сведений (документов), которые находятся в распоряжении органов власти и могут быть получены посредством межведомственного информационного взаимодействия, устранены положения, устанавливающие необоснованные ограничения для предпринимателей, имеющие неоднозначные формулировки, признаки непрозрачности административных процедур (в среднем в каждом проекте выявлено не менее 4 административных барьеров);

от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности поступило более 210 отзывов в поддержку предлагаемого правового регулирования, а также 185 замечаний и предложений по улучшению проектов нормативных правовых актов (порядка 40% из них признаны обоснованными и учтены при доработке проектов, в отношении прочих – направлены пояснения о причинах их отклонения, достигнуто урегулирование разногласий).

Результаты проведенной работы нашли свое отражение в рейтинге качества проведения ОРВ, формируемом Минэкономразвития России, согласно которому автономный округ начиная с 2017 года входит в группу регионов с «высшим» уровнем развития ОРВ⁴⁹.

Из условий, предусмотренных пунктом 72 единой методики мониторинга и необходимых²⁶**Ошибка! Закладка не определена.**, для признания благоприятной ситуации относительно наличия (отсутствия)

⁴⁹ <http://orv.gov.ru/ranking/>

административных барьеров и жалоб по ним в автономном округе в 2021 году выполняются следующие:

деятельность органов власти на 54,9 % оценивается субъектами предпринимательской деятельности, как благотворно влияющая на бизнес (минимальное значение 50 %);

сокращение количества обращений в надзорные органы по вопросам устранения административных барьеров на 11,1 % за последние 3 года (минимальное значение 5 %);

сокращение уровня административных барьеров за последние три года отмечают 20,0 % субъектов предпринимательской деятельности.

Доля рассмотренных обращений надзорными органами, по которым были приняты соответствующие меры, составила 37,5 % (рекомендуемое значение – рост на 5,0 % и более).

По результатам мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкуренции субъектами предпринимательской деятельности автономного округа, уровень конкуренции на товарных рынках автономного округа за последние три года увеличился, но по-прежнему оценивается как относительно невысокий.

В автономном округе прослеживается сокращение административных барьеров, а уровень удовлетворенности предпринимателей деятельностью органов власти на основном рынке по профилю их бизнеса свидетельствует о достаточной эффективности государственной политики поддержки предпринимательства в регионе.

2.3.3. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках и состоянием ценовой конкуренции

Результаты опроса потребителей свидетельствуют о неравномерности развития конкуренции на товарных рынках автономного округа. С одной стороны, выявлена группа рынков, на которых, по мнению большинства потребителей товаров, работ и услуг, достаточное или даже избыточное количество исполнителей. В их числе 7 товарных рынков: торговля лекарственными препаратами, перевозка пассажиров легковым такси, дошкольное образование, рынок услуг в сфере физической культуры и спорта, рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии), услуги связи, в том числе доступ сети Интернет, сфера наружной рекламы.

С другой стороны, наблюдается дефицит организаций, предоставляющих товары и услуги на 7 товарных рынках: рынок услуг детского отдыха и оздоровления, рынок услуг среднего профессионального образования, рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, рынок реализации сельскохозяйственной

продукции, рынок выполнения работ по благоустройству городской среды, рынок медицинских услуг, рынок услуг дополнительного образования детей.

В целом преобладает мнение о достаточном количестве хозяйствующих субъектов на товарных рынках. Превалирование положительной оценки состояния конкурентной среды характерно для всех социальных групп населения. Самый высокий процент удовлетворительных мнений среди студентов и предпринимателей, а самый низкий – среди безработных. Работающее население считает количество хозяйствующих субъектов достаточным и даже избыточным.

Потребители всех социальных групп считают, что количество хозяйствующих субъектов на товарных рынках автономного округа в течение последних 3 лет не изменилось.

Увеличение количества хозяйствующих субъектов потребители отметили на 3 рынках (розничной торговли лекарственными препаратами, услуг связи, перевозки пассажиров легковым такси), а сокращение на 4 рынках (сельскохозяйственной продукции, сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов, детского отдыха и оздоровления, перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок).

Удовлетворенность населения уровнем цен в отношении большинства товарных рынков автономного округа оценивается как невысокая. В разрезе социальных групп, положительная оценка текущего уровня цен наблюдается у предпринимателей. Неудовлетворенность уровнем цен часто высказывают студенты и домохозяйки.

Максимальная доля потребителей удовлетворенных уровнем цен на услуги в сфере физической культуры и спорта. Близки к максимальному значению удовлетворенности уровнем цен ещё на 3 рынках услуг: дополнительного образования детей, перевозки пассажиров и багажа легковым такси, перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Потребители часто не удовлетворены уровнем цен на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, теплоснабжения, среднее профессиональное образование, дошкольное образование, работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Максимальное недовольство потребителей вызывает уровень цен на рынке медицинских услуг.

При оценке изменения стоимости товаров и услуг на рассматриваемых рынках за последние три года, потребители чаще всего отмечали рост цен на 5 рынках: теплоснабжения, розничной торговли лекарственными препаратами, услуг связи, в том числе доступа к сети Интернет, медицинских услуг, содержания и текущего ремонта общего имущества собственников помещений. Снижение уровня цен отмечено

потребителями на рынках жилищного строительства, сбора и транспортирования ТКО, дорожной деятельности. Мнение потребителей, что уровень цен не изменился, чаще всего касалось рынка общего образования.

В разрезе товарных рынков для содействия развитию конкуренции в наибольшей степени потребители удовлетворены качеством услуг на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, дошкольного образования, дополнительного образования детей, услуг в сфере физической культуры и спорта, теплоснабжения, перевозки пассажиров такси, электроснабжения.

При этом потребители часто не удовлетворены качеством медицинских услуг, содержания и текущего ремонта общего имущества собственников помещений, услуг среднего профессионального образования, сбора и транспортировки ТКО, дорожной деятельности.

По мнению большинства потребителей, качество товаров работ и услуг на всех товарных рынках за последние три года не изменилось. Мнение о позитивной динамике качества было высказано преимущественно в отношении рынков перевозки пассажиров такси, услуг связи, в том числе доступа к сети Интернет, сферы наружной рекламы, услуг по ремонту автотранспортных средств. Снижение качества отмечается на рынках медицинских и ритуальных услуг, содержания и текущего ремонта общего имущества собственников помещений, транспортировки ТКО, дорожной деятельности.

Наибольшее удовлетворение возможностью выбора потребители отмечают на рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами. Кроме того, по сравнению с другими секторами потребители имеют больше возможностей выбора на рынках оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, услуг в сфере физической культуры и спорта, услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет, дополнительного образования детей и дошкольного образования.

Низкий уровень удовлетворенности возможностью выбора у потребителей на рынках среднего профессионального образования, медицинских услуг, работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, услуг детского отдыха и оздоровления, услуг по сбору и транспортированию ТКО.

Уменьшение возможности выбора товаров и услуг отмечалось, прежде всего, на рынке медицинских услуг. О стабильности уровня возможности выбора товаров, работ и услуг заявлялось на рынках теплоснабжения, услуг в сфере физической культуры и спорта, общего образования, дополнительного образования детей, дошкольного образования, социальных услуг.

Подавляющее большинство потребителей автономного округа в течение последнего года за защитой своих прав в надзорные органы не обращались (84,3 %).

С точки зрения относительного большинства жителей автономного округа за последние три года уровень защищенности прав потребителей в их населенном пункте не изменился.

Доли потребителей, отстаивших свои права полностью или частично и тех, кому не удалось отстоять свои права, практически сопоставимы – 6,4 % и 6,8 %.

По информации Управления Роспотребнадзора по автономному округу, в 2021 году⁵⁰ число жалоб со стороны потребителей на качество товаров, работ и услуг составило 1 115 (в 2020 году – 3 021). Чаще всего обращения граждан автономного округа касались традиционно наиболее востребованной сферы вопросов потребителей – розничной торговли 42,2 %. Вторые по частоте обращения населения (11,8 %) – транспортные услуги.

Общее число обращений, поступивших в 2021 году, в сравнении с предыдущим годом уменьшилось в 1,8 раза, снижение затронуло практически все обследуемые сферы и в большей степени транспортные, туристские и образовательные услуги. Пик роста обращений по данным видам деятельности в 2020 году был продиктован последствиями изменения условий и режимов работы предприятий вследствие ввода ограничительных мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

За три последних года количество обращений за защитой прав потребителей снизилось на 6,0 %.

Таблица 8

Распределение жалоб потребителей в Роспотребнадзор Югры на качество товаров, работ, услуг по видам деятельности⁵¹

№ п/п	Содержание вопросов, относящихся к сфере:	2019 год	2020 год	январь-июнь 2020 года	январь-июнь 2021 года
1	розничная торговля	1400	1 079	540	470
2	транспортные услуги	117	1 410	865	132
3	деятельность на финансовом рынке	120	223	93	85
4	жилищно-коммунальное хозяйство	180	174	60	51
5	туристские услуги	26	217	122	51
6	услуги связи	92	131	47	50
7	общественное питание	н/д	51	37	42
8	бытовое обслуживание населения	57	76	35	39
9	медицинские услуги	38	64	26	20

⁵⁰Период январь-сентябрь 2020 года

⁵¹ Информация за январь-ноябрь 2018 года, январь-сентябрь 2019 года и январь-сентябрь 2020 года

№ п/п	Содержание вопросов, относящихся к сфере:	2019 год	2020 год	январь-июнь 2020 года	январь-июнь 2021 года
10	образовательные услуги	22	38	21	13
11	остальные виды деятельности	323	510	234	162
12	Всего	2 375	3 973	2 080	1 115

По результатам мониторинга, можно сделать следующие выводы.

Степень удовлетворенности потребителей уровнем цен, качеством и возможностью выбора товаров, работ и услуг на рынках автономного округа, а также состоянием ценовой конкуренции (согласно пункту 73 единой методики мониторинга²) недостаточно высокая: уровень удовлетворенности потребителей качеством товаров в среднем по всем рынкам составил 25,6 %, уровнем цен – 20,9 %, возможностью выбора товаров, работ и услуг – 23,0 % (при требовании к уровню удовлетворенности 70,0 % и более от числа опрошенных).

Ситуация на товарных рынках в течение последних трех лет в целом остается стабильной, в общественном мнении потребителей автономного округа отразилась позитивная динамика в отношении расширения возможности выбора товаров, работ и услуг и негативная динамика в отношении роста цен.

Основная часть (84,3 %) опрошенных за защитой прав потребителей в надзорные органы не обращались.

Общее число обращений, поступивших в Управление Роспотребнадзора по автономному округу в 2021 году снизилось на 46,4 % относительно предыдущего года, значительная часть которых (42,2 %) по вопросам розничной торговли, что соответствует структуре обращений в периоды до введения мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции. Динамика количества обращений за защитой прав потребителей в течение последних 3 лет носит разнонаправленный характер, в 2021 году прогнозируется снижение числа обращений граждан относительно 2019 года на 6,0 %.

2.3.4. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ, услуг качеством официальной информации о состоянии конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и органами местного самоуправления

Потребители товаров, работ и услуг чаще всего настроены положительно: удовлетворены удобством получения информации – 45,4 %, ее понятностью – 45,9 %, доступностью – 48,7 %.

При оценке полноты размещенной Департаментом экономического развития автономного округа и муниципальными образованиями автономного округа информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг автономного округа, о деятельности по содействию развитию конкуренции у предпринимателей также в большей степени, чем у населения преобладали положительные суждения. Уровень удовлетворенности различными составляющими указанной информации варьировался в диапазоне от 66,8 % (доступность информации о проведенных обучающих мероприятиях для органов местного самоуправления) до 57,0 % (доступность информации о нормативной базе, связанной с внедрением Стандарта в регионе).

Уровень удовлетворенности потребителей товаров, работ и услуг различными составляющими указанной информации варьировался в диапазоне от 57,5 % (обеспечение доступности дорожной карты региона) до 47,7 % (доступность информации о проведенных мониторингах в регионе и сформированном ежегодном докладе).

Для предпринимателей автономного округа предпочтительны такие источники информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг автономного округа, о деятельности по содействию развитию конкуренции, как специальные блоги, порталы и другие электронные ресурсы (размещенная там информация в приоритете для 74,4 % представителей бизнеса и вызывает доверие у 26,5 %), сайт Департамента экономического развития автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (предпочтения у 73,1 %), официальные сайты других исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления (предпочтения у 68,7 %). При этом почти половина опрошенных (42,5 %) не рассматривает ни один из источников информации как заслуживающий полного доверия.

Каждый четвертый участник опроса из числа потребителей товаров, работ и услуг заявил, что нет предпочтительных источников информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг автономного округа и деятельности по содействию развитию конкуренции. Доля тех, кто не доверяет никаким источникам указанной информации, оказалась еще больше – 60,4 %. В качестве предпочтительных источников чаще всего назывались официальная информация, размещенная на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (33,1 %), телевидение (32,2 %), специальные блоги, порталы и прочие электронные ресурсы (11,1 %), информация, размещенная на официальных сайтах других исполнительных органов государственной власти автономного округа и муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (28,9 %). Уровень доверия к источникам информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг

автономного округа, о деятельности по содействию развитию конкуренции невысок и варьирует в диапазоне от 13,8 % (телевидение) до 4,9 % (радио).

При оценке качества официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг автономного округа, размещаемой в открытом доступе, по всем заданным параметрам среди субъектов предпринимательской деятельности доминировали позитивные оценки: уровень удовлетворенности (сумма ответов «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно») удобством получения указанной информации составил – 64,0 %, ее понятностью – 63,5 %, доступностью – 73,4 % (согласно пункту 74 единой методики мониторинга²⁶Ошибка! Закладка не определена., если 70 % опрошенных – высокий уровень удовлетворенности качеством официальной информации).

Таким образом, бизнес-сообщество и население автономного округа в целом удовлетворены качеством (в том числе уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкуренции на товарных рынках автономного округа и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями. Это свидетельствует о достаточной эффективности информационной политики органов государственной власти и местного самоуправления в анализируемой сфере.

2.3.5. Результаты мониторинга деятельности субъектов естественных монополий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

В автономном округе в 2021 году 124 субъектов естественных монополий⁵² (в 2020 году – 131) осуществляет деятельность на 5 рынках услуг автономного округа, в том числе:

по передаче электрической и (или) тепловой энергии – 77 хозяйствующий субъект;

по транспортировке газа по трубопроводам – 20;

по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры – 16;

аэропортов – 10;

общедоступной электросвязи – 1.

Формирование тарифов на коммунальные услуги, услуги субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и услуг в аэропортах, по которым взимается плата с потребителей регулируемых услуг, производится в автономном округе исходя из необходимых на расчетный период расходов на топливо,

⁵² Информация из реестра субъектов естественных монополий, размещенная на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по состоянию fas.gov.ru

материалы, электроэнергию, амортизацию, ремонт и техническое обслуживание производственного оборудования, оплату труда работников, прочие цели, отнесенных на соответствующий объем регулируемой услуги.

Ежегодное плановое повышение тарифов обусловлено ростом тарифов на продукцию естественных монополий (газ, электроэнергию), уровнем прогнозной инфляции, поэтапным доведением заработной платы до уровня, предусмотренного отраслевыми тарифными соглашениями.

Начиная с 2014 года, тарифы на услуги в сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения для населения ограничены индексами роста платы граждан за коммунальные услуги, устанавливаемыми ежегодно Правительством Российской Федерации и Губернатором автономного округа. Рост тарифов для субъектов естественных монополий, у которых среди потребителей отсутствует население, не ограничен предельными индексами изменения платы граждан за коммунальные услуги.

Информация об установленных в автономном округе тарифах на коммунальные услуги, услуги естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и услуг в аэропортах, сложившемся по автономному округу среднем уровне тарифов на коммунальные услуги, услуги естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и услуг в аэропортах доступна на сайте www.rst.admhmao.ru.

Государственное регулирование тарифов на коммунальные услуги осуществляется с учетом индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по автономному округу (к декабрю 2020 года с 1 января определен в размере 0 %, с 1 июля – 3,4 %) ⁵³ и предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям автономного округа от величины среднего индекса по автономному округу (к декабрю 2020 года с 1 июля 2020 года – 2 %) ⁵⁴.

Размер предельного (максимального) индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях автономного округа с 1 июля 2021 года не должен превышать 5,4 % (к декабрю 2020 года).

⁵³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 октября 2019 года № 2556-р «Об утверждении индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2020 год»

⁵⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019 - 2023 годы»

Пределы роста платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях автономного округа на 2021 год (к декабрю 2020 года) определены⁵⁵ в размерах: с 1 января – 0 %; с 1 июля:

3,4 % для 83 муниципальных образований (87,0 % от общего количества муниципальных образований автономного округа);

5,4 % для 8 муниципальных образований автономного округа: с.п.Лыхма Белоярского района (на основании постановления администрации с.п.Лыхма Белоярского района об установлении и применении нормативов накопления твердых коммунальных отходов), г.п.Октябрьское, г.п.Приобье, с.п.Карымкары, с.п.Малый Атлым, с.п.Шеркалы, с.п.Каменное Октябрьского района и г.п.Луговой Кондинского района (на основании обращений к Губернатору автономного округа в целях планомерного перехода на полную оплату гражданами коммунальных услуг);

свыше 5,4 % для 5 муниципальных образований автономного округа на основании решений представительных органов муниципальных образований автономного округа: г. Лангепас (7,5 %), г. Покачи (6,8 %); сельские поселения Белоярского района: с.п.Сосновка (14%), с.п.Сорум (9,7%), с.п.Верхнеказымский (8,9%). Основания превышения согласованы ФАС России от 26 ноября 2020 года № МШ-103751-20. Решения представительных органов указанных муниципальных образований прошли общественную экспертизу.

