



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ



WWW.EURASIANCOMMISSION.ORG

При поддержке:



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

У Вас в руках первое практическое руководство для инвесторов и предпринимателей по государственно-частному партнерству в Евразийском экономическом союзе.

Сегодня мы наблюдаем высокую заинтересованность представителей власти и бизнеса в развитии государственно-частного партнерства.

Развивается законодательная и институциональная база в сфере государственно-частного партнерства в странах ЕАЭС, создается база квалифицированных специалистов в этой сфере, но ощущается потребность в координации усилий на наднациональном уровне. Поэтому Евразийская экономическая комиссия по инициативе государств-членов направила свои усилия на консолидацию компетенций экспертов в сфере ГЧП в рамках ЕАЭС.

В рамках Евразийского экономического союза все активнее происходит обмен мнениями между публичной властью и экспертами стран Евразийского пространства относительно приемлемости тех или иных механизмов, широко используемых в мире, условий их применения на постсоветском пространстве, оценок негативных и позитивных последствий использования государственно-частного партнерства в различных сферах экономической деятельности. Сокращение доходов бюджетов всех уровней, произошедшее в результате кризиса, приводит к сворачиванию инвестиционных проектов, что в первую очередь сказывается на развитии инфраструктур наших стран.

В этой связи именно государственно-частное партнерство станет одним из инструментов экономического развития стран Союза путем активизации взаимодействия государства и предпринимательского сектора, привлечения в экономику частных инвестиций, реализации перспективных инфраструктурных проектов.

Учитывая пожелания экспертов государств-членов, с целью осуществления мониторинга и обмена опытом по формированию законодательной базы в сфере государственно-частного партнерства, а также выработки и реализации планов по возможной синхронизации (гармонизации) нормативно-правовой и методологической базы в этой области при Консультативном комитете по вопросам предпринимательства при Коллегии ЕЭК функционирует Экспертная группа по развитию механизмов государственно-частного партнерства в рамках ЕАЭС.

В целях обеспечения эффективного функционирования и развития Союза, признавая взаимную заинтересованность

в развитии государственно-частного партнерства в ЕАЭС, а также по инициативе институтов развития государств-членов ЕАЭС в городе Астане подписан Меморандум о сотрудничестве между институтами развития государств-членов ЕАЭС в сфере развития государственно-частного партнерства.

В данном руководстве мы постарались отразить нормативно-правовую базу в сфере государственно-частного партнерства в странах Союза, представить характеристику форм и моделей реализации проектов государственно-частного партнерства, гарантии и преференции для инвесторов, процедуры разработки, согласования и оценки эффективности проектов и т.д.

Надеюсь, что предлагаемое издание предоставит потенциальным инвесторам возможность сформировать необходимое представление о механизмах применения сферы государственно-частного партнерства в государствах-членах ЕАЭС и послужит инструментом привлечения дополнительных инвестиций в экономики наших стран.



С наилучшими пожеланиями, Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии

Сулейменов Тимур Муратович

УДК 338
ББК 65.050.2
И 20

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:

Общее содержание и редакция:

Евразийская экономическая комиссия: директор Департамента развития предпринимательской деятельности – Бекешев Бауржан Бейсенбаевич, советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской д.э.н. – Матаев Талгат Мустафаевич.

МГИМО МИД России: Селезнёв Павел Леонидович - директор Центра прикладных исследований МГИМО, к.э.н. доцент;

Галкин Андрей Александрович - эксперт Центра прикладных исследований МГИМО

Ассоциация «Центр развития ГЧП»: Ткаченко Максим Викторович - исполнительный директор Ассоциации «Центр развития ГЧП».

Информация от государств-членов Евразийского экономического союза:

РА: Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения;

РБ: Министерство экономики Республики Беларусь, ГУ «Национальное агентство инвестиций и приватизации»;

РК: Министерство национальной экономики Республики Казахстан, АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства»;

КР: Министерство экономики Кыргызской Республики, Государственное агентство по продвижению инвестиций и экспорта при Министерстве экономики КР;

РФ: Министерство экономического развития Российской Федерации, Ассоциация «Центр развития ГЧП».

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ «ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА» – М.: ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ГЧП, 2017.

ISBN 978-5-9905603-4-5

Евразийской экономической комиссией совместно с уполномоченными органами в сфере ГЧП стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС) при содействии Ассоциации «Центр развития ГЧП» (Российская Федерация), Евразийского банка развития, МГИМО (У) МИД России, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации подготовлено настоящее практическое руководство, посвященное вопросам применения и развития механизмов ГЧП в странах ЕАЭС. Практическое руководство «Государственно-частное партнерство в странах Евразийского экономического союза» разрабатывалось и публикуется в целях содействия привлечению частных инвесторов для реализации инфраструктурных проектов в странах ЕАЭС, посредством аккумуляции, сравнения и характеристики условий, особенностей и практики применения механизмов ГЧП в странах ЕАЭС.

Все права защищены.

© Авт. колл., 2017

© Центр развития ГЧП, 2017

УДК 338
ББК 65.050.2

ISBN 978-5-9905603-4-5

О ПРАКТИЧЕСКОМ РУКОВОДСТВЕ

Настоящее практическое руководство разработано специально для представителей инфраструктурных компаний, финансирующих организаций, а также других заинтересованных сторон, рассматривающих возможность участия в запуске и реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Практическое руководство состоит из пяти частей, содержание которых позволит читателю узнать об особенностях, порядке запуска и успешных примерах реализации проектов ГЧП в ЕАЭС.

В первой части руководства дается определение и описываются признаки и особенности становления механизмов ГЧП в государствах-членах ЕАЭС.

Во второй части руководства в отношении каждой из стран-членов ЕАЭС дается краткая характеристика законодательства в сфере ГЧП, а также описание возможных форм реализации проектов ГЧП и специфики их применения.

В третьей части руководства описываются возможные гарантии и преференции инвесторов в проектах ГЧП, реализуемых в странах-членах ЕАЭС.

В четвертой части описываются особенности процедуры инициирования, разработки и рассмотрения (согласования) проектов ГЧП в странах ЕАЭС, в том числе особенности применения механизма «частной инициативы», если такой механизм предусмотрен национальным законодательством.

Пятая часть посвящена описанию сфер и отраслей в которых успешно применяются механизмы ГЧП в странах ЕАЭС, а также разбору лучших имеющихся национальных практик.

Дополнительная информация о регулировании сферы ГЧП и реализуемых проектах ГЧП в странах ЕАЭС представлена на следующих информационных ресурсах в сети Интернет:

Республика Беларусь:

www.pppbelarus.by
ГЧП в Республике Беларусь
www.investinbelarus.by
Официальный сайт Центра ГЧП Республики Беларусь
www.economy.gov.by
Официальный сайт Министерства экономики

Республика Казахстан:

www.economy.gov.kz
Официальный сайт Министерства национальной экономики Республики Казахстан
www.kzppp.kz
Официальный сайт Казахстанского центра государственно-частного партнерства
www.kppf.kz
Официальный сайт ТОО «Kazakhstan Project Preparation Fund»

Российская Федерация:

www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/privgovpartnerdev/index
Раздел «государственно-частное партнерство» на официальном сайте Минэкономразвития России
www.pppi.ru
Единая информационная система государственно-частного партнерства в Российской Федерации

Республика Армения:

<http://mineconomy.am/en/96>
Раздел «Инвестиционная политика» официального сайта Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения

Кыргызская Республика:

www.ppp.gov.kg/ru/onbspqchp
Официальный сайт Государственного Агентства по продвижению инвестиций и экспорта при Министерстве экономики Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ЧТО ТАКОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЕАЭС	6
2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В ЕАЭС	14
2.1. Республика Беларусь	14
2.2. Республика Казахстан	18
2.3. Российская Федерация	25
2.4. Кыргызская Республика	34
2.5. Республика Армения	36
3. ГАРАНТИИ И ПРЕФЕРЕНЦИИ ИНВЕСТОРОВ В ПРОЕКТАХ ГЧП В ЕАЭС	37
4. ОСОБЕННОСТИ ЗАПУСКА И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В ЕАЭС	43
4.1. Основные этапы жизненного цикла проекта ГЧП	43
4.2. Инициирование и разработка проекта ГЧП	45
4.3. Согласование и оценка проекта ГЧП в ЕАЭС	53
• Оценка эффективности проектов ГЧП в Российской Федерации	53
• Особенности оценки проектов ГЧП в Республике Беларусь	57
4.4. Конкурсный отбор частного партнера	58
• Конкурс по отбору частного партнера (концессионера) в Российской Федерации	58
• Конкурс по отбору частного партнера в Республике Казахстан	59
• Конкурс по отбору частного партнера в Республике Беларусь	61
• Конкурс по отбору частного партнера в Кыргызской Республике	61
4.5. Частная инициатива в ГЧП в ЕАЭС	63
• Частная инициатива в ГЧП и концессиях в Российской Федерации	63
• Заключение соглашения о ГЧП в Республике Казахстан посредством прямых переговоров	65
• Частная инициатива в Республике Беларусь	66
• Частная инициатива в Кыргызской Республике	66
5. СФЕРЫ, ОТРАСЛИ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В СТРАНАХ ЕАЭС	68
5.1. Применение механизмов ГЧП в Российской Федерации	68
5.2. Применение механизмов ГЧП в Республике Казахстан	72
5.3. Применение механизмов ГЧП в Республике Беларусь	75
5.4. Применение механизмов ГЧП в Кыргызской Республике	79

1. ЧТО ТАКОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЕАЭС

За последние 25 лет на постсоветском пространстве формы привлечения бизнеса в реализации государственных инфраструктурных проектов претерпели определенную эволюцию: от участия частных компаний в отдельных этапах (проектировании, строительстве, оказании услуг) до реализации проектов «под ключ», часто с оказанием конечной услуги населению. Переход от «классического» государственного заказа к комплексному инвестиционному проекту позволяет достигнуть максимального синергетического эффекта в решении инфраструктурных задач. Именно такую новую форму взаимодействия государства и бизнеса при реализации инфраструктурных проектов принято называть государственно-частным, или публично-частным, партнерством в узком смысле данного термина.

Таким образом, государственно-частное партнерство, или муниципально-частное партнерство, или публично-частное партнерство (далее – ГЧП), – один из способов реализации инфраструктурных проектов, основанный на долгосрочном взаимодействии публичной и частной сторон, при котором частная сторона (бизнес) участвует не только в создании (проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции) объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации и (или) техническом обслуживании в интересах публичной стороны с целью извлечения прибыли.

ГЧП является более гибкой, чем государственный заказ или приватизация, формой взаимодействия государства и бизнеса при реализации инфраструктурного проекта, а также более защищенной, чем аренда, формой для инвестора при правильном структурировании отношений сторон.

В последние годы в странах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в частности в Казахстане, Белоруссии, России, Киргизии, как со стороны публичного, так и со стороны частного сектора растет интерес к механизмам ГЧП. Все активнее происходит обмен мнениями между публичной властью и экспертами в странах ЕАЭС относительно приемлемости тех или иных механизмов, широко используемых в мире, условий их применения на постсоветском пространстве, оценок негативных и позитивных последствий использования ГЧП в различных сферах экономической деятельности. Активно участвуют в этих процессах международные организации, такие как Евразийский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Европейский инвестиционный банк (через ЕПЕС), Европейская экономическая комиссия ООН, Всемирный банк (PPIAF, WBI).

НЕЗАВИСИМО ОТ ОСОБЕННОСТЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГЧП ДОЛЖНО УДОВЛЕТВОРЯТЬ СЛЕДУЮЩИМ ПРИЗНАКАМ:

- долгосрочный характер партнерства;
- распределение рисков и ответственности между партнерами, в том числе за счет привлечения частного партнера не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и/или техническому обслуживанию;
- полное или частичное финансирование создания (строительства и (или) реконструкции и (или) модернизации) объекта общественной инфраструктуры частным партнером.

Долгосрочный характер

Долгосрочный характер проектов ГЧП следует из необходимости возврата вложенных частных инвестиций и комплексности таких проектов (обязательное объединение этапа создания и эксплуатации и/или технического обслуживания объекта соглашения).

Срок, на который заключается соглашение о ГЧП, концессионное соглашение или другой вид договора, имеющий признаки ГЧП, как правило, определяется исходя из трех факторов: (1) сроков окупаемости инвестиций; (2) потребностей публичной стороны в товарах, работах, услугах, поставляемых частным партнером; и (3) инженерно-технической специфики объекта, например, сроков и периодичности проведения обязательного капитального ремонта или общего срока службы объекта строительства.

ВАЖНО:

В связи с долгосрочным характером партнерства и необходимостью формализации всех существенных условий на инвестиционном и эксплуатационном этапах сложность договорных отношений для проектов ГЧП выше, чем для государственного заказа или иных видов правоотношений государства и бизнеса. Это приводит к более высокой стоимости подготовительных, предпроектных работ по проектам ГЧП и занимает значительно больше времени как на этапе согласования условий реализации проекта между публичным и частным партнером, так и на этапе отбора частного партнера.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Распределение рисков и ответственности между партнерами в проектах ГЧП

Риски в инфраструктурных проектах – это вероятные изменения показателей проекта, влияющие на доходы и расходы сторон по проекту.

ВАЖНО:

Независимо от формы реализации любой инфраструктурный проект подвержен рискам, и, как правило, фактические затраты на реализацию инфраструктурного проекта выше, чем планируемые. При этом важно помнить, что в случае с реализацией проекта в рамках прямого бюджетного финансирования («государственного заказа») все риски несет публичный партнер, в то время как в ГЧП есть возможность разделить между сторонами все или часть рисков, например, риски превышения стоимости строительства (как правило, перекладываются на частную сторону) или риски спроса (могут быть разделены между сторонами).

Распределение рисков – обязательное условие структурирования отношений частного и публичного партнеров в проектах ГЧП и наибольшая сложность при подготовке проекта ГЧП возникает как раз при поиске оптимального распределения рисков между сторонами (см. рисунок 1).

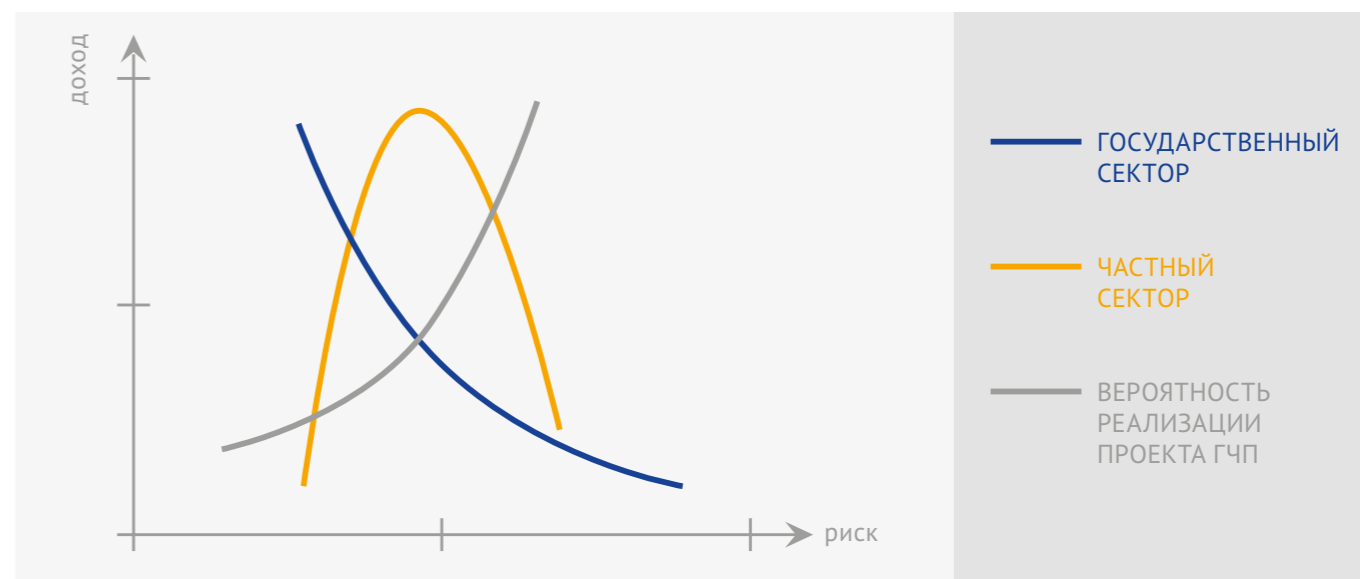


Рис. 1. Вероятность успешной реализации проекта ГЧП в зависимости от распределения рисков между его участниками

Полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером

Основным отличием ГЧП от «государственного заказа» является обязательное финансирование создания объекта частным партнером (концессионером), при этом публичный партнер (концедент) вправе компенсировать часть затрат, понесенных на создание объекта соглашения, а также осуществлять полное или частичное финансирование затрат, связанных с эксплуатацией и/или техническим обслуживанием объекта соглашения. На рисунке 2 слева представлен график планируемых расходов средств бюджета на инфраструктурный проект, реализуемый через «классический» государственный заказ с последующей передачей в управление государственному учреждению (или государственному предприятию), а справа – график планируемых бюджетных расходов в случае реализации аналогичного инфраструктурного проекта с использованием механизмов ГЧП, где весь жизненный цикл – от создания до эксплуатации (технического обслуживания) – обеспечивается частным партнером.

Для упрощения в примере на рисунке 2 при реализации проекта ГЧП рассматривается ситуация, когда публичный партнер на подготовительном этапе несет расходы, только связанные с привлечением консультантов для подготовки финансовой и правовой моделей проекта ГЧП, а затраты, связанные с разработкой проектной документации и ее согласованием, возложены на частного партнера. При



Рис. 2. Графики планируемых расходов бюджета на реализацию инфраструктурного проекта в случае применения госзаказа и ГЧП

этом на этапе строительства публичный партнер частично софинансирует создание объекта (примерно в объеме 30%) и полностью оплачивает техническое обслуживание и (или) эксплуатацию объекта частным партнером (нет иного источника возврата инвестиций, кроме бюджета), а также возмещает частному партнеру инвестиции на этапе создания объекта фиксированными платежами на протяжении всего срока проекта с учетом доходности и стоимости привлеченного финансирования (S_2).

НЕСЛОЖНО ЗАМЕТИТЬ, ЧТО ПРИ УКАЗАННЫХ ДОПУЩЕНИЯХ В РАССМАТРИВАЕМОМ ПРИМЕРЕ ЗАТРАТЫ БЮДЖЕТА В СЛУЧАЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП БУДУТ ВЫШЕ, ЧЕМ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ «КЛАССИЧЕСКОГО» ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ($S_2 > S_1$), ЧТО И ПОДТВЕРЖДАЕТСЯ ПО РЯДУ РЕАЛИЗУЕМЫХ ПРОЕКТОВ. ОДНАКО ВАЖНО ОТМЕТИТЬ:

- во-первых, не всегда в бюджете есть ресурсы для реализации проекта за счет прямого бюджетного финансирования («государственного заказа»), и в этом случае ГЧП может быть, по сути, единственным способом привлечения дополнительных финансовых средств в рассрочку для решения срочных социально-экономических задач, пусть и более дорогим;
- во-вторых, во многих проектах есть возможность переложить часть затрат на потребителя (платные дороги, оплата коммунальных услуг по тарифу) и (или) предоставить частному партнеру возможность оказывать дополнительные платные услуги с использованием объекта соглашения (коммерческие услуги в сфере здравоохранения, оказание услуги питания и гостиничных услуг на объектах культуры и спорта и пр.), в этом случае у инвестора появляется дополнительный источник возврата инвестиций, и нагрузка на бюджет, связанная с реализацией проекта, может снизиться.

Но не только срочность и возможность дополнительной коммерческой эксплуатации объекта определяют целесообразность применения механизмов ГЧП. Важно помнить еще и о рисках, которые публичный партнер может переложить на частного партнера в проектах ГЧП, тем самым снизив свои потенциальные затраты при реализации проекта.

Независимо от формы реализации инфраструктурного проекта он всегда подвержен внешним факторам, которые влияют на расходы и доходы по проекту относительно запланированных. К таким факторам можно отнести политические (протесты и митинги, которые затягивают реализацию проекта и приводят к дополнительным затратам), экономические (рост инфляции, рост курса валют, что может существенно повлиять на стоимость создания объекта) и множество других событий, которые могут и, как правило, приводят к удорожанию стоимости создания и эксплуатации объекта.

При этом в случае с госзаказом все эти риски несет на себе бюджет, в случае же с ГЧП эти дополнительные затраты распределяются между участниками, и их правильное распределение, как правило, и является основанием считать ГЧП более эффективной ($S_2 < S_1$) формой взаимодействия государства и бизнеса при реализации инфраструктурных проектов (рисунок 3).

Таким образом, публичная сторона всегда будет стремиться сократить свое прямое финансовое участие в реализации проекта ГЧП, особенно пролонгированное во времени, и переложить большую часть рисков, в первую очередь коммерческих (риск спроса), на частную сторону. В свою очередь, частный партнер всегда будет стремиться разде-

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

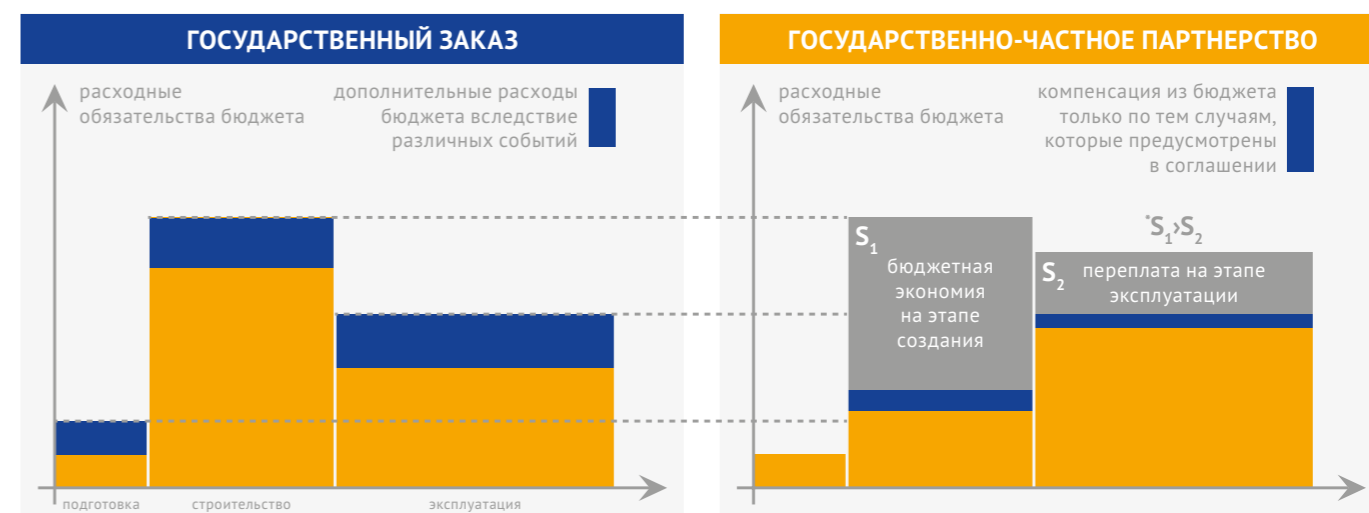


Рис. 3. Графики фактических расходов бюджета на реализацию инфраструктурного проекта в случае применения госзаказа и ГЧП с учетом распределения рисков

лить с публичной стороной наиболее существенные риски, которыми публичная сторона сможет управлять лучше, например, валютные, инфляционные, политические, земельные, законодательные.

В ЕАЭС реализуются как проекты ГЧП без какого-либо бюджетного участия (большинство проектов в теплоснабжения и водоснабжения, некоторые проекты в социальных отраслях: высокотехнологичная медицинская помощь, банно-прачечные

услуги, кинотеатры, объекты культурного наследия и туризма, отдельные виды объектов в сфере физической культуры и спорта), так и проекты с существенным бюджетным участием и на этапе создания, и на этапе эксплуатации (реабилитационные центры, детские сады, дороги с низким трафиком).