Таблица 9

Тарифы на коммунальные услуги на 2021 год в среднем по автономному округу

Вид услуги	Ед. изм.	Тариф с 1 января 2021 года (с НДС)	Тариф с 1 июля 2021 года (с НДС)	Рост тарифа с 1 июля 2021 года, %
Теплоснабжение	руб./Гкал	2 023,33	2 117,91	4,7
Водоснабжение	руб./м ³	52,14	53,81	3,2
Водоотведение	руб./м ³	62,63	65,19	4,1

Согласованная политика в сфере государственного регулирования тарифов в электроэнергетике осуществляется в соответствии с Договором от 9 июля 2014 года между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа путем установления Региональной энергетической комиссией Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) на территории автономного округа, объединенной в ценовые зоны оптового

⁵⁵ Постановление Губернатора автономного округа от 14 декабря 2018 года № 127 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2019 - 2023 годы»

рынка, а Региональная служба по тарифам автономного округа (далее – РСТ Югры) осуществляет государственное регулирование тарифов на территории, технологически не связанной с Единой энергетической системой России.

На территории автономного округа, технологически не связанной с Единой энергетической системой России, с 1 ноября 2016 года осуществляют деятельность только гарантирующие поставщики (энергоснабжающие организации) ООО «Газпром трансгаз Югорск» и АО «Юграэнерго», которые совмещают деятельность по производству, передаче и сбыту электрической энергии (мощности). При этом тарифы на услуги по передаче электрической энергии (мощности) для указанных гарантирующих поставщиков не устанавливаются.

Гарантирующими поставщиками осуществляется поставка электрической энергии предприятиям жилищно-коммунального и агропромышленного комплексов, субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям бюджетной сферы в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по цене зоны централизованного электроснабжения.

В соответствии с государственной программой автономного округа «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда» гарантирующим поставщикам, осуществляющим деятельность в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа, предоставляется субсидия на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с реализацией электрической энергии потребителям, которые оплачивают электрическую энергию по тарифам централизованной зоны электроснабжения автономного округа, что создает равные условия для развития конкуренции, независимой от зоны электроснабжения.

Государственное регулирование тарифов в сфере газоснабжения, в том числе утверждение тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям субъектов Российской Федерации, осуществляет ФАС России⁵⁶.

Государственное регулирование тарифов в сфере транспорта в автономном округе осуществляется⁵⁷ в отношении 8 субъектов естественных монополий, в том числе 1 – оказывающей услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и 7 – в сфере услуг в аэропортах.

⁵⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»

⁵⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»

Тарифы на услуги железнодорожных перевозок пассажиров на 2021 год установлены со средним ростом 103,6%, что соответствует планируемому Минэкономразвития России на момент принятия решения индексу потребительских цен. Разница между доходами по фиксированным тарифам и расходами на осуществление пригородных железнодорожных перевозок компенсируется из бюджета автономного округа. Устанавливаемые тарифы социально-ориентированы и сопоставимы с тарифами на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, а также находятся на среднем уровне по сравнению с тарифами, установленными в других субъектах Российской Федерации.

Регулирование цен (тарифов) на услуги 3 международных аэропортов в автономном округе, осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

В 2021 году средний рост тарифов на услуги естественных монополий в сфере услуг в аэропортах составил 100,9 %, что не превышает индекс цен производителей по разделу «транспорт» (с исключением трубопроводного транспорта), который по данным Минэкономразвития России на момент принятия решений об установлении тарифов составлял 103,6 %.

Из 10 аэропортов автономного округа – субъектов естественных монополий, 9 оказывают услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, 1 осуществляет операционную деятельность по заправке воздушных судов «в крыло» и реализацию авиационного топлива в международных аэропортах городов Сургута и Когалыма.

Кроме того, в сфере воздушного транспорта функционируют 2 самолетные посадочные площадки и более 80 вертолетных площадок, осуществляющих прием и отправку пассажиров и грузов по внутриокружным маршрутам.

Ежегодный объем обслуживаемых пассажиров в аэропортах автономного округа более 1,4 млн. человек, грузовых перевозок более 8 тыс. тонн, объем оказываемых аэропортовых услуг составляет более 3,4 млрд. рублей в год.

В международных аэропортах в городах Сургут, Нижневартовск и Ханты-Мансийск обслуживаются различные типы воздушных судов; обеспечивается более 80 % всех пассажирских и грузовых авиаперевозок в автономном округе, по всем основным магистральным маршрутам страны, а также по межмуниципальным и местным маршрутам автономного округа. В аэропортах регионального и местного значения (Березово, Игрим, Урай, Нягань, Советский, Белоярский, Кондинский), обслуживаются воздушные суда, выполняющие рейсы в основном на внутрирегиональных и местных маршрутах, социальной направленности (обеспечение транспортной доступности жителей удаленных, труднодоступных населенных пунктов). Ввиду незначительного спроса, малой подвижности населения, географических и демографических

факторов выполнение авиаперевозок по внутрирегиональным и местным маршрутам характеризуется низкой рентабельностью и малой привлекательностью для авиаперевозчиков.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности субъектами естественных монополий в сфере транспорта обеспечивается ведение собственных интернет-ресурсов (сайтов), содержащих необходимые сведения для граждан и организаций.

Таблица 10

Интернет-ресурсы субъектов естественных монополий в сфере транспорта

Наименование субъекта естественной монополии	Официальный сайт
АО «Нижневартовскавиа»	www.nvavia.ru
АО «Аэропорт Урай»	www.agency-vega.ru/disclosure/airporturai/
ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО-Сургут»	www.aero-surgut.lukoil.ru
ОАО «Аэропорт Сургут»	www.airport-surgut.ru
ООО «Международный аэропорт Когалым»	www.kogalymavia.ru
АО «ЮГРААВИА»	www.ugraavia.ru
ООО «Аэропорт Советский»	www.sovaero.ru
АО «Кондаавиа»	www.admkonda.ru
АО «Аэропорт Белоярский»	www.airportblr.ru
АО «Аэропорт-Нягань»	www.nyaganaero.ru

На рынке услуг связи автономного округа в 2021 году зарегистрировано 138 юридических лиц (в 2020 году – 131) и 1 индивидуальный предприниматель (в 2020 году – 10), оказывающих услуги связи⁵⁸.

Услуги общедоступной электросвязи предоставляют 128 предприятий и организаций различных форм собственности и 8 индивидуальных предпринимателей. В соответствии с реестром субъектов естественных монополий в области связи в автономном округе осуществляет деятельность 1 организация (ООО «Газпром трансгаз Югорск»), предоставляющая услуги общедоступной электросвязи.

Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет составляет 99,4 %⁵⁹.

В 2021 году в автономном округе осуществляли деятельность 570 операторов общедоступной почтовой связи, (в том числе ФГУП «Почта России»), 8 из них зарегистрированы в автономном округе.

⁵⁸ Реестр лицензий в области связи Роскомнадзора по состоянию на 1 октября 2020 года

⁵⁹ По состоянию на 1 июля 2020 года

Государственными организациями автономного округа и муниципальными организациями муниципальных образований автономного округа услуги общедоступной почтовой связи не оказываются.

Среди общего количества операторов общедоступной почтовой связи, оказывающих услуги в автономном округе, доля состоящего в реестре субъектов естественных монополий Управления Федеральной почтовой связи по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре составляет 0,2%.

Услуги эфирного вещания в автономном округе осуществляют 81 лицензиат, из них только ООО «Газпром трансгаз Югорск» относится к субъектам естественных монополий.

Услуги местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиопередача), за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, в Югре помимо субъектов естественной монополии ООО «Газпром трансгаз Югорск» и ПАО «Ростелеком» предоставляют еще 11 индивидуальных предпринимателей и 512 компаний, из них 22 зарегистрированы на территории автономного округа.

Рынок услуг связи относится к рынкам с относительно развитой конкуренцией.

Услуги субъектов естественных монополий, представители бизнеса в целом оценивают положительно, в том числе:

уровень удовлетворенности сроками получения доступа к услугам субъектов естественных монополий варьируется от 61,4 % (газоснабжение) до 77,1 % (электроснабжение);

уровень удовлетворенности по сложности (количеству) процедур подключения составляет от 52,2 % (газоснабжение) до 74,4 % (телефонная связь);

уровень удовлетворенности стоимостью подключения от 44,3 % (газоснабжение) до 69,7 % (телефонная связь).

Опыт прохождения процедуры получения услуг естественных монополий имеют менее половины предпринимателей: от 29,9 % (получение доступа к земельному участку) до 47,6 % (подключение к электросетям). Каждый третий представитель бизнеса (34,1 %) не сталкивался с проблемами при взаимодействии с субъектами естественных монополий. Остальные в качестве основных проблем назвали взимание дополнительной платы (22,0%) и навязывание дополнительных услуг (21,7%).

Количество процедур, которые должны были пройти предприниматели для получения доступа к услугам естественных монополий, в среднем варьировалось от 3 (подключение к телефонной сети) до 5 (получение доступа к земельному участку). Прохождение этих процедур заняло от 7 дней (подключение к телефонной сети) до 58

(получение доступа к земельному участку). За последние пять лет сложность (количество) процедур подключения услуг субъектов естественных монополий не изменилась. На существенное усложнение процедур подключения за последние 5 лет указали от 14,8 % (водоочистка) до 21,2% (электроснабжение) предпринимателей.

Качество услуг субъектов естественных монополий за последние пять лет, по мнению большинства субъектов предпринимательской деятельности (более 60,3 %), осталось без изменений. Улучшение качества этих услуг констатировали от 14,0 % (водоочистка) до 32,7 % (телефонная связь). При этом увеличение уровня цен на услуги субъектов естественных монополий отметили 42,9 % (водоочистка) до 56,7 % (электроснабжение).

Более половины предпринимателей удовлетворены качеством услуг по техническому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, оказываемых ресурсоснабжающими организациями и субъектами естественных монополий в автономном округе, от 45,8 % (газоснабжение) до 56,3 % (теплоснабжение). За последние три года качество этих услуг осталось прежним. Перемены к лучшему отметил практически каждый пятый.

Уровень удовлетворенности предпринимателей ценами на услуги по техническому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, оказываемых ресурсоснабжающими организациями и субъектами естественных монополий в автономном округе, составил от 39,0 % (газоснабжение) до 41,9 % (электроснабжение). Рост цен на услуги за последние три года отметили от 29,9 % субъектов предпринимательской деятельности (теплоснабжение) до 34,8 % (электроснабжение).

Уровень удовлетворенности населения качеством услуг субъектов естественных монополий варьируется в диапазоне от 70,5 % (электроснабжение) до 34,2 % (газоснабжение). Относительно невысокий уровень удовлетворенности качеством газоснабжения обусловлен высокой долей затруднившихся с оценкой.

С проблемами при взаимодействии с субъектами естественных монополий большинство опрошенных из числа потребителей товаров, работ, услуг (55,0 %) не сталкивались. Чаще всего упоминались те же проблемы, что и у предпринимателей – навязывание дополнительных услуг (22,6 %) и взимание дополнительной платы (17,8 %), реже всего – отказ в установке приборов учета (3,8 %).

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) осуществляется, в том числе посредством организации и проведения плановых проверок согласно плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – доступен на официальных сайтах Прокуратуры автономного округа, РСТ Югры (<https://rst.admhmao.ru>).

В 2021 году запланировано проведение 5 проверок в сфере жилищно-коммунального хозяйства, из них 2 проверки выездные, 3 документарные.

Таблица 11

Количество проведенных проверок за 2020-2021 годы

Сфера	2020 год ⁶⁰	2021 год	Отклонение, ед.
Водоснабжение и водоотведение	1	3 ⁶¹	+2
Теплоснабжение	0	2	+2
Газоснабжение	0	0	0
Электроэнергетика	0	0	0
Итого	1	5	+4

По результатам проведенных в 2021 году проверок выявлены 4 нарушения, из которых 1 - в сфере теплоснабжения, 2 - в сфере водоснабжения; 1 – в сфере водоотведения. По результатам проверок выданы предписания об устранении нарушений законодательства, возбуждены дела об административных правонарушениях.

В целях последовательного внедрения в автономном округе процедуры общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры⁶² (далее – Межотраслевой совет), при котором сформированы постоянно действующие рабочие группы.

С учетом введения режима повышенной готовности в автономном округе⁴⁰ в 2021 году проведено 2 заседание Межотраслевого совета⁶³. Рабочими группами при Межотраслевом совете рассмотрен 21 проект инвестиционных программ субъектов естественных монополий в теплоснабжении, водоснабжении, водоотведении и электроэнергетике на общую сумму 26,3 млрд. руб.⁶⁴, из них утверждено⁶⁵:

в сфере теплоснабжения 7 программ на сумму 5,6 млрд. рублей;

⁶⁰ Планом проверок на 2020 год было предусмотрено 6 проверок. Фактически проведена 1 проверка, проведение остальных проверок было отменено на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

⁶¹ 2 проверки совместные (в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения).

⁶² Постановление Губернатора автономного округа от 04 июля 2014 года № 71 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

⁶³ https://admhmao.ru/gubernator/komissii-i-sovety-vozglavyaemye-gubernatorom/?SECTION_ID=54894

⁶⁴ По информации на 1 октября 2020 года

⁶⁵ К возврату на доработку 1 программа – в сфере теплоснабжения

в сфере горячего водоснабжения 2 программы на сумму 0,3 млрд. рублей;

в сфере холодного водоснабжения и водоотведения 3 программы на сумму 2,3 млрд. рублей;

в сфере электроэнергетики 8 программ на сумму 18,1 млрд. рублей.

Ресурсоснабжающие организации в автономном округе осуществляют деятельность (их количество не менялось в течении последних 3 лет) в сфере электроэнергетики – 7 организаций, в сфере теплоснабжения – 94, осуществляют продажу бытового сжиженного газа в баллонах – 10, оказывают услуги:

электроснабжения – 44 ед. (2020 год – 44 ед., 2019 год – 44ед.)

теплоснабжения – 29 единиц (2020 год – 29 ед., 2019 год – 29 ед.);

газоснабжения – 23 единицы (2020 год – 23 ед., 2019 год – 23 ед.);

водоснабжения, водоотведения – 10 единицы (2020 год – 10 ед., 2019 год – 10 ед.);

многоотраслевые – 81 единицы (2020 год – 81 ед., 2019 год – 81 ед.).

Средний срок технологического присоединения к электрическим сетям в 2021 году – 21 день (в 2020 году – 20 дней, в 2019 году – 22 дня). На территории автономного округа проводится ежеквартальный мониторинг исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств (до 150 кВт).

На едином интернет-портале технологического присоединения автономного округа (<https://aistps.admhmao.ru>), обеспечивающее взаимодействие потребителей и ресурсоснабжающих организаций, при решении вопросов технологического подключения потребителей к газовым сетям, электрическим сетям, сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, созданы личные кабинеты и обеспечен доступ к функционалу информационной системы для 73 сетевых организаций, оказывающих услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения на территории региона или 100 % от общего их числа.

Результаты мониторинга деятельности субъектов естественных монополий в автономном округе позволяют сделать следующие выводы.

Хозяйствующие субъекты и население считают деятельность естественных монополий на протяжении последних нескольких лет эффективной, с соблюдением прав и интересов потребителей услуг. Отмечается тенденция к повышению качества их услуг.

Благоприятные условия для развития конкуренции характеризуются следующими условиями (пункт 75 единой методики мониторинга²⁶:

Уровень удовлетворенности услугами субъектов естественных монополий их характеристикам и качеством более 60 % (по условиям более 70 %).

Характеризуя услуги субъектов естественных монополий, представители бизнеса отметили:

уровень удовлетворенности сроками получения доступа к услугам субъектов естественных монополий варьируется в пределах от 61,4 % (газоснабжение) до 77,1 % (электроснабжение);

уровень удовлетворенности по сложности (количеству) процедур подключения составляет от 52,2 % (газоснабжение) до 74,4 % (телефонная связь);

уровень удовлетворенности в отношении стоимости подключения рассматриваемых услуг – от 44,3 % (газоснабжение) до 69,7 % (телефонная связь).

При этом, увеличение уровня цен на услуги субъектов естественных монополий отметили субъекты предпринимательской деятельности: 42,9 % (водоочистка) до 56,7 % (электроснабжение).

Качество услуг субъектов естественных монополий за последние пять лет, по мнению большинства субъектов предпринимательской деятельности (более 60,3 %), осталось без изменений. При этом опрошенные чаще говорят об усложнении процедур подключения и росте цен. Уровень удовлетворенности уровнем цен услуг по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения в электронном виде, оказываемых ресурсоснабжающими организациями и субъектами естественных монополий, в среднем менее 50 % (предусмотрено – более 70 %).

Инвестиционная программа и отдельные инвестиционные проекты субъектов естественных монополий успешно реализуются на основании оценок, осуществляемых представителями потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

Проблемы, возникающие при взаимодействии хозяйствующих субъектов и граждан с субъектами естественных монополий, успешно разрешаются, при этом, 55 % опрошенных с проблемами не сталкивались.

На фоне других сфер деятельности субъектов естественных монополий в автономном округе наиболее благоприятная обстановка складывается в сфере телефонной связи, а более проблемным выглядит газоснабжение.

2.3.6. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

В целях укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности Указом Президента Российской Федерации № 618 от 21 декабря 2017 года

«Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в числе принципов государственной политики предусмотрено сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках.

Таблица 12

Динамика количества хозяйствующих субъектов государственной формы собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2017-2021 годы⁶⁶

	01.01.2018		01.01.2019		01.01.2020		01.01.2021		01.09.2021	
	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %
Количество хозяйствующих субъектов: из них	34645	84,7	33628	97,1	32086	95,4	30919	96,4	30059	97,2
по формам собственности										
Государственная форма собственности в том числе	850	94,4	807	94,9	779	96,5	816	104,7	802	98,3
Федеральная	382	91,0	351	91,9	338	96,3	325	96,2	314	96,6
Субъектов Российской Федерации	468	97,5	456	97,4	441	96,7	491	111,3	488	99,4
Субъектов Российской Федерации (без учета ОКОПФ 3 00 00)	352	98,3	348	98,9	334	96,0	334	100,0	333	99,7
по организационно-правовым формам (форма собственности субъекта)										

⁶⁶ По данным Росстата

	01.01.2018		01.01.2019		01.01.2020		01.01.2021		01.09.2021	
	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %	Количество хоз.суб. , ед.	Темп роста / падения, в %
Российской федерации)										
Хозяйственные общества, являющиеся коммерческими и некоммерческими корпоративными организациями (ОКОПФ 1 00 00), (ОКОПФ 2 00 00).	25	100,0	23	92,0	19	82,6	21	110,5	23	109,5
Организации, созданные без прав юридического лица (ОКОПФ 3 00 00)	116	95,1	108	93,1	107	99,1	157	146,7	155	98,7
Унитарные предприятия (ОКОПФ 6 00 00)	3	75,0	2	66,7	2	100,0	2	100,0	2	100,0
Учреждения (ОКОПФ 7 00 00)	324	98,5	323	99,7	313	96,9	311	99,4	308	99,0

В автономном округе количество хозяйствующих субъектов государственной формы собственности на протяжении последних 5 лет снижается в среднем на 3,5 % в год и в 2021 году составляет 802 единицы, что меньше на 48 единиц или 5,6 % по сравнению с 2017 годом. Снижение происходит, как по организациям с участием Российской Федерации, так и по организациям с участием субъекта Российской Федерации. В разрезе организационно-правовых форм снижение количества хозяйствующих субъектов (2021 год к 2017 году) наблюдается: по хозяйственным обществам (ОКОПФ 1 00 00, ОКОПФ 2 00 00) – на 2 единицы или на 8,0 %, по унитарным предприятиям (ОКОПФ 6 00 00) – на 1 единицу или на 33,3 %, по учреждениям (ОКОПФ 7 00 00) – на 16 единиц или на 4,9 %. По организациям, созданным без прав юридического лица (ОКОПФ 3 00

00) на 1 сентября 2021 года – наблюдается рост на 39 единиц или на 33,6 % (в связи со сверкой данных Росстата с данными Федеральной налоговой службы России, предоставлением отчетности организациями, созданными без прав юридического лица (филиалы)).

При этом доля хозяйствующих субъектов государственной формы собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов в течение 5 лет практически не меняется: 2021 год – 2,7 %, 2020 год – 2,5 %, в 2019 – 2018 годах – 2,4 %, в 2017 году – 2,5 %, что связано с исключением с 2016 года недействующих юридических лиц из Единого государственного регистра предприятий и организаций, что снижает общее количество юридических лиц, зарегистрированных на территории автономного округа и соответственно увеличивает долю организаций государственной формы собственности.

Таблица 13

Динамика количества хозяйствующих субъектов муниципальной формы собственности Ханты - Мансийского автономного округа – Югры за 2017-2021 годы

	01.01.2018		01.01.2019		01.01.2020		01.01.2021		01.09.2021	
	Количество хоз.суб., ед.	Темп роста/падения, в %	Количество хоз.суб., ед.	Темп роста/падения, в %	Количество хоз.суб., ед.	Темп роста/падения, в %	Количество хоз.суб., ед.	Темп роста/падения, в %	Количество хоз.суб., ед.	Темп роста/падения, в %
Количество хозяйствующих субъектов	34645	84,7	33628	97,1	32086	95,4	30919	96,4	30059	97,2
Муниципальная форма собственности в том числе	1659	96,5	1597	96,3	1588	99,4	1564	98,5	1526	97,6
Муниципальная форма собственности (без учета ОКОПФ 3 00 00)	1657	96,4	1595	96,3	1560	97,8	1535	98,4	1492	97,2
Хозяйственные общества, являющиеся коммерческими и некоммерческими корпоративными организациями	69	93,2	62	89,6	64	103,2	66	103,1	64	97,0

	01.01.2018		01.01.2019		01.01.2020		01.01.2021		01.09.2021	
	Количество хоз.суб ., ед.	Темп роста/ падени я, в %	Количество хоз.суб ., ед.	Темп роста/ падени я, в %	Количество хоз.суб ., ед.	Темп роста/ падени я, в %	Количество хоз.суб ., ед.	Темп роста/ падени я, в %	Количество хоз.суб ., ед.	Темп роста/ падени я в %
(ОКОПФ 1 00 00), (ОКОПФ 2 00 00).										
Организаци и, созданные без прав юридическ ого лица (ОКОПФ 3 00 00)	2	100,0	2	100,0	28	14р.	29	103,6	34	117,2
Унитарные предприятия (ОКОПФ 6 00 00)	103	85,1	104	101,0	101	97,1	93	92,1	91	97,8
Учреждени я (ОКОПФ 7 00 00)	1485	97,5	1429	96,2	1395	97,6	1376	98,6	1337	97,2

Количество хозяйствующих субъектов муниципальной формы собственности на протяжении последних 5 лет снижается в среднем на 2,6 % в год и в 2021 году составило 1526 единицы, что меньше на 133 единиц или 8,0 % по сравнению с 2017 годом. В разрезе организационно-правовых форм снижение количества хозяйствующих субъектов (2021 год к 2017 году) наблюдается: по хозяйственным обществам, являющимися коммерческими и некоммерческими корпоративными организациями (ОКОПФ 1 00 00, ОКОПФ 2 00 00) – на 5 единиц или на 7,2 %, по унитарным предприятиям (ОКОПФ 6 00 00) – на 12 единиц или на 11,7 %, по учреждениям (ОКОПФ 7 00 00) – на 148 единиц или на 10,0%. По организациям, созданным без прав юридического лица (ОКОПФ 3 00 00) – наблюдается рост на 32 единицы или в 17 раз (в связи со сверкой данных Росстата с данными Федеральной налоговой службы России, предоставлением отчетности организациями, созданными без прав юридического лица (филиалы)).

При этом доля хозяйствующих субъектов муниципальной формы собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов растет, что связано со снижением общего количества хозяйствующих субъектов.

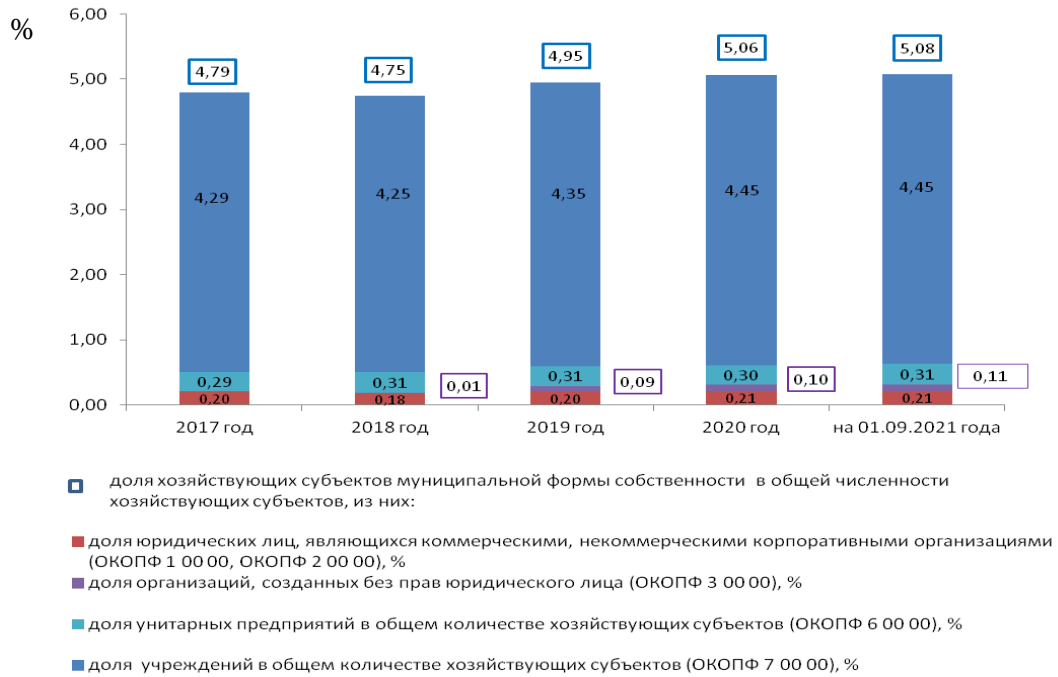


Диаграмма 2 – Динамика доли хозяйствующих субъектов муниципальной формы собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2017 - 2021 годы

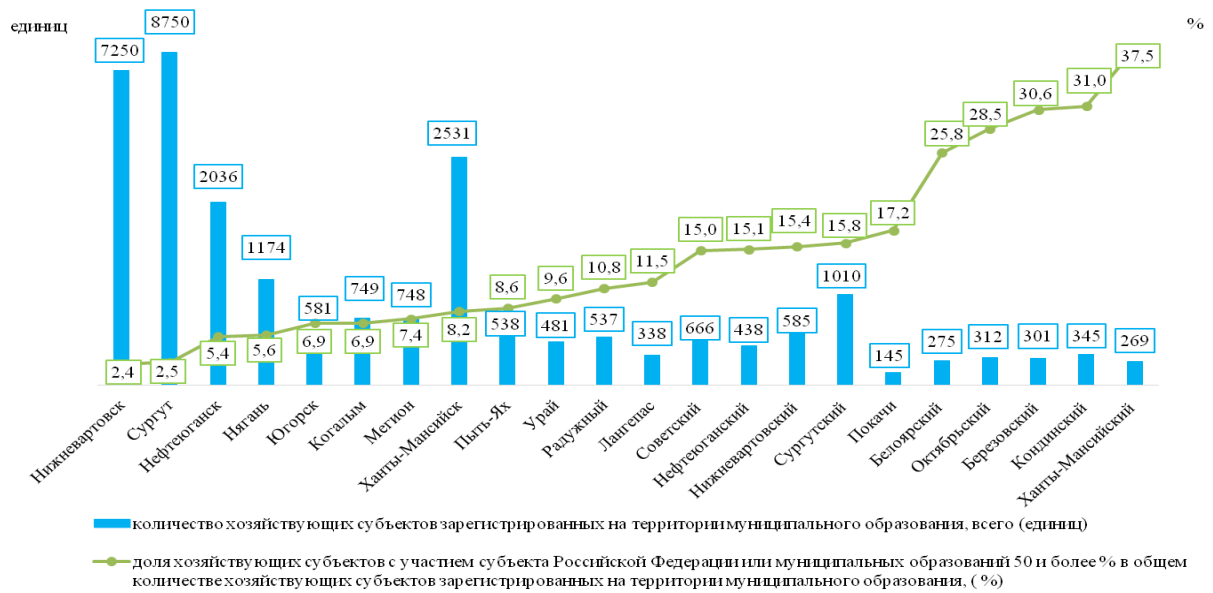


Диаграмма 3 – Доля хозяйствующих субъектов с участием субъекта Российской Федерации или муниципальных образований 50 и более процентов в общем количестве хозяйствующих субъектов зарегистрированных на территории муниципального образования в разрезе

городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 1 сентября 2021 года⁶⁷

Доля хозяйствующих субъектов с участием автономного округа или муниципальных образований автономного округа 50 и более процентов в общем количестве хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории муниципального образования автономного округа, в разрезе городских округов и муниципальных районов автономного округа варьируется от 2,4 % до 37,5 %. Наибольшие значения долей наблюдаются в муниципальных районах автономного округа по сравнению с городскими округами автономного округа за счет регистрации органов местного самоуправления поселений в качестве юридических лиц и меньшего количества зарегистрированных юридических лиц всех форм собственности.

В ходе мониторинга проведена оценка рыночной доли каждого обследуемого хозяйствующего субъекта в стоимостном и (или) натуральном выражении и указан объем финансирования из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований. Рыночная доля в натуральном выражении оценена с учетом официальной информации органов государственной статистики и ведомственной информации исполнительных органов государственной власти автономного округа. В стоимостном выражении – с учетом данных органов государственной статистики об обороте организаций по видам экономической деятельности по автономному округу.

Наибольший процент государственного участия наблюдается среди социально значимых видов экономической деятельности:

85.11 «Образование дошкольное» – 90,9 %;

85.14 «Образование среднее общее» – 79,8 %;

85.21 «Образование профессиональное среднее» – 52,2 %;

87.30 «Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания» – 85,0 %;

87.90 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая» – 76,4 %;

88.10 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам» – 87,6 %;

90 «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений» – 64,4 %;

93.1 «Деятельность в области спорта» – 65,7 %;

96.04 «Деятельность физкультурно-оздоровительная» – 71,4 %.

Таким образом, в автономном округе в 2021 году наблюдается снижение количества хозяйствующих субъектов, доля участия

⁶⁷ По данным Росстата, включая органы местного самоуправления, зарегистрированные в форме казенных учреждений (в соответствии юридическим адресом места регистрации), а также организации, созданные без прав юридического лица (филиалы)

автономного округа или муниципального образования автономного округа, в которых составляет 50 и более процентов, по всем организационно-правовым формам (относительно 2017 года) в связи с реорганизацией и оптимизацией структуры сети государственных и муниципальных учреждений автономного округа. При этом значительное количество таких хозяйствующих субъектов осуществляют деятельность в сфере социально значимых видов экономической деятельности.

Сформированный в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 76 единой методики мониторинга **Ошибка! Закладка не определена.** реестр хозяйствующих субъектов, доля участия автономного округа или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, с распределением предприятий по формам собственности, рынкам присутствия, занимаемой доле рынка в стоимостном выражении в приложении № 15 к докладу.

2.3.7. Результаты мониторинга удовлетворенности населения деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Высокий уровень удовлетворенности взрослого населения (в возрасте 18 лет и старше) работой финансовых организаций отмечается у банков, уровень доверия к банкам составил 74,0 %. Жители автономного округа к услугам иных, помимо банков, финансовых организаций обращались довольно редко.

Самый высокий уровень удовлетворенности относится к переводам и платежам в банках, расчетным (дебетовым) картам. Обязательным медицинским страхованием удовлетворено более половины населения. Обращает на себя внимание значительное количество потребителей, не удовлетворенных такими финансовыми продуктами, как вклады в банках и банковские кредиты.

В целом состояние удовлетворенности населения деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой в автономном округе, можно охарактеризовать как близкое к благоприятному. Доля взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой финансовых организаций, в частности банков, достигает 71,9 % (при минимально необходимом условии 75,0 % в соответствии с пунктом 77 единой методики мониторинга)²⁶.

2.3.8. Результаты мониторинга доступности для населения финансовых услуг, оказываемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Доступность банковских услуг для населения автономного округа достигается в существенной степени за счет внутренних структурных

подразделений кредитных организаций. По замерам, проведенным Центральным Банком России на 1 января 2021 года в автономном округе насчитывается более 60,8 тысяч точек обслуживания потребителей финансовых услуг в различных форматах. Прирост их числа относительно соответствующей даты 2020 года составил 17,4 %. Их количество продолжает сокращаться вследствие оптимизации банками своей организационной структуры (на 1 января 2019 года – 426 единиц, на 1 января 2020 года – 422 единицы, на 1 января 2021 года – 380 единиц), в основном за счет дополнительных офисов и операционных касс вне кассового узла кредитных организаций.

Общий уровень физической доступности точек предоставления финансовых услуг автономного округа характеризуется как «выше среднего» и составляет 74,0 %. Лидируют по показателю муниципальные образования Советский, Нефтеюганский и Октябрьский районы (от 86,0 до 99,9 %). Самый низкий уровень финансовой доступности наблюдается в Березовском районе (48,0 %) вследствие значительной удаленности, труднодоступности и малочисленности населенных пунктов. Значимым участником регионального рынка банковских услуг остается федеральный лидер ПАО Сбербанк.