Исходя из рассмотренных обязательных признаков ГЧП, можно выделить следующие основные преимущества применения данного механизма (таблица 1):

ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП ДЛЯ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ	ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП ДЛЯ ЧАСТНОЙ СТОРОНЫ
Возможность привлечь частного инвестора к финансированию создания объекта позволяет реализовывать инфраструктурные проекты даже в условиях отсутствия бюджетных средств	Возможность переложить часть рисков выручки на публичного партнера (применение: минимальной гарантии доходности, платы за доступность и других механизмов гарантии возвратности)
Возможность объединения в рамках одного проекта различных этапов (проектирование, строительство и эксплуатация) позволяет повысить качество создаваемого объекта и снизить риски завышения стоимости строительства и эксплуатации	Возможность инвестировать средства на возвратной основе в долгосрочный проект с фиксированной доходностью под гарантии (обязательства) государства
Возможность приобретать не объект, а услугу с выплатами, привязанными к объему и качеству ее оказания, что способствует расширению негосударственного сектора в отраслях экономики и росту качества жизни населения	Возможность увеличивать свою выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и/или применения различных решений, снижающих затраты
Правильно структурированный проект ГЧП позволяет привлечь передовые компетенции замотивированного для их внедрения частного сектора, что делает возможным использование инновационных подходов к реализации инфраструктурных проектов	Возможность применять передовые технологии и эффективные методы управления при создании и эксплуатации объектов инфраструктуры, тем самым увеличивая операционную выручку

Таблица 1. Преимущества применения механизмов ГЧП

В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ условия сотрудничества между государством и бизнесом первоначально определялись Законом Республики Беларусь от 29 мая 1991 года «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и Законом Республики Беларусь от 14 ноября 1991 года «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», которыми регулировались вопросы осуществления инвестиций, в том числе в форме концессий.

По прошествии десяти лет с учетом практики применения вышеуказанных законов 22 июня 2001 года вместо вышеуказанных законов в Республике Беларусь принимается Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, установивший особенности инвестиционной деятельности на основе концессий, а также заключения инвестиционных договоров между Республикой Беларусь и инвесторами (для реализации отдельных инвестиционных проектов, имеющих важное для экономики страны значение).

В 2009 году в целях стимулирования привлечения инвестиций в Республику Беларусь принимается Декрет Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 №10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», которым предоставляется льготный правовой режим осуществления инвестиций на основе инвестиционного договора, заключаемого между Республикой Беларусь и инвестором.

Вместе с тем привлечение инвестиций в рамках инвестиционных договоров было нацелено на инвестиционные проекты в производственных отраслях. Развитие общественной инфраструктуры осуществлялось государством, как правило, с привлечением бюджетных средств.

ПРОГРАММНЫМ ДОКУМЕНТОМ, ОПРЕДЕЛИВШИМ ФОРМИРОВАНИЕ ГЧП В КАЧЕСТВЕ ОДНОГО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 5 ЛЕТ, СТАЛА ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011-2015 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННАЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 18 ФЕВРАЛЯ 2011 ГОДА №216, В РАМКАХ ВЫПОЛНЕНИЯ КОТОРОЙ:

- вместо Инвестиционного кодекса Республики Беларусь разработаны и приняты Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «Об инвестициях», которым установлены общие условия осуществления инвестиционной деятельности в Республике Беларусь, и Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «О концессиях», которым установлены условия заключения и исполнения концессионных соглашений в Республике Беларусь;
- разработан и принят Закон Республики Беларусь от 30 де-

кабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (далее – закон о ГЧП), вступивший в силу 2 июля 2016 года и установивший условия заключения и исполнения соглашений о ГЧП;

- в 2014 году создан и функционирует Межведомственный инфраструктурный координационный совет (МИКС) – постоянно действующий коллегиальный орган для координации вопросов долгосрочного развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в том числе на принципах ГЧП;
- в 2015 году разработана и утверждена решением МИКС Национальная инфраструктурная стратегия на 2016-2030 годы (НИС), отражающая инфраструктурную потребность страны и разрыв бюджетного финансирования на долгосрочную перспективу. В НИС также определен перечень пилотных проектов ГЧП Республики Беларусь.

ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:

- заключены один концессионный договор и 1080 инвестиционных договоров (некоторые из которых предусматривают развитие общественной инфраструктуры – строительство паркингов, оздоровительных центров, иных инфраструктурных объектов);
- по определенным в НИС 7 пилотным проектам ГЧП ведется активная работа по структурированию и подготовке соответствующих документов, в том числе ввиду отсутствия практического опыта в реализации проектов в форме соглашения о ГЧП с привлечением международных консультантов. В частности, в рамках заключенного между Правительством Республики Беларусь в лице Министерства транспорта и коммуникаций и Европейским банком реконструкции и развития соглашения о консультативной поддержке подготовки проекта ГЧП по реконструкции участка автодороги М10 консультантами подготовлен предварительный отчет, который одобрен МИКС, по проекту М10 разрабатывается технико-экономическое обоснование и структура проекта соглашения.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН имеет определенный опыт применения механизмов ГЧП. Основные отрасли применения механизмов ГЧП в Казахстане – энергетика и транспортная инфраструктура.

Сначала несовершенство законодательства было одной из главных преград, препятствовавших активному привлечению частных инвестиций и компетенций в инфраструктурные отрасли экономики Казахстана.

Первый закон Республики Казахстан (РК) «О концессиях», утвержденный еще в декабре 1991 года, регулировал правовые условия предоставления объектов в концессию на территории республики только иностранным инвесторам.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Для устранения законодательных ограничений и возникших проблем с реализацией проектов ГЧП в Казахстане в июле 2006 года был принят новый (ныне действующий) закон «О концессиях». В первую очередь он позволил привлекать к реализации концессионных проектов юридические лица, зарегистрированные в Республике Казахстан.

В процессе реализации закона РК «О концессиях» был выявлен ряд барьеров, препятствующих его активному применению: слабая коммерческая привлекательность объектов концессии; ограниченность инструментов государственной поддержки концессионеров; необходимость в усилении институциональной составляющей и качества подготовки проектов ГЧП.

Поэтому с целью совершенствования механизма ГЧП и привлекательности концессионных проектов 5 июля 2008 года был принят закон РК, который позволил усовершенствовать некоторые положения концессионного законодательства.

В июле 2010 года в концессионное законодательство Республики Казахстан был внесен еще ряд поправок. Изменения касались процедур передачи объектов в концессию, а также расширения мер государственной поддержки.

Переломным для развития механизмов ГЧП в Казахстане стал 2011 год, когда был принят первый программный документ в области ГЧП на период до 2015 года.

31 октября 2015 года в Казахстане был принят закон «О государственно-частном партнерстве», который основан на международном опыте реализации проектов ГЧП и включает в себя широкий арсенал мер государственной поддержки инфраструктурных инвесторов, в том числе иностранных.

В послании главы государства Казахстан от 30 ноября 2015 года указано, что для «разгрузки» бюджетных расходов требуется активнее применять механизмы государственно-частного партнерства: нужно проработать дополнительные меры по поощрению частных инвестиций в приоритетные сферы экономики. А также шире привлекать частных инвесторов не только к строительству дорог, газопроводов, больниц, школ и других объектов, но и к их реконструкции и техобслуживанию.

По состоянию на ноябрь 2016 года в Республике Казахстан на стадии реализации находятся 102 проекта ГЧП.

В РОССИИ механизмы ГЧП применялись еще в период правления Петра I. Так, в 1717 году берега рек Уны и Шлины были переданы в концессию мельнику Сердюкову для строительства мельниц. Это был незрелый вид концессии,

имеющий признаки коммерческой аренды государственной собственности.

В начале XIX века на основе концессии была построена первая в России железная дорога, связавшая Петербург и Царское Село. В 1866–1880 годах заключено 53 концессии на строительство 23 тыс. км железных дорог. Аналогично во второй половине XIX и в начале XX века на основе концессионного механизма развивались телеграфные сети, электрическое освещение в Москве и Санкт-Петербурге, прокладывались трамвайные линии, были построены кабельный и электротехнический заводы, велась нефтедобыча.

В советское время новый виток развития ГЧП пришелся на время НЭПа, когда с помощью концессий советское правительство привлекало инвестиции и технологии зарубежных компаний в модернизацию и развитие добывающих и производственных отраслей промышленности нового государства.

Системное выстраивание государственной политики в сфере ГЧП в России в новое время началось с принятия в 2005 году закона «О концессионных соглашениях» (далее соответственно – закон о КС), за которым последовало развитие регионального законодательства об участии субъектов Российской Федерации в государственно-частном партнерстве.

С 1 января 2016 года в Российской Федерации вступил в силу федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее соответственно – законы о ГЧП, СГЧП, СМЧП), допускающий возникновение частной собственности на создаваемые или реконструируемые объекты общественной инфраструктуры.

Закон о ГЧП принимался исходя из существующего опыта заключения и исполнения концессионных соглашений, а также запроса участников рынка на расширение отраслей и моделей партнерства с государственным сектором.

Расширение отраслей экономики, в которых могут применяться механизмы ГЧП в Российской Федерации, продолжилось и после принятия закона о ГЧП. Так, например, применение механизмов ГЧП (соглашений о ГЧП, МЧП и концессионных соглашений) с 1 января 2016 года возможно не только в транспорте, коммунальной сфере, энергетике или социальных отраслях, но и в сельском хозяйстве, промышленной инфраструктуре, инфраструктуре обеспечения обороны и безопасности страны.

По состоянию на конец 2016 года в Российской Федерации реализуется более 1600 проектов ГЧП (в основном в рамках концессионных соглашений) в отраслях теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, здравоохранения, образования, обращения с отходами, транспортной инфраструктуры.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ придает большое значение развитию ГЧП в стране. Основной целью ГЧП в Армении является расширение взаимовыгодного сотрудничества и долгосрочного взаимодействия между государством и бизнесом для решения социально ориентированных и общественно значимых задач.

В связи с этим Правительством предпринимаются шаги по формированию институциональной и законодательной базы, регламентирующей порядок применения механизмов ГЧП, практическим особенностям подготовки и реализации проектов ГЧП, а также необходимым условиям для успешного применения механизмов ГЧП в соответствующих отраслях. В 2008 году Министерство экономики РА совместно с Ереванским офисом Программы развития ООН (UNDP) разработала концепцию ГЧП. При разработке концепции учитывался передовой мировой опыт в области ГЧП. В январе 2009 года этот документ был одобрен Правительством Республики Армения. Концепция в общем виде определяет ГЧП как юридически оформленные отношения органов государственной власти и местного самоуправления Армении с субъектами предпринимательства в отношении объектов и сфер деятельности, находящихся в ведении государства и местных общин, основанные на обязательном разделении рисков, учете интересов и координации усилий сторон, осуществляемые в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное общественно-государственное значение.

В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ до принятия Закона о ГЧП, для регулирования партнерских отношений государства и частного сектора применялся закон КР «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» принятый 6 марта 1992 года под № 850-ХІ.

В настоящее время, с учетом практического опыта применения законодательства и приведения в соответствие с успешной международной практикой в сфере ГЧП, ведется активная работа по развитию и продвижению механизмов ГЧП.

В связи с этим, 22 февраля 2012 года был принят закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве».

С целью дальнейшего усовершенствования механизма ГЧП, был принят закон «О внесении изменений в закон Кыргызской Республики о государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», который значительно упростил процесс инициирования и реализации проектов ГЧП.

Особое внимание в Законе уделено уточнению процесса инициирования и верификации проектов ГЧП на оценку вероятности их потенциальной успешности, соответствие отраслевым приоритетам, приемлемости рисков для Правительства и в целом на реализацию единой политики в сфере ГЧП.

Кроме того, основные изменения и дополнения законопроекта направлены на упрощение требований, предъявляемых частным партнерам при инициировании проекта ГЧП, а также на сокращение сроков при проведении тендерных процедур на определение частного партнера.

Также, в целях создания благоприятной среды для развития и успешного внедрения механизма ГЧП было разработано и принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы».

Данная Программа представляет собой дорожную карту по развитию государственно-частного партнерства в КР.

Программа по развитию ГЧП определяет основные условия и задачи для реализации механизмов ГЧП и будет способствовать модернизации существующих и созданию новых инфраструктурных объектов и услуг для обеспечения долгосрочного экономического роста и эффективности страны.

ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАЗВИТИЮ ГЧП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 16 ИЮНЯ 2016 ГОДА № 328 СОЗДАН СОВЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРСТВУ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, КОТОРЫЙ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ВКЛЮЧЕНИЕ В ПОЛНОМОЧИЯ СОВЕТА СЛЕДУЮЩИХ ФУНКЦИЙ:

- координация и обеспечение взаимодействия государственных органов исполнительной власти, органов МСУ, субъектов предпринимательства, некоммерческих и научно-исследовательских организаций по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- утверждение планов мероприятий по развитию ГЧП;
- подготовка предложений по разработке концепций, стратегий, программ и иных документов, связанных с развитием ГЧП в Кыргызской Республике;
- подготовка рекомендаций по совершенствованию норма-

тивных правовых актов в сфере ГЧП;

- анализ существующих и вновь предлагаемых мер по стимулированию развития ГЧП;
- осуществление мониторинга деятельности государственных органов исполнительной власти и органов МСУ по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- определение приоритетных отраслей и направлений для инициирования проектов ГЧП;
- другие функции, необходимые для эффективного развития ГЧП в Кыргызской Республике.

Кроме того, в целях создания инструмента привлечения финансовых ресурсов в качественную предпроектную подготовку проектов ГЧП был создан Фонд финансирования проектов ГЧП. Финансовые средства, выделяемые фондом, направляются государственным органам на финансирование этапа подготовки проекта.

Принимая во внимание текущую экономическую ситуацию, в Кыргызской Республике проводится активная работа по поиску и инициированию новых проектов ГЧП.

Согласно Национальной стратегии устойчивого развития страны на период 2013-2017 годов, главными целями внедрения механизма ГЧП являются: обеспечение экономического роста через концентрацию материальных и финансовых ресурсов государства и частного секторов для реализации инвестиционных проектов, снижение нагрузки на государственный бюджет и перераспределение бюджетных средств.

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В ЕАЭС

2.1 РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

В Республике Беларусь для создания благоприятных условий развития механизма ГЧП активно развивается соответствующее правовое поле. Так, 30 декабря 2015 года принят Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», вступивший в силу 2 июля 2016 года (закон о ГЧП).

ДО ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА О ГЧП ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ РЕГУЛИРОВАЛОСЬ СЛЕДУЮЩИМИ ОСНОВНЫМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ АКТАМИ:

- Гражданский кодекс Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 «Об инвестициях»;
- Декрет Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 №10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»;
- Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 «О концессиях» (закон о концессиях).

ОДНАКО В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОТСУТСТВОВАЛИ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ:

- а) привлечения частных инвестиций для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов на принципах ГЧП;
- б) эффективного распределения рисков между частным и публичным партнерами при реализации инвестиционных проектов в инфраструктурных отраслях;
- в) объединения в рамках одного инфраструктурного проекта и закрепления за частным партнером ответственности по выполнению различных этапов: строительство–управление–эксплуатация.

Закон о ГЧП

В целях урегулирования указанных пробелов и обеспечения правового поля для развития ГЧП Министерством экономики Республики Беларусь был разработан проект закона о ГЧП с учетом международной практики, в том числе государств-членов ЕАЭС, СНГ, баланса интересов государства и бизнеса, а также рекомендаций со стороны делового сообщества, в том числе и международного.

Принятие закона о ГЧП было необходимо для законодательного закрепления сути проектов ГЧП и установления четких правил осуществления таких проектов на основе соглаше-

ния о ГЧП, включая определение полномочий органов власти, принципов отбора частного партнера, распределение обязательств государства и частного партнера в рамках соглашения о ГЧП, заключения соглашения о ГЧП.

ЧАСТНЫМИ ПАРТНЕРАМИ МОГУТ БЫТЬ:

- юридические лица (за исключением государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и государственных объединений, а также хозяйственных обществ, более 50% акций (долей в уставном фонде) которых принадлежит Республике Беларусь либо ее административно-территориальной единице);
- иностранные организации, не являющиеся юридическими лицами;
- индивидуальные предприниматели.

ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПАРТНЕРОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- Республика Беларусь, от имени которой выступают государственный орган, уполномоченный Президентом Республики Беларусь либо Советом Министров Республики Беларусь;
- административно-территориальная единица, от имени которой выступает местный исполнительный и распорядительный орган.

В развитие закона о ГЧП, а также в целях реализации инфраструктурных проектов с применением механизма ГЧП приняты следующие основные нормативные правовые акты:

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 06.07.2016 №532 «О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 30 ДЕКАБРЯ 2015 ГОДА «О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ», КОТОРЫМ УТВЕРЖДЕНЫ:

- порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов ГЧП;
- порядок организации и проведения конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП;
- порядок ведения Государственного реестра соглашений о ГЧП;

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 27.05.2014 №508 «О МЕЖВЕДОМСТВЕННОМ ИНФРАСТРУКТУРНОМ КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕТЕ» ВМЕСТЕ С:

- положением «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете»;
- составом Межведомственного инфраструктурного координационного совета;

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 27.07.2016 №49 «О ПРОЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА», КОТОРЫМ УТВЕРЖДЕНЫ:

- форма концепции проекта ГЧП, включая требования к концепции проекта ГЧП;
- требования к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проектов ГЧП;
- форма паспорта проекта ГЧП;
- требования к конкурсной документации;
- инструкция о методике оценки предложений о реализации проектов ГЧП.

Закон о концессиях

Механизм реализации инфраструктурных проектов на основе концессионного договора закреплен в Законе Республики Беларусь от 12.07.2013 «О концессиях».

КОНЦЕДЕНТАМИ МОГУТ БЫТЬ:

- Республика Беларусь;
- административно-территориальные единицы.

Концессионерами могут быть инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей.

ОСНОВНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПРИНЯТЫЕ В РАЗВИТИЕ ДАННОГО ЗАКОНА:

от 30.06.2014 №634 «Об определении стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь», которым утверждено:

- положение «О порядке определения стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь»;

от 22.01.2014 №54 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения конкурсов (аукционов) по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора»;

от 28.09.2001 №1430 «О порядке ведения государственного реестра концессионных договоров»;

от 28.12.2011 №1743 «О мерах по реализации указа Президента Республики Беларусь от 3 октября 2011 года №442» вместе с:

- положением о порядке заключения, изменения, прекращения концессионного договора;
- положением о порядке проведения торгов по выбору инвестора;

от 12.12.2014 №1169 «О концессионных органах, уполномоченных на заключение концессионных договоров, а также на разработку и утверждение концессионных предложений».

Формы реализации инфраструктурных проектов в Республике Беларусь

Реализация инфраструктурных проектов в Республике Беларусь может осуществляться за счет бюджетных средств полностью либо частично, а также за счет средств инвесторов.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТОРОВ К РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ ВОЗМОЖНО С ПРИМЕНЕНИЕМ ОДНОГО ИЗ СЛЕДУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ (СМ. РИСУНОК 4):

- соглашение о ГЧП;
- инвестиционный договор;
- концессионный договор;
- договор на право проектирования и строительства.



Рис. 4. Механизмы реализации инфраструктурных проектов

Соглашение о государственно-частном партнерстве

Механизм реализации инфраструктурных проектов на основе соглашения о ГЧП закреплен в законе о ГЧП.

Данным законом регулируются обязательства государственного и частного партнеров по соглашению о ГЧП, правовой режим объектов инфраструктуры и иного имущества, передаваемого частному партнеру для исполнения соглашения о ГЧП, источники финансирования соглашения о ГЧП, возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера, гарантии прав партнеров.

Кроме того, в рамках соглашения о ГЧП частный партнер может осуществлять проектирование, возведение и (или) реконструкцию, реставрацию, ремонт, модернизацию, а также техническое обслуживание и (или) эксплуатацию объекта инфраструктуры.

Частным партнером в целях исполнения соглашения может быть создана коммерческая организация в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

СОГЛАШЕНИЕ О ГЧП ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНКУРСА, ПРОВОДИМОГО НА ОСНОВАНИИ РЕШЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП, КОТОРОЕ ПРИНИМАЕТСЯ (В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СПЕЦИФИКИ И МАСШТАБА ПРОЕКТА, А ТАКЖЕ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТА ИНФРАСТРУКТУРЫ):

- Президентом Республики Беларусь либо Советом Министров Республики Беларусь, если государственным партнером является Республика Беларусь;
- местным Советом депутатов, если государственным партнером является административно-территориальная единица Республики Беларусь.

ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП ОТ ИНЫХ МЕХАНИЗМОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ЗАКЛЮЧАЮТСЯ В СЛЕДУЮЩЕМ:

- государство и частный сектор выступают в качестве равноправных партнеров;
- государство может осуществлять свой вклад в проект ГЧП в виде оцениваемых освобождений от тех или иных обязанностей, установленных для стандартных условий хозяйствования, и (или) платежей из бюджета;
- государство выплачивает вознаграждение частному партнеру в рамках проекта ГЧП;
- проекты ГЧП могут предлагаться частным инициатором исходя из стратегических программных документов, Национальной инфраструктурной стратегии.

Концессионный договор

Механизм реализации инфраструктурных проектов на основе концессионного договора закреплен в Законе Республики Беларусь от 12.07.2013 «О концессиях».

ДАНЫМ ЗАКОНОМ ПРЕДУСМАТРИВАЕТСЯ ВОЗМОЖНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ОДНОГО ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ДОГОВОРОВ:

- полный концессионный договор, в рамках которого концессионер производит продукцию, которой распоряжается по своему усмотрению;
- концессионный договор о разделе продукции, в рамках которого концессионер, производя продукцию, разделяет ее между собой и государством в порядке и размерах, определенных данным договором;
- концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ), в рамках которого концессионер оказывает услуги (выполняет работы) за вознаграждение.

Концессионный договор заключается по результатам конкурса. При этом заключение концессионных договоров без проведения конкурса (аукциона) допускается по решению Президента Республики Беларусь (в установленных законодательством случаях).

ОСНОВНЫМ ОТЛИЧИЕМ КОНЦЕССИОННОГО ДОГОВОРА ОТ ИНЫХ МЕХАНИЗМОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ЯВЛЯЕТСЯ:

- объекты концессий могут предлагаться только из перечня объектов, утверждаемого Указом Президента Республики Беларусь от 28.01.2008 №44, в котором перечисляются месторождения полезных ископаемых и площадки подлежащие разработке для целей добычи полезных ископаемых;
- в концессию могут предоставляться месторождения полезных ископаемых или право оказания услуг на месторождениях полезных ископаемых;
- платежей со стороны государства концессионеру не предусматривается;
- в концессию предоставляются исключительно коммерческие объекты;
- в концессию могут предоставляться права владения и пользования объектом концессии или права на осуществление вида деятельности в отношении объекта концессии;
- предусматривается разовый платеж, уплачиваемый концессионером за право владения и пользования объектом концессии или за право на осуществление вида деятельности;
- производимая продукция может разделяться между концессионером и концедентом на условиях, оговоренных в концессионном договоре.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Инвестиционный договор

С ноября 2009 года в Республике Беларусь активно развивается институт инвестиционных договоров – еще один механизм взаимодействия государства и частного сектора, который регулируется Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года №10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» (декрет №10).

В декрете №10 инвестиционный договор определяется как договор, по которому одна сторона – инвестор (инвесторы) – в предусмотренные этим договором сроки реализует на территории Республики Беларусь инвестиционный проект, соответствующий приоритетному виду деятельности (сектору экономики) для осуществления инвестиций, а с другой стороны Республика Беларусь – в течение данного срока обязуется предоставить льготы и (или) преференции.

ИНВЕСТОРАМИ МОГУТ БЫТЬ:

- граждане Республики Беларусь;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица Республики Беларусь, осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь;
- иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами), осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь.

В целях реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора инвестором на территории Республики Беларусь может быть создана коммерческая организация (далее – организация).

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ДОГОВОР ЗАКЛЮЧАЕТСЯ НА ОСНОВАНИИ РЕШЕНИЯ:

- республиканского органа государственного управления;
- государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, Управлению делами Президента Республики Беларусь;
- областного (Минского городского) исполкома.

Если инвестиционным договором предусматривается предоставление инвестору (инвесторам) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, дополнительных льгот и (или) преференций, кроме установленных декретом, иными актами законодательства, инвестиционный договор заключается на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

В ИНВЕСТИЦИОННОМ ДОГОВОРЕ С РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОПРЕДЕЛЕНЫ:

- объект, объем, источники, сроки и условия осуществления инвестиций;
- сроки каждого из этапов реализации (при их наличии) инвестиционного проекта;
- срок окончания реализации инвестиционного проекта, а также срок действия инвестиционного договора;
- права и обязанности сторон инвестиционного договора (организации);
- иные условия, определяемые в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

При реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора инвестор имеет право на получение ряда льгот по уплате налога на добавленную стоимость, таможенных пошлин, в области имущественных и земельных отношений и иных преференций.

То есть Республика Беларусь, предоставляя льготы и (или) преференции, участвует в инвестиционном проекте, а значит, в процессе реализации инвестиционного проекта происходит объединение вкладов сторон инвестиционного договора.

КЛЮЧЕВЫМИ ОТЛИЧИЯМИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ДОГОВОРА ОТ ОБЩЕПРИНЯТОЙ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ЯВЛЯЮТСЯ:

- государство выступает не в роли равноправного партнера, а в качестве носителя публичной власти;
- право собственности на создаваемый объект при реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора всегда закрепляется за инвестором (инвесторами).

Таким образом, экономический эффект от реализации инвестиционного договора заключается не в получении какого-либо имущества в государственную собственность, а в создании товаров и услуг, новых рабочих мест на территории страны, налоговых поступлений в бюджет.

ОСНОВНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПРИНЯТЫЕ В РАЗВИТИЕ ДЕКРЕТА №10:

от 12.05.2016 №372 «О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций»;

от 12.05.2016 №370 «О некоторых мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2015 года № 8» вместе с:

- положением о продаже не завершенного строительства незавершенного объекта с публичных торгов;

от 19.07.2016 №563 «О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года №10» вместе с:

- положением о порядке заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь;
- положением о конкурсе по выбору инвестора (инвесторов) для заключения инвестиционного договора между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь;
- положением о порядке ведения государственного реестра инвестиционных договоров с Республикой Беларусь;
- положением о порядке согласования перечня товаров (работ, услуг), имущественных прав, приобретенных на территории Республики Беларусь (ввезенных на территорию Республики Беларусь) и использованных для строительства, оснащения объектов, предусмотренных инвестиционным договором между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь;
- положением о порядке возмещения, освобождения от возмещения, предоставления рассрочки (отсрочки) возмещения Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам сумм льгот и (или) преференций, освобождения от уплаты, предоставления рассрочки (отсрочки) уплаты неустойки (штрафа, пеней), предусмотренной инвестиционным договором между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь;

от 19.02.2014 №149 «Об утверждении положения о порядке подтверждения условий для применения освобождения от ввозных таможенных пошлин и (или) налога на добавленную стоимость в отношении ввозимых (ввезенных) технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему и (или) сырья и материалов».

Договор на право проектирования и строительства

Заключение договора на право проектирования и строительства между государством и частным инвестором регулируется Гражданским кодексом Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о земле, а также иным законодательством.

ОСНОВНЫМИ ОТЛИЧИЯМИ ДОГОВОРА НА ПРАВО ПРОЕКТИРОВАНИЯ И СТРОИТЕЛЬСТВА ОТ ИНЫХ МЕХАНИЗМОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ЯВЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ:

- земельный участок инвестору предоставляется в случае признания его победителем аукциона с условиями на право проектирования и строительства капитальных строений

(зданий, сооружений);

- каких-либо льгот инвестору в рамках договора на право проектирования и строительства не предусматривается.

Данный договор на практике применяется в отношении коммерческих объектов.

2.2 РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Законодательство Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Гражданского кодекса Республики Казахстан, закона «О концессиях», закона «О государственно-частном партнерстве» и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Закон «О концессиях»

Закон Республики Казахстан (РК) №167-III «О концессиях» был принят 7 июля 2006 года. По сути, это первый нормативный акт, регулирующий отношения в сфере ГЧП.

Концессия является схемой ГЧП, которая относится к наиболее сложным и капиталоемким проектам в области социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения.

В ПЕРИОД С 2011 ПО 2014 ГОД БЫЛ РАЗРАБОТАН И ПРИНЯТ РЯД ПОПРАВОК К ЗАКОНУ РК «О КОНЦЕССИЯХ», ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ РЯД НОВЫХ ФИНАНСОВЫХ И ЮРИДИЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ:

- Новые виды договоров концессии;
- Одно- и двухэтапные конкурсы;
- Защиту государственных концессионных обязательств от секвестра;
- Прямые соглашения с кредиторами;
- Плата за доступность и многие другие.

В соответствии с законом «О концессиях» концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим договором имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту, а также осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) данного имущества, которое предоставляется ему для этой цели во владение и пользование на определенный договором срок.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Договор строго двусторонний (концедент и концессионер).

КОНЦЕДЕНТОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- Республика Казахстан (от имени которой выступают правительство Республики Казахстан или местный исполнительный орган, а также уполномоченные ими государственные органы на заключение договора концессии и в случаях, предусмотренных настоящим законом, прямого соглашения с кредиторами концессионера);

КОНЦЕССИОНЕРОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность;
- юридическое лицо, за исключением государственных учреждений и субъектов квазигосударственного сектора, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству (кроме организаций по финансированию концессионных проектов), в том числе осуществляющие свою деятельность на основе договора о совместной деятельности (простое товарищество).

Закон «О государственно-частном партнерстве»

Закон Республики Казахстан №379-V «О государственно-частном партнерстве» был принят 31 октября 2015 года. Закон основан на международном опыте реализации проектов государственно-частного партнерства и включает в себя широкий арсенал мер государственной поддержки для инвесторов, в том числе иностранных.

В целом государственно-частное партнерство – это система среднесрочных или долгосрочных взаимоотношений между государством и частным сектором для предоставления частным сектором от имени государства общественно значимых услуг по проектированию, финансированию, строительству, реконструкции, реабилитации, эксплуатации или обслуживания объектов. Государственно-частное партнерство осуществляется во всех отраслях экономики.

С принятием закона «О государственно-частном партнерстве» в 2015 году были внедрены новые виды контрактов: BTO (build–operate–transfer), DBFO (design–build–finance–operate), O&M (operate–management), LC (lease contract).

КРОМЕ ТОГО, БЫЛИ РАСШИРЕНА ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ (ДАЛЕЕ – МИО), А ИМЕННО:

- подготовка и экспертиза местных концессионных проектов стоимостью до 4 млн МРП (8,4 млрд тенге);
- утверждение маслихатами областей перечня концессионных проектов МИО;

- установление лимитов государственных обязательств по проектам ГЧП, в том числе государственных концессионных обязательств МИО на трехлетний период;
- создание региональных центров ГЧП по принципу «одного окна»;
- применение упрощенных процедур для малых типовых проектов;
- применение инструментов субсидирования и гарантирования «дорожной карты» бизнеса-2020 для проектов ГЧП и оказание на постоянной основе сервисной поддержки (консультации) бизнесу по участию в проектах ГЧП.

Сторонами договора государственно-частного партнерства являются государственный партнер и частный партнер. В договоре государственно-частного партнерства сторонами могут выступать несколько государственных партнеров и частных партнеров.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАРТНЕР:

- Республика Казахстан (от имени которой выступают правительство Республики Казахстан или местный исполнительный орган области, города республиканского значения и столицы, а также уполномоченные ими иные государственные органы и субъекты квазигосударственного сектора, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, заключившие договор государственно-частного партнерства).

ЧАСТНЫЙ ПАРТНЕР:

- индивидуальный предприниматель, простое товарищество, консорциум или юридическое лицо, за исключением лиц, выступающих государственными партнерами в соответствии с законом «О ГЧП», заключившие договор государственно-частного партнерства.

Нормативные правовые акты в сфере ГЧП

- Закон РК от 31 октября 2015 года №379-V ЗРК «О государственно-частном партнерстве»;
- Закон РК от 31 октября 2015 года № 380-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ГЧП»;
- Закон РК от 7 июля 2006 года №167 «О концессиях»;
- Указ президента РК от 14 января 2016 года №172 «О перечне объектов, не подлежащих передаче для реализации ГЧП»;
- Указ президента РК от 5 марта 2007 года №294 «О перечне объектов, не подлежащих передаче в концессию»;

- Постановление правительства РК от 25 декабря 2015 года №1056 «О некоторых вопросах Центра развития ГЧП»;
- Постановление правительства РК от 17 июля 2008 года №693 «О создании специализированной организации по вопросам концессии»;
- Постановление правительства РК от 25 декабря 2015 года №1057 «Об определении юридического лица по сопровождению республиканских проектов государственно-частного партнерства»;
- Приказ МНЭ от 25 ноября 2015 года №725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов ГЧП»;
- Приказ МНЭ от 22 декабря 2014 года №157 «О некоторых вопросах планирования и реализации концессионных проектов»;
- Приказ МНЭ от 25 ноября 2015 года №713 «Об утверждении правил приема объектов государственно-частного партнерства в государственную собственность»;
- Приказ МФ от 30 декабря 2008 года №642 «Об утверждении правил приема объектов концессии в государственную собственность»;
- Приказ заместителя премьер-министра РК – министра финансов от 26 февраля 2014 года №78 «Об утверждении правил передачи во владение и пользование концессионеру объектов концессии, находящихся в государственной собственности»;
- Приказ МНЭ от 25 ноября 2015 года №724 «Об утверждении типовой конкурсной документации проекта государственно-частного партнерства и типового договора ГЧП по способам осуществления ГЧП в отдельных отраслях (сферах) экономики»;
- Приказ МНЭ от 27 марта 2015 года №277 «Об утверждении типового договора концессии в различных отраслях (сферах) экономики»;
- Приказ МНЭ от 26 ноября 2015 года №731 «Об утверждении методики определения лимитов государственных обязательств по проектам ГЧП, в том числе государственных концессионных обязательств, правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов»;
- Приказ МНЭ от 30 ноября 2015 года №743 «Об утверждении правил формирования и утверждения тарифов (цен, ставок сборов) на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность по договору государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии»;
- Приказ МЭБП от 23 февраля 2009 года №24 «Об утверждении методики определения стоимости объекта концессии, суммарной стоимости государственной поддержки деятельности концессионеров и источников возмещения затрат».

Консультативное сопровождение проектов ГЧП

Для содействия в разработке и запуске проектов ГЧП в Республике Казахстан создана необходимая институциональная среда (см. рисунок 5).

АО «Казахстанский центр ГЧП» («Мозговой центр Think Tank»)	<ul style="list-style-type: none"> • Экспертиза республиканских проектов ГЧП (обязательная функция) • Обучение специалистов ГЧП • Исследования и рекомендации по вопросам ГЧП • Методологическая и информационная поддержка
ТОО «Kazakhstan Project Preparation Fund»	<ul style="list-style-type: none"> • Консультативное сопровождение республиканских и местных проектов ГЧП
Юридические лица, уполномоченные МИО	<ul style="list-style-type: none"> • Консультативное сопровождение местных проектов ГЧП • Экспертиза местных проектов ГЧП (обязательная функция)

Рис. 5 Институты поддержки проектов ГЧП в Республике Казахстан

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

На республиканском уровне деятельность по консультативному сопровождению проектов ГЧП осуществляет ТОО «Kazakhstan Project Preparation Fund» (определено ППРК №1057 от 25.12.2015 года).

На местном уровне юридическое лицо по консультативному сопровождению определяется МИО областей, городов республиканского значения и столицы (пп.7 ст. 25 закона о ГЧП).

Консультативное сопровождение проектов ГЧП можно сравнить с услугой по принципу «одного окна», когда все необходимые процедуры по сопровождению проекта ГЧП сосредоточены у одного поставщика. На первоначальном этапе консультативное сопровождение заключается в консультировании государственных органов по структурированию проекта, выработке предложений по проекту ГЧП и т. п.

К услугам сопровождения проектов могут обращаться не только государственные органы, но и другие лица и организации, в том числе потенциальные частные партнеры (инвесторы).

Формы реализации проектов ГЧП в Республике Казахстан

Государственно-частное партнерство по способу осуществления в Республике Казахстан подразделяется на институциональное и контрактное.

Институциональное ГЧП реализуется компанией государственно-частного партнерства в соответствии с договором государственно-частного партнерства.

КОНТРАКТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО РЕАЛИЗУЕТСЯ ПОСРЕДСТВОМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА, В ТОМ ЧИСЛЕ В СЛЕДУЮЩИХ ВИДАХ:

- концессии;
- доверительного управления государственным имуществом;
- имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- лизинга;
- договоров, заключаемых на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство;
- контракта жизненного цикла;
- сервисного контракта;
- иных договоров, соответствующих признакам государственно-частного партнерства.

Концессионный договор

В Казахстане в соответствии с законом о концессиях соответствующий государственный орган может предоставить проектной компании концессию путем заключения договора концессии на срок до 30 лет.

Предоставление концессии путем выдачи лицензии или специального соответствующего законодательного акта не допускается в соответствии с казахстанским законодательством. Концессия предполагает взаимные обязательства сторон договора концессии, а не исключительное право или полномочие, предоставляемое соответствующим органом проектной компании для разработки проекта (как это может быть в некоторых странах). Казахским законодательством договор концессии классифицируется как частноправовой договор, который сочетает в себе несколько видов гражданско-правовых договоров, предусмотренных Гражданским кодексом (ГК).

В СООТВЕТСТВИИ СО СТ. 21-1 ЗАКОНА О КОНЦЕССИЯХ ДОГОВОР КОНЦЕССИИ МОЖЕТ БЫТЬ ЗАКЛЮЧЕН В ОДНОМ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ЧЕТЫРЕХ ВИДОВ ИЛИ БЫТЬ ЗАКЛЮЧЕН КАК ИХ СОЧЕТАНИЕ:

- договор концессии, предусматривающий создание концессионером объекта концессии с последующей передачей объекта концессии в собственность государства;
- договор концессии, предусматривающий совместную деятельность концессионера и концедента по созданию (реконструкции) и эксплуатации объекта концессии;
- договор концессии, предусматривающий передачу объекта концессии, находящегося в государственной собственности, в доверительное управление либо в имущественный наем (аренду) концессионеру в целях реконструкции и эксплуатации;
- договор концессии, предусматривающий передачу объекта концессии, находящегося в собственности концессионера, в имущественный наем (аренду) концеденту либо уполномоченному им лицу, в том числе с правом выкупа.

Доверительное управление государственным имуществом

Согласно общему определению договора доверительного управления, данному в ст. 883 Гражданского кодекса РК, при учреждении доверительного управления имуществом доверительный управляющий обязуется осуществлять от своего имени управление переданным в его владение, пользование и распоряжение имуществом.

Исходя из данного определения, доверительное управление государственным имуществом по механизму ГЧП предусматривает, что частный партнер осуществляет от своего имени

управление переданным в его владение, пользование и распоряжение государственным имуществом.

Выгодоприобретателем (лицом, в интересах которого осуществляется управление имуществом) может быть любое лицо, не являющееся доверительным управляющим, а также государство или административно-территориальная единица (п. 3 ст. 884 ГК РК).

Расчет вознаграждения за управление может осуществляться с применением методических рекомендаций по вопросам концессии, а именно в части расчета вознаграждения за осуществление управления объектом концессии, находящимся в государственной собственности (размещен на сайте МНЭ РК).

Общую схему реализации проекта ГЧП с использованием данной формы см. на рисунке 6.

эксплуатационные расходы, расходы на ремонты, а также его доход. В любом случае расчет арендной платы будет рассчитываться на основе финансовой модели проекта и соответствующих

Законодательством контракт ГЧП не ограничивается чистой арендой, возможна аренда с выкупом, капитальным ремонтом, оказанием услуг и т. п.

Арендатор вправе осуществлять в арендованном здании те услуги, которые оговорены в договоре ГЧП, либо, если это допускается договором, – любые другие услуги по своему усмотрению.

Государственное имущество может быть передано в аренду также согласно закону о государственном имуществе. При этом, согласно ст. 79 закона о ГЧП, передача госу-



Рис. 6. Общая схема реализации проекта ГЧП с использованием формы доверительного управления

Имущественный наем (аренда)

Ст. 7 закона о ГЧП предусмотрен один из видов контрактного ГЧП – аренда (имущественный наем) государственного имущества. В то же время через механизм ГЧП может быть произведена аренда частной собственности государству.

Законом о ГЧП (пп. 5 п. 2 ст. 9) предусмотрен источник возмещения затрат субъектов ГЧП – арендная плата за пользование объектом ГЧП.

Арендная плата может включать в себя расходы арендодателя на коммунальные услуги, обслуживающий персонал,

государственного имущества по договору ГЧП и концессии, осуществляется в соответствии с законами РК о ГЧП и о концессиях.

Расчет арендной платы может осуществляться с применением методических рекомендаций по вопросам концессии, а именно в части расчета арендной платы за пользование объектом концессии, находящимся в собственности концессионера (размещен на сайте МНЭ РК).

Схема реализации проекта ГЧП посредством аренды объекта, находящегося в частной собственности, приведена на рисунке 7.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕТОРОВ



Рис. 7. Общая схема реализации проекта ГЧП посредством аренды объекта, находящегося в частной собственности

Сервисный контракт

В соответствии с национальным законом о ГЧП (ст. 1 пп. 20), сервисный контракт – это договор ГЧП, предусматривающий оказание услуг по обслуживанию объекта ГЧП.

Согласно международной практике применения сервисных контрактов, один из главных его плюсов – предсказуемость расходов государственного партнера. Это связано с тем, что по сервисному контракту, как правило, выплачивается фиксированная сумма за работоспособность системы, а риски непредвиденных затрат (ремонт, восстановление системы) принимает на себя частный сектор.

Экономия ресурсов и денежных средств по сервисному контракту может обеспечиваться за счет начисления частному партнеру бонусных очков (с выплатой фиксированной премии) за достижение установленных показателей экономии, качества, количества, периодичности.

За счет долгосрочности сервисная модель контракта ГЧП позволит исключить необходимость ежегодного проведения конкурса и поможет избежать излишних временных, административных и материальных ресурсов.

Сервисный контракт может применяться практически в любой сфере и по любым видам услуг: ЖКХ, здравоохранение (обслуживание высокотехнологического медицинского оборудования), образование (оснащение и деятельность

компьютерных классов), сервисное обслуживание в сфере информатизации (получение услуг вместо приобретения или создания информационной системы).

Схема реализации проекта ГЧП посредством аренды объекта, находящегося в частной собственности, приведена на рисунке 8.

Смешанные контракты ГЧП

Договор ГЧП является договором, содержащим элементы различных договоров, предусмотренных законодательством (п. 4 ст. 45 закона о ГЧП). В п. 3 ст. 7 закона о ГЧП определено 7 видов контрактного ГЧП, при этом данный перечень открытый, то есть заключение договора ГЧП возможно в иных видах помимо перечисленных.

К смешанным видам контрактов ГЧП можно отнести большинство контрактов ГЧП. Например, схема контракта ВТО (строительство–передача–эксплуатация) включает в себя элементы договоров подряда, доверительного управления, оказания услуг и пр. В случаях контрактов жизненного цикла к данным договорам можно дополнить договор на выполнение работ.

Смешанный контракт, включает в себя элементы различных контрактов. Общая схема реализации проектов ГЧП с использованием такого вида контрактов представлена на рисунке 9.



Рис. 8. Общая схема реализации проекта ГЧП в форме сервисного контракта

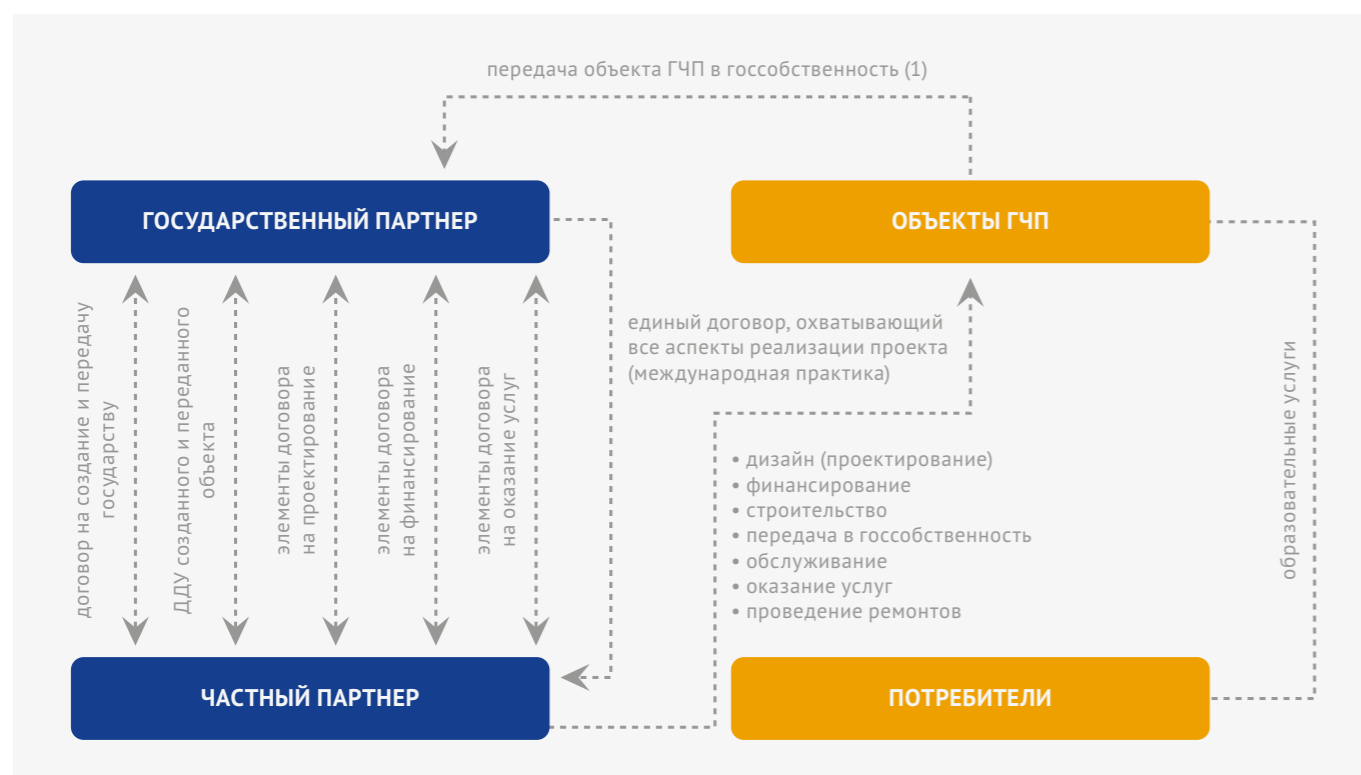


Рис. 9. Общая схема реализации проекта ГЧП в форме смешанного контракта

2.3 РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Специальное законодательство Российской Федерации о ГЧП состоит из закона о ГЧП, закона о КС, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Все правовые нормы, содержащиеся в других принимаемых в соответствии с законами о ГЧП и о КС федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, а также нормативных правовых актах субъектов РФ, муниципальных правовых актах, должны соответствовать законам о ГЧП и о КС.

Закон о КС

В 2015 году закону о КС исполнилось 10 лет. По сути, это первый в современной России нормативный акт, регулирующий отношения в сфере ГЧП.

По КС концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту, а также осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) данного имущества, которое предоставляется ему для этой цели во владение и пользование на определенный соглашением срок.

Партнерами в рамках КС выступают концедент и концессионер.

КОНЦЕССИОНЕРОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- индивидуальный предприниматель,
- российское юридическое лицо,
- иностранное юридическое лицо (не для всех объектов КС),
- действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

КОНЦЕДЕНТОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- Российская Федерация (от имени которой выступает правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган государственной власти),
- субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона или уполномоченный им региональный орган исполнительной власти),
- муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования или уполномоченный им орган местного самоуправления),
- государственная компания «Автодор».

Закон о ГЧП

В 2015 году был принят закон о ГЧП, который позволил использовать новые модели ГЧП в российской практике.

Ключевое отличие СГЧП от КС – возможность возникновения частной собственности на публичную инфраструктуру. При этом инвестор обязан обеспечивать полное или частичное финансирование создания такой инфраструктуры и эксплуатацию объекта в соответствии с его целевым назначением, которое регистрируется в качестве обременения объекта.

В интересах инвесторов законами о ГЧП и о КС предусмотрен механизм гарантирования неизменности основных параметров, на основании которых принималось решение о реализации проекта. В случае изменения макроэкономических условий или законодательства, напрямую затрагивающих проект (налоги, льготы и т. д.), вносятся обоснованные изменения в соглашение, направленные на возврат инвестиций концессионера (это может быть продление сроков реализации КС, увеличение объема софинансирования публичной стороной проекта, предоставление государственных или муниципальных гарантий).

Сторонами СГЧП (СМЧП) выступают публичные партнеры и частные партнеры.

ЧАСТНЫМ ПАРТНЕРОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- российское юридическое лицо.

ПУБЛИЧНЫМ ПАРТНЕРОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- Российская Федерация (от имени которой выступает правительство РФ, уполномоченный правительством РФ федеральный орган государственной власти);
- субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона, уполномоченный им региональный орган исполнительной власти);
- муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования, уполномоченный им орган местного самоуправления).

КЛЮЧЕВЫЕ ОТЛИЧИЯ ЗАКОНА О КС И ЗАКОНА О ГЧП

- в рамках КС право собственности на объект всегда сохраняется за публичной стороной (концедентом);
- в рамках КС осуществление целевой эксплуатации объекта соглашения всегда возлагается на концессионера;
- в рамках СГЧП (СМЧП) осуществление целевой эксплуатации объекта может быть возложено на публичного партнера (частный партнер может после создания объекта соглашения осуществлять исключительно его техническое обслуживание);
- в рамках СГЧП (СМЧП) право собственности на объект соглашения возникает у частного партнера.

Основные подзаконные акты, принятые во исполнение закона о ГЧП

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- от 12 декабря 2015 года №1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами»;
- от 3 декабря 2015 года №1309 «Об утверждении правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»;
- от 4 декабря 2015 года №1322 «Об утверждении правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»;
- от 19 декабря 2015 года №1386 «Об утверждении формы предложения
- о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении
- о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;
- от 19 декабря 2015 года №1388 «Об утверждении правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;
- от 19 декабря 2015 года №1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения
- о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»;
- от 30 декабря 2015 года №1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта

государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определение их сравнительного преимущества»;

- от 30 декабря 2015 года №1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве».

ПРИКАЗЫ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

- от 20 ноября 2015 года №864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;
- от 20 ноября 2015 года №863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;
- от 30 ноября 2015 года №894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

Основные подзаконные акты, принятые во исполнение закона о КС

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- от 31 марта 2015 года №300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения»;
- от 3 июня 2014 года №510 «Об утверждении правил дисконтирования величин при оценке конкурсных предложений на право заключения концессионных соглашений и договоров аренды в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»;
- от 24 апреля 2014 года №368 «Об утверждении правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения»;

1 Объект КС может быть выкуплен концессионером в приоритетном порядке по окончании срока действия КС в случае его включения в прогнозный план (программу) приватизации.

2 Право собственности на объект сохраняется за публичным партнером после завершения проекта или переходит к нему в период реализации соглашения в срок, установленный соглашением, если объем затрат на создание объекта соглашения (в том числе стоимость передаваемых прав) публичного партнера и (или) рыночная стоимость объекта соглашения превышают затраты частного партнера на создание объекта соглашения.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

- от 19 декабря 2013 года №1188 «Об утверждении требований к банковской гарантии, предоставляемой в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем»;
- от 15 июня 2009 года №495 «Об установлении требований к концессионеру в отношении банков, предоставляющих безотзывные банковские гарантии, банков, в которых может быть открыт банковский вклад (депозит) концессионера, права по которому могут передаваться концессионером концеденту в залог, и в отношении страховых организаций, с которыми концессионер может заключить договор страхования риска ответственности за нарушение обязательств по концессионному соглашению».

возможности его передачи концессионеру (в отношении объектов тепло- водоснабжения и водоотведения).

ПРИКАЗЫ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

- от 1 октября 2013 года №563 «О требованиях к форме и содержанию вычислительной программы по определению дисконтированной выручки участника конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Формы реализации проектов ГЧП в Российской Федерации

Реализовать инфраструктурный проект в Российской Федерации с участием бюджетных средств можно с использованием различных организационно-правовых форм. Все они представлены на рисунке 10.

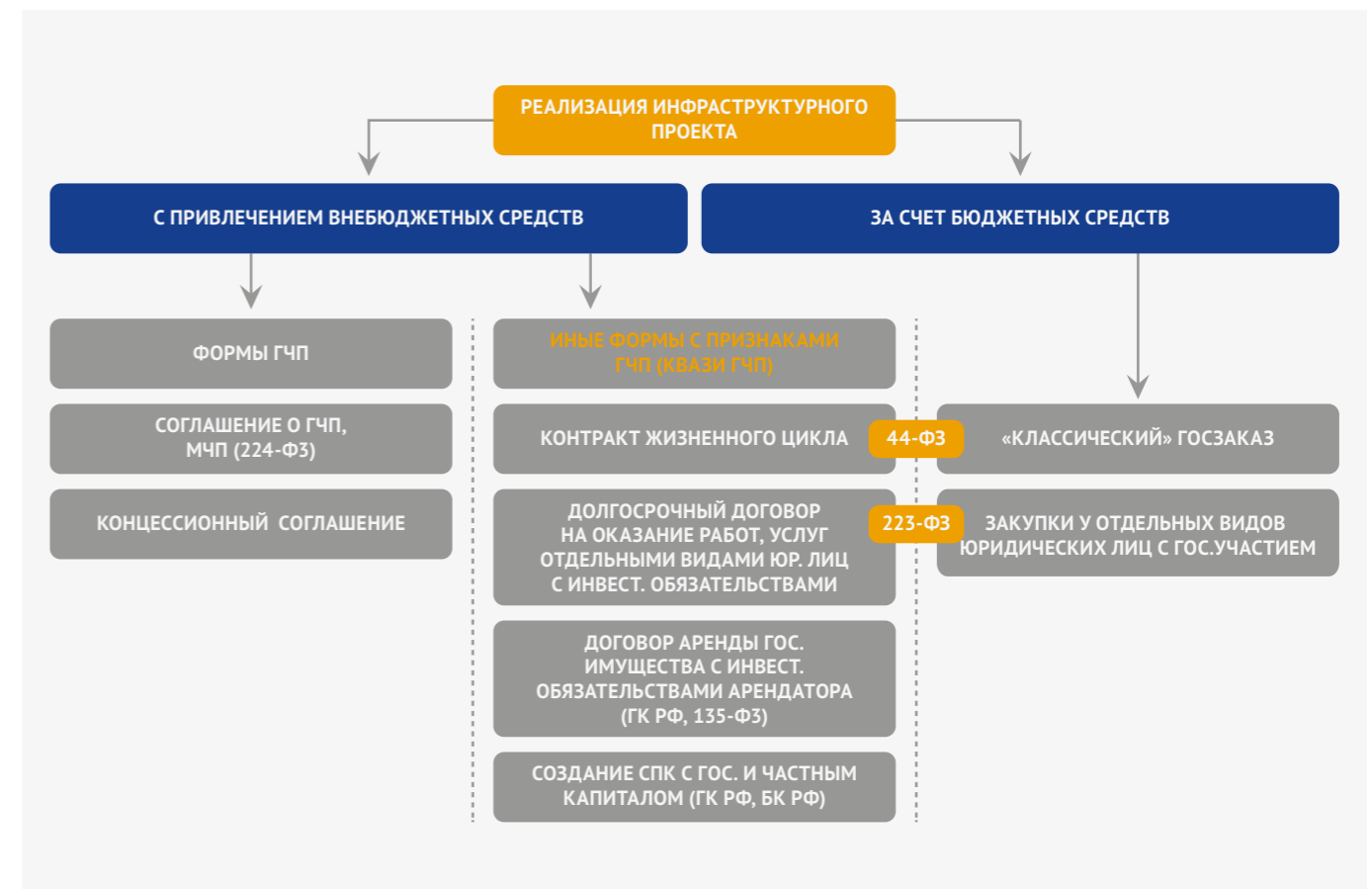


Рис. 10. Организационно-правовые формы реализации инфраструктурных проектов в Российской Федерации

Таким образом, классификация договорных форм ГЧП и квази-ГЧП в Российской Федерации выглядит следующим образом (таблица 2):

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
Формы государственно-частного партнерства (согласно нормативному определению)	
Концессионное соглашение	Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
Соглашение о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве	Федеральный закон №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве...» (до 01.01.2016 применялось региональное законодательство)
Договорные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры, имеющие отдельные признаки ГЧП (квази-ГЧП)	
Контракт жизненного цикла	Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг...»
Договор аренды (безвозмездного пользования) государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора	Гражданский кодекс РФ, федеральный закон №135-ФЗ «О защите конкуренции», региональные правовые акты
Долгосрочный договор на оказание работ, услуг отдельным видам юридических лиц (компаний с госучастием) с инвестиционными обязательствами исполнителя (договор в рамках корпоративной системы закупок)	Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения о закупках соответствующих юридических лиц
Корпоративное партнерство (создание специальной проектной компании)	Бюджетный кодекс Российской Федерации

Таблица 2. Классификация форм ГЧП и квази-ГЧП в РФ

Концессионное соглашение

Заключение КС предусматривает договорную модель концессионного соглашения, в соответствии с которой концессионер (частная сторона) осуществляет строительство и (или) реконструкцию объекта соглашения, находящегося в собственности концедента (публичной стороны) или подлежащего передаче в собственность концеденту после строительства с последующей эксплуатацией данного объекта концессионером на праве владения и пользования данным объектом.

Концессионер в рамках КС обязуется выполнить подлежащие исполнению по соглашению работы по строительству и (или) эксплуатации за счет собственных или заемных средств с учетом возможности финансирования концедентом и осуществлять определенную в договоре деятельность с использованием объекта концессионного соглашения.

НА КОНЦЕССИОНЕРА МОГУТ ВОЗЛАГАТЬСЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА:

- по уплате концеденту концессионной платы; по подготовке проектной документации на объект соглашения;
- по подготовке территории;
- по реализации производимых товаров, выполнению работ, оказанию услуг в течение срока действия соглашения.

Общая схема реализации, особенности применения, а также возможные объекты инфраструктуры в отношении которых может быть использована концессионная форма государственно-частного партнерства, приведены на рисунке 11.

Концессионная форма ГЧП является самой распространенной в Российской Федерации, на ее основе уже реализуется более 1600 проектов, в основном в отраслях водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, накоплена существенная правоприменительная и судебная практика.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ВАЖНО:

- Предусмотренные КС расходные обязательства публичной стороны являются обязательными к исполнению и не могут быть сокращены в связи с бюджетной ситуацией (в случае корректной формулировки в тексте соглашения) в отличие от расходных обязательств бюджета в рамках государственного контракта, что повышает степень защищенности концессионера.
- Для концессионных соглашений в коммунальной сфере установлены отдельные требования по проведению конкурсной процедуры, существенным условиям, порядку ценообразования на услуги, а также по ряду других значимых условий подготовки, заключения и исполнения таких соглашений (определяются отдельной главой закона о КС).



Рис. 11. Общая схема реализации и особенности применения концессионной формы государственно-частного партнерства

Соглашение о государственно-частном партнерстве

До 1 января 2016 года СГЧП как смешанные гражданско-правовые договоры заключались в субъектах Российской Федерации на основе региональных законов. Всего по состоянию на 31 декабря 2015 года в субъектах Российской Федерации было принято более 70 региональных законов о ГЧП и реализовывалось более 100 проектов. Как правило, это были проекты, в которых частный партнер принимает на себя обязательства по созданию и техническому обслуживанию объекта инфраструктуры, а публичный партнер передает ему для этих целей земельные участки и в дальнейшем постепенно выкупает созданный объект или арендует его в целях осуществления тех или иных публичных функций. Такая модель реализации имела ряд ограничений на уровне федерального законодательства, что значительно ограничивало возможность и привлекательность ее применения.

Для устранения существующих ограничений, связанных с реализацией проектов ГЧП по региональным законам, был разработан и принят федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты». Помимо прочего данный закон также призван законодательно закрепить термин «государственно-частное партнерство» в российской правовом поле и максимально легитимизировать применением смешанных гражданско-правовых договоров, имеющих признаки ГЧП в Российской Федерации.

Общая схема реализации, особенности применения, а также возможные объекты инфраструктуры, в отношении которых может быть заключено соглашение о ГЧП, приведены на рисунке 12.

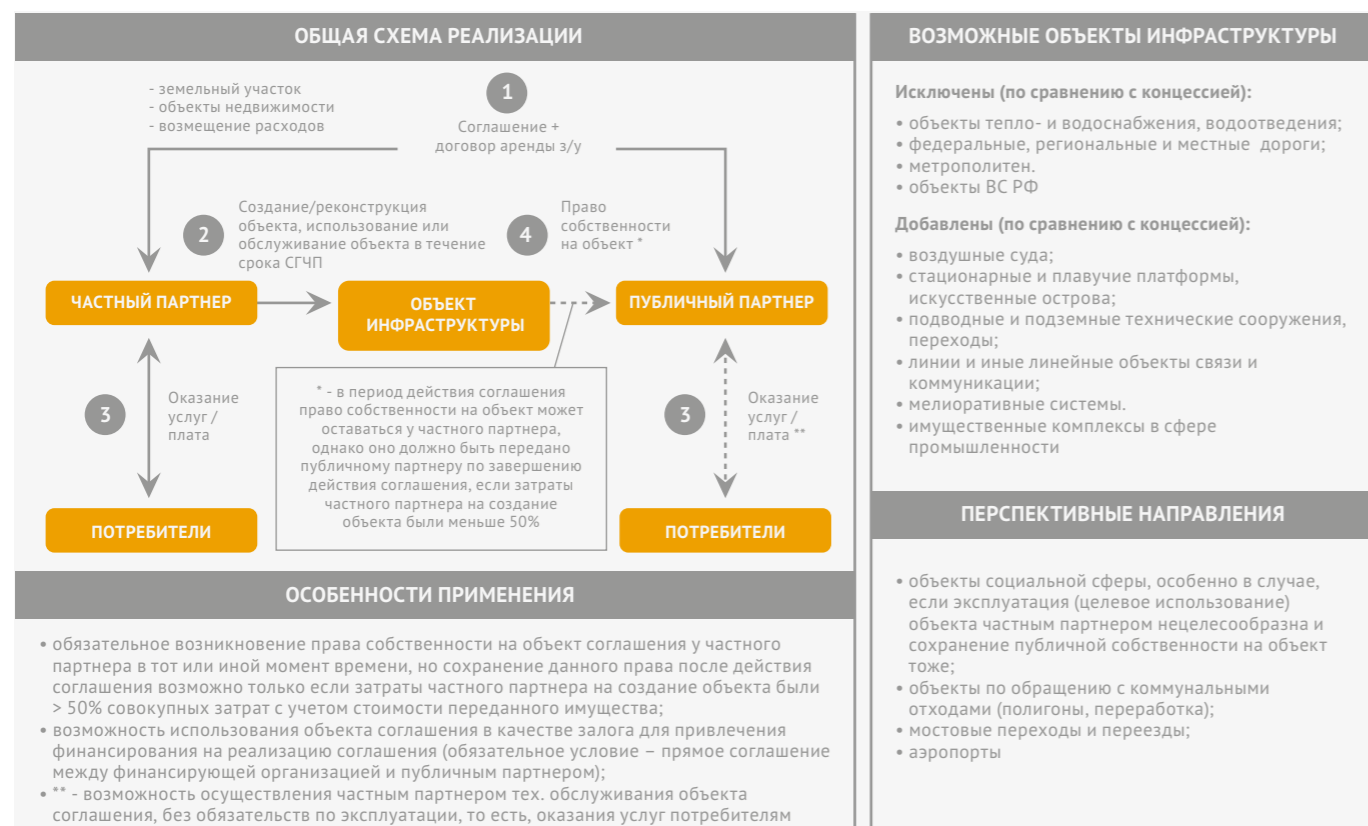


Рис. 12. Общая схема реализации и особенности применения соглашений о государственно-частном партнерстве

ВАЖНО:

Основной особенностью применения формы ГЧП в соответствии с законом о ГЧП являются: обязательное возникновение права частной собственности на объект соглашения о ГЧП и возможность сохранения данного права по итогам реализации проекта при выполнении определенных условий, а также возможность осуществления частным партнером технического обслуживания объекта соглашения без осуществления эксплуатации (оказания конечной услуги потребителям), что было невозможно в рамках концессионной формы реализации проектов ГЧП. Таким образом, соглашения о ГЧП как форма реализации инфраструктурных проектов потенциально более интересна таким частным инвесторам, которые:

- планируют использовать объект соглашения в качестве залога для снижения стоимости заемного финансирования в проекте;
- заинтересованы в сохранении права собственности на объект соглашения после завершения проекта ГЧП;
- не готовы брать на себя риски и обязательства по оказанию конечной услуги потребителям с использованием объекта соглашения, осуществляя исключительно техническое обслуживание объекта соглашения после его ввода в эксплуатацию;
- планируют реализовать проект ГЧП в отношении объектов, на которые не распространяется 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

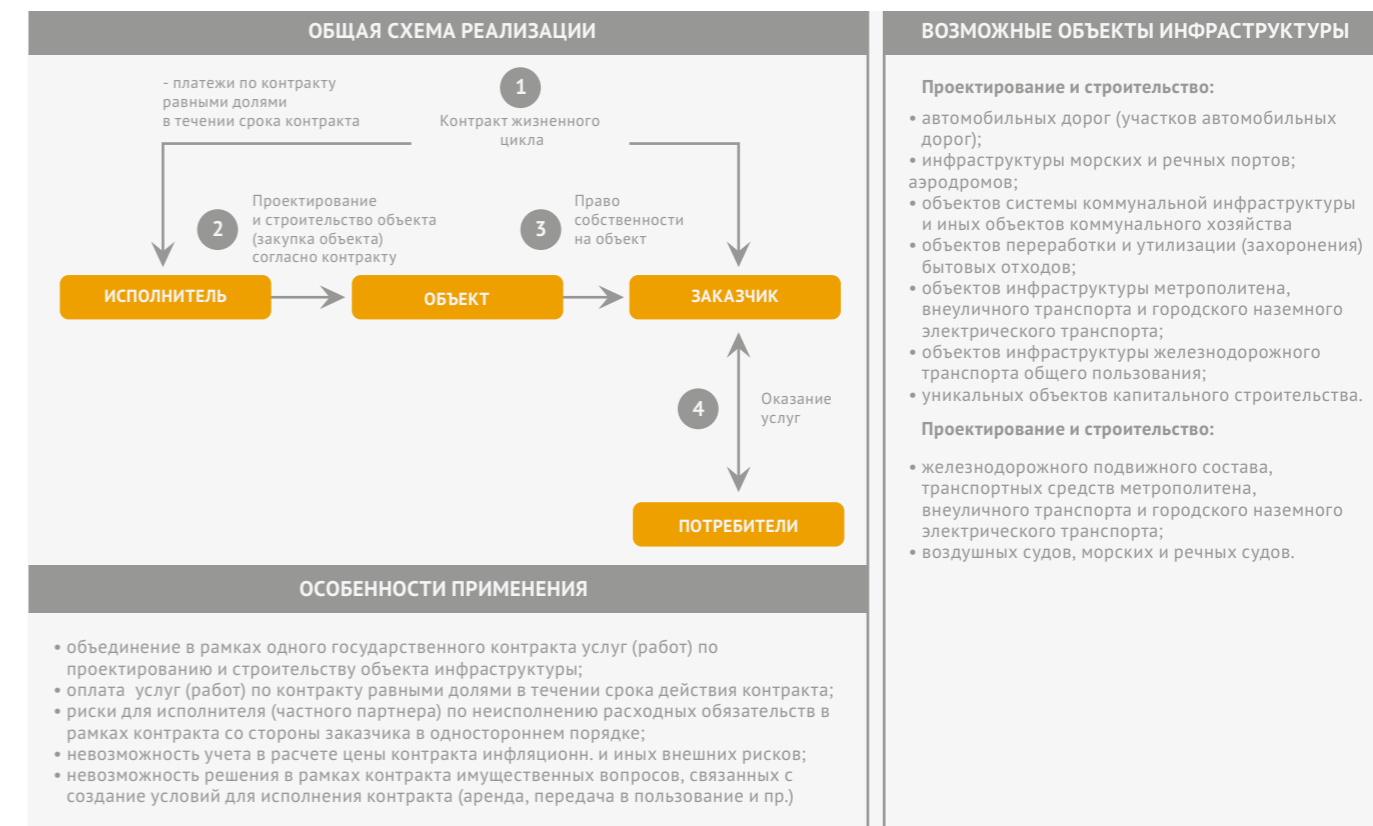


Рис. 13. Общая схема реализации и особенности применения КЖЦ

Все СГЧП, заключаемые после 1 января 2016 года, должны заключаться в соответствии с требованиями федерального закона о ГЧП, региональные законы о ГЧП должны быть приведены в соответствие с федеральным законом к 1 января 2025 года .

Контракт жизненного цикла

Заключение контрактов жизненного цикла (КЖЦ) между государством и частным инвестором регулируется ч. 16 ст. 34 федерального закона от 5.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный контракт предусматривает закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта), последующее обслуживание, ремонт, а также при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта. Заключение ука-

занного контракта возможно только в отдельных случаях, определенных постановлением правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1087 «Об определении случаев заключения контрактов жизненного цикла».

Общая схема реализации, особенности применения, а также возможные объекты, в отношении которых может быть заключен контракт жизненного цикла, приведены на рисунке 13.

Учитывая, что на такие контракты распространяются общие требования федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения начальной (максимальной) цены контракта, а также в части неизменности условий контракта на всем жизненном цикле и возможности расторжения контракта со стороны заказчика без дополнительных компенсаций исполнителю, данная форма реализации инфраструктурных проектов пока не получила широкого применения.

Ст. 15 федерального закона №360-ФЗ от 3 июля 2016 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Договор аренды с инвестиционными обязательствами

Договор аренды с инвестиционными и (или) льготными условиями заключается в соответствии с гл. 34 Гражданского кодекса Российской Федерации. Условия договора предполагают вложение арендатором инвестиций за счет собственных или заемных средств в развитие (реконструкцию) арендуемого имущества. При этом арендатор лишь пользуется арендуемым имуществом за плату и несет ответственность за его надлежащую эксплуатацию и содержание. Правовое регулирование порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды государственного или муниципального имущества осуществляется в соответствии с региональным законодательством и отдельными нормативно-правовыми актами Федеральной антимонопольной службы.

Общая схема реализации, особенности применения договоров аренды с инвестиционными обязательствами приведены на рисунке 14.

Договор в рамках корпоративной системы закупок

Признаками ГЧП обладает также ряд форм договоров, заключаемых между частным инвестором и государственной корпорацией, государственным (муниципальным) унитарным предприятием или акционерным обществом с совокупной долей государства в уставном капитале свыше 50%.

Особенности данных договорных отношений закреплены в федеральном законе от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Указанные в законе организации обязаны принимать положения, регламентирующие их закупочную деятельность. Подобное положение содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедуры закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Юридическое лицо, на которое распространяется названный закон, вправе устанавливать собственные формы договорных отношений, в

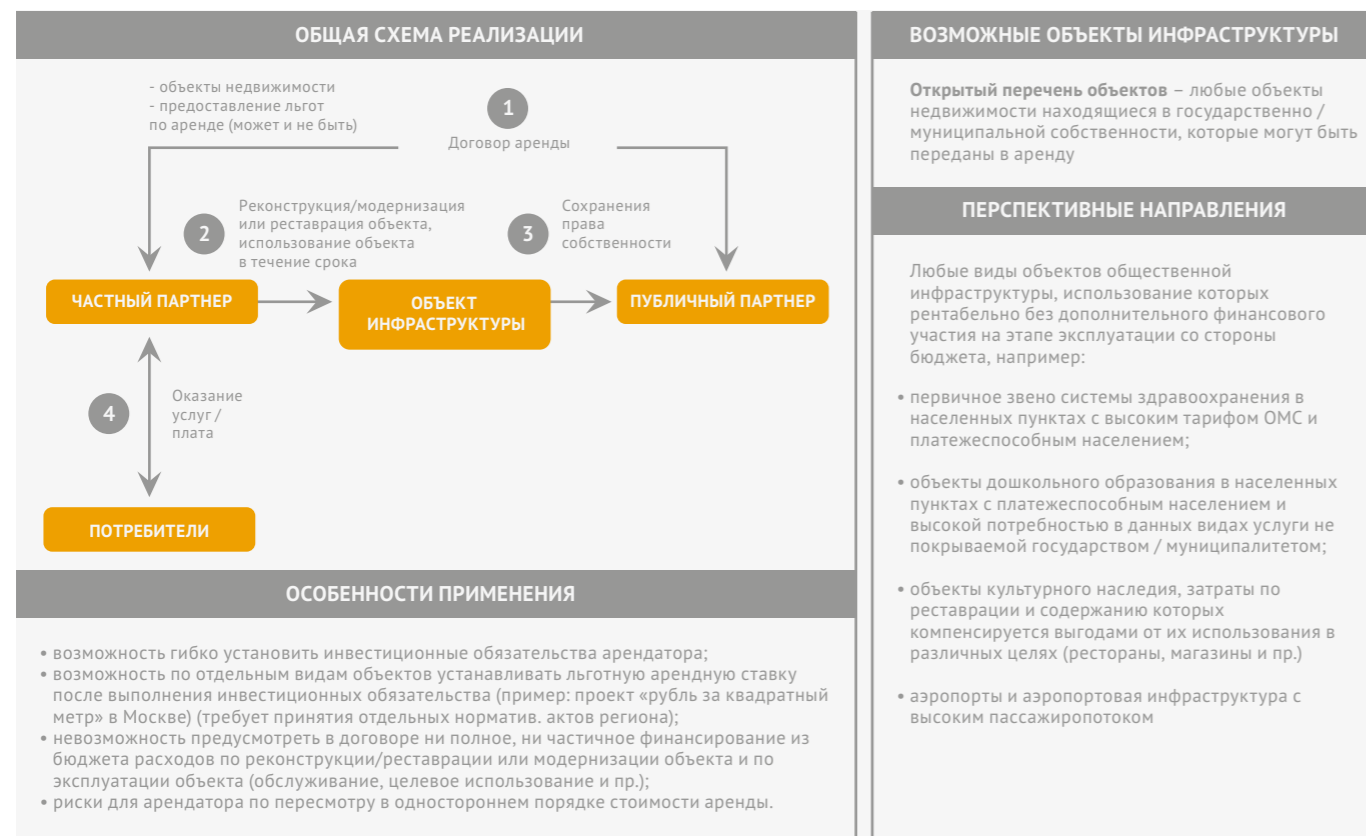


Рис. 14. Общая схема реализации и особенности применения договоров аренды с инвестиционными обязательствами

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Корпоративное (институциональное) ГЧП в России

том числе обладающие признаками ГЧП. Например, порядком закупочной деятельности государственной компании «Российские автомобильные дороги» определены такие типы соглашений, как операторское соглашение, соглашение о совместной реализации инвестиционного проекта (о взаимодействии с финансирующей организацией при реализации инвестиционного проекта), комплексное долгосрочное инвестиционное соглашение (по объектам доверительного управления) и другие.