Последствия цифровой трансформации социально-экономических процессов в отношении потребителей финансовых услуг более всего проявляются в увеличении объемов использования финансовых услуг, в частности за счет новых каналов доступа к ним. Росту востребованности безналичных платежей во многом способствовало увеличение охвата организаций торговли и услуг электронными терминалами (POS-терминалами): за последний год (с 1 января 2019 года) их количество увеличилось на 15,3 % и составило более 50,9 тысяч единиц на 1 января 2021 года.

Эксперты Банка России, отмечают, что высокое проникновение дистанционных финансовых сервисов к началу 2020 года позволило значительно облегчить населению доступ к финансовым услугам в условиях распространения коронавирусной инфекции. Самоизоляция населения и иные ограничительные меры в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в свою очередь, привели к еще более частому и широкому использованию дистанционных каналов доступа к финансовым услугам, причем не только платежных, но и услуг кредитования (в том числе ипотечного), страхования, размещения свободных денежных средств и других, в некоторой степени ускорив переход потребителей к их использованию.

Мониторинг состояния конкуренции среди финансовых и страховых организаций осуществлялся для продуктовых сегментов: «Кредитование», «Привлечение средств» и «Страхование». Для оценки уровня конкуренции

были использованы индекс рыночной власти Линда (Lind⁶⁸), индекс развития рыночной конкуренции (GAP⁶⁹), а также разработанный Банком России композитный индекс (CBR-Composite⁷⁰).

Для интерпретации количественных показателей состояния конкуренции на банковском и страховом рынках автономного округа в виде «тепловых карт» и таблиц, предоставленных Отделением по Тюменской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации, использована методика Банка России.

В 2021 году население использовало не менее 8 финансовых продуктов для сбережения и размещения свободных денежных средств, предлагаемых финансовыми организациями автономного округа. Среди них наиболее востребованы банковские вклады – они имелись у 45,9 % потребителей. Наименее популярны такие финансовые продукты, как брокерский счет (продуктом пользовались 8,2%), вложение средств в паевой инвестиционный фонд (6,3%) и договор на размещение средств в форме займа в сельскохозяйственном кредитном потребительском кооперативе (5,2%).

Основная причина низкой востребованности финансовых продуктов – недоверие потребителей финансовым организациям и недостаточное количество свободных денег.

Спрос на кредитные продукты невысок, но так или иначе население обращалось не менее чем к 10 их видам. Треть потребителей использовали кредит в банке, не являющийся онлайн-кредитом. Основная причина относительно невысокого спроса на кредитные продукты – принципиальное нежелание жить в долг. Кроме того, достаточно значимыми факторами являются отсутствие необходимости в заемных средствах, слишком высокая процентная ставка, недоверие потребителей к финансовым организациям.

Из числа платежных финансовых продуктов среди потребителей наиболее распространены зарплатные банковские карты. Не имеющие платежные карты объяснили их отсутствие тем, что платежная карта имеется у других членов семьи.

Страховыми продуктами (услугами) пользовались от 24,6 % (обязательное страхование, кроме обязательного медицинского страхования) до 32,1 % потребителей (добровольное страхование жизни). Не воспользовавшиеся добровольным страхованием, объяснили свою позицию, отсутствием смысла в страховании, недоверием страховым организациям и высокой стоимостью страхового полиса.

⁶⁸ Индекс Lind позволяет определить границы монополии или олигополии, функционирующей в конкурентном окружении, то есть фактически – число лидеров рынка

⁶⁹ Индекс GAP позволяет оценить состояние конкуренции путем сопоставления средних долей лидеров рынка и их последователей

⁷⁰ Индекс CBR-Composite (CBR) рассчитывается на основании нормированных индексов Lind и GAP и позволяет проводить межрыночное сопоставление уровня развития конкуренции, например, в различных субъектах Российской Федерации

Возможности использования населением различных каналов доступа к финансовым услугам оценена высоко доступность банкоматов или терминалов в отделениях банков. Доступность прочих каналов обслуживания оценена выше среднего.

При оценке потребителями, какими каналами они могут воспользоваться быстро, не тратя много времени на доступ к ним или на ожидание, а для каких требуется время (по 5-балльной шкале, где 1 – «на доступ трату много времени», а 5 – «могу воспользоваться быстро»), диапазон выставленных оценок оказался небольшим – от 3,4 баллов (отделение почтовой связи) до 3,8 (банкомат или терминал, установленный не в отделении банка).

Доля потребителей, которые в течение последних 12 месяцев пользовались различными типами дистанционного доступа к банковскому счету, варьируется в пределах от 43,3% (денежные переводы / платежи через мобильный банк посредством сообщений с использованием мобильного телефона) до 75% (денежные переводы / платежи через мобильный банк с помощью специализированного мобильного приложения). Не пользовались дистанционным доступом к банковскому счету, так как не уверены в безопасности Интернет-сервисов (50,3%) или не обладают навыками использования таких технологий (35,1%).

Уровень удовлетворенности населения автономного округа качеством дистанционного банковского обслуживания составил 73,7%, количеством и удобством расположения банковских отделений – 70,0%, качеством мобильной связи – 68,4%, качеством Интернет-связи – 67,8%.

Таким образом, доступность финансовых услуг, оказываемых на территории автономного округа, в настоящее время находится на удовлетворительном уровне.

Банком России совместно с Агентством стратегических инициатив и платформой CORE организован Всероссийский зачет по финансовой грамотности, который ориентирован на разные уровни сложности: начальный, базовый и продвинутый. Помимо вопросов для граждан о вкладах, кредитах, страховании, в 2020 году появились отдельные задания и для предпринимателей. Участники зачета показали высокую активность. В результате показатели популярности превысили планируемые.

По информации Отделения по Тюменской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации, в ФинЗачете 2020 года приняли участие 5 646 граждан Югры, это в 2,2 раза больше, чем в 2019 году (2 560 человек).

Успешно сдали зачет 60,3 % югорчан, что превышает среднероссийский уровень (58,82 %) и значение показателя предыдущего года в 3,2 раза. В межрегиональном срезе Югра заняла 4 место среди субъектов Российской Федерации по удельному весу граждан, успешно сдавших финансовый зачет. По доле представителей малого и среднего

предпринимательства, успешно сдавших зачет, автономный округ занял 3 место с результатом 41,4 % (186 участников).

В рамках исследования Банка России уровень финансовой доступности автономного округа оценен «выше среднего» – 74,0 %.

По результатам мониторинга доступности для населения финансовых услуг, оказываемых в автономном округе, условия для развития конкуренции близки к благоприятным (пункт 78 единой методики мониторинга²⁶).

В сегменте услуг кредитования присутствует до 5 ведущих игроков (олигополия в конкурентном окружении), в то время как для привлечения денежных средств по всем потребительским профилям определён только 1 лидер и это выраженная монополия в конкурентном окружении. Из федеральных лидеров в обоих сегментах остается неизменным ПАО Сбербанк. Для большинства потребительских профилей сегментов услуг кредитования и привлечения денежных средств характерен высокий уровень развития конкуренции (GAP), в целом не ниже умеренного. Композитная оценка состояния конкуренции в автономном округе относительно остальных регионов страны (СБР) в сегменте кредитования выше, чем в сегменте привлечения, и стремится к среднему уровню по России. В продуктовом сегменте «страхование» для таких продуктов как страхование жизни и КАСКО характерна классическая («жесткая») олигополия, в отношении остальных услуг сегмента установлена монополия в конкурентном окружении. Уровень развития конкуренции на рынке страховых услуг в автономном округе в целом может быть охарактеризован как высокий, а в сравнении с остальными субъектами Российской Федерации – умеренный. В зону риска монополизации отрасли попадает добровольное медицинское страхование.

По данным проводимого Банком России мониторинга количественных показателей состояния конкуренции на банковском и страховом рынках, в автономном округе представлено более восьми организаций (кредитных и страховых организаций соответственно), в том числе более четырех организаций – лидеров хотя бы на одном из этих рынков.

Доступность финансовых услуг, оказываемых в автономном округе, в настоящее время находится на удовлетворительном уровне – оценка населением возможности использования различных каналов доступа выше среднего.

Уровень удовлетворенности населения деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой в автономном округе, близок к благоприятному.

Большинство финансовых продуктов и услуг слабо востребованы у потребителей автономного округа, что обусловлено низким уровнем доверия к финансовым организациям, а также укорененностью негативных стереотипов и предрасположенностей в сфере финансов.

Уровень финансовой грамотности населения автономного округа выше среднероссийского значения, успешно сдали зачет более половины участников (60,4 %).

Состояние удовлетворенности субъектов МСП деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемых на территории автономного округа, характеризуется как благоприятное. Субъекты МСП в целом удовлетворены удобством расположения банковских отделений и офисов страховых компаний, качеством дистанционного обслуживания, Интернет и мобильной связи.

2.3.9. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены

В автономном округе организован еженедельный мониторинг средних розничных цен на 25 наименований социально значимых продовольственных товаров первой необходимости⁷¹, в разрезе 22 муниципальных образований автономного округа (городских округов и муниципальных районов).

Информация публикуется на сайте Информационной системы мониторинга и анализа социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – АИС «Мониторинг Югра» в разделе «Мониторинг цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»⁷².

Одним из показателей, характеризующих доступность товаров для населения, является уровень обеспеченности населения торговыми объектами.

Услуги розничной торговли в автономном округе оказываются с использованием 6,7 тысяч стационарных торговых объектов, торговой площадью более 1,9 млн. кв. м, что в расчете на 1 000 жителей составляет 1 183 кв. м – 185 % минимального норматива⁷³, в том числе 425 кв. м

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530 «Об утверждении правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения»

⁷² <http://monitoring.admhmao.ru/sections/price-monitoring/srednie-rozничnye-tseny-na-otdelnye-vidy-sotsialno-znachimyh-prodovolstvennyh-tovarov-pervoj-neobhodimosti-v-razreze-munitsipalnyh-obrazovanij-avtonomnogo-okruga/>

⁷³ Постановление Правительства автономного округа от 5 августа 2016 года № 291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

(194 % норматива) – объектами, реализующими продовольственные товары.

С целью исследования в выявлении качественных и количественных характеристик, по которым население округа оценивает продуктовый ритейл, определения факторов выбора продуктовых магазинов жителями округа, выявлялись предпочтения в распространении сетевых или локальных магазинов, Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр «Открытый регион» был проведен онлайн-опрос жителей автономного округа на тему «Продуктовые магазины Югры». В онлайн-опросе, проходившем в формате подготовленной анкеты в свободном доступе в сети интернет, приняли участие 4 551 человек.

По результатам исследования, доля респондентов, удовлетворенных ассортиментом продуктов в магазинах, в среднем по округу составляет 66,0 %, не удовлетворенных – 29,0 %. Высокий уровень неудовлетворенности ассортиментом зафиксирован в отдаленных территориях округа из-за сложности доставки товаров в населенные пункты.

Взаимодействие по вопросам необоснованного повышения цен и сбалансированности товарных рынков обеспечивается работой Комиссии по сбалансированности товарных рынков и мониторингу ценовой ситуации на потребительском рынке⁷⁴.

Для обеспечения доступа сельхозтоваропроизводителей на рынок и расширения каналов сбыта, исполнительными органами государственной власти автономного округа совместно с предпринимательским сообществом проводятся организационные мероприятия:

по развитию специализированных нестационарных торговых объектов, реализующих сельскохозяйственную продукцию и продовольственные товары (всего в автономном округе функционирует 1192 нестационарных торговых объектов);

по формированию справочной общедоступной системы ярмарочных площадок, для организации и проведения ярмарок в муниципальных образованиях автономного округа (в 2021 году проведено 611 ярмарок, в том числе 269 ярмарки выходного дня, 52 постоянно действующих);

по обеспечению доступа к торговым местам на розничных рынках товаропроизводителям сельскохозяйственной продукции на льготных условиях в упрощенном порядке. В автономном округе 7 универсальных розничных рынков в 6 муниципальных образованиях.

Сформированная на рынке услуг розничной торговли автономного округа конкурентная среда обеспечивает физическую и экономическую

⁷⁴ Распоряжение Правительства автономного округа от 21 октября 2016 года № 556-рп «О комиссии по сбалансированности товарных рынков и мониторингу ценовой ситуации на потребительском рынке и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

доступность товаров для населения.

По данным органов государственной статистики в сентябре 2021 года наибольший индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) на продовольственные товары среди субъектов, граничащих с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой: в Томской области – 105,46 % и Красноярском крае – 105,31 %, в Республике Коми и Ямало-Ненецком автономном округе – 103,28 % (наименьший ИПЦ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 102,33 %).

В числе факторов, оказывающих и способных оказать влияние на себестоимость и цены в автономном округе следует отметить, что территория автономного округа относится к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям⁴², а 6 муниципальных районов автономного округа являются территориями с ограниченными сроками завоза грузов⁷⁵.

По данным мониторинга средних розничных цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости в 2021 году ценовые тенденции на рынке продовольственных товаров автономного округа соответствуют общероссийским, необоснованного повышения цен не выявлено.

2.3.10. Результаты мониторинга логистических возможностей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Транспортный комплекс автономного округа представлен автомобильным, воздушным, железнодорожным, водным транспортом и включает: сеть автомобильных дорог различного значения, железные дороги и водные пути, железнодорожные станции и вокзалы, автовокзалы, аэропорты и вертолетные площадки, речные порты и пристани; различные организации, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров, грузов и функционированию транспортного комплекса.

В автономном округе перевозку пассажиров автомобильным транспортом осуществляют 38 предприятий и организаций пассажирского наземного транспорта различных форм собственности и более 100 индивидуальных предпринимателей. Обеспечиваются перевозки более чем по 220 маршрутам. Годовой объем перевозок пассажиров – свыше 55,2 млн. пассажиров.

Основное количество пассажирских перевозок в автономном округе (более 60 %) приходится на долю пассажирских автотранспортных предприятий общего пользования. В результате проведенных мероприятий по модернизации в организациях транспорта, осуществляющих

⁷⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)»

пассажирыские перевозки, во всех организациях внедрена система ГЛОНАСС.

В автономном округе действует 8 объектов автомобильного транспорта: 1 автовокзал (г. Нижневартовск), 4 автостанции (г. Лангепас, г. Радужный, г. Мегион, пгт. Пойковский), 3 кассовых пункта (г. Сургут, г. Нефтеюганск).

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального (межмуниципального) и местного значения автономного округа на 1 января 2022 года составила 7 346,63 км., из них федерального значения – 433,91 км, регионального (межмуниципального) значения – 2 848,74 км., местного значения – 4 063,97 км.

В составе региональных и межмуниципальных автомобильных дорог находится 289 мостов и путепроводов общей протяженностью 20,93 тыс. погонных метров.

Для обеспечения населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи по автомобильным дорогам, ежегодно осуществляется устройство и содержание зимних автомобильных дорог и ледовых переправ общего пользования межмуниципального значения. В сезон 2021-2022 годов протяженность зимних автомобильных дорог и ледовых переправ составила 2 228,12 км (в 2020-2021 гг. – 2 277,6 км.), из них ледовых переправ 21,9 км. Снижение показателя обусловлено отказом от содержания и устройства отдельных неэффективных, невостребованных зимников.

Годовой объем грузооборота автомобильного транспорта достиг 1,2 млрд. т-км.

Автомобильная дорога федерального значения Р-404 «Тюмень-Тобольск-Сургут-Ханты-Мансийск» обеспечена покрытием сотовой связью на 99,19 %, что очень важно для решения задач мониторинга спутниковой навигационной системой ГЛОНАСС автомобильного транспорта, осуществляющего перевозки пассажиров, школьников, особо опасных грузов.

Автомобильные дороги регионального значения в автономном округе обеспечены устойчивым покрытием сотовой связью на 94,56 %²⁶, в том числе: ПАО «Мегафон» – 95,53 %, ООО «Т2 Мобайл» – 96,42 %, ООО «Екатеринбург-2000» – 94,63 %, ПАО «ВымпелКом» – 53,15 %, ПАО «МТС» – 86,58 %.

Проведена работа по оценке качества и покрытия сотовой связью на автомобильных дорогах. Определены 7 мест установки антенно-мачтовых сооружений вдоль 5 участков автомобильных дорог общей протяженностью 118 км и подготовлено финансово-экономическое обоснование проекта. Основной проблемой строительства объектов связи вдоль автомобильных дорог является отсутствие электроснабжения. В настоящее время определяется техническая возможность подключения оборудования сотовой связи к существующей инфраструктуре

электроэнергетики, целесообразность использования альтернативных источников питания (солнечные батареи, ветрогенераторы).

По территории автономного округа проходят автомобильные дороги, формирующие федеральные автодорожные маршруты и коридоры, определяющие важную связующую роль автономного округа в национальной транспортной системе:

«г. Пермь – г. Ивдель – г. Ханты-Мансийск – г. Нижневартовск – г. Томск», входящая в состав Северного транспортного коридора;

«г. Тюмень – г. Сургут – г. Новый Уренгой – г. Надым – г. Салехард», являющаяся важным элементом формирующегося транспортного коридора «Арктика – Азия», проходящего от Северного морского пути по территориям Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, а также юга Тюменской области, с последующим вхождением в транспортную систему Центральной Азии. Как транспортный коридор он является единственным, связывающим на евразийском пространстве все транспортные коридоры на территории России в направлении «запад-восток», а при продлении и в Азии.

В 2021 году завершены работы по строительству автодороги «г. Урай – п. Половинка», протяженностью 16,95 км, открыто рабочее движение. Ввод объекта в эксплуатацию в январе 2022 года.

Инициативой автономного округа стал проект по строительству второго мостового перехода через реку Обь в районе города Сургута.

Проектная документация Объекта разработана, получено положительно заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 27.10.2021, строительно-монтажные работы запланированы в период 2022-2025 годов.

Реализация проекта планируется как часть федерального автодорожного коридора «Тюмень – Сургут – Новый Уренгой – Надым – Салехард» и позволит разгрузить эксплуатируемый мост, работающий в режиме перегрузки, обеспечить дальнейшее развитие не только Югры, но и всего нефтегазодобывающего региона.

Распоряжением Правительства автономного округа от 28 ноября 2013 года № 621-рп утверждена схема развития дорожного сервиса на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения автономного округа.

Схемой развития дорожного сервиса на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения автономного округа⁷⁶ предусмотрено 394 объектов дорожного и придорожного сервиса, из которых: существующие – 187 объектов, проектируемые и планируемые объекты – 207.

⁷⁶ Распоряжение Правительства автономного округа от 28 ноября 2013 года № 621-рп «О Схеме развития дорожного сервиса на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Существующая транспортная инфраструктура в достаточной мере отвечает потребностям жителей автономного округа в обеспечении транспортной доступности. Транспортные хабы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре отсутствуют, создания новых хабов не планируется.

В сфере воздушного транспорта, в автономном округе функционируют 9 аэропортов, 2 самолетные посадочные площадки и более 80 вертолетных площадок, осуществляющих прием и отправку пассажиров и грузов, как по внутриокружным, так и по магистральным маршрутам.

Три аэропорта в городах Сургут, Нижневартовск и Ханты-Мансийск имеют статус международных и обеспечивают более 80% всех пассажирских и грузовых авиаперевозок в автономном округе.

Ежегодный объем обслуживаемых пассажиров в аэропортах автономного округа составляет более 1,5 млн. человек, грузовых перевозок – более 7 тыс. тонн. Пропускная способность аэропортов автономного округа по внутренним линиям составляет от 45 до 450 человек в час, по международным – от 100 до 150 человек в час.

В автономном округе общее количество железнодорожных вокзалов и пассажирских зданий составляет 19 объектов: 7 железнодорожных вокзалов (г. Сургут, г. Пыть-Ях, г. Когалым, г. Нижневартовск, ст. Верхнекондинская, г. Нягань, пгт. Приобье) и 12 административных зданий, со встроенными пассажирскими помещениями на станциях: Геологическая, Устье-Аха, Алябьево, Воньеган, Салым, Куть-Ях, Мегион, Куминская, Мортка, Ульт-Ягун, Коммунистическая, Конда.

Железнодорожные пути сообщения в автономном округе представлены эксплуатационной сетью железных дорог общего пользования длиной 1,1 тыс. км. Количество пассажиров, отправленных железнодорожным транспортом в пределах автономного округа, в 2021 году составило 789,4 тыс. человек, пассажирооборот – 681,1 млн. пасс-км, рост показателей относительно 2020 года – на 1,1 % и 4,7 % соответственно. Объем погрузки в 2021 году увеличился на 2,8% до 7,2 млн. тонн²⁶**Ошибка! Закладка не определена..**

Посредством железнодорожного и авиационного транспорта по магистральным маршрутам также осуществляются все виды почтовых отправок из субъектов Российской Федерации.

В 2021 году транспортное обслуживание водным транспортом организовано по 15 регулярным межмуниципальным маршрутам (финансируемым за счет бюджета автономного округа), и 14 внутрирайонным маршрутам (финансируемым за счет бюджетов муниципальных образований). Указанные маршруты выполнялись АО «Северречфлот» и ИП Кузьменко А.П.

По внутренним водным судоходным путям протяженностью более 6,3 тыс. км. ежегодно основным перевозчиком АО «Северречфлот» перевозится более 400 тыс. человек.

Транспортная инфраструктура водного транспорта в автономном округе включает:

авторечвокзал с прогулочной набережной в г. Ханты-Мансийске пропускной способностью 50 человек в час;

причальную стенку в пгт. Приобье;

паромный и пассажирский причал в пгт. Березово;

стоечный флот (понтонны, переходники) 83 ед.;

дебаркадеры 5 ед.;

мобильные павильоны для ожидания судов 19 ед.

Помимо пассажирских перевозок обеспечивается доставка грузов в отдаленные населенные пункты автономного округа, в том числе в рамках досрочного северного завоза, объемы которого ежегодно составляют более 80 тыс. тонн.

По итогам мониторинга логистических возможностей можно резюмировать следующее:

транспортный комплекс автономного округа представлен различными видами транспорта: автомобильным, воздушным, железнодорожным и водным;

существующая транспортная инфраструктура в достаточной мере отвечает потребностям жителей автономного округа в обеспечении транспортной доступности;

объекты транспортной инфраструктуры развиваются в соответствии с целями, предусмотренными стратегией социально-экономического развития автономного округа;

в автономном округе реализуется Схема развития дорожного сервиса, в рамках которой на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения по факту действуют 187 объектов дорожного и придорожного сервиса;

автодороги регионального значения в автономном округе обеспечены устойчивым покрытием сотовой связи;

транспортные хабы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре отсутствуют, создания хабов не планируется.

2.3.11. Результаты мониторинга развития передовых производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов

Нефтяные компании, осуществляющие деятельность в автономном округе, активно внедряют современные технологические решения в области логистики в целях повышения эффективности доставки грузов до нефтяных месторождений и промыслов. ПАО «Газпром нефть» на базе

отечественных автомобилей планирует автоматизированную перевозку грузов в режиме автоколонны по зимней автодороге, что позволит повысить эффективность использования рабочего времени и сократить количества привлекаемого к оказанию услуг персонала, снижение риска негативного влияния человеческого фактора при автотранспортных перевозках.

Дочернее общество ПАО «Газпром нефть» ООО «Газпромнефть – Технологические партнерства» реализует проект «Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов». В ходе опытно-промышленных испытаний применяются отечественные технологии бурения и закачивания, позволяющие увеличивать длину горизонтальных участков, количество стадий гидроразрыва, скорость закачки технологической жидкости, количество стадий гидроразрыва, скорость закачки технологической жидкости.

Производственные показатели реализации проекта:

применена технология высокоскоростной и большеобъемной закачки жидкости в пласт со скоростью от 12 до 16 кубометров в минуту, объемом 1500 кубометров жидкости и 150 тонн пропанта под давлением 550 атмосфер;

впервые в России выполнено 30 стадий гидроразрыва пласта в интервале баженовской свиты, количество кластеров перфорации – 4;

построено 9 высокотехнологических скважин с горизонтальным окончанием, одна из которых полностью на российских технологиях, выполнено 175 стадий гидроразрыва пласта.

В целях решения задач по импортозамещению в Югре впервые испытаны новые российские технологии:

использована жидкость на основе ксантановой камеди, которая обеспечила прирост продуктивности скважины на 60%;

испытан российский комплекс каротажа во время бурения (LWD);

впервые для промывки стволов скважин применен раствор на углеводородной основе, обладающий пониженной зависимостью от перепадов температур и давления;

впервые в России для обеспечения герметичности цементного ствола использованы эластичные цементы.

В 2021 году проведён IV Международный молодежный научно-практический форум «Нефтяная столица». Центральной темой повестки Форума стало развитие умных технологий в мировой нефтегазовой отрасли.

В рамках двенадцатого Международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС подготовлен и проведен круглый стол «Информационные технологии нефте- и газодобычи: цифровое месторождение, настоящее и будущее цифровизации промышленности».

На базе Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Технопарк высоких технологий» резидент –

индивидуальный предприниматель (далее – резидент) осуществляет производство цифровых фольгираторов (принтеров) 2-х моделей собственной разработки – FoilPrint 106 и Foil Print 315, предназначенных для нанесения отпечатков на различные поверхности и материалы, такие как: бумага, кожа, кожезаменитель, бумвинил, ламинат, пластик, атласные ленты, оргстекло, акрил, пленки типа Oracal и др. (ОКВЭД 28.99.1 «Производство переплетного, наборного, включая фотонаборные машины, печатного оборудования и его составных частей»). Аналогами фольгираторов являются прессы горячего тиснения, при этом фольгираторы FoilPrint 106 и Foil Print 315 позволяют делать штучные отпечатки, так как нет необходимости в изготовлении клише, обеспечить более высокое качество печати с разрешением отпечатка 600 dpi, позволяющее печатать очень мелкие точки и тонкие линии, недоступные прессам горячего тиснения. Технические характеристики фольгираторов FoilPrint 106 и Foil Print 315 превосходят показатели фольгираторов американского и китайского производств по разрешению печати и в 2 раза большей ширине отпечатка. С 2016 года резидент занял лидирующие позиции на рынке цифровых фольгираторов в России и к 2020 году фактически полностью обеспечил российский рынок. В 2018 году получены европейские сертификаты на FoilPrint 106, произведены поставки в Республику Беларусь, Республику Казахстан, Украину, Туркменистан, Республику Азербайджан, Литовскую Республику, Латвийскую Республику, Республику Словения, Федеративную Республику Германии, Румынию, Королевство Испания, Республику Индия, государство Израиль, Соединенные Штаты Америки.

АО «Почта России» планируется к испытанию новый проект доставки грузов воздушным способом – беспилотная аэродоставка грузов «Аэротакси». На территории автономного округа планируется к открытию экспериментальная сеть Аэротакси по маршруту Березово — Игрим — Ханты-Мансийск — Нижневартовск. Предполагается, что данный способ доставки грузов сократит время на доставку почты для жителей в труднодоступных населенных пунктах, увеличит объем грузопотока, снизит стоимость логистических сервисов. Проект предусматривает внедрение 3 беспилотных авиационных машин (тип – вертолет).

В 2021 году в автономном округе заключено 2 энергосервисных контракта на сумму экономии 3,64 млн рублей (один по установке светодиодного освещения, другой – по реконструкции ИТП с устройством автоматической системы погодного регулирования). Ожидаемая экономия в натуральном выражении составляет 1,66 тыс. Гкал тепловой энергии и 0,89 млн. кВт×ч электрической энергии. Процент экономии по электрической энергии составил 70,4 %, по тепловой энергии – 10,0 %.

В автономном округе успешно реализуются государственные задачи в сфере информационных технологий и цифрового развития в соответствии со Стратегией развития информационного общества в

Российской Федерации на 2017-2030 годы, национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации», а также государственной программой «Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»⁷⁷.

Цифровая трансформация – одна из пяти национальных целей России. Югра приняла региональную цифровую стратегию в июле 2021 года⁷⁸. Югра вошла в тройку лидеров по цифровой трансформации по итогам октября 2021 года.

Региональный проект «Информационная инфраструктура» по подключению к сети Интернет 351 социально-значимого объекта (далее – СЗО), основная задача которого – создание глобальной инфраструктуры с целью обеспечения современными цифровыми услугами населения региона в рамках оказания универсальных услуг по предоставлению доступа к сети Интернет с использованием точек доступа и подключением СЗО инфраструктуры.

В результате подключения СЗО к высокоскоростному интернету будет возможность бесперебойно оказывать услуги населению без посещения организации, например, электронный дневник в школах, запись к врачу в медицинские учреждения и другие.

В автономном округе обеспечены возможностью широкополосного доступа к сети «Интернет» 169 населенных пунктов (86,7% от общего количества), в которых проживает 1 662,2 тыс. человек (99,9% от общего количества в автономном округе)⁷⁹.

Для обеспечения доступа к сети «Интернет» коренным малочисленным народам Севера, проживающим в отдаленных и труднодоступных районах автономного округа, реализуется проект «IT-стойбище».

В рамках реализации регионального проекта «Информационная безопасность» выполняется комплекс работ по обеспечению безопасности информации, обрабатываемой в корпоративной сети органов государственной власти автономного округа, согласно требованиям ФСТЭК России и ФСБ России.

Проект «Кадры для цифровой экономики» ориентирован на подготовку высококвалифицированных ИТ-кадров и создание условия для выявления и поддержки талантливых детей и их адаптации в цифровой среде.

Результатом мероприятий регионального проекта является проведение информационных кампаний по поддержке и продвижению в

⁷⁷ Постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 353-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

⁷⁸ Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 июля 2021 года № 359-рп «О Стратегии цифровой трансформации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

⁷⁹ По информации на 1 июля 2020 года

автономном округе сформированной системы полной или частичной компенсации затрат на обучение различных групп населения по дополнительным профессиональным и общеобразовательным программам, направленных на развитие востребованных в цифровой экономике компетенций, а также по использованию гражданами онлайн-сервисов по освоению цифровой грамотности и ключевых компетенций цифровой экономики.

С целью обучения 118 государственных (муниципальных) служащих автономного округа для реализации проектов цифровой трансформации продолжается совместная работа с РАНХиГС. Сформированы цифровые команды по отраслевым направлениям для прохождения обучения по двум образовательным программам: «Цифровая трансформация и цифровая экономика: технологии и компетенции»; «Основы цифровой трансформации в государственном управлении», назначено 26 должностных лиц, ответственных за цифровую трансформацию региона. Сформированы списки государственных (муниципальных) служащих для прохождения обучения, по состоянию на 1 июля 2021 года зачислены на обучение 56 человек.

В дистанционном формате с использованием ресурсов образовательного портала ЮНИИ ИТ прошли обучение и получили удостоверения о повышении квалификации 224 человека из числа государственных (муниципальных) служащих, работников подведомственных муниципальных учреждений и предприятий; работников бюджетной сферы по программе дополнительного профессионального образования «Информационная безопасность – ключевая компетенция цифровой экономики».

К обучению по программе «Цифровая трансформация в муниципальном управлении» приступили 253 человека, из которых 113 прошли обучение и получили удостоверение о повышении квалификации. Прошли обучение и получили электронные сертификаты 685 государственных (муниципальных) служащих по программам: «Адаптационный курс для молодых/начинающих государственных (муниципальных) служащих» (295 человек); «Обучение навыкам работы в среде AstraLinux» (188 человек); «Обучение навыкам работы в среде AltLinux» (136 человек); «Использование АИС «Поиск» для выявления сайтов, распространяющих запрещенную информацию в сети «Интернет» (66 человек).

Во всех муниципалитетах округа проводится очное обучение граждан различных категорий на базе центров общественного доступа под руководством цифровых кураторов по трем основным программам: «Основы цифровой грамотности», «Ресурсы и сервисы цифровой экономики», «Основы безопасной работы в сети Интернет». В 2021 году прошли обучение и получили сертификаты 157 человек.

С целью получения новых цифровых компетенций самостоятельное онлайн-обучение, используя интернет-сервисы непрерывного образования (образовательный портал ЮНИИ ИТ и портал «Цифровой гражданин Югры») прошли 1 257 человек из числа различных категорий граждан по следующим программам: «Canva: как пользоваться программой» (32 человека); «Планшет для начинающих» (260 человек); «Мобильные приложения» (200 человек); «Основы информационной безопасности» (257 человек); «Цифровая экономика: просто о сложном» (61 человек); «Как не попасться на удочку мошенников в период общего волнения» (103 человек); «Удаленная работа или жизнь в непривычных условиях» (152 человека); видеокурс по Microsoft Office Word (65 человек); видеокурс по Microsoft Office Excel (91 человек); видеокурс по Microsoft Office Outlook (36 человек).

Югорчане активно используют и другие интернет-сервисы. По данным ФГАУ «Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования» (г. Москва), в 2021 году на образовательном портале «Учеба.онлайн» от автономного округа прошли обучение по программам повышения квалификации 1 220 человек.

В результате проведенной работы по информационному сопровождению мероприятий, направленных на повышение цифровой грамотности граждан, в отчетный период прошли обучение и повысили уровень ключевых компетенций цифровой экономики 3 656 человек.

Региональным проектом «Цифровое государственное управление» предусмотрено внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Приоритетные направления проекта: предоставление гражданам и организациям доступа к государственным услугам и сервисам в цифровом виде, создание национальной системы управления данными, развитие инфраструктуры электронного правительства, внедрение сквозных платформенных решений в государственное управление.

В 2021 году в ходе исполнения федерального проекта «Цифровое государственное управление», с учетом соглашения между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций России и Департаментом информационных технологий и цифрового развития автономного округа, реализованы мероприятия⁸⁰:

«Обеспечение взаимодействия граждан и органов государственной власти с использованием платформы обратной связи». В рамках данного мероприятия проводится эксперимент по использованию единого окна

⁸⁰ Постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 353-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

цифровой обратной связи на базе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Платформа обратной связи) в части: направления гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и подведомственных им государственных и муниципальных учреждений автономного округа, осуществляющие публично значимые функции, и их должностным лицам сообщений и обращений; реагирования на сообщения, поступающие из открытых источников в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе из социальных сетей; выявления мнения граждан посредством проведения опросов, обсуждений проектов документов исполнительных органов государственной власти автономного округа; предоставления доступа к информации о деятельности Органов и организаций, с использованием социальных сетей и сервисов обмена мгновенными сообщениями. На Платформе обратной связи в 2021 году зарегистрированы: 31 исполнительный орган государственной власти, 42 органа муниципального образования, 92 учреждения образования и здравоохранения, 29 государственных учреждений автономного округа. Обработано более 35,1 тысяч сообщений от граждан автономного округа, в том числе запись на вакцинацию от COVID-19. Проведены 170 опросов населения автономного округа. В 16 муниципальных образований автономного округа организованы рейтинговые голосования по выбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в 2022 году в соответствии с федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

«Обеспечение использования Облачной цифровой платформы обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг и сервисов, в том числе в электронном виде». В рамках мероприятия предусматривается обеспечить предоставление массово социально значимых государственных и муниципальных услуг без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме).