Общая схема реализации, особенности применения долгосрочных договоров с инвестиционными обязательствами, заключаемыми в рамках корпоративной системы закупок, представлены на рисунке 15.

В международной практике к формам ГЧП часто относят так называемое корпоративное или институциональное ГЧП, когда публичный и частный партнеры создают совместное юридическое лицо (хозяйствующее общество), по которому осуществляются реконструкция (редко создание) и последующая эксплуатация объекта инфраструктуры.

В Российской Федерации такая форма взаимодействия государства и бизнеса использовалась в сфере управления аэропортовой инфраструктурой, а также в сфере здравоохранения.

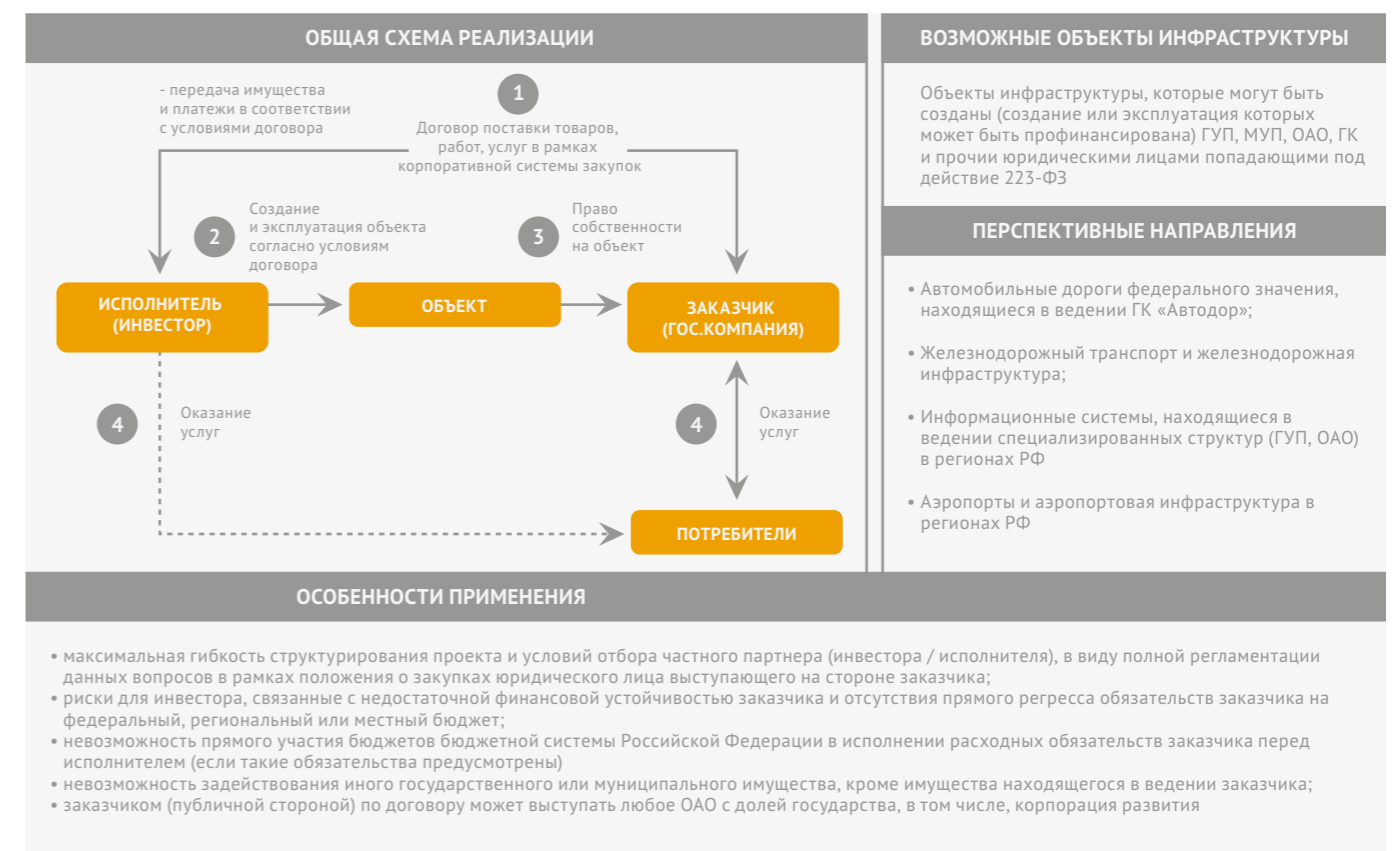


Рис. 15. Общая схема реализации и особенности применения договора в рамках корпоративной системы закупок как формы ГЧП

В 2008 году ереванским офисом Программы развития ООН (UNDP) разработана адаптированная с учетом особенностей национального законодательства концепция ГЧП в Армении. В январе 2009 года этот документ был одобрен правительством Республики Армения.

Концепция в общем виде определяет ГЧП как юридически оформленные отношения органов государственной власти и местного самоуправления Армении с субъектами предпринимательства в отношении объектов и сфер деятельности, находящихся в ведении государства и местных общин, основанные на обязательном разделении рисков, учете интересов и координации усилий сторон, осуществляемые в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное общественно-государственное значение.

Первым этапом реализации концепции является создание рабочей группы при Министерстве экономики Армении (либо межведомственной рабочей группы при правительстве Республики Армения), которая должна предпринять первостепенные шаги по внедрению механизмов ГЧП в Армении. На следующем этапе требуется создание специализированного агентства, ответственного за реализацию проектов ГЧП, а также внесение изменений и дополнений в национальное законодательство.

Концепция, при разработке которой учитывался самый передовой мировой опыт, является в настоящее время единственным официально принятым документом в сфере ГЧП в Республике Армения.

2.4 КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

22 февраля 2012 года принят закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве» в Кыргызской Республике».

ЗАКОН О ГЧП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ УСТАНАВЛИВАЕТ:

- сферы применения механизмов ГЧП;
- уполномоченные органы, действующие в сфере ГЧП, их полномочия и компетенции;
- виды государственной поддержки и гарантий для частного партнера;
- стадии и порядок реализации проекта ГЧП;
- порядок отбор и реализация проектов ГЧП.

22 июня 2016 года принят закон «О внесении изменений в закон Кыргызской Республики о государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», целью которого является усовершенствование механизма ГЧП.

ЗАКОН ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ О ГЧП:

Облегчение процесса инициирования проекта ГЧП частным партнером:

- Нет необходимости в подготовке пред-ТЭО и оценки воздействия проекта на окружающую среду.

Усиление полномочий уполномоченного органа:

- Оценка и утверждение проектов ГЧП, иницируемых государственными партнерами.

Уточнение полномочий уполномоченного органа по управлению рисками:

- Утверждение тендерной документации, а также утверждение изменений в тендерную документацию.

Другие изменения:

- Исключение правительства как государственного партнера;
- Государственные и муниципальные предприятия могут быть государственными партнерами;
- Исключение согласования с уполномоченным органом по управлению рисками при иницировании проекта ГЧП.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ГЧП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

Постановление ПКР «Об определении уполномоченных органов в сфере государственно-частного партнерства» от 14.09.2012 года №616;

Постановление ПКР «Об отдельных вопросах в сфере государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике» от 28.01.2013 года №39, которое включает в себя:

- положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства;
- порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике.

Постановление ПКР «О финансировании подготовки проектов государственно-частного партнерства» от 17.03.2014 года №147, которое включает в себя:

- положение о Фонде финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства;
- положение о порядке подготовки проектов государственно-частного партнерства за счет средств Фонда финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства.

Постановление ПКР «Об утверждении правил ведения реестра проектов государственно-частного партнерства» от 04.06.2014 года №307.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Приказ Министерства экономики КР «Об утверждении положения по применению формы участия частного партнера в проектах государственно-частного партнерства» от 28.02.2013 года №39.

Приказ Министерства экономики КР «Об утверждении порядка проведения тендера по проектам государственно-частного партнерства» от 07.03.2013 года №52.

Также, в целях создания благоприятной среды для развития и успешного внедрения механизма ГЧП было разработано и принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы».

Данная Программа представляет собой дорожную карту по развитию государственно-частного партнерства в КР.

Программа по развитию ГЧП определяет основные условия и задачи для реализации механизмов ГЧП и будет способствовать модернизации существующих и созданию новых инфраструктурных объектов и услуг для обеспечения долгосрочного экономического роста и эффективности страны.

Основной целью указанной Программы является создание благоприятной среды для развития и успешного внедрения механизмов ГЧП.

КРОМЕ ТОГО, ОПРЕДЕЛЕНА КОНКРЕТНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП, НАПРАВЛЕННЫЕ НА:

- улучшение социально-экономического положения в Кыргызской Республике;
- усиление и стимулирование развития института ГЧП путем объединения ресурсов и опыта государственного и частного секторов в целях реализации социально значимых проектов с наименьшими затратами и рисками при условии предоставления более качественных государственных услуг.

ВМЕСТЕ С ЭТИМ НЕОБХОДИМО ОТМЕТИТЬ, ЧТО В РАМКАХ ДАННОЙ ПРОГРАММЫ ОТРАЖЕНО ПОЛОЖЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ГЧП В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЖИЗНЕСПОСОБНОСТИ И ФИНАНСОВОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТОВ ГЧП В СООТВЕТСТВИИ С ЛУЧШИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПРАКТИКАМИ, ТАКИХ КАК:

- фонд финансирования инфраструктуры для предоставления долгосрочных заемных средств в национальной валюте,

ввиду ограниченных возможностей по предоставлению такого финансирования отечественным банковским сектором.

- гарантийный фонд для того, чтобы уменьшить подверженность, рискам частных источников финансирования, включая обеспечение валютных рисков, рисков повышения стоимости кредитования, рисков недостаточной доходности, политических рисков.
- фонд субсидированного финансирования для финансирования недостаточной жизнеспособности проектов ГЧП, являющихся экономически обоснованными и привлекательными, но не являющимися финансово жизнеспособными за счет доходов из платежей пользователей.

Для обеспечения координации деятельности по развитию ГЧП в Кыргызской Республике, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 года № 328 создан Совет по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике, который предусматривает включение в полномочия Совета следующих функций:

- координация и обеспечение взаимодействия государственных органов исполнительной власти, органов МСУ, субъектов предпринимательства, некоммерческих и научно-исследовательских организаций по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- утверждение планов мероприятий по развитию ГЧП; подготовка предложений по разработке концепций, стратегий, программ и иных документов, связанных с развитием ГЧП в Кыргызской Республики;
- подготовка рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере ГЧП;
- анализ существующих и вновь предлагаемых мер по стимулированию развития ГЧП;
- осуществление мониторинга деятельности государственных органов исполнительной власти и органов МСУ по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- определение приоритетных отраслей и направлений для инициирования проектов ГЧП;
- другие функции, необходимые для эффективного развития ГЧП в Кыргызской Республике.

Формы реализации проектов ГЧП в Кыргызской Республике

Участие частного партнера в проектах ГЧП возможно в различных формах в зависимости от вида инфраструктурного объекта или инфраструктурных услуг, их отраслевой принадлежности, цели проекта ГЧП и договоренностей сторон соглашения.

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП В КОНКРЕТНЫХ ПРОЕКТАХ ЯВЛЯЕТСЯ:

- цели создания ГЧП;
- сфера, в которой создается ГЧП;
- отраслевая принадлежность инфраструктурного объекта и/или инфраструктурных услуг;
- инвестиционные обязательства сторон; схема распределения рисков между партнерами;
- определение плательщика за услуги, предоставляемые в рамках ГЧП.

С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТИ В СУЩЕСТВОВАНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ, ЦЕЛЮ КТОРОЙ ЯВЛЯЕТСЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП, МОГУТ СОЗДАВАТЬСЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И КОНТРАКТНЫЕ ГЧП:

- 1) Институциональное ГЧП предполагает создание проектной компании с участием государственного и частного партнеров. Создание проектной компании должно быть предусмотрено соглашением о ГЧП.
- 2) Контрактное ГЧП не предполагает создание проектной компании и реализуется посредством различных договоров, предусмотренных соглашением о ГЧП.

В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ТОГО, КТО ЯВЛЯЕТСЯ ПЛАТЕЛЬЩИКОМ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ В РАМКАХ ПРОЕКТА ГЧП ВОЗМОЖНО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОНТРАКТОВ НА УПРАВЛЕНИЕ И КОНЦЕССИЙ:

- 1) Контракты на управление - частный партнер получает в управление принадлежащую государству собственность на определенный период времени. Услуги, предоставляемые частным партнером, оплачиваются государственным партнером. Как правило, в рамках таких проектов эксплуатацию объекта и извлечение дохода от деятельности осуществляет государственный партнер, все правовые отношения возникают между государственным партнером и получателем услуг.
- 2) Концессия - государственный партнер предоставляет частному партнеру правомочия владения и пользования существующим объектом по договору за плату с условием возврата. Услуги, предоставляемые частным партнером, в соответствии с соглашением о ГЧП, финансируются за счет потребителя этих услуг. При недостатке платежей потребителей возможно использование субсидий государства.

Проекты, предполагающие новое строительство: частный партнер строит и эксплуатирует новые объекты в течение срока, указанного в контракте.

2.5 Республика Армения

Правительство Республики Армения придает большое значение развитию ГЧП в стране. Основной целью ГЧП в Армении является расширение взаимовыгодного сотрудничества и долгосрочного взаимодействия между государством и бизнесом для решения социально ориентированных и общественно значимых задач.

В связи с этим Правительством предпринимаются шаги по формированию институциональной и законодательной базы, регламентирующей порядок применения механизмов ГЧП, практическим особенностям подготовки и реализации проектов ГЧП, а также необходимым условиям для успешного применения механизмов ГЧП в соответствующих отраслях. В 2008 году Министерство экономики РА совместно с Ереванским офисом Программы развития ООН (UNDP) разработала концепцию ГЧП. При разработке концепции учитывался передовой мировой опыт в области ГЧП. В январе 2009 года этот документ был одобрен Правительством Республики Армения. Концепция в общем виде определяет ГЧП как юридически оформленные отношения органов государственной власти и местного самоуправления Армении с субъектами предпринимательства в отношении объектов и сфер деятельности, находящихся в ведении государства и местных общин, основанные на обязательном разделении рисков, учете интересов и координации усилий сторон, осуществляемые в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное общественно-государственное значение.

Решением Правительства РА от 21 сентября 2012 года N1241-Н установлен порядок оценки и утверждения проектов ГЧП.

В настоящее время ведется работа по разработке законопроекта о государственном-частном партнерстве. Целью нового законопроекта является создание правовых условий для привлечения инвестиций на основе государственно-частного партнерства в экономику Армении, а также повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых услуг.

Несмотря на то, что в Армении на сегодняшний день нет конкретного закона, регулирующего сферу ГЧП, реализация таких проектов возможна в рамках инвестиционного законодательства, закона о закупках и секторального регулирования.

В формате ГЧП в Армении были успешно реализованы проекты в сфере транспорта и связи (международный аэропорт Звартноц, железные дороги Армении, национальный почтовый оператор), водоснабжения, образования (международный колледж UWC Dilijan) и туризма (проект «Возрождение Татев», восстановление Татевского монастыря и строительство канатной дороги).

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

3. ГАРАНТИИ И ПРЕФЕРЕНЦИИ ИНВЕСТОРОВ В ПРОЕКТАХ ГЧП В ЕАЭС

Гарантия загрузки (потребления)

Публичный партнер (государство) может участвовать в проекте ГЧП в том числе посредством предоставления частному партнеру (инвестору) гарантии загрузки объекта - потребления товара или услуги, производимых частным партнером в ходе реализации проекта.

В КАЧЕСТВЕ ПРИМЕРОВ МЕХАНИЗМА «ГАРАНТИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ» МОГУТ БЫТЬ:

- в сфере образования – государственный заказ для обеспечения дошкольным воспитанием и обучением, на подготовку кадров и др.;
- в сфере здравоохранения – гарантия потребления услуг по обслуживанию медицинской техники и аналогичных услуг в рамках сервисных контрактов;
- в сфере ИТ – гарантированный государством объем потребления услуг по обслуживанию информационных систем и др.

Гарантия потребления государством определенного объема товаров работ и услуг, производимых в ходе реализации проекта ГЧП, предоставляется на основании оценки риска спроса.

Гарантия потребления является условным обязательством государства и может применяться, если условия и порядок, а также величина объема закупаемых у частного партнера товаров (работ, услуг) детально согласованы сторонами.

Если маркетинговые прогнозы не подтвердятся, то при предоставлении частному партнеру гарантии потребления государством определенного объема товаров (работ, услуг), расходы государства могут быть гораздо выше альтернативных вариантов финансирования проекта.

Общая схема применения «гарантии загрузки» приведена на рисунке 16.

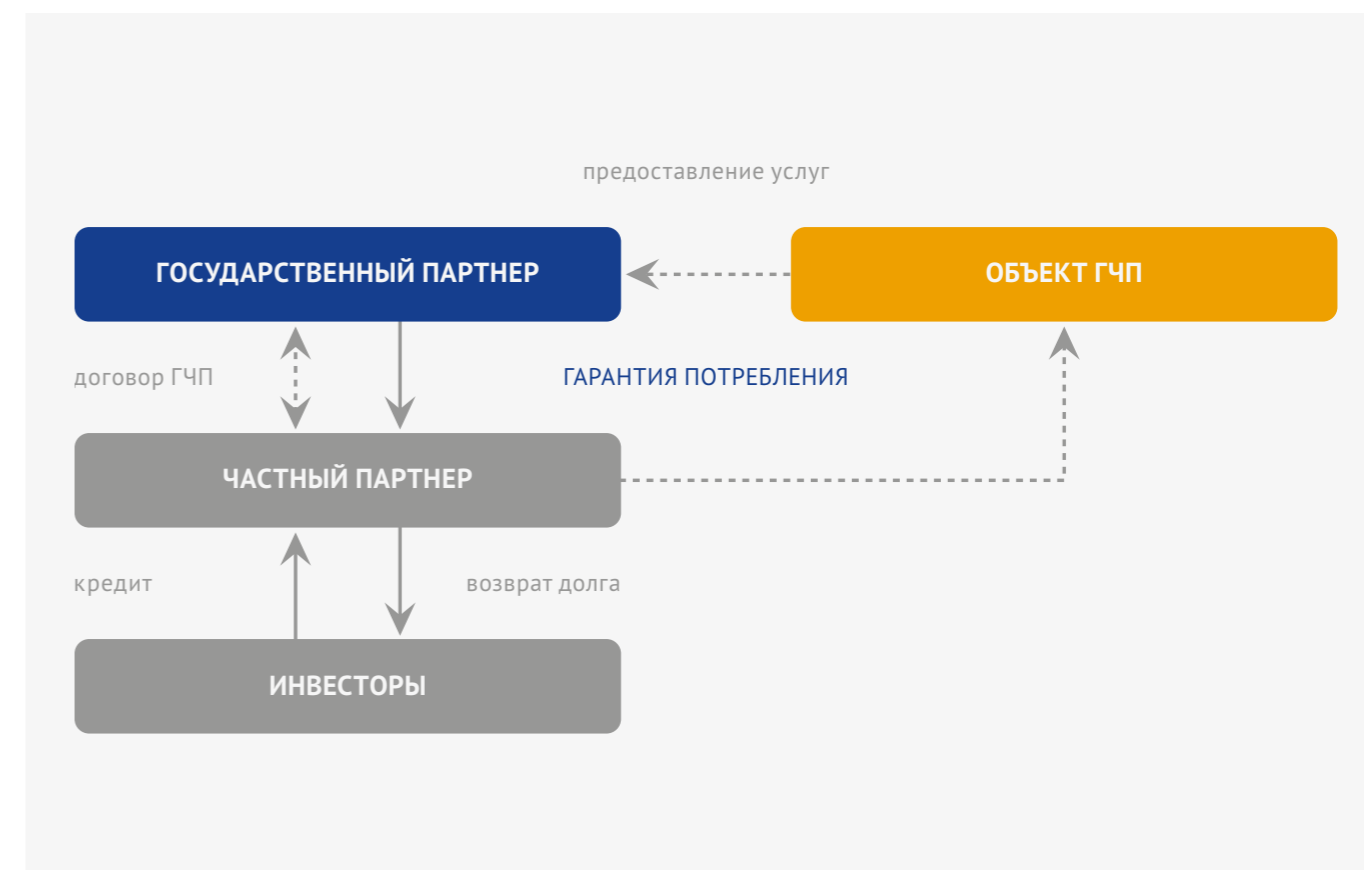


Рис. 16. Схема применения

Плата за доступность

Плата за доступность – денежная выплата, осуществляемая за счет бюджетных средств в соответствии с договором государственно-частного партнерства за обеспечение эксплуатационных и качественных характеристик объекта государственно-частного партнерства, а также доступности указанного объекта потребителям исходя из индивидуальных технико-экономических параметров объекта государственно-частного партнерства.

ПЛАТА ЗА ДОСТУПНОСТЬ МОЖЕТ ВКЛЮЧАТЬ:

- компенсации инвестиционных затрат частного партнера;
- компенсации эксплуатационных затрат частного партнера;
- вознаграждения за осуществление управления объектом.

Применение платы за доступность рассматривается как возможность выплаты для коммерчески слабых проектов,

где поступления от потребителей не обеспечивают привлекательность проекта либо плата с потребителей не взимается (объекты социальной сферы, автодороги с низкой интенсивностью движения).

При использовании платежного механизма в виде платы за доступность публичная сторона, по сути, принимает на себя весь риск загрузки (трафика) и выплачивает инвестору фиксированные платежи независимо от реальной востребованности объекта соглашения и производимых товаров или оказываемых услуг частным партнером.

Как правило, платеж публичного партнера делают по условиям соглашения, уменьшаемым на размер начисленных штрафов за недостижение технико-экономических параметров проекта.

Примерная структура платежа за доступность приведена на рисунке 17.



Рис. 17. Примерная структура платежа за доступность

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Пример структурирования платежей инвестору при реализации концессионного проекта ГК «Автодор» в Российской Федерации с платой за доступность приведен на рисунке 18.

Стоит обратить внимание, что плата за доступность может включать в себя не только оплату расходов на эксплуатацию (техническое обслуживание), но и возврат инвестиций. Причем и в международной, и в практике реализации проектов ГЧП в странах ЕАЭС принято считать платежи, направляемые на возмещение затрат на обслуживание и возврат привлеченных заемных средств, неизменяемыми независимо от условий реализации проекта, а часть платежей, идущих на обеспечение доходности на собственный капитал и на возмещение инвестированного собственного капитала, изменяемой к объему и качеству производимых товаров, оказываемых услуг и выполняемых работ частным партнером.

Основным преимуществом такого платежа является то, что возмещение платы за доступность растягивается на весь период проекта ГЧП равномерными долями, в отличие от государственных закупок, где поставщик сразу получает всю сумму и несет ответственность за качество объекта только в течение срока гарантии.

Для инвестора данная выплата привлекательна тем, что в течение продолжительного периода времени он получает стабильные платежи, обеспеченные договором с государством.