В 2021 году реализованы мероприятия регионального проекта «Цифровые технологии», в том числе:

организация информационного взаимодействия с институтами развития в целях получения актуальной информации о действующих конкурсных отборах, конкурсной документации и правилах оформления заявок, требованиях к проектам и участникам для обеспечения участия заинтересованных компаний в конкурсных отборах по соответствующим мерам государственной поддержки;

оказание содействия в доведении информации о конкурсных отборах до заинтересованных компаний, реализующих проекты пилотного (первого

коммерческого) внедрения отечественных решений на основе цифровых технологий и расположенных на территории автономного округа;

оказание содействия в доведении информации о программах, в том числе: льготного кредитования российских организаций, разрабатывающих и внедряющих цифровые технологии, продукты, сервисы и платформенные решения, зарегистрированных на территории автономного округа; акселерации проектов по разработке российских решений в сфере ИТ; венчурном финансировании проектов на ранних стадиях по разработке российских решений в сфере ИТ;

оказание содействия в доведении информации о конкурсных отборах проектов по разработке, применению и коммерциализации цифровых решений в области информационных технологий в целях развития цифровых технологий до малых инновационных предприятий;

оказание содействия в доведении информации о конкурсных отборах до заинтересованных предприятий реального сектора экономики, реализующих проекты по цифровой трансформации и внедряющих решения в сфере информационных технологий, расположенных в автономном округе и другое.

Поддержка ИТ-компаний будет осуществляться из федерального бюджета через операторов.

По результатам мониторинга развития передовых производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов можно сделать следующие выводы:

в целях решения задач по импортозамещению в ходе опытно-промышленных испытаний применяются все более сложные технологии отечественного производства, преимущественно в секторе нефтегазодобычи;

активно внедряются современные технологические решения в области логистики как для бизнеса, так и для нужд населения;

резидентами научных, технологических и технических площадок автономного округа реализуются инновационные производственные проекты с последующим экспортом продукции (на базе Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Технопарк высоких технологий»);

успешно реализуются государственные задачи в сфере информационных технологий и цифрового развития, совершенствования системы обеспечения информационной безопасности автономного округа;

реализуются проекты, нацеленные на создание глобальной инфраструктуры с целью обеспечения современными цифровыми услугами населения региона в рамках оказания универсальных услуг, в том числе, предоставление гражданам и организациям доступа к приоритетным государственным услугам и сервисам в цифровом виде, создание национальной системы управления данными, развитие инфраструктуры

электронного правительства, внедрение сквозных платформенных решений в государственное управление;

особое внимание уделяется подготовке высококвалифицированных ИТ-кадров, а также созданию условий для выявления и поддержки талантливых детей и их адаптации в цифровой среде.

2.4. Утверждение перечня товарных рынков

Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе утвержден распоряжением Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

С учетом результатов ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках автономного округа перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе дополнен тремя рынками⁸¹.

В соответствии с пунктом 21 Стандарта перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе содержит 38 товарных рынков из перечня товарных рынков, согласно приложению к Стандарту и 1 дополнительного с обоснованием выбора товарного рынка, описанием текущей ситуации, анализом основных проблем и методов их решения.

2.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты»)

В соответствии с п. 36 Стандарта, план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в автономном округе рассмотрен на заседании Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе (протокол от 25 июля 2019 года № 45), согласован ФАС России, утвержден распоряжением Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

План мероприятий («дорожная карта»), включающий сведения о мероприятиях, сроки реализации, ключевые показатели развития конкуренции, содержит разделы:

мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в автономном округе;

целевые показатели, на достижение которых направлены системные мероприятия «дорожной карты»;

⁸¹ Распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 апреля 2021 года № 123-рг «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды, которые разработаны в соответствии с направлениями, предусмотренными п. 30 Стандарта;

раздел по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;

организационные мероприятия;

проведение мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в автономном округе;

ключевые показатели, которые разработаны в соответствии с приложением к Стандарту.

С учетом реализации положений Соглашения о сотрудничестве между Правительством автономного округа и Акционерным обществом «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» от 9 декабря 2020 года № 01-с-НК-Г-73 план мероприятий («дорожная карта») дополнен мероприятиями, направленными на развитие конкурентной среды и организованной (биржевой) торговли в автономном округе, а также мероприятиями, направленными на повышение доступности финансовых услуг в отдаленных, малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах автономного округа и учету немонетарных факторов инфляции.

С учетом результатов ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках автономного округа в 2021 году перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе дополнен тремя рынками, в том числе: рынком легкой промышленности, рынком лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов, рынком в сфере спорта.

Все органы местного самоуправления разработали муниципальные «дорожные карты» по развитию конкуренции.

С учетом запрета на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках⁸², разработан и согласован с руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу План мероприятий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реформированию государственных и муниципальных унитарных предприятий на период до 1 января 2025 года.

2.6. Подготовка ежегодного доклада в соответствии с положениями Стандарта

Доклад подготовлен на основании анализа результатов мониторинга

⁸² Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»

состояния и развития конкуренции на товарных рынках автономного округа в соответствии со Стандартом, сформулирован в соответствии со структурой доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, рекомендованной Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (протокол от 30 октября 2019 года № 11-Д05).

Доклад утвержден Советом при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (протокол от _____ 2022 года № ____, в приложении № 16 к докладу).

Доклад размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента экономического развития автономного округа (<https://depeconom.adhmao.ru/deyatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/doklad-o-sostoyanii-i-razvitii-konkurentnoy-sredy-na-tovarnykh-rynках-dlya-sodeystviya-razvitiyu-ko/>) и на интернет-портале об инвестиционной деятельности в автономном округе (<https://investugra.ru/about/investment-climate/contributing-to-competition/>).

2.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

2.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

В целях последовательного внедрения в автономном округе процедуры общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий постановлением Губернатора автономного округа от 4 июля 2014 года № 71⁸³ создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Межотраслевой совет) (приложение № 17 к докладу), при котором сформированы постоянно действующие рабочие группы по вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

Состав Межотраслевого совета сформирован в соответствии с требованиями Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей⁸⁴, обеспечивается участием представителей крупных

⁸³ <https://adhmao.ru/gubernator/komissii-i-sovety-vozglavyaemye-gubernatorom/detail.php?ID=369447>

⁸⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года № 1689-р «Об утверждении Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей и Плана мероприятий («дорожной карты»)

потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций, общественных организаций и (или) организаций по защите прав потребителей, федеральных парламентских политических партий. Годовой отчет о результатах работы Межотраслевого совета за 2021 год в приложении № 18 к докладу.

Сформированы постоянно действующие рабочие группы при Межотраслевом совете по следующим вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

Таблица 14

Рабочие группы по вопросам деятельности субъектов естественных монополий

№ п/п	Рынок	От экспертного сообщества	От исполнительных органов власти
1.	Электроснабжение	ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири, ОАО «СО ЕЭС», Депутат Думы г. Ханты-Мансийска А.И. Ковалев, ФГБУ ВО «ЮГУ», АНО «Центр энергосбережения Югры», БУ «Региональный аналитический центр »	Департамент экономического развития автономного округа, Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, Региональная служба по тарифам автономного округа
2.	Тепловая энергия, водоснабжение и водоотведение	ОАО «УТС», ОАО «ЮКЭК», МУП «Теплоснабжение», ОАО «Югансктранстеплосервис», МП «ЖЭК-3», МУП «Тепловик», МП «Водоканал», Депутат Думы г. Ханты-Мансийска А.И. Ковалев, ФГБУ ВО «ЮГУ», АНО «Центр энергосбережения Югры», БУ «Региональный аналитический центр »	Департамент экономического развития автономного округа, Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, РСТ Югры
3.	Газоснабжение	ООО «ЮграТеплоГазСтрой», МП «Ханты-Мансийскгаз», ОАО «Обьгаз», Депутат Думы г. Ханты-Мансийска А.И. Ковалев, ФГБУ ВО «ЮГУ», АНО «Центр энергосбережения Югры», БУ «Региональный аналитический центр»	Департамент экономического развития автономного округа, Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, РСТ Югры

Рабочими группами при Межотраслевом совете было рассмотрено 21 проект инвестиционных программ субъектов естественных монополий в теплоснабжении, водоснабжении, водоотведении и электроэнергетике на общую сумму 26,3 млрд. руб., из них рекомендованы:

к утверждению: 8 – в сфере электроэнергетики, 7 – в сфере теплоснабжения, 5 – в сфере водоснабжения и водоотведения.

к возврату на доработку: 1 – в сфере теплоснабжения.

2.7.2. Внедрение и применение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и крупных инвестиционных проектов с государственным участием

В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 20 декабря 2013 года № 556-п «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с участием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (приложение № 19 к докладу) обязательный публичный технологический и ценовой аудит крупных инвестиционных проектов с участием автономного округа (далее – инвестиционные проекты) проводится в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета автономного округа, с использованием механизма прямых инвестиций.

За 2021 год был проведен публичный технологический и ценовой аудит 6 инвестиционных проектов⁸⁵.

Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проведен Департаментом строительства автономного округа с привлечением подведомственного ему Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский институт развития строительного комплекса» и общественного совета при Департаменте строительства автономного округа.

Департамент строительства автономного округа для проведения публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с участием автономного округа вправе привлекать экспертные организации в порядке, установленном Департаментом строительства автономного округа⁸⁶.

2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Результаты регионального государственного контроля (надзора) за

⁸⁵ <https://ds.admhmao.ru/gradostroitelstvo/razvitie-konkurentsii/6675392/audit-za-2021-god/>

⁸⁶ <https://ds.admhmao.ru/gradostroitelstvo/razvitie-konkurentsii/>

соблюдением стандартов раскрытия информации субъектов естественных монополий (далее – СЕМ), проводимого в форме систематического наблюдения, доступны на официальном сайте РСТ Югры для неограниченного круга лиц⁸⁷.

В 2021 году проведены контрольные мероприятия за раскрытием СЕМ информации о своей деятельности, предусмотренной к раскрытию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Мониторинг проводился в отношении 329 хозяйствующих субъектов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

По результатам контрольных мероприятий установлено:

информация раскрыта без нарушений:

в сфере холодного водоснабжения – 83 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 98 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере водоотведения – 64 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 98 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере горячего водоснабжения – 39 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 95 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере теплоснабжения – 111 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 97 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере электроэнергетики – 2 хозяйствующими субъектами, что составляет 100 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 14 хозяйствующими субъектами, что составляет 100 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере услуг в аэропортах – 7 хозяйствующими субъектами, что составляет 100% от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере железнодорожных перевозок – 1 хозяйствующим субъектом, что составляет 100 % от общего количества хозяйствующих субъектов.

информация раскрыта с нарушениями:

в сфере холодного водоснабжения – 2 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 2 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере водоотведения – 1 хозяйствующим субъектом (с учетом филиалов), что составляет 2 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере горячего водоснабжения – 2 хозяйствующими субъектами (с

⁸⁷ www.rst.admhmao.ru в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Информация о результатах систематического наблюдения за стандартами раскрытия информации СЕМ, ОКК»

учетом филиалов), что составляет 5 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере теплоснабжения – 3 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 3 % от общего количества хозяйствующих субъектов.

Таким образом, информация о деятельности раскрыта 100 % СЕМ.

В 2021 году за нарушения требований стандартов раскрытия информации привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 19.8.1 и части 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 14 хозяйствующих субъектов и 4 должностных лица (наложены штрафы на сумму 770 тыс. рублей).

Информация о деятельности СЕМ, предусмотренная к раскрытию, размещается на портале ФАС России по публикации сведений, подлежащих свободному доступу (www.fias.ru) и является открытой для неограниченного круга лиц.

Информация о результатах контрольных мероприятий доступна на официальном сайте РСТ Югры для неограниченного круга лиц⁸⁷.

Для всех участников общественного контроля, а также потребителей работ и услуг СЕМ, доступ к информации, предусмотренной к раскрытию в соответствии с подпунктом «в» пункта 53 Стандарта, в том числе о структуре тарифов на услуги, включая проект тарифной заявки, обеспечен на официальном сайте РСТ Югры в разделе «Стандарты развития конкуренции» подраздел «Информация о структуре тарифов (включая проект тарифной заявки) субъектов естественных монополий», со ссылками на официальные сайты СЕМ.

С целью учета мнений потребителей при принятии тарифных решений приказом РСТ Югры от 14 января 2013 года № 1-о создан общественный совет, в числе основных задач которого привлечение институтов гражданского общества к участию в формировании и реализации государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов), осуществление общественного контроля.

В 2021 году состоялось 14 заседаний Общественного совета при РСТ Югре, в том числе 2 совместных заседания с участием представителей общественных советов Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, Службы жилищного и строительного надзора автономного округа, Департамента промышленности автономного округа и Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа.

Наиболее значимые темы, рассмотренные Общественным советом при РСТ Югры:

общественное обсуждение проекта постановления Губернатора автономного округа «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 декабря 2018 года № 127 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера

вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 – 2023 годы»

общественное обсуждение проекта распоряжения Правительства автономного округа «Об одобрении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022-2023 годы и утверждении плана мероприятий по недопущению необоснованного роста платежей граждан за коммунальные услуги и услуги, касающиеся обслуживания жилищного фонда, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2022 год».

общественное обсуждение проекта постановления Правительства автономного округа «Об установлении предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», подготовленного в целях установления предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории автономного округа на 2022 год.

Заседания правления РСТ Югры⁸⁸ об установлении цен (тарифов), являются открытыми, присутствовать на которых могут потребители товаров (услуг), в том числе, граждане (физические лица) и представители организаций (юридические лица), устные и письменные заявления и предложения которых, рассматриваются при доработке проектов приказов.

По итогам 2021 года с участием представителей общественного совета при РСТ Югры проведено 8 заседаний правления РСТ Югры, на которых рассматривались вопросы по установлению (цен) тарифов по регулируемым видам деятельности.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями Российской Федерации от 17 января 2013 года № 6 и от 5 июля 2013 года № 570, Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, РСТ Югры, путем обязательного опубликования на официальном сайте (www.rst.admhmao.ru), раскрывает информацию о принятых решениях и протоколах заседания правления в порядке и сроки, установленные вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Протоколы правлений размещены в разделе «Раскрытие информации»/ «Информация о протоколах заседания правления». Информацию об основных плановых (расчетных) показателях, учитываемых при установлении тарифов на расчетный период

⁸⁸ Создано в соответствии с Регламентом деятельности правления Региональной службы по тарифам автономного округа, утвержденным приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 17 декабря 2009 года № 66-о

регулирования конкретного хозяйствующего субъекта, можно найти по дате протокола, которая соответствует дате принятия решения об установлении соответствующих тарифов (приказов) для регулируемой организации.

Результаты работы правлений (принятые решения об установленных РСТ Югры тарифах) размещены в разделе «Цены, тарифы» и в разделе «Документы» подразделе «Приказы службы».

На официальном сайте РСТ Югры работают интерактивные сервисы, позволяющие быстро и удобно найти информацию об установленных РСТ Югры тарифах (баннер «База тарифных решений»).

Таблица 15

Ссылки на страницы в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»

1.	Ссылки на страницы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где содержится информация:	
а)	о свободных резервах трансформаторной мощности;	<p>На едином региональном портале технологического присоединения - https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgDislosures?code=15</p> <p>На интернет-сайтах территориальных сетевых организаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. АО «Югорская региональная электросетевая компания» - http://www.yuresk.ru/customers/yslugi-potexnologicheskomy-prisoedineniy/svedeniya-o-nalichii-moshchnosti-svobodnoy-dlya-tehnologicheskogo-prisoedineniya/ 2. АО «ЮТЭК-Региональные сети» - http://www.utek-rs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=84:2016-06-01-10-49-57&Itemid=34&layout=default 3. ООО «Сургутские городские электрические сети» - http://surgutges.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=176:&catid=3:rukovodstvo&Itemid=5 4. МП «Городские электрические сети» муниципального образования город Ханты-Мансийск - http://www.хм-гэс.рф/open-info/postanovlenie-24?id=89 5. ПАО «Городские электрические сети» (г. Нижневартовск) - https://www.ges-nv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=126&Itemid=90 6. МУП «Сургутские районные электрические сети» - https://sres-sr.ru/openinfo/new/19-g-2/ 7. ООО «МинЭл» - http://ooo-minel.ru/svedeniya-o-nalichii-moschnosti-svobodnoy-dlya-tehnologicheskog
б)	отображение на географической карте субъекта Российской Федерации	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GIS2

	<p>ориентировочных мест подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВт;</p>	
в)	<p>о количестве поданных заявок на технологическое присоединение;</p>	<p>На едином региональном портале технологического присоединения - https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgDisclosures?code=15</p> <p>На интернет-сайтах территориальных сетевых организаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. АО «Югорская региональная электросетевая компания» - http://www.yuresk.ru/customers/yslugi-potexnologicheskomy-prisoedineniy/svedeniya-onalichii-moshchnosti-svobodnoy-dlya-tekhnologicheskogo-prisoedineniya/ 2. АО «ЮТЭК-Региональные сети» - http://www.utek-rs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=84:2016-06-01-10-49-57&Itemid=34&layout=default 3. ООО «Сургутские городские электрические сети» - http://surgutges.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=176:&catid=3:rukovodstvo&Itemid=5 4. МП «Городские электрические сети» муниципального образования город Ханты-Мансийск - http://www.хм-гэс.рф/open-info/postanovlenie-24?id=89 5. ПАО «Городские электрические сети» (г. Нижневартовск) - https://www.ges-nv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=126&Itemid=90 6. МУП «Сургутские районные электрические сети» - https://sres-sr.ru/openinfo/new/19-g-2/ 7. ООО «МинЭл» - http://ooo-minel.ru/svedeniya-onalichii-moschnosti-svobodnoy-dlya-tekhnologicheskog
г)	<p>о количестве заключенных договоров на технологическое присоединение;</p>	<p>На едином региональном портале технологического присоединения - https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgDisclosures?code=15</p> <p>На интернет-сайтах территориальных сетевых организаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. АО «Югорская региональная электросетевая компания» - http://www.yuresk.ru/customers/yslugi-potexnologicheskomy-prisoedineniy/svedeniya-onalichii-moshchnosti-svobodnoy-dlya-tekhnologicheskogo-prisoedineniya/ 2. АО «ЮТЭК-Региональные сети» - http://www.utek-rs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=84:2016-06-01-10-49-57&Itemid=34&layout=default

		<p>3. ООО «Сургутские городские электрические сети» - http://surgutges.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=176:&catid=3:rukovodstvo&Itemid=5</p> <p>4. МП «Городские электрические сети» муниципального образования город Ханты-Мансийск - http://www.хм-гэс.рф/open-info/postanovlenie-24?id=89</p> <p>5. ПАО «Городские электрические сети» (г. Нижневартовск) - https://www.ges-nv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=126&Itemid=90</p> <p>6. МУП «Сургутские районные электрические сети» - https://sres-sr.ru/openinfo/new/19-g-2/</p> <p>7. ООО «МинЭл» - http://ooo-minel.ru/svedeniya-onalichii-moschnosti-svobodnoy-dlya-tekhnologicheskog</p>
д)	о планируемых сроках строительства и реконструкции сетей территориальных сетевых организаций 110-35 кВт в соответствии с утвержденной инвестиционной программой	<p>На едином региональном портале технологического присоединения - https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgDislosures?code=15</p> <p>На интернет-сайтах территориальных сетевых организаций:</p> <p>1. АО «Югорская региональная электросетевая компания» - http://www.yuresk.ru/customers/yslugi-potekhnologicheskomy-prisoedineniy/svedeniya-onalichii-moshchnosti-svobodnoy-dlya-tekhnologicheskogo-prisoedineniya/</p> <p>2. АО «ЮТЭК-Региональные сети» - http://www.utek-rs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=84:2016-06-01-10-49-57&Itemid=34&layout=default</p> <p>3. ООО «Сургутские городские электрические сети» - http://surgutges.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=176:&catid=3:rukovodstvo&Itemid=5</p> <p>4. МП «Городские электрические сети» муниципального образования город Ханты-Мансийск - http://www.хм-гэс.рф/open-info/postanovlenie-24?id=89</p> <p>5. ПАО «Городские электрические сети» (г. Нижневартовск) - https://www.ges-nv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=126&Itemid=90</p> <p>6. МУП «Сургутские районные электрические сети» - https://sres-sr.ru/openinfo/new/19-g-2/</p> <p>7. ООО «МинЭл» - http://ooo-minel.ru/svedeniya-onalichii-moschnosti-svobodnoy-dlya-tekhnologicheskog</p>
2.	Ссылки на страницы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие следующую информацию:	
а)	отображение на географической карте субъекта Российской Федерации ориентировочных мест подключения	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GIS2

	(технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций;	
б)	о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций;	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GIS2
в)	о наличии свободных резервов мощности газораспределительных станций и размере этих резервов;	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GIS2
г)	о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой (с указанием перспективной мощности газораспределительных станций по окончании их строительства, реконструкции)	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgDisclosures
3.	Ссылки на страницы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию об услугах (подача заявки на технологическое присоединение, подача правоустанавливающих документов (по объекту, юридическому или физическому лицу, участку), подача заявки на заключение договора, расчет предположительной стоимости технологического присоединения, отслеживание (мониторинг) хода (статуса) технологического присоединения, получение условий технологического присоединения, заключение и получение договора о технологическом присоединении, внесение платежа по договору о технологическом присоединении, запись на прием для сдачи необходимой части документов на бумажном носителе) по подключению (технологическому присоединению):	
а)	к сетям газораспределения	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GazRoutes https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Services?code=Gaz

б)	к электрическим сетям	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Main
в)	к системам теплоснабжения	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_HeatRoutes https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Services?code=HeatSupply
г)	к централизованным системам водоснабжения и водоотведения	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_WaterRoutes https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Services?code=WaterSanitation https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_SupplyRoutes https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Services?code=Sewerage
4.	Информация в сети «Интернет» об осуществляемой в субъекте Российской Федерации деятельности субъектов естественных монополий (в соответствии с пунктом 55 Стандарта)	https://depjkke.admhmao.ru/raskrytie-informatsii-subekami-estestvennykh-monopoliy/predpriyatiya-elektroenergetiki/3709224/informatsiya-v-sootvetstvii-s-punktom-53-standarta-razvitiya-konkurentsii-v-subektakh-rossiyskoy-fed
5.	Ссылки на страницы, содержащие информацию о мерах и инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (включая отдельный подраздел для производителей сельскохозяйственной продукции), систематизированной по приоритетам развития субъекта Российской Федерации и видам деятельности, с указанием порядка получения указанной поддержки (в том числе в виде схемы) и показателей эффективности региональной программы, в рамках которой осуществляется эта деятельность:	
а)	на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	https://depjkke.admhmao.ru/gosudarstvennaya-programma/gosudarstvennaya-programma-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-zhilishchno-kommunalnyy-kompl/otchet-ob-ispolnenii-gosudarstvennoy-programmy/
б)	на интернет-портале об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации в отдельном разделе	http://investugra.ru/support/about-support/

III. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте»

«Дорожной картой» предусмотрено 54 показателя, в том числе 45 ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики и 9 целевых показателей, на достижение которых направлены системные мероприятия «дорожной карты». Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте» в приложении № 20 к докладу.

В целях достижения ключевых показателей «дорожной карты» исполнительными органами государственной власти автономного округа разработаны и утверждены ведомственные планы по реализации мероприятий «дорожной карты» с установлением срока их исполнения и целей, организовано межведомственное взаимодействие.

«Дорожной картой» предусмотрено создание отраслевых рабочих групп по развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках товаров и услуг с участием представителей исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций, предпринимательского сообщества и потребителей, а также хозяйствующих субъектов, являющихся участниками приоритетных и социально значимых рынков товаров и услуг.

По итогам 2021 года в автономном округе фактические значения всех 45 ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики соответствуют или превышают плановые значения, предусмотренные «дорожной картой».

Мероприятия Национального плана развития конкуренции на 2018 – 2020 годы⁸⁹, соисполнителями которого являются все субъекты Российской Федерации, направлены на обеспечение присутствия не менее 3 хозяйствующих субъектов на всех рынках (кроме сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса), не менее чем 1 из которых должен относиться к частному бизнесу.

По итогам 2021 года на 10 товарных рынках доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составила 100 %, в том числе на рынках: племенного животноводства, купли-продажи электроэнергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), поставки сжиженного газа в баллонах, производства бетона, жилищного строительства (за исключением индивидуального жилищного строительства), строительства объектов капитального строительства, за

⁸⁹ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

исключением жилищного и дорожного строительства, дорожной деятельности (за исключением проектирования), оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в автономном округе, оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, легкой промышленности.

Фактические значения ключевых показателей выше минимальных значений, установленных Стандартом, отмечены на 22 товарных рынках. В том числе, фактические значения доли организаций частной формы собственности на рынках:

добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения – 97,0 %, при рекомендованном значении показателя в 2022 году – 80 %;

теплоснабжения (производства тепловой энергии) – 51,0 % (рекомендовано – 20 %);

услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов – 96,4 % (рекомендовано – 20 %);

архитектурно-строительного проектирования – 99,9 % (рекомендовано – 80 %);

кадастровых и землеустроительных работ – 92,0 % (рекомендовано – 80 %);

вылова водных биоресурсов – 96,0 % (рекомендовано – 80 %);

переработки водных биоресурсов – 97,7 % (рекомендовано – 80 %);

товарной аквакультуры – 98,0 % (рекомендовано – 80 %);

услуг дошкольного образования – 2,8 % (рекомендовано – 1,6 %);

услуг среднего профессионального образования – 10,3 % (рекомендовано – 5,0 %);

услуг дополнительного образования детей – 8,9 % (рекомендовано – 5 %);

услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья – 5,3 % (рекомендовано – 3 %);

услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами – 84,0 % (рекомендовано – 60 %);

благоустройства городской среды – 85,0 % (рекомендовано – 20 %);

выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме – 80,0 % (рекомендовано – 20 %);

услуг связи по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет – 99,3 % (рекомендовано – 98 %);

ритуальных услуг – 33,3 % (рекомендовано – 20 %);

нефтепродуктов – 98,5 % (рекомендовано – 90 %);

лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов – 50,0 % (рекомендовано – 20 %).

На рынке дошкольного образования Стандартом предлагается

создать не менее 1 частной организации. В автономном округе осуществляют деятельность 26 частных ДОО (в том числе 1 филиал), имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности, с общей численностью 3 079 детей. Удельный вес численности детей, обучающихся в частных ДОО в общей численности детей, обучающихся в ДОО, составил 2,8 % (рекомендовано – 1,6 %).

На рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом доля услуг (работ), оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности составила:

по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок – 75,5 % (рекомендовано – 30 %);

по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт), за исключением городского наземного электрического транспорта – 85,0 % (рекомендовано – 20 %).

На рынке услуг связи по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи – 100 % (рекомендовано – 20 %).

На рынке социальных услуг доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги, составила 78,1 % (рекомендовано – 10 %).

Фактические значения 9 целевых показателей, на достижение которых направлены системные мероприятия «дорожной карты» соответствуют или превышают плановые значения, предусмотренные «дорожной картой».

IV. Сведения о лучших региональных практиках содействия развитию конкуренции

4.1. Информация о лучших региональных практиках, внедренных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Межведомственная рабочая группа) отобран перечень лучших региональных практик содействия развитию конкуренции, которые будут учитываться при оценке внедрения Стандарта по результатам 2020 года (письмо Минэкономразвития России от 30 декабря 2020 года № 45378-ИТ/Д05и).

В автономном округе внедрены все 5 практик, признанные Межведомственной рабочей группой лучшими по итогам 2020 года, подлежащих оценке по результатам 2021 года (приложение № 21 к докладу).

4.2. Информация о потенциальных лучших региональных практиках по итогам 2021 года

Таблица 16

Информация о потенциальных лучших региональных практиках

№ п/п	Краткое описание, мероприятия, результаты
1.	<p align="center">«Создание частного промышленного технопарка с использованием мер муниципальной поддержки»</p> <p>Промышленный технопарк «Импульс» в Ханты-Мансийске одним из первых в стране включили в федеральный реестр промышленных технопарков Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.</p> <p>Включение промтехнопарка «Импульс» в реестр дает возможность его управляющей компании и резидентов пользоваться широким набором мер региональной и федеральной поддержки, включая льготное налогообложение и возможность получения субсидий, а также займов с пониженной процентной ставкой.</p> <p>Компании, базирующиеся на территории технопарка, занимаются разработками в области нефтепромысловой химии. В числе резидентов – предприятие, выпускающие элементы быстровозводимых каркасно-панельных домов. Отличительная особенность таких деталей – экологическая чистота. Резидентов сопровождает инжиниринговый центр. Предоставляются услуги по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам в области цифрового моделирования и цифрового проектирования высокотехнологичного оборудования, разработке бизнес-планов, финансовых моделей инвестиционных проектов, разработке конструкторской документации и иные услуги, которые помогают компаниям в их производственной и научной деятельности.</p> <p>Кроме того, в городе Нягани запущен муниципальный проект «Создание на территории города Нягани индустриального (промышленного) парка». В рамках реализации проекта создано предприятие ООО «Промышленный парк «Синергия». На площадках технопарка будут размещаться субъекты малого и среднего предпринимательства в следующих отраслях: промышленность, строительство, образование. Для создания технопарка учреждена управляющая компания, на конкурсной основе передано муниципальное имущество (здание, сооружения, земельный участок), осуществляется многоканальное финансирование (частные инвесторы, Фонд развития Югры, субсидии Деппрома Югры) https://sinergy-park.ru/</p>
2.	<p align="center">Цифровая информационная модель управления развитием территории города Нижневартовска</p> <p>Цифровая информационная модель управления развитием территории города Нижневартовска (далее – ЦИМ УРТ) формирует технологическую платформу (цифровой двойник) развития города, а также организует реализацию идей и проектов, способных обеспечить его устойчивое развитие. Внешние элементы ЦИМ УРТ представлены в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> - интерактивной карты города с градостроительными данными; - портала с реалистичной 3D-моделью города; - порталом для информационно-аналитической работы с созданной цифровой инфраструктурой данных о современном состоянии и планируемом

	развитии города.
3.	<p>Рынок услуг отдыха и оздоровления детей. Детский образовательный лагерь круглосуточного пребывания «Кар-Тохи. Навыки будущего» с применением муниципально-частного партнерства https://depeconom.admhmao.ru/files/opros/65_22_3.pdf</p> <p>Практика способствует развитию муниципально-частного партнерства и увеличению числа хозяйствующих субъектов частной формы собственности, реализующих услуги на рынке отдыха и оздоровления детей. Лагерь создан с использованием опыта международного детского центра «Артек» (далее – МДЦ «Артек»).</p> <p>На базе школы-интернат в с.п. Русскинская Сургутского района (МБОУ «Русскинская средняя общеобразовательная школа») АНО ДО АИР «Среда развития» организован лагерь круглосуточного пребывания для детей.</p> <p>Значимость практики состоит в удовлетворении потребности населения района в качественных, безопасных и уникальных по содержанию услугах в сфере организации детского отдыха на территории проживания детей с применением лучших практик в этой сфере (МДЦ «Артек»).</p> <p>Дети приняли участие в реализации гражданских инициатив по созданию «Арт-парка» «Этноград» в с.п. Русскинская, который занял 3 место среди сельских поселений во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развития жилищно-коммунального хозяйства».</p>
4.	<p>Создание в автоматизированной информационной системе «Мониторинг Югра» модуля «Развитие конкуренции».</p> <p>В целях оптимизации процедуры сбора информации и повышения качества ежеквартальных отчетов о реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, достигнутых значениях целевых показателей, предусмотренных Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре проведен запуск цифрового модуля в автоматизированной информационной системе «Мониторинг Югра», в части информации предоставляемой исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. Внедрение процесса цифровизации, установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.</p>
5.	<p>Закон автономного округа от 7 октября 2021 года № 75-оз «О внесении Изменений в статью 11 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».</p> <p>Совершенствование механизма предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов в автономном округе, снижение административных барьеров для потенциальных инвесторов, заинтересованных</p>

<p>в получении в аренду земельного участка без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов.</p> <p>Упрощен порядок предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, в частности, инвесторов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, снижены критерии масштабного инвестиционного проекта в сферах сельского хозяйства, обрабатывающего производства и туризма, с 300 млн рублей до 50 млн рублей.</p> <p>Снижение критериев, предъявляемых к масштабным инвестиционным проектам, позволяет претендовать на меру поддержки в виде предоставления земельного участка большему количеству субъектов предпринимательства.</p>
--

V. Сведения об эффекте, достигнутом при внедрении Стандарта

Мероприятия по содействию развития конкуренции реализуются исполнительными органами государственной власти автономного округа во взаимодействии с органами местного самоуправления на основе плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в автономном округе, утвержденного распоряжением Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг.

Информация о ходе исполнения плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в автономном округе размещается в сети «Интернет» на официальном сайте Департамента экономического развития автономного округа⁹⁰.

«Дорожная карта» предусматривает реализацию 227 мероприятий, в том числе 99 мероприятий на рынках товаров, услуг, 90 системных мероприятий, 10 мероприятий по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, 28 – организационных.

Мероприятия, со сроком исполнения до 1 января 2022 года – 227 мероприятий (в том числе 213 со сроком реализации постоянно) исполнены.

«Дорожной картой» предусмотрена реализация 90 системных мероприятий, в соответствии с пунктом 30 Стандарта развития конкуренции.