Компенсация инвестиционных затрат и передача объекта ГЧП в государственную собственность

Компенсация инвестиционных затрат по проекту государственно-частного партнерства – денежные выплаты за счет бюджетных средств, направленные на возмещение опреде-

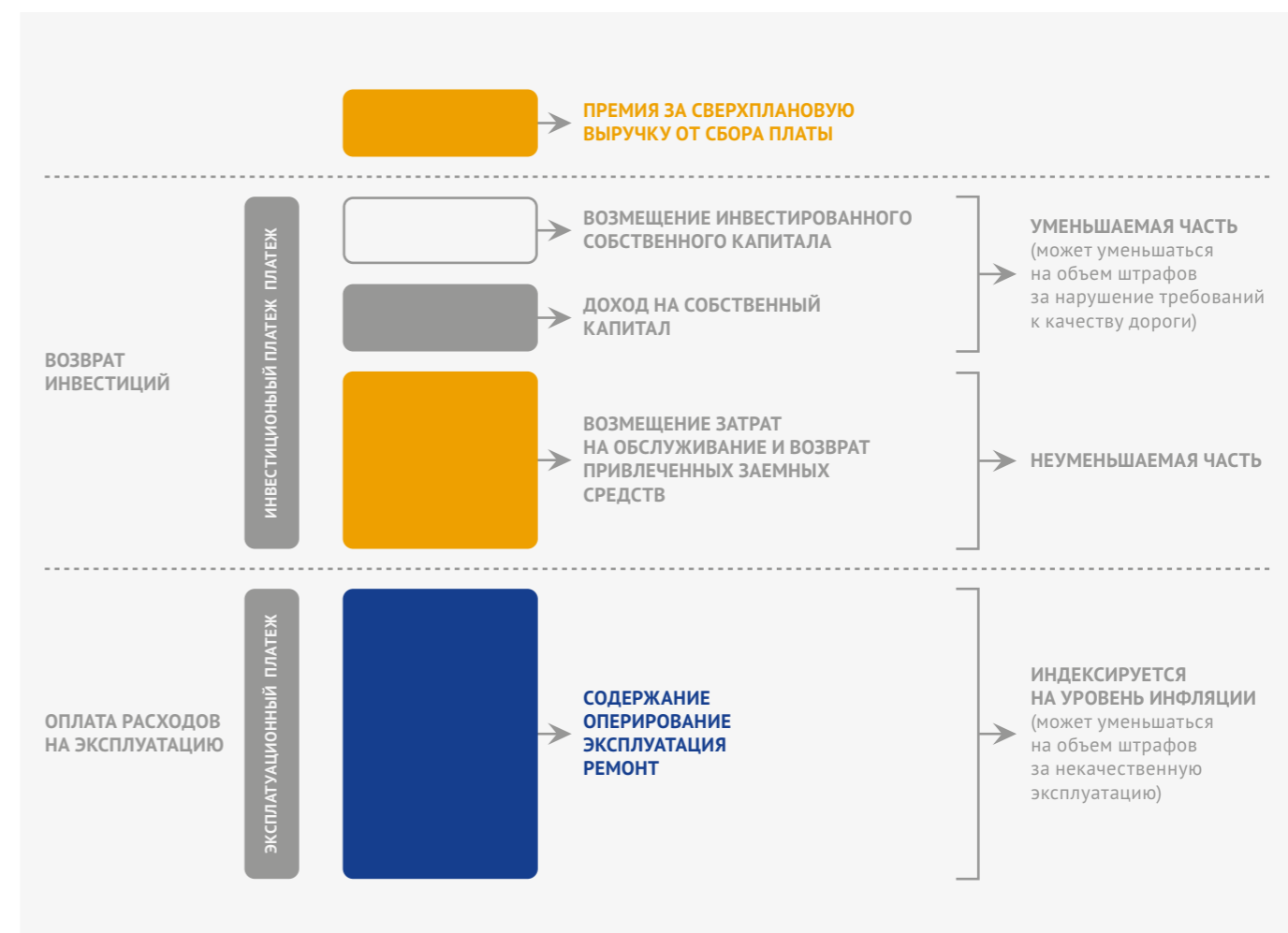


Рис. 18. Структура платежей инвестору в концессионных проектах ГК «Автодор» (Российская Федерация) с платой за доступность

ленного объема инвестиционных затрат в соответствии с условиями проекта.

В Российской Федерации возможность такой компенсации определена в ст. 3 закона о КС: «...концедент вправе принять на себя часть расходов на создание и/или реконструкцию объектов концессионного соглашения», в рамках закона о ГЧП такая плата тоже предусмотрена.

ВЫПЛАТА ТАКОЙ КОМПЕНСАЦИИ КАК ПРАВИЛО ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ:

- после ввода объекта ГЧП в эксплуатацию;
- в пределах сумм, установленных в соглашении (договоре),
- после учета в бюджете соответствующего уровня;
- в соответствии с порядком и графиком, установленными в соглашении/договоре.

В случае если стоимость объекта ГЧП при принятии построенного объекта в эксплуатацию будет ниже запланированной ранее, то размер компенсации, подлежащий к выплате, как правило, снижается.

Максимальный объем выплат компенсации четко устанавливается договором/соглашением.

В случае отсутствия нарушений условий договора, в том числе по качеству оказываемых услуг (выполняемых работ), частному партнеру выплачивается максимальный объем компенсации.

В Республике Казахстан, в случае если по объекту ГЧП осуществляется компенсация инвестиционных затрат, объект ГЧП подлежит передаче в государственную собственность. При этом передача в залог такого объекта ГЧП не допускается (п. 4 ст. 12 закона о ГЧП).

В Российской Федерации, если проект ГЧП реализуется в рамках закона о ГЧП и расходы публичного партнера на его реализацию больше либо равны расходам частного партнера, право собственности на объект, созданный в рамках такого проекта, не может быть передано частному партнеру.

Преференции при получении земельного участка и иного необходимого имущества

Согласно закону о ГЧП Республики Казахстан, предоставление земельных участков в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан является одной из форм участия государственных органов в ГЧП (ст. 27).

Земельные участки на праве временного безвозмездного землепользования могут предоставляться гражданам

Республики Казахстан и юридическим лицам Республики Казахстан на срок действия договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии (ст. 36 Земельного кодекса Республики Казахстан).

Также Земельным кодексом (ст. 48) предусмотрено, что частный партнер для реализации проектов ГЧП либо концессионер для реализации концессионных проектов может получить земельный участок без торгов (конкурсов, аукционов) в отношении земельного участка.

Аналогичная норма действует и для концессионных соглашений и соглашений о ГЧП в Российской Федерации.

Такой упрощенный порядок предоставления земельных участков сокращает время на реализацию проекта ГЧП и снижает земельные риски для инвесторов.

При подготовке проектов ГЧП (зачастую в транспортной сфере) могут возникнуть ситуации, когда потребуется согласование вопроса выкупа, изъятия земель с их собственниками, что может увеличить срок подготовки проекта и проведения конкурса на определение частного партнера.

Поэтому государству необходимо заблаговременно приступить к процедурам изъятия и в максимально возможной степени обеспечить доступность земельных участков до начала конкурсных процедур.

В целом предоставление земельных участков для проекта ГЧП обеспечивается государством, которое отвечает за юридическую чистоту и берет на себя риски (археологические, риск наличия опасных объектов, экологических загрязнений).

При этом ответственность государства ограничена участком земли, который гарантирован частному партнеру на конкурсе, получение дополнительных участков (если таковые необходимы частному партнеру) обеспечивается частным партнером под свой риск.

Также законом о ГЧП Республики Казахстан (РК) одной из форм участия государственных органов в ГЧП определено предоставление права пользования объектами государственной собственности (ст. 27).

Перечень объектов, не подлежащих передаче для реализации ГЧП, утвержден указом президента РК от 14 января 2016 года №172.

Предоставление имущества для целей реализации соглашения о ГЧП или концессионного соглашения в других

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

странах-членах ЕАЭС также, как правило, определяется самим соглашением и осуществляется без проведения дополнительных конкурсных процедур.

Участие государственных органов в форме предоставления мер государственной поддержки осуществляется в том числе посредством предоставления натуральных грантов в соответствии с законодательством Республики Казахстан (ст. 27 закона о ГЧП).

В качестве государственных натуральных грантов могут передаваться: земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование, вычислительная техника, измерительные и регулирующие приборы и устройства, транспортные средства (за исключением легкового автотранспорта), производственный и хозяйственный инвентарь (ст. 288 Предпринимательского кодекса).

В случаях когда объект ГЧП и (или) иное имущество, необходимое для реализации проекта ГЧП, переданное государственным партнером частному партнеру по договору ГЧП, подлежит передаче на баланс частного партнера, то оно обособливается от имущества частного партнера и отражается в отдельном учете, осуществляемом в связи с исполнением обязательств по договору ГЧП.

Залог прав по соглашению о ГЧП и залог объекта соглашения

Законодательство Республики Казахстан в области ГЧП предусматривает возможность передачи в залог прав частного партнера по договору ГЧП, в том числе в случае заключения прямого соглашения.

Аналогичная возможность предусмотрена законодательством о ГЧП для частных партнеров и концессионеров в Российской Федерации.

Прямое соглашение используется в практике реализации проектов ГЧП в целях обеспечения интересов кредиторов частного партнера и стабилизации проекта при дефолте частного партнера.

Прямое соглашение – письменное соглашение, заключаемое между государственным партнером, частным партнером и кредитором частного партнера, для реализации проекта ГЧП особой значимости.

Прямое соглашение включает в себя положения о залоге, а именно: передачу в залог прав по договору ГЧП и (или) уступка права требования или перевод долга частного партнера с согласия государственного партнера.

Также, согласно законодательству Республики Казахстан, в случае если по объекту ГЧП осуществляется компенсация инвестиционных затрат, то объект ГЧП подлежит передаче в государственную собственность. При этом передача в залог такого объекта ГЧП не допускается (п. 4 ст. 12 закона о ГЧП).

В Российской Федерации в рамках закона о ГЧП также предусмотрена возможность использования объекта соглашения о ГЧП в качестве залога при соблюдении определенных требований и ограничений.

Минимальный гарантированный доход

В РАМКАХ ПРИМЕНЕНИЯ ПЛАТЕЖНОГО МЕХАНИЗМА В ВИДЕ МИНИМАЛЬНОГО ГАРАНТИРОВАННОГО ДОХОДА (МГД) (РИСУНОК 19) ИМЕЮТ МЕСТО СЛЕДУЮЩИЕ ОСОБЕННОСТИ:

- Концедент/публичный партнер гарантирует частной стороне определенный минимальный уровень дохода. Если доходы от сбора платы будут ниже этого уровня, государство компенсирует разницу.
- Доходы, превышающие МГД, распределяются между государственным заказчиком и частной стороной.
- Риск спроса разделяется между сторонами.

КРОМЕ ЭТОГО В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ», В ЦЕЛЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГАРАНТИЙ ЗАЩИТЫ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОЕКТ ГЧП ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРУ И ПРОЕКТНОЙ КОМПАНИИ ГАРАНТИРУЮТСЯ:

- невмешательство со стороны государственного партнера в экономическую деятельность частного партнера и проектной компании, за исключением случаев, предусмотренных соглашением о ГЧП и законодательством Кыргызской Республики;
- защита имущества частного партнера и проектной компании от национализации или иных эквивалентных мер в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики;
- право на свободное владение, пользование и распоряжение инвестициями, вложенными в проект ГЧП, и полученными от них доходами и прибылью в целях, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики;

- право на свободную конвертацию национальной валюты Кыргызской Республики в любую другую иностранную валюту и на свободный вывоз валюты, полученной в результате реализации проекта ГЧП;
- право на возмещение убытков, понесенных в результате незаконных действий (бездействия) государственных и/или муниципальных органов, их должностных лиц, причинивших ущерб частному партнеру и/или проектной компании, в соответствии с условиями соглашения о ГЧП;
- право на пересмотр условий соглашения о ГЧП или досрочное расторжение соглашения о ГЧП и получение возмещения причиненного ущерба в случае принятия нормативных правовых актов, влекущих ухудшение условий реализации проекта ГЧП со стороны частного партнера и/или проектной компании по сравнению с условиями, предусмотренными соглашением о ГЧП.

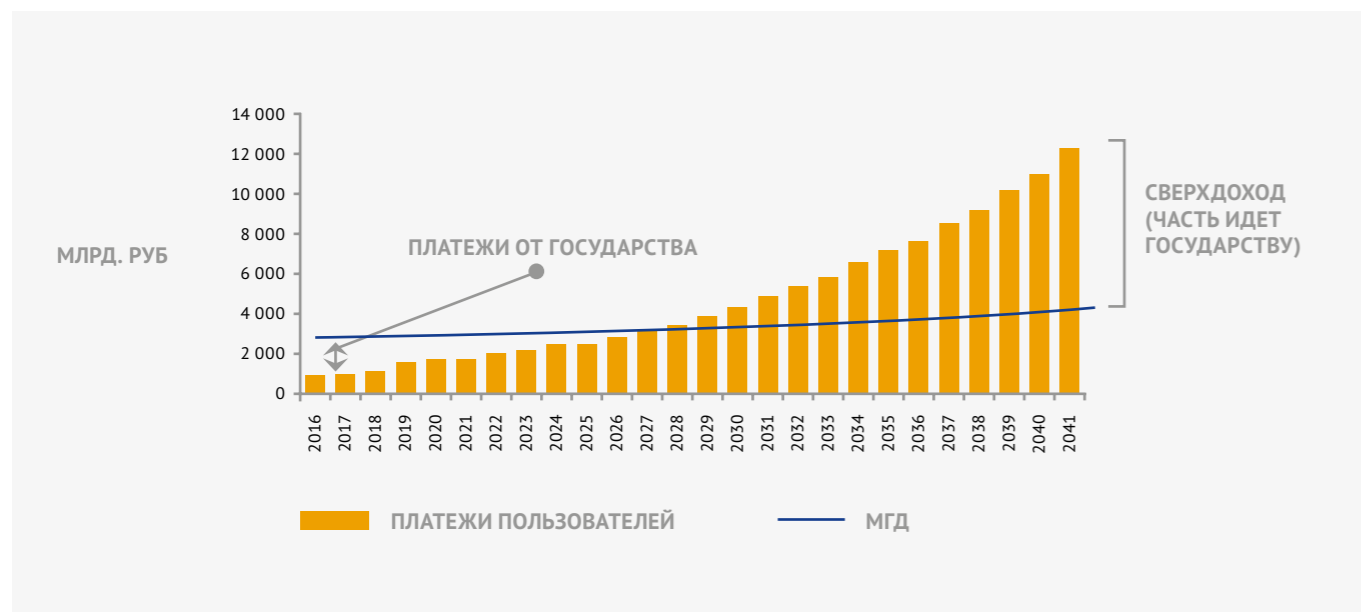


Рис. 19. Пример графика платежей в случае применения платежного механизма в виде минимального гарантированного дохода (МГД)

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

4. ОСОБЕННОСТИ ЗАПУСКА И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В ЕАЭС

Основные этапы жизненного цикла проекта ГЧП

НЕЗАВИСИМО ОТ СПЕЦИФИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ЛЮБОГО ПРОЕКТА ГЧП:

1. Инициирование и разработка проекта ГЧП.
2. Рассмотрение (оценка и согласование) проекта.
3. Подготовка и проведение конкурсной процедуры по отбору частного партнера (концессионера) и заключения с ним соглашения.
4. Предынвестиционный этап, который, как правило, включает:
 - проведение проектно-изыскательских работ (если применимо);
 - передача необходимого для исполнения соглашения (договора) имущества;
 - привлечение частным партнером (концессионером) финансирования для реализации проекта;
 - разработка и утверждение регламентов взаимодействия публичного и частного партнера, а также иных договоров и соглашений, необходимых для реализации проекта (договоры аренды земельного участка, технического регламента и пр., если применимо).
5. Инвестиционный этап, на котором частный партнер (концессионер) осуществляет создание–реконструкцию–модернизацию–оснащение объекта соглашения, то есть осуществляет наибольший объем инвестиций.
6. Эксплуатационный этап (осуществление частных партнером/концессионером технического обслуживания и (или) эксплуатации объекта в соответствии с условиями проекта) и завершение проекта.

При этом стоит отметить, что применительно к тому или иному этапу в зависимости от специфики национального регулирования в странах–членах ЕАЭС имеют место отдельные особенности.

ТАК, В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНОГО ПРОЕКТА В СООТВЕТСТВИИ С МЕХАНИЗМОМ ГЧП НЕОБХОДИМА ПОДГОТОВКА:

- концепции (на основании упрощенных предварительных данных);
- после одобрения в соответствии с законодательством концепции – документов предложения, включающих технико-экономическое обоснование, паспорт проекта и проект соглашения о ГЧП, иные документы в соответствии с п. 16 закона о ГЧП Республики Беларусь.

В Республике Беларусь порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложения о реализации проекта ГЧП государственного или частного инициатора, принятия соответствующих решений по проекту и конкурса по выбору частного партнера, заключения соглашения о ГЧП утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2016 №532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года “О государственно-частном партнерстве”».

Данным постановлением урегулированы подходы выбора проекта, процедура рассмотрения, оценки и одобрения предложения, принятия решения о реализации проекта в соответствии с соглашением о ГЧП.

Общая схема рассмотрения и оценки проектов в Республике Беларусь, претендующих на реализацию в соответствии с законом о ГЧП (см. рисунок 20).



Рис. 20. Общая схема рассмотрения и оценки проектов, претендующих на реализацию в соответствии с законом о ГЧП (в случае публичной инициативы)

ВАЖНО:

Выбор проекта, согласно законодательству Республики Беларусь, производится государственным либо частным инициатором с учетом стратегических документов развития, в том числе Национальной инфраструктурной стратегии в соответствии с критериями проекта ГЧП, аналогично и в Российской Федерации проект ГЧП, реализуемый в рамках федерального закона о ГЧП, должен соответствовать критерию социально-экономической эффективности, который базируется на соответствии проекта документам государственного стратегического планирования.

В свою очередь, в Республике Казахстан организатор конкурса может осуществлять отбор частного партнера для реализации проекта ГЧП при помощи одноэтапного или двухэтапного конкурса (подробнее см. в соответствующем разделе далее).

В Кыргызской Республике отдельно регламентированы процедуры инициирования проекта «напрямую» и через Фонд финансирования предпроектной подготовки (рисунок 21).

В СЛУЧАЕ ИНИЦИИРОВАНИЯ ПРОЕКТА «НАПРЯМУЮ» В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРОВОДИТСЯ:

Оценка потенциального проекта:

- обоснование целесообразности применения ГЧП;
- минимальные требования к проекту;
- виды и условия предоставления государственных финансовых и экономических гарантий;
- иные необходимые документы;
- обоснование того, что инициируемый проект отвечает интересам государства.

В случае инициирования проекта через ФФПП представляются:

- справка о проекте ГЧП;
- проект бюджета для подготовки ТЭО и оказания консультационных услуг;
- проект технического задания.

В случае если инициатором проекта выступает частный партнер и запускает проект по так называемой частной инициативе, применяется иной порядок инициирования, рассмотрения, оценки и заключения соглашения, в зависимости от особенностей национального законодательства, которые рассмотрены в разделе 4.5. настоящего руководства

МАСШТАБНЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ, КАК ПРАВИЛО, ПРЕДПОЛАГАЮТ ПРИВЛЕЧЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАНТОВ, ЗАДАЧАМИ КОТОРЫХ В ЧАСТНОСТИ ЯВЛЯЮТСЯ:

- Юридический консультант: вовлечен не только в подготовку самого соглашения, но и контролирует соответствие положений соглашения требованиям проектного финансирования, проводит анализ правовой среды и имущественно-правовых аспектов. Юридические консультанты часто привлекаются для содействия в подготовке и проведении конкурсной процедуры по отбору частного партнера (концессионера). Они также должны быть ознакомлены с финансовой документацией проекта.
- Финансовый консультант: привлекается с целью инвестиционного структурирования и организации финансирования. В проектах ГЧП финансовые консультанты решают более широкий круг вопросов, чем в случае корпоративного финансирования. Они должны коор-

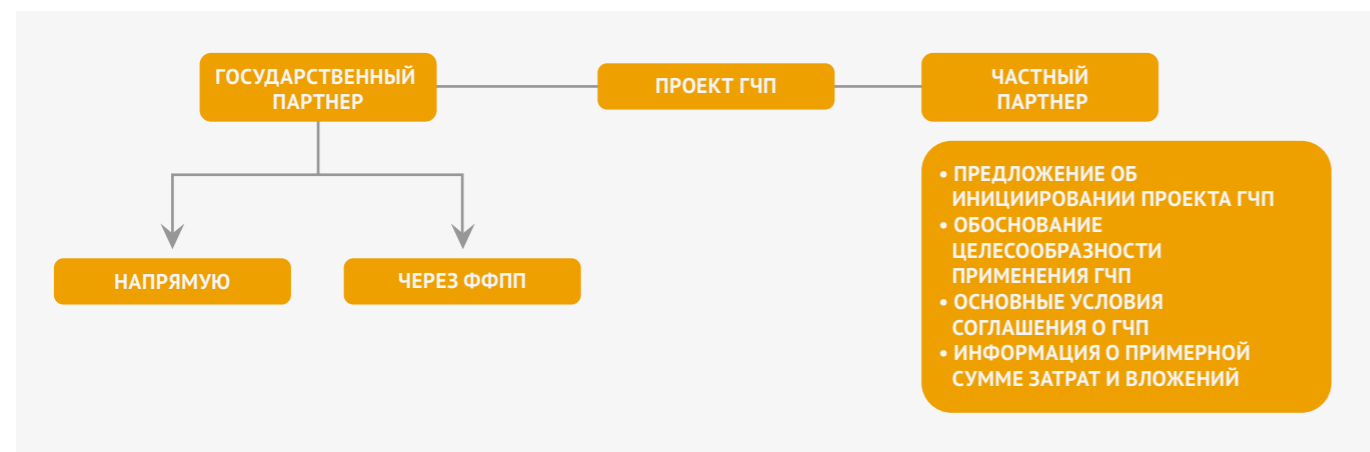


Рис. 21. Способы инициирования проекта ГЧП в Кыргызской Республике

ВАЖНО:

Учитывая, что ГЧП предполагает обязательное объединение в рамках одного проекта строительства (реконструкции/ модернизации) и эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта, это накладывает на публичную сторону необходимость более детальной проработки проекта на старте, предусматривающей:

- анализ востребованности объекта в долгосрочной перспективе,
- оценку не только стоимости создания, но и эксплуатации объекта,
- оптимальную модель распределения рисков между публичной и частной стороной на всем жизненном цикле проекта,
- решение земельных и иных имущественных проблем до подписания соглашения и прочее.

В связи с этим применение механизмов ГЧП требует от проектной команды больших усилий и затрат (финансовых и временных).

динировать процедуры due diligence и гарантировать, что соглашение или иные документы регулируют все финансовые взаимоотношения сторон.

- Технический консультант: основная задача технических экспертов – составление спецификаций объекта, оценка корректности технических параметров, оказание помощи в процессе технологического контроля заемщика и подрядчика, надзор за строительными работами, подтверждение соответствия объекта установленным требованиям.
- Консультант по маркетингу: необходим для оценки рыночной ситуации и формирования стратегии развития проекта. Одна из ключевых задач – определить спрос на объект и услуги, чтобы максимально снизить риски и степень ошибки при расчете планируемых затрат и доходов частного и публичного партнеров. Компетенция таких консультантов и степень их вовлеченности в проект может оказаться решающим фактором при проведении заказчиками процедуры due diligence.

Инициирование и разработка проекта ГЧП

ПРИ ЗАПУСКЕ ПРОЕКТА ГЧП МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ ПОДЭТАПЫ:

- Разработка и согласование предварительной концепции проекта, формирование рабочей (проектной) группы.
- Технический, правовой и маркетинговый анализ условий реализации проекта.
- Подготовка технико-экономического обоснования (итоговой концепции) проекта, в том числе финансовой модели.
- Разработка проекта соглашения или существенных и иных значимых условий соглашения.
- Проведение необходимых переговоров с потенциальными интересантами (если применимо).
- Описание проекта в соответствии с установленной формой и направление его на согласование/оценку (если применимо).

Концепция и требования к проекту ГЧП в странах-членах ЕАЭС

В странах-членах ЕАЭС нет единого определения и требований к содержанию концепции или предварительной концепции проекта ГЧП.

В Российской Федерации встречаются как концепции в виде кратких презентаций проектов с наиболее значимыми параметрами, так и развернутые аналитические документы, на несколько сотен страниц, с детальным анализом преимуществ и недостатков применения той или иной формы реализации проекта, а также условий, в которых реализуется проект.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан под концепцией проекта ГЧП понимается документ, предусматривающий описание целей, задач, основных направлений деятельности проекта ГЧП, источников возмещения затрат и получения доходов, получателей выгод от реализации проекта ГЧП, мер государственной поддержки, в том числе описание объекта ГЧП (пп. 11 ст. 1 закона о ГЧП Республики Казахстан).

Согласно п. 24 правил планирования и реализации проектов ГЧП в Республика Казахстан, утверждение концепции проекта ГЧП осуществляется уполномоченными лицами (государственный орган либо субъект квазигосударственного сектора, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, заинтересованный в реализации проекта ГЧП) на основании результатов всех согласований и экспертиз, предусмотренных правилами.

Требования к структуре концепции проекта ГЧП установлены приложением 2 к правилам планирования и реализации проектов ГЧП в Республике Казахстан (см. рисунок 22).

ВАЖНО:

Концепция проекта ГЧП в Республике Казахстан по своей детализации и глубине проработки больше соответствует предложению о реализации проекта ГЧП или технико-экономическому обоснованию проекта ГЧП в Российской Федерации и Республике Беларусь.



Рис. 22. Структура концепции проекта ГЧП в Республике Казахстан

Основная цель концепции проекта ГЧП в Республике Беларусь – выбор механизма реализации проекта, включая обоснование возможности его реализации в форме ГЧП, целесообразность подготовки документов предложения (ТЭО, проекта соглашения о ГЧП, паспорта проекта).

Разработка документов предложения производится после одобрения концепции (МИКС).