Перечень системных мероприятий и информация об исполнении в приложении № 22 к докладу.

В результате реализации предусмотренных «дорожной картой» мероприятий по итогам 2021 года доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, составила 52,0 %, при плановом значении – 20 %. При этом доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

⁹⁰ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/>

некоммерческих организаций, осуществляемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 63,4 % (при среднем числе участников конкурентных процедур определения поставщиков не менее 3) (при плане – 31%).

Работа по разъяснению преимуществ получения юридическими лицами государственных услуг в электронном виде повлияла на повышение доли оказанных государственных услуг в 2021 году по лицензированию образовательной деятельности до 87,1 %, по государственной аккредитации образовательной деятельности до 100 %.

Реализация исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления мероприятий по содействию развитию конкуренции и плана мероприятий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реформированию государственных и муниципальных унитарных предприятий на период до 1 января 2025 года, привело к сокращению количества унитарных предприятий до 91 (в 2020 году – 97, в 2019 году – 155), хозяйствующих субъектов с долей государственного и/или муниципального участия до 2 014 (в 2020 году – 2 020, в 2019 году – 2 197).

Таблица 17

Динамика показателей социально-экономического развития

	2017	2018	2019	2020	2021 оценка ⁹¹	Российская Федерация 2021 оценка ⁹²
Валовой региональный продукт (далее ВРП), млрд рублей	3557	4507	4563	3397	4602	124438
Индекс физического объема ВРП, в процентах	100,2	101,2	98,7	91,3	101,2	104,2
Объем отгруженных товаров собственного производства по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млрд рублей	3756	4696	4815	3460	4989	90579
Индекс промышленного производства, в процентах	99,1	100,1	100,8	91,6	101,4	104,2
Индекс потребительских цен на конец периода (декабрь к декабрю), в процентах	103,1	102,0	102,3	103,9	104,3	105,8
Поступление налогов и сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет РФ, млрд рублей	2214,2	3421,4	3385,8	2300,2	3450,3	x

⁹¹ Распоряжение Правительства автономного округа от 8 октября 2021 года № 563-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

⁹² Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

https://economy.gov.ru/material/file/d7f5f5dea44bda4c30d42aac04cc1fca/prognoz_socialno_ekonom_razvitiya_rf_2022-2024.pdf

	2017	2018	2019	2020	2021 оценка ⁹¹	Российская Федерация 2021 оценка ⁹²
Доля в консолидированном бюджете РФ, в процентах	12,8	16,0	14,9	10,9	12,5	х
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в процентах	0,49	0,43	0,44	3,01	0,70	2,10 ⁹³

В соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2021 году основных направлений инвестиционной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (инвестиционного послания)⁹⁴ в автономном округе приняты дополнительные меры, направленные на обеспечение привлекательных инвестиционных условий:

упрощен порядок предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, в частности, для инвесторов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, снижены критерии масштабного инвестиционного проекта в сферах сельского хозяйства, обрабатывающего производства и туризма, с 300 млн рублей до 50 млн рублей;

перезапущен механизм предоставления государственных гарантий в целях содействия в реализации инвестиционных проектов;

утверждены правила и формы предоставления инвесторам финансовой поддержки за счет средств специализированной организации на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с заключенными инвестиционными соглашениями;

утвержден перечень законодательных и иных правовых актов автономного округа, в отношении которых применяется «стабилизационная оговорка», позволяющая гарантировать инвесторам на период реализации соглашения о защите и поощрении капиталовложений, неухудшение условий ведения предпринимательской деятельности по сравнению с условиями, определенными на момент заключения такого соглашения;

сформирована и включена в региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» система «Инвестиционный лифт»;

сформирована сеть центров молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) в городских округах: Нижневартовск, Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск;

в соответствии с методическими рекомендациями АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ) сформирована управленческая инфраструктура внедрения Национальной социальной инициативы;

⁹³ постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»

⁹⁴ Распоряжение Правительства автономного округа от 20.11.2020 № 661-рп

к участию в Акселераторе технологических стартапов «e2-e4», привлечено 174 проекта;

утвержден паспорт регионального проекта «Туризм и индустрии гостеприимства», принято решение о запуске проекта;

организовано участие организаций туристской индустрии автономного округа во Всероссийском проекте по проектированию концептуальных туристических маршрутов «Открой свою Россию» АСИ;

начата реализация проекта по строительству газопровода-отвода «КС Южно-Балыкская – г. Нефтеюганск»;

на едином интернет-портале технологического присоединения автономного округа (<https://aistps.admhmao.ru>) созданы личные кабинеты и обеспечен доступ к функционалу информационной системы для 73 сетевых организаций, оказывающих услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения на территории региона или 100 % от общего их числа;

сформирован отвечающий современным требованиям механизм участия в инвестиционных проектах на принципах «инвестиционного бюджета», ключевой аспект которого – особый и бережный подход к каждому инвестиционному рублю. При использовании цифровой финансовой модели обеспечивается повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию инвестиционных проектов, путем поддержки проектов с наиболее высокой бюджетной эффективностью и положительным влиянием на показатели долгосрочного социально-экономического развития региона.

В автономном округе в соответствии с концессионными соглашениями реализуется 31 проект с общим объемом инвестиций 38,8 млрд рублей. Проекты распределены по сферам: жилищно-коммунальный комплекс – 16, образование – 9, культура – 1, экология (межмуниципальные полигоны ТКО) – 5.

В рейтинге субъектов РФ по уровню развития государственно-частного партнерства автономный округ занял 8 место, обеспечив высокий уровень развития правовой основы, механизмов стимулирования проектов, реализуемых на основе концессионных соглашений⁹⁵.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по автономному округу в 2021 году⁹⁶ зарегистрировано 33 973 (2020 год – 16 330) налогоплательщика, применяющих налог на профессиональный доход, из них: 32 128 (2020 год – 15 247) – физических лиц, 1 845 (2020 год – 1 083) – индивидуальных предпринимателей.

В автономном округе в 2021 году осуществляют деятельность 71 461 хозяйствующих субъектов, в том числе 29 937 предприятий и организаций различных форм собственности и 41 524 индивидуальных

⁹⁵ https://www.economy.gov.ru/material/file/54b4213e0ffa6ac9a60dc0b5268dc7c5/reiting_gchp_2020.pdf

⁹⁶ на 1 октября 2021 года

предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Таблица 18

Распределение организаций (без индивидуальных предпринимателей и крестьянских хозяйств) по формам собственности

единиц

	2020	2021 ⁹⁷	Доля в общем количестве, в%	Темп роста к предыдущему году, в%
Всего	31 271	30059	100,0	96,1
частная	26839	25748	85,7	95,9
муниципальная, в том числе:	1564	1526	5,1	97,6
унитарные предприятия	94	91	0,3	96,8
учреждения	1376	1337	4,4	97,2
государственные, в том числе:	794	802	2,7	101,0
федеральная	338	314	1,0	92,9
субъекта Российской Федерации, в том числе:	456	488	1,6	107,0
унитарные предприятия	4	2	0,0	50,0
учреждения	404	308	1,0	76,2
Прочие	643	555	1,8	86,3
Общественных и религиозных организаций (объединений)	1431	1428	4,8	99,8
Организации, созданные без прав юридического лица (представительства юридических лиц, филиалы юридических лиц)	827	877	2,9	106,0

В связи с исключением с 2016 года недействующих юридических лиц из Единого государственного регистра предприятий и организаций, в 2021 году в автономном округе наблюдается сокращение общего количества хозяйствующих субъектов – юридических лиц на 4,1 % (1212 организаций), доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составила 85,7 %. Увеличение количества организаций автономного округа связано с учетом (регистрации) органами статистики организаций, созданных без прав юридического лица (представительства юридических лиц, филиалы юридических лиц).

В целях совершенствования антимонопольного комплаенса в автономном округе в 2021 году:

Подготовлены и направлены в исполнительные органы государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

⁹⁷ на 1 сентября 2021 года

обзор нарушений антимонопольного законодательства, а также положений, способствующих возникновению возможных рисков таких нарушений, выявленных при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов автономного округа и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

методические рекомендации по организации работы уполномоченных должностных лиц исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на обеспечение функционирования антимонопольного комплаенса.

Приказом Департамента экономического развития автономного округа от 31 августа 2021 года № 195⁹⁸ учреждена акция «Изучая право - развиваем конкуренцию!».

Реализован краудсорсинг-проект «Комфортная конкуренция для бизнеса» совместно с Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр «Открытый регион».

Проведен ежегодный конкурс «Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса».

Проведено 902 экспертизы проектов нормативных правовых актов на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, в том числе подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа – 702 проектов нормативных правовых актов, органами местного самоуправления муниципальных образований – 200.

Осуществлен анализ 117 действующих нормативных правовых актов автономного округа и органов местного самоуправления, в том числе разработанных исполнительными органами государственной власти автономного округа – 23, органами местного самоуправления – 94, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации; из них в 68 нормативных правовых актах установлены возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в 11 нормативных правовых актах, разработанных исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления – в 57.

В целях оказания методологической и консультационной помощи при внедрении и реализации мер, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства и недопущения рисков его нарушения, проведен семинар-совещание с должностными лицами исполнительных органов государственной власти автономного округа и

⁹⁸ Приказ Депэкономки Югры от 31.08.2021 № 195 «О проведении акции «Изучая право – развиваем конкуренцию!»

органов местного самоуправления по итогам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства и оценки эффективности функционирования в автономном округе антимонопольного комплаенса, в котором приняли участие 180 представителей исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления – обсуждены выявленные нарушения антимонопольного законодательства при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов и анализе нормативных правовых актов.

Разработан и утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе на 2022 год⁹⁹. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе на 2021 год исполнен в полном объеме и в установленные сроки. В муниципальных образованиях автономного округа также разработаны и утверждены планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Отчеты об их исполнении органы местного самоуправления систематически направляют в Департамент экономического развития автономного округа, как уполномоченному органу по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в автономном округе.

Во всех муниципальных образованиях автономного округа приняты правовые акты о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В соответствии с распоряжением Губернатора автономного округа от 10 апреля 2020 года № 76-рг¹⁰⁰ информация об антимонопольном комплаенсе в автономном округе подлежит включению в ежегодный доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках автономного округа.

Актуальная информация о системе антимонопольного комплаенса размещена на сайте Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Деятельность», подразделе «Антимонопольный комплаенс»¹⁰¹. Информация (доклад) об итогах функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе в 2021 году в приложении № 23 к докладу.

⁹⁹ Приложение № 8 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2021 года № 633-п.

¹⁰⁰ Распоряжение Губернатора автономного округа от 10 апреля 2020 года № 76-рг «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

¹⁰¹ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/antimonopolnyy-komplaens/>

VI. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»)

Мероприятия по содействию развитию конкуренции в автономном округе реализуются с 2014 года. За этот период при реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» основные положения Стандарта внедрены¹⁰².

Ключевые показатели развития конкуренции в отраслях экономики автономного округа разработаны с учетом методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2018 года № 1232/18 (далее – методика по расчету ключевых показателей развития конкуренции).

По результатам мониторинга реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции, расчета показателей развития конкуренции сформированы следующие предложения по повышению эффективности деятельности уполномоченных органов в сфере содействия развитию конкуренции.

1. По внесению изменений в методику по расчету ключевых показателей развития конкуренции:

1.1. На рынке медицинских услуг осуществлять расчет доли медицинских организаций частной системы здравоохранения в общем количестве медицинских организаций всех форм собственности, по организациям участвующим в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

1.2. На рынке услуг связи по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет расчет показателя «увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи» осуществлять в по доле удовлетворенных заявлений. В соответствии с приложением к Стандарту развития конкуренции показатель рассчитывается по отношению к показателям 2018 года, а в соответствии методикой по расчету ключевых показателей развития конкуренции – по отношению к предыдущему периоду, и предполагает ежегодное снижение значения доли.

2. По внесению изменений в Стандарт развития конкуренции:

На рынке услуг общего образования снизить минимальное значение ключевого показателя или осуществлять расчет по доле частных образовательных организаций. На рынке услуг общего образования в автономном округе низкий спрос на образовательные услуги негосударственных общеобразовательных организаций, в связи с

¹⁰² <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/monitoring-vnedreniya-standarta-konkurentsii-v-khanty-mansiyskom-avtonomnom-okruge-yugre/>

высокими издержками на содержание основных средств, которые должны отвечать лицензионным требованиям к безопасности образовательного процесса, содержанию и результату образовательной деятельности, отражающихся на стоимости услуг.

3. По внесению изменений в Методику оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции¹⁰³ (далее – методика оценки эффективности).

3.1. В соответствии с приложением к методике оценки эффективности за мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в субъекте Российской Федерации, предусмотренные в соответствии с пунктом 30 Стандарта развития конкуренции, присваивается 0,3 балла за мероприятия по каждому подпункту пункта 30 Стандарта развития конкуренции. Предлагаем присваивать баллы за каждое мероприятие. Подпункты пункта 30 Стандарта развития конкуренции учитывают реализацию нескольких мероприятий, например:

- обеспечение прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусматривающих:

устранение случаев (снижение количества) осуществления закупки у единственного поставщика;

введение механизма оказания содействия участникам закупки по вопросам, связанным с получением электронной подписи, формированием заявок, а также правовым сопровождением при осуществлении закупок;

расширение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- включение в программы по повышению качества управления закупочной деятельностью субъектов естественных монополий и компаний с государственным участием следующих показателей эффективности:

прирост объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства;

увеличение количества участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

увеличение количества поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и количества договоров, заключаемых с субъектами малого и среднего предпринимательства;

¹⁰³ Приказ Минэкономразвития России от 17 октября 2019 года № 670 «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

экономия средств заказчика за счет участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства;

- устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров, включая:

проведение анализа практики реализации государственных функций и услуг, относящихся к полномочиям субъекта Российской Федерации, а также муниципальных функций и услуг на предмет соответствия такой практики статьям 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции»;

осуществление перевода услуг в разряд бесплатных государственных услуг, относящихся к полномочиям субъекта Российской Федерации, а также муниципальных услуг, предоставление которых является необходимым условием ведения предпринимательской деятельности;

оптимизацию процесса предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям субъекта Российской Федерации, а также муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их предоставления, снижения стоимости предоставления таких услуг, а также перевода их предоставления в электронную форму;

наличие в порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований и экспертизы нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, устанавливаемых в соответствии с федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов, предусматривающих анализ воздействия таких проектов актов на состояние конкуренции, а также соответствующего аналитического инструментария (инструкций, форм, стандартов и др.).

3.2. При проведении оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению Стандарта учитывать достижения максимальных значений показателей при проведении оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению Стандарта, а также по итогам составления рейтинга формировать в условные группы субъекты Российской Федерации («высший уровень», «хороший уровень», «удовлетворительный уровень», «неудовлетворительный уровень»).

4. В отношении закрепления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в федеральном законодательстве.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21

декабря 2017 года № 618¹⁰⁴, положениями об исполнительных органах государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления предусмотрен приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках, создана система антимонопольного комплаенса в деятельности органов исполнительной власти.

Учитывая важность методических, координационных и иных мероприятий по содействию развитию конкуренции, предлагается рассмотреть возможность закрепления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в федеральном законодательстве.

¹⁰⁴ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

Список приложений к докладу о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год

- Приложение 1. Распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
- Приложение 2. Протокол заседания Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 25 июля 2019 года № 45
- Приложение 3. Протокол заседания Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 8 февраля 2021 года № 62
- Приложение 4. Соглашение между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органами местного самоуправления по внедрению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре стандарта развития конкуренции
- Приложение 5. Методология формирования рейтинга муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции
- Приложение 6. Соглашения с Правительством Тюменской области и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа
- Приложение 7. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Акционерным обществом «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа»
- Приложение 8. Положение об управлении развития конкуренции Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
- Приложение 9. Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 декабря 2019 года № 250 «О распределении обязанностей и документообороте в Департаменте экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
- Приложение 10. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2011 года № 510-п «О Совете при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Приложение 11. Мониторинг состояния и развития конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2021 году

Приложение 12. Соглашения о сотрудничестве между Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и Красноярским краем, Республикой Коми, Томской, Свердловской областями

Приложение 13. Информация о приграничном сотрудничестве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с субъектами Российской Федерации в 2021 году в рамках заключенных Соглашений о межрегиональном сотрудничестве

Приложение 14. Аналитический (описательный) отчет по итогам оказания услуг по проведению социологического исследования состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Приложение 15. Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия автономного округа или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, с распределением предприятий по формам собственности, рынкам присутствия, занимаемой доле рынка в стоимостном выражении

Приложение 16. Протокол заседания Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от [__ февраля 2022 года № __](#)

Приложение 17. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 июля 2014 года № 71 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Приложение 18. Годовой отчет о результатах работы Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год

Приложение 19. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 декабря 2013 года № 556-п «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с участием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Приложение 20. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Приложение 21. Информация о лучших региональных практиках, внедренных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2021 году

Приложение 22. Информация о реализации в 2021 году системных

мероприятий, направленных на развитие конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Приложение 23. Доклад об итогах функционирования антимонопольного комплаенса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2021 году