Форма концепции проекта ГЧП в Республике Беларусь (для его реализации в рамках закона о ГЧП) установлена постановлением Министерства экономики от 27.07.2016 №49 «О проектах государственно-частного партнерства» и является обязательной как для государственной, так и для частной инициативы.

Основные разделы концепции проекта ГЧП, включая приложения к ней, приведены в таблице 3:

В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРОЕКТ ГЧП ИЗНАЧАЛЬНО ДОЛЖЕН УДОВЛЕТВОРЯТЬ СЛЕДУЮЩИМ ТРЕБОВАНИЯМ:

- проект должен быть основан на государственных и муниципальных программах развития ГЧП, программах социально-экономического развития, программах развития отраслей;
- проект должен быть утвержден уполномоченным государственным органом.

НЕСМОТЯ НА РАЗЛИЧИЕ В ПОДХОДАХ, МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ НЕСКОЛЬКО ОСНОВНЫХ ВОПРОСОВ, НА КОТОРЫЕ В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ДОЛЖНА ОТВЕЧАТЬ КОНЦЕПЦИЯ (ИЛИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ ДЛЯ ПРОЕКТОВ ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН):

- На решение какой проблемы направлен проект и в чем его актуальность?
- Каковы цели проекта и как они коррелируют с целями и целевыми показателями соответствующих документов стратегического планирования?
- Кто основные участники проекта: потенциальный публичный партнер, потенциальный частный партнер, иные заинтересованные? Кто должен входить в проектную команду на этапе запуска проекта?
- Каковы основные технико-экономические показатели объекта (объектов), которые планируется создать (построить/реконструировать), в том числе информация о земельном участке, функциональном назначении объекта, мощности объекта, предполагаемая общая и полезная площадь объекта?
- Какие услуги или услугу планируется оказывать с использованием объекта (объектов) соглашения?
- Каковы предполагаемые сроки основных этапов реализации проекта: предпроектный этап, проектирование, строительство/реконструкция, эксплуатация и (или) техническое обслуживание?
- Какова предполагаемая общая стоимость создания (строительства или реконструкции) объекта соглашения?
- Готов ли публичный партнер софинансировать создание и

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

СОДЕРЖАНИЕ ФОРМЫ КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА

1. Краткая характеристика проекта
2. Характеристика объекта, его технико-экономические показатели
3. Финансово-экономические данные и сведения по проекту
4. Оценка рисков и сравнительного преимущества
5. Правовая реализуемость проекта
6. Обоснованность реализации проекта на основе ГЧП (выводы)

ПРИЛОЖЕНИЯ К КОНЦЕПЦИИ

- Таблица «Объем и источники финансирования проекта»
- Таблица «Матрица рисков реализации проекта»
- Расчет эффективности проекта
- Документы, подтверждающие исходные данные
- Финансовая модель (при наличии)

Таблица 3. Форма концепции, включая приложения к ней (в рамках закона о ГЧП)

(или) эксплуатацию (техническое обслуживание) объекта и в каком объеме?

- Каков ожидаемый объем частных инвестиций в проекте? Каково предполагаемое распределение обязательств сторон в проекте?
- Какие риски готов взять на себя публичный партнер (укрупненно)?
- Какие риски, по мнению публичного партнера (инициатора), должен нести частный партнер (укрупненно)?
- В чем преимущества использования механизмов ГЧП для реализации проекта (качественная или количественная оценка)?

Важной задачей перед формальным запуском проекта и его направлением в установленном порядке на согласование и оценку является проведение предварительных обсуждений концепции или предварительной концепции проекта с основными потенциальными заинтересованными органами власти, потенциальными инвесторами и экспертным сообществом.

Для организации такого обсуждения лучше использовать постоянно действующие совещательно-консультативные и (или) межведомственные органы (если применимо).

Либо в рамках разработки концепции (предварительной концепции), либо после ее одобрения может быть сформирована проектная команда для подготовки и запуска проекта. Как правило, формализация такой команды из числа государственных (муниципальных) служащих происходит через создание постоянной или временной рабочей группы.

Часто органы власти формализуют начало работы над проектом посредством принятия специального распоряжения, в котором определяются предельные сроки подготовки проекта и ответственные лица, также может быть определен состав рабочей (проектной) группы.

Технический, правовой и маркетинговый анализ условий реализации проекта

В случае принципиального одобрения концепции (предварительной концепции) проекта всеми потенциальными участниками необходимо провести технический, правовой и маркетинговый анализ условий реализации проекта.

Такой анализ может быть проведен как собственными силами потенциального публичного партнера (инициатора), так и с привлечением потенциального частного партнера, консалтинговых компаний или специализированных институтов развития, работающих на территории государства (агентств, корпораций развития, фондов и пр.).

В РАМКАХ МАРКЕТИНГОВОГО АНАЛИЗА, КАК ПРАВИЛО, ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНОГО ПРОЕКТА:

- Является ли создаваемый объект инфраструктуры или оказываемые с его использованием услуги востребованными?
- Каков рынок спроса на объект/услугу в разрезе географии, целевых групп потребителей и их численности, в том числе с учетом тенденций развития?
- Каков уровень конкурентного предложения, планируются

ли конкурирующие проекты и учтено ли их влияние?

- Чем подкрепляется уверенность в наличии спроса на услуги в долгосрочной перспективе, в том числе с учетом возможного изменения условий их оказания (сбор платы, расширение доступа и пр.)?
- Какова практика реализации аналогичных проектов в России и за рубежом?

Глубина маркетингового анализа может сильно различаться в зависимости от наличия ресурсов и задач проекта.

В РАМКАХ ТЕХНИЧЕСКОГО АНАЛИЗА УСЛОВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА, КАК ПРАВИЛО, ПРОВОДЯТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ РАБОТ:

- определяется текущее техническое состояние имущественного комплекса, если в рамках проекта предполагается передача частному партнеру какого-либо имущества;
- определяется перечень и технико-экономические показатели создаваемых (реконструируемых) объектов;
- определяются технологии и укрупненный процесс эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;
- подготавливается техническое задание для проектно-сметной документации (если такая документация не была разработана ранее) или задание на корректировку проектно-сметной документации;
- определяются требования к необходимой инженерной инфраструктуре (подведение электросетей, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, подъездных дорог и пр.);
- проводится укрупненная оценка стоимости капитальных и операционных затрат;
- разрабатывается график строительных работ и необходимых ремонтов.

В РАМКАХ ПРАВОВОГО АНАЛИЗА УСЛОВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ НЕОБХОДИМО ОЦЕНИТЬ:

- принципиальную правомерность проекта, в том числе на основе анализа законодательства, судебной и правоприменительной практики;
- доступные правовые формы и модели реализации проекта;
- правовые ограничения и особенности реализации проекта, в том числе правовой статус земельных участков и имущественного комплекса, ограничения отраслевого законодательства и пр.;
- регуляторные риски реализации проекта: бюджетное законодательство, законодательство о защите конкуренции, экологическое законодательство, тарифное регулирование и пр.;
- налоговые аспекты реализации проекта.

Подготовка технико-экономического обоснования проекта (концепции проекта в терминах Республики Казахстан), в том числе финансовой модели

Как и для концепции, единого определения и требований к технико-экономическому обоснованию (далее – ТЭО) проекта ГЧП в странах ЕАЭС не существует (за исключением Республики Беларусь). Под ТЭО проекта будем понимать комплексный документ, обосновывающий целесообразность реализации проекта ГЧП, содержащий как анализ начальных условий реализации проекта (правовых, технических, экономических), так и анализ затрат и доходов при реализации проекта, а также оценку эффективности проекта.

ДАННЫЙ ДОКУМЕНТ, КАК ПРАВИЛО, ДОЛЖЕН ВКЛЮЧАТЬ В СЕБЯ:

- Результаты маркетингового, правового и технического анализа;
- Описание выбранной правовой модели реализации проекта;
- Описание технологического процесса;
- Требования к создаваемому объекту и необходимой инженерной инфраструктуре;
- Описание основного оборудования, приспособлений и оснастки;
- Укрупненный расчет капитальных и операционных затрат;
- Укрупненный расчет сводной себестоимости продукции / услуги;
- Сроки осуществления проекта;
- Описание механизма и график платежей;
- Финансовую модель реализации проекта;
- Расчет критериев эффективности (финансовой/коммерческой, бюджетной, социально-экономической и пр.).

ГЛАВНОЙ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ТЭО ПРОЕКТА ЯВЛЯЕТСЯ ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, НО, ПЕРЕД ТЕМ КАК ПЕРЕЙТИ К ЕЕ РАЗРАБОТКЕ, ИНИЦИАТОР ДОЛЖЕН ОПРЕДЕЛИТЬСЯ С МЕХАНИЗМОМ ПЛАТЕЖЕЙ В ПРОЕКТЕ, ДЛЯ ЭТОГО НЕОБХОДИМО:

- определить источники и структуру финансирования проекта на этапе строительства;
- определить необходимый уровень участия публичного партнера в финансировании реализации проекта;
- определить порядок и условия распределения сверхдохода в проекте (если применимо);
- определить оптимальную модель распределения рисков между сторонами.

Наряду с распределением рисков к ключевым факторам успешности реализации проекта ГЧП относится определение оптимального уровня участия публичного партнера (государства) в финансировании реализации проекта.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ВАЖНО:

Общие требования к финансовой модели, разрабатываемой в рамках подготовки предложения о заключении соглашения о ГЧП, установлены:

в Российской Федерации – приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года №894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (раздел II).

В Республике Беларусь – в Инструкции о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации, утвержденной постановлением Министерства экономики от 27.07.2016 №49 «О проектах государственно-частного партнерства».

Требования для финансовой модели при подготовке концессионного проекта нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Республики Беларусь не установлены, однако рекомендуем придерживаться требований, указанных выше.

Финансовая модель – это методика расчета финансово-экономических показателей проекта, которая может быть реализована, например, в виде файла электронных таблиц (MS Excel) или настроена в специализированном программном продукте.

ЦЕЛЬЮ РАЗРАБОТКИ ФИНАНСОВОЙ МОДЕЛИ ЯВЛЯЕТСЯ:

- оценка доходов и расходов по проекту;
- определение параметров окупаемости проекта;
- расчет основных показателей эффективности проекта;
- оценка бюджетного участия в реализации проекта: объем выплат бюджета, налоговые поступления, чистая приведенная стоимость проекта для бюджета;
- оценка сравнительного преимущества реализации проекта с использованием механизмов ГЧП;
- количественная оценка рисков проекта как для частного, так и для публичного партнера.

Формирование перечня ключевых рисков в проекте ГЧП

Оценка рисков по проекту ГЧП является первым шагом к его правовому структурированию и разработке текста соглашения. В рамках данной оценки рекомендуется определить полный перечень рисков, обусловленных реализацией проекта для всех участников и заинтересованных лиц. Под рисками в целом понимается вероятность наступления событий, приводящих к потере ожидаемого размера дохода или имущества, денежных средств, других ресурсов в связи с возможным изменением условий реализации проекта.

Состав и значение рисков в проекте ГЧП зависит от его специфики.

НАИБОЛЕЕ ОПТИМАЛЬНЫМ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ ПО СТАДИЯМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП:

- Риски проектирования и подготовительного этапа. Связаны с подготовкой ПСД, выбором технологий, расчетом технических параметров, сроками и стоимостью обеспечения и подготовки строительной площадки, получением разрешительных документов и т. д. В эту же группу включают риски, связанные с доступностью и местоположением инфраструктурного объекта, а также риски правового статуса, геологического и экологического состояния земельного участка.
- Риски строительства создания объекта. Связаны с превышением фактической стоимости и сроков работ над плановыми, а также риски невыполнения требований по их качеству.
- Риски эксплуатации объектов. Связаны с задержками в оказании услуг либо недостаточной работоспособностью объектов, превышением фактической стоимости эксплуатации над запланированной, недостаточным спросом на услуги и прочие рыночные риски.

ПРОЧИЕ РИСКИ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОВЛИЯТЬ НА ЛЮБОЙ ИЗ ЭТАПОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА:

- Риски политических, законодательных, социальных изменений. Включают риски изменений в законодательстве на уровне отрасли, региона или страны, которые могут отрицательно повлиять на проект (например, обусловить невозможность продлить срок действия полученных ранее разрешений; изменение условий налогообложения юридических лиц и пр.);
- Экономические и финансовые риски. Включают риски изменения процентных ставок, обменных курсов валют

или инфляции, которые могут негативно повлиять на результативность проекта;

- Риски наступления обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор).

Распределение рисков в проекте ГЧП играет существенную роль в успешности его запуска и реализации. Учет и оценку рисков целесообразно вести с момента разработки концепции (качественную) и до непосредственной реализации проекта (количественную). Также рекомендуется вести «реестр» реализовавшихся рисков, в котором указывается не только перечень возникших рисков, но и степень их влияния на проект.

НА ЭТАПЕ ПОДГОТОВКИ ТЭО И ФИНАНСОВОЙ МОДЕЛИ ЦЕЛЕСОБРАЗНО РАЗРАБОТАТЬ МАТРИЦУ РИСКОВ. МАТРИЦА РИСКОВ, КАК ПРАВИЛО, ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ В ВИДЕ ТАБЛИЦЫ, КОТОРАЯ СОДЕРЖИТ СЛЕДУЮЩУЮ ИНФОРМАЦИЮ:

- перечень рисков (рисковых событий), которым подвержен проект на различных этапах (согласования, конкурсной процедуры, коммерческого и финансового закрытия, непосредственной реализации);
- квалификация риска по степени вероятности возникновения и последствий для реализации проекта;
- количественная и (или) качественная оценка рисков;
- распределение рисков между участниками проекта, в том числе указание, кто будет нести дополнительные затраты при их реализации;
- меры, которые необходимо реализовать для снижения влияния рисков.

По общему правилу риск целесообразно переложить на ту сторону, которая сможет эффективнее им управлять. Укрупненную схему распределения рисков можно представить следующим образом (см. рисунок 23).

Разработка проекта соглашения

В Российской Федерации проект соглашения с частным партнером является неотъемлемой частью пакета документов, направляемого публичным партнером на рассмотрение в уполномоченный орган, если проект планируется реализовать в рамках закона о ГЧП. Данное требование было установлено законодателем исходя из необходимости комплексного учета и количественной оценки рисков публичного партнера, которую можно провести, только основываясь на формулировках условных обязательств публичного партнера, описанных в соглашении (как правило, в разделе «Особые обстоятельства»). При этом в Российской Федерации итоговый текст соглашения в случае запуска как концессионного проекта, так и проекта в рамках закона о ГЧП, как правило, разрабатывается и утверждается только после проведения конкурсной процедуры и переговоров по коммерческому закрытию, так как частный инвестор может быть заинтересован в корректировке тех положений соглашения, которые не являются существенными и не являлись критериями конкурса (исключение составляют концессионные проекты в сфере водоснабжения и водоотведения, по ним текст соглашения должен быть неотъемлемой частью конкурсной документации).

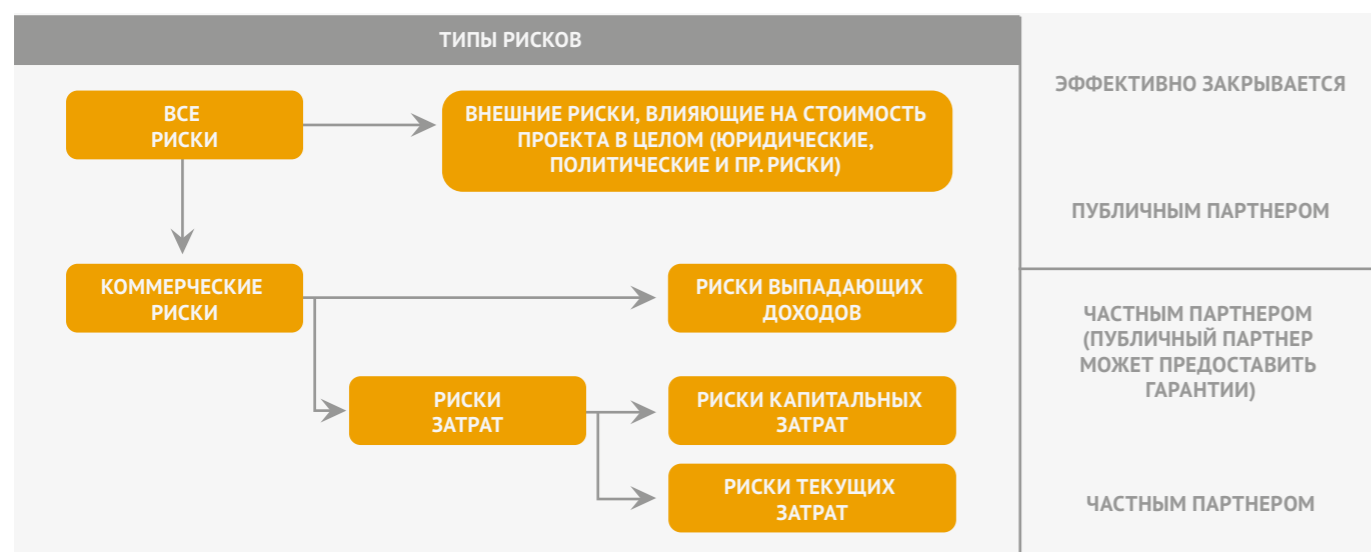


Рис. 23. Общий принцип распределения рисков в проекте ГЧП

Подготовлено на основании материалов ЕУ.

ВАЖНО:

Для соглашений о ГЧП и концессионных соглашениях риски, которые могут реализоваться после коммерческого закрытия проекта (подписания соглашения), должны быть четко описаны в тексте соглашения с указанием, какая сторона и в каком объеме несет ответственность за их реализацию.

Однако, несмотря на то что в большинстве случаев и в международной практике, и в практике стран-членов ЕАЭС соглашение в итоговом виде разрабатывается только к моменту коммерческого закрытия (подписания), важно определить существенные и иные значимые условия соглашения до направления его на согласование, в целях комплексной оценки условных и безусловных обязательств публичного партнера и принятия взвешенного решения о реализации проекта.

НА ЭТАПЕ РАЗРАБОТКИ И ИНИЦИИРОВАНИЯ ПРОЕКТА ЦЕЛЕСОБРАЗНО ОПРЕДЕЛИТЬ И СФОРМУЛИРОВАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ УСЛОВИЯ СОГЛАШЕНИЯ:

СВЯЗАННЫЕ С ОБЪЕКТОМ СОГЛАШЕНИЯ:

- положения, определяющие условия и порядок возникновения собственности частного партнера (концессионера) на объект соглашения (если применимо);
- положения, определяющие правовые основания для передачи имущественного комплекса, в том числе земельного участка частному партнеру (концессионеру) для исполнения соглашения (аренда или иное);
- положения, связанные с возможностью и условиями передачи объекта соглашения в залог (если применимо);
- положения, связанные с возможностью и условиями передачи прав по соглашению в залог (если применимо);

СВЯЗАННЫЕ С ПРЕДМЕТОМ СОГЛАШЕНИЯ:

- положения, описывающие обязанности частного партнера по созданию и (или) реконструкции объекта соглашения;
- положения, описывающие условия и особенности осуществления сторонами эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

СВЯЗАННЫЕ С ФИНАНСОВЫМ УЧАСТИЕМ ПУБЛИЧНОГО ПАРТНЕРА В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА:

- положения, описывающие механизм платежей из бюджета по проекту;
- положения, описывающие условия и размер компенсации выпадающих доходов и исполнения иных условных расходных обязательств публичной стороны (если применимо);
- положения, описывающие особые компенсации по проекту со стороны публичного партнера (если применимо);

СВЯЗАННЫЕ С ДАЛЬНЕЙШЕЙ СУДЬБОЙ ОБЪЕКТА СОГЛАШЕНИЯ, ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ДЕЙСТВИЯ СОГЛАШЕНИЯ;

СВЯЗАННЫЕ С РАСПРЕДЕЛЕНИЕМ РИСКОВ ПО ПРОЕКТУ.

В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ, В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП:

- Включает права и обязанности для всех сторон;
- Максимальный срок 50 лет;
- Международный арбитраж;
- Проектные компании в соответствии с киргизским законодательством;
- Компенсация по завершению.

Разработка инвестиционного меморандума и проведение необходимых переговоров

Инвестиционный (информационный) меморандум – документ, который должен продемонстрировать потенциальным участникам проекта, в том числе финансирующим организациям, инвестиционную привлекательность проекта и дать возможность оценить наиболее вероятные риски. Акцент в инвестиционном меморандуме, как правило, делается на описании проекта, бизнес-модели, основных финансовых потоков и социально-экономической эффективности. Важность меморандума заключается в том, что это первая информация, которую получает инвестор, и именно она служит отправной точкой при принятии инвестором решения об участии в проекте.

Инвестиционный меморандум позволяет инициатору проекта провести первичную рыночную оценку проекта («тестирование проекта по рынку»), посмотреть на реакцию основных игроков, финансирующих организаций, консультантов, различных органов власти и конечных потребителей услуг. С целью максимального покрытия рынка инвестиционные меморандумы, как правило, публикуются в открытых источниках. Часто, после публикации проводятся экспертные обсуждения, по результатам которых в проект могут вноситься определенные изменения, именно поэтому данную процедуру целесообразно проводить до направления проекта на итоговое согласование и оценку.

ВАЖНО:

Разработка инвестиционного меморандума и «тестирование проекта по рынку» имеют смысл только в случае масштабных, капиталоемких или уникальных по своим характеристикам проектов. Это объясняется значительными трудозатратами и увеличением общих сроков запуска проекта.

Информационное наполнение инвестиционного меморандума может меняться в зависимости от специфики каждого конкретного проекта и необходимости отразить те или иные особенности, например, характерные для отдельно взятой отрасли.

Описание проекта в соответствии с установленной формой

Для проектов ГЧП, реализуемых в рамках закона о ГЧП в Российской Федерации, установлены единая форма и требования к предложению о реализации проекта ГЧП, которые направляются на рассмотрение в уполномоченный орган.

Структура формы предложения о реализации проекта, а также перечень обязательных документов, направляемых совместно с таким предложением, приведены на рисунке 24.

Напомним, что требования к описанию проекта ГЧП (концепции проекта ГЧП) в Республике Казахстан определены правилами планирования и реализации проектов ГЧП в Республике Казахстан.

В свою очередь, требования к концепции и ТЭО проекта ГЧП в Республике Беларусь устанавливаются Министерством экономики Республики Беларусь.

РАЗДЕЛЫ ФОРМЫ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА:

- 1 Описание проекта, а также обоснование его актуальности
- 2 Цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач госпрограмм
- 3 Срок реализации проекта или порядок определения такого срока
- 4 Сведения о публичном партнере
- 5 Сведения об органе / юридическом лице, обеспечившем разработку предложения
- 6 Сведения об объекте, предлагаемом к созданию и (или) реконструкции
- 7 Оценка возможности получения сторонами соглашения дохода
- 8 Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта
- 9 Сведения о финансовой эффективности проекта
- 10 Сведения о социально-экономическом эффекте от реализации проекта
- 11 Сведения о сравнительном преимуществе проекта
- 12 Описание рисков, связанных с реализацией проекта

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ

- проект соглашения ➤ задание на проектир. / проектная документация
- финансовая модель ➤ обоснование сравнит. преимущ. + опис. рисков

Рис. 24. Структура формы и обязательные приложения к предложению о реализации проекта ГЧП (в рамках закона о ГЧП)

Постановление правительства РФ от 19 декабря 2015 года №1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Согласование и оценка проекта ГЧП в ЕАЭС

Согласование и экспертиза (оценка эффективности) проекта ГЧП предусмотрена во всех странах ЕАЭС (кроме Республики Армения).

Этап рассмотрения (согласования и оценки) проекта ГЧП, реализуемого в рамках закона о концессиях в Российской Федерации, а также в Республике Беларусь, не регламентирован.

Для проектов ГЧП в Российской Федерации, реализуемых в рамках закона о ГЧП, установлен отдельный порядок рассмотрения проекта уполномоченным органом в сфере ГЧП (постановление правительства РФ от 30 декабря 2015 года №1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества»).

В Республике Беларусь – органами государственного управления (в соответствии с компетенцией), Центром ГЧП (положение о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденное постановлением Правительства Республики Беларусь от 06.07.2016 №532).

ОДНАКО, НЕСМОТРЯ НА ЭТО, ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ФОРМЫ И СТРАНЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП РЕКО-



Рис. 25. Общий порядок оценки эффективности проекта ГЧП в РФ

Постановление правительства РФ от 30 декабря 2015 года №1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

Приказ Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года №894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

МЕНДУЕТСЯ ПРИДЕРЖИВАТЬСЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВИЙ:

Шаг 1 – проведение предварительного обсуждения проекта с органами власти, которые будут вовлечены в процесс согласования и реализации проекта (в рамках ранее созданной рабочей группы или иного межведомственного органа);

Шаг 2 – направление проекта ГЧП на оценку в уполномоченный на такую оценку (экспертизу) орган (для проектов, реализуемых в рамках закона о ГЧП в Российской Федерации, является обязательным этапом, в отношении которого установлены предельные сроки и требования к пакету документов).

Шаг 3 – оценка (экспертиза) уполномоченным органом эффективности проекта ГЧП и (или) его сравнительного преимущества (для проектов, реализуемых в рамках закона о ГЧП в Российской Федерации, является обязательным этапом, в отношении которого принята методика такой оценки) и подготовка уполномоченным органом заключения об эффективности проекта.

Оценка эффективности проектов ГЧП в Российской Федерации

Общий порядок и особенности оценки эффективности проекта ГЧП уполномоченным органом в соответствии с требованиями закона о ГЧП Российской Федерации приведен на рисунке 25.

Цель оценки финансовой эффективности в РФ – определить коммерческую целесообразность проекта (окупаемость проекта для частного партнера).

Проект признается соответствующим критерию финансовой эффективности, если чистая приведенная стоимость проекта для частного партнера $NPV_{pp} \geq 0$.

При этом чистая приведенная стоимость проекта для частного партнера рассчитывается следующим образом:

$$NPV_{pp} = \sum_{t=1}^T \frac{FCF_{pp,t}}{(1+r_{pp})^t} \quad \text{где:}$$

$FCF_{pp,t}$ – свободный денежный поток от проекта, в год t ;

r_{pp} – ставка дисконтирования для частного партнера, которая должна быть не ниже доходности к погашению ОФЗ сопоставимого срока + 2,5%;

t – год реализации проекта;

T – общее число лет реализации проекта.

Цель оценки социально-экономических эффектов от реализации проекта в РФ – определить соответствие проекта документам целеполагания, а также соответствие его технико-экономических показателей целевым показателям (индикаторам) действующих документов программирования соответствующего уровня.

Общая логика оценки социально-экономических эффектов от реализации проекта приведена на рисунке 26.

Цель оценки сравнительного преимущества реализации проекта в РФ – определить наличие преимущества в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации проекта ГЧП перед использованием этих средств для реализации государственного, муниципального контракта, при условии что цены, объемы, качество и иные характеристики товаров, работ и услуг равны в обоих случаях.

Проще говоря, задача оценки сравнительного преимущества – обосновать бюджетную целесообразность применения механизмов ГЧП для реализации конкретного проекта с учетом распределения рисков и иных допущений, принятых в проекте.

Общий подход к оценке сравнительного преимущества представлен на рисунке 27.

ПРИ ЭТОМ СТОИТ ОТМЕТИТЬ РЯД ОСОБЕННОСТЕЙ ТАКОЙ ОЦЕНКИ:

- Общий объем затрат по проекту не зависит от выбранной формы, то есть затраты на создание и эксплуатацию объекта при ГЧП и при закупках принимаются равными. Различается только доля участия бюджета в финансировании этих затрат.
- При расчете расходов бюджетных средств на этапе эксплуатации не учитываются: налоговые выплаты по проекту, амортизационные отчисления, выплаты процентов по долговым обязатель-

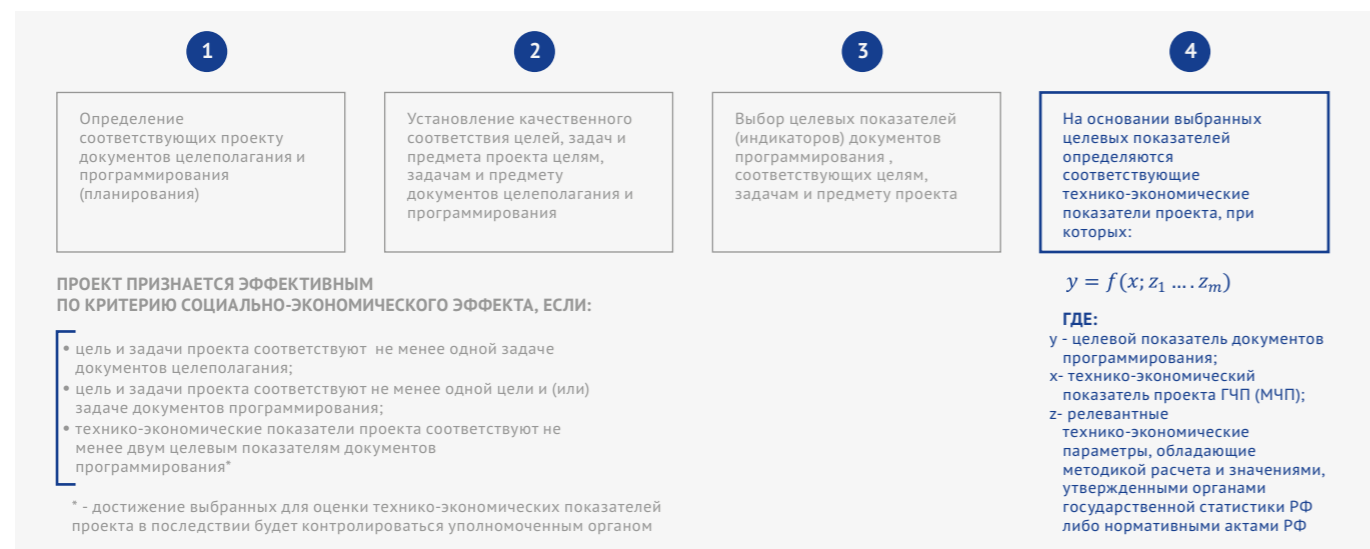


Рис. 26. Общая логика оценки социально-экономических эффектов от реализации проектов ГЧП в соответствии с требованиями закона о ГЧП

Здесь и далее термины «документы целеполагания» и «документы программирования» понимаются в значениях федерального закона от 28.06.2014 года №172-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ствам (возврат кредитов и займов).

- Если проект предполагает оказание платных услуг населению при реализации соглашения, то при закупках также необходимо учитывать возможность получения выручки публичной стороной.
- Для ГЧП и для закупок различаются затраты на привлечение финансирования в проект в зависимости от источников и структуры такого финансирования (в ставке дисконтирования).

Одним из ключевых факторов, влияющих на наличие сравнительного преимущества в проекте ГЧП, является количественная оценка рисков.

Для количественной оценки рисков при рассмотрении альтернативного варианта реализации проекта посредством прямого бюджетного участия («государственного заказа»), согласно методике оценки, используется нормированный подход. То есть при количественной оценке рисков необходимо, основываясь на заданных вероятных отклонениях затрат (см. таблицу 4), выбрать из предложенных диапазонов то вероятное отклонение затрат, которое наиболее релевантно специфике рассматриваемого проекта, и умножить это значение на соответствующие статьи затрат или поступлений по проекту.

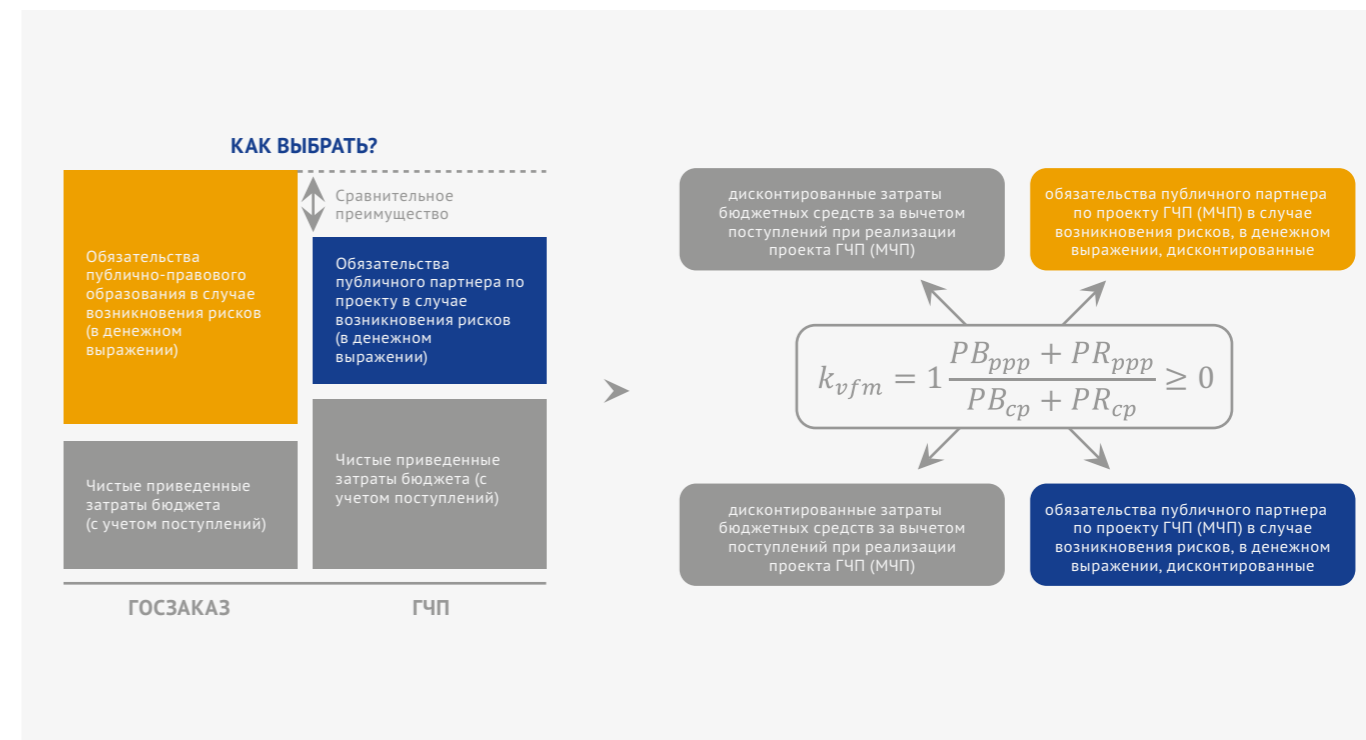


Рис. 27. Общий подход к оценке сравнительного преимущества проекта ГЧП в соответствии с требованиями закона о ГЧП

П. 6 ст. 3 федерального закона от 13.07.2015 года №224-ФЗ «О государственном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ВАЖНО:

Если на момент запуска проекта у публично-правового образования нет средств для его реализации, то и в модели реализации с использованием механизмов ГЧП, и в модели реализации через «государственный заказ» учитываются затраты на покрытие и обслуживание привлекаемого бюджетом финансирования (облигаций, коммерческого займа или средств из иных – внебюджетных источников).

№	ВИДЫ РИСКОВ	СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СТАТЬИ РАСХОДОВ (ПОСТУПЛЕНИЙ) ПО ПРОЕКТУ	ВЕРОЯТНЫЕ ОТКЛОНЕНИЯ
1	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	Расходы на прединвестиционной стадии проекта, в том числе: расходы на подготовку, выкуп земельного участка для размещения объекта и т.д.	[7%; 15%]
2	Риски создания объекта	Расходы на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объекта и т.д.	[5%; 12%]
3	Риски эксплуатации объекта	Расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание объекта и т.д.	[15%; 25%]
4	Риски получения доходов от использования объекта	Выручка от оказания платных услуг населению равная выручке от реализации платных услуг (товаров, работ) населению по проекту в формате ГЧП в соответствии с прогнозным отчетом о финансовом результате	[20%; 40%]
5	Прочие риски	Иные риски, в том числе связанные с утратой объекта, политическими событиями, не учтенными в вышеуказанных группах рисков и пр.	[5%; 10%]

Таблица 4

КАК ОЦЕНИТЬ РИСК В ПРОЕКТЕ ГЧП В ДЕНЕЖНОМ ВЫРАЖЕНИИ?

ВАЛЮТНЫЙ РИСК НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

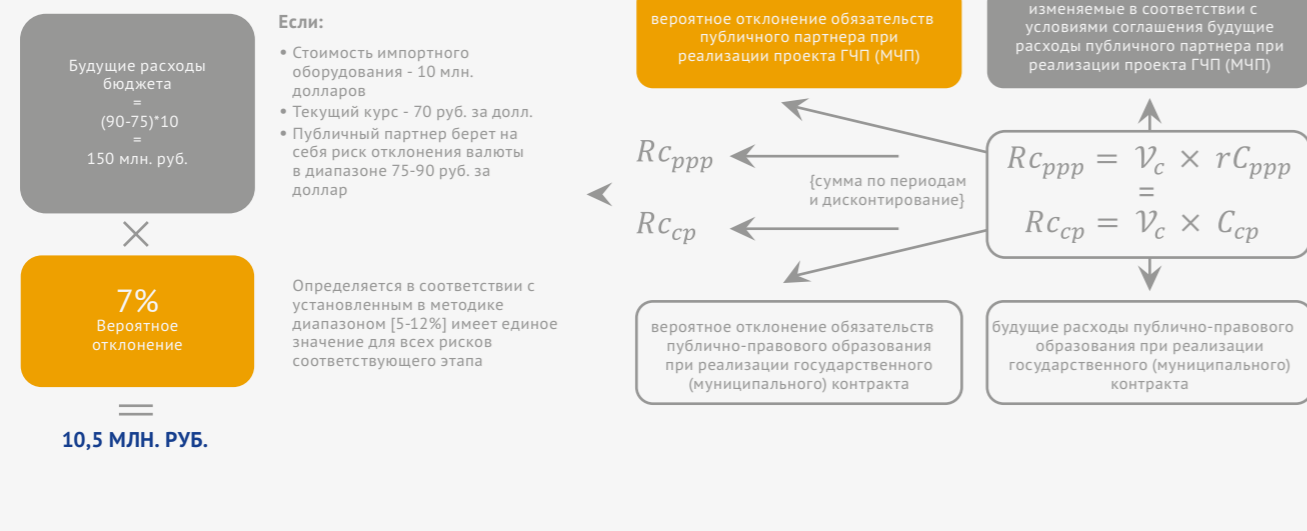


Рис. 28. Модель и пример расчета рисков проекта ГЧП в денежном выражении

томатически блокирует его дальнейшую реализацию (применимо только для проектов, реализуемых по закону о ГЧП в Российской Федерации).

Особенности оценки проектов ГЧП в Республике Беларусь

Законодательством Республики Беларусь вопросы оценки эффективности проектов ГЧП (концепции, документов предложения), реализуемых в рамках закона о ГЧП, регулируются постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 года №49 «О проектах государственно-частного партнерства», которым утверждена Инструкция об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства (определена методика оценки эффективности проекта и сравнительного преимущества).

По документам предложения обязательна подготовка Центром ГЧП комплексного заключения.

В ЭТИХ ЦЕЛЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНИЦИАТОР ЛИБО ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЙ ОРГАН ВНОСИТ В ЦЕНТР ГЧП КОМПЛЕКТ ДОКУМЕНТОВ, СОГЛАСОВАННЫЙ С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ (ОГУ), ПО КОТОРЫМ ПРОВОДИТСЯ КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП (СМ. РИСУНОК 29), В ТОМ ЧИСЛЕ ПО КРИТЕРИЯМ:

- финансовая эффективность проекта (чистая приведенная стоимость, внутренняя норма доходности, срок окупаемости) – с использованием традиционных подходов (метода дисконтирования свободных денежных потоков, образуемых непосредственно проектом);
- социально-экономическая эффективность проекта – с применением качественных и количественных подходов (в зависимости от наличия специальных методик, данных и специфики проекта);
- сравнительное преимущество – посредством сравнения чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта с использованием схемы ГЧП и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних гарантированных займов (в случае погашения их за счет средств бюджета).

Принципиальные подходы оценки сравнительного преимущества в Республике Беларусь аналогичны установленным Российской Федерацией и указанным выше.

В то же время в Республике Беларусь не установлен допустимый диапазон вероятных отклонений затрат в случае наступления рисков событий.

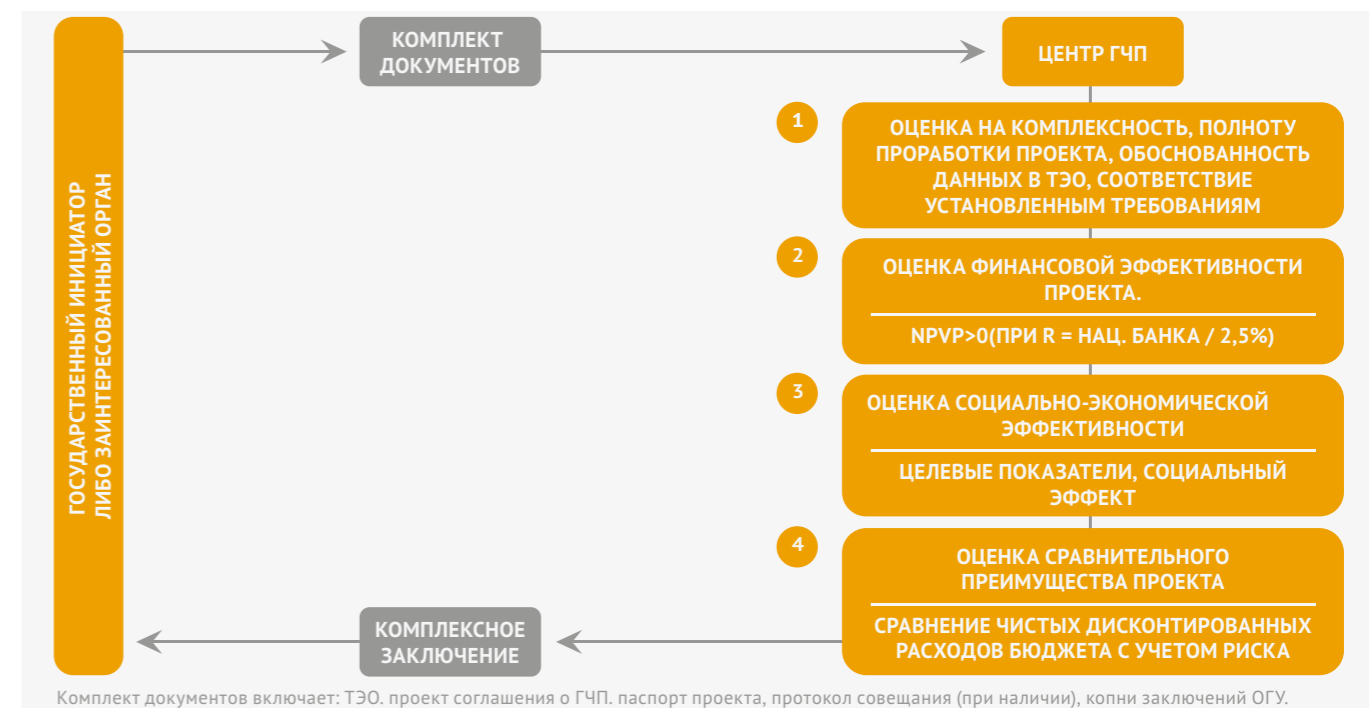


Рис. 29. Общий порядок оценки эффективности проекта ГЧП в Республике Беларусь

Для определения вероятности наступления рисков в стоимостном выражении (увеличения затрат государственного партнера) государственными органами и (или) Центром ГЧП могут разрабатываться специальные методики расчета стоимости рисков либо использоваться разработанные международными организациями (предложенные консультантами) при условии их адаптации к условиям Республики Беларусь (конкретного проекта) и согласования с Министерством экономики Республики Беларусь.

Конкурсный отбор частного партнера

Во всех странах ЕАЭС (кроме Республики Армения) конкурсная процедура по отбору частного партнера может предусматривать двухэтапность.

Конкурс по отбору частного партнера (концессионера) в Российской Федерации

Конкурс для заключения соглашения о ГЧП (МЧП) или концессионного соглашения в Российской Федерации может быть как открытым, так и закрытым (в случае если сведения об объекте соглашения составляют государственную тайну). Организация и проведение конкурса на право заключения СГЧП (СМЧП) должны быть обеспечены публичным партнером в срок, не превышающий 180 дней с дня принятия решения о реализации проекта (рисунок 30).

В Российской Федерации допускается проведение совместного конкурса, в случае если необходимо заключение СГЧП (СМЧП) или концессионного соглашения с двумя и более

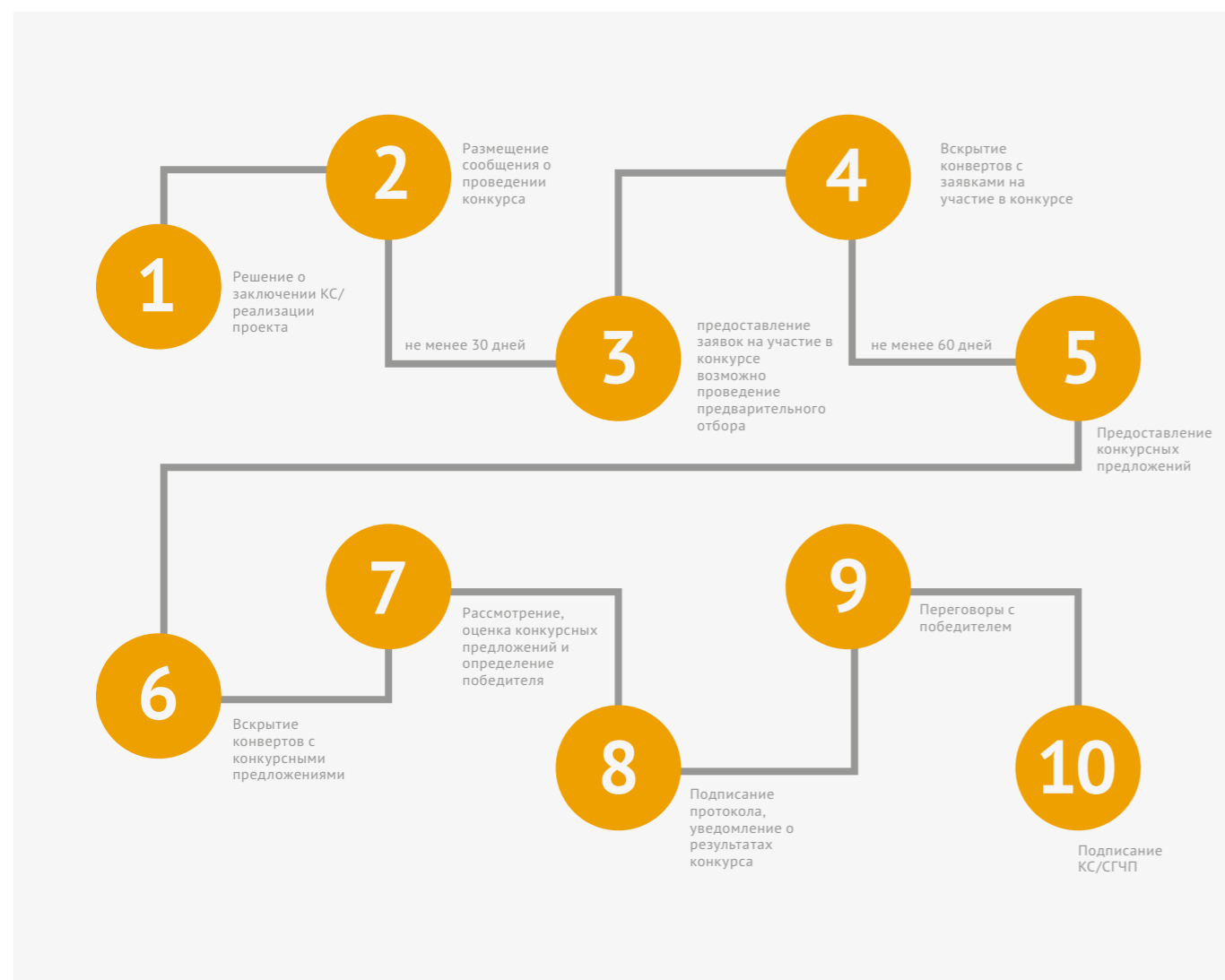


Рис. 30. Этапы организации и проведения конкурса на заключение соглашения о ГЧП (МЧП) или концессионного соглашения в Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

публичными партнерами, например, когда предполагается строительство значительного количества дошкольных образовательных учреждений, при этом указанные объекты относятся и находятся на территории разных публично-правовых образований.

Публичные партнеры обязаны заключить между собой соглашение о проведении совместного конкурса, в рамках которого определяют взаимные права и обязанности, ответственность, а также одного публичного партнера, который выступит организатором совместного конкурса. По итогам совместного конкурса определяется один победитель, с которым каждый публичный партнер заключает отдельное соглашение. Порядок проведения совместного конкурса по соглашениям о ГЧП /МЧП регулируется ст. 20 закона о ГЧП

Российской Федерации.

Примерный план-график проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в Российской Федерации приведен на рисунке 31.

Конкурс по отбору частного партнера в Республике Казахстан

В Республике Казахстан одноэтапный конкурс для отбора частного партнера проводится для проектов, в которых есть типовые, воспроизводимые или тиражируемые технические решения. Отличие одноэтапного конкурса от двухэтапного заключается в том, что государство изначально определяет параметры проекта и участники конкурса должны соответствовать этим параметрам (рисунок 32).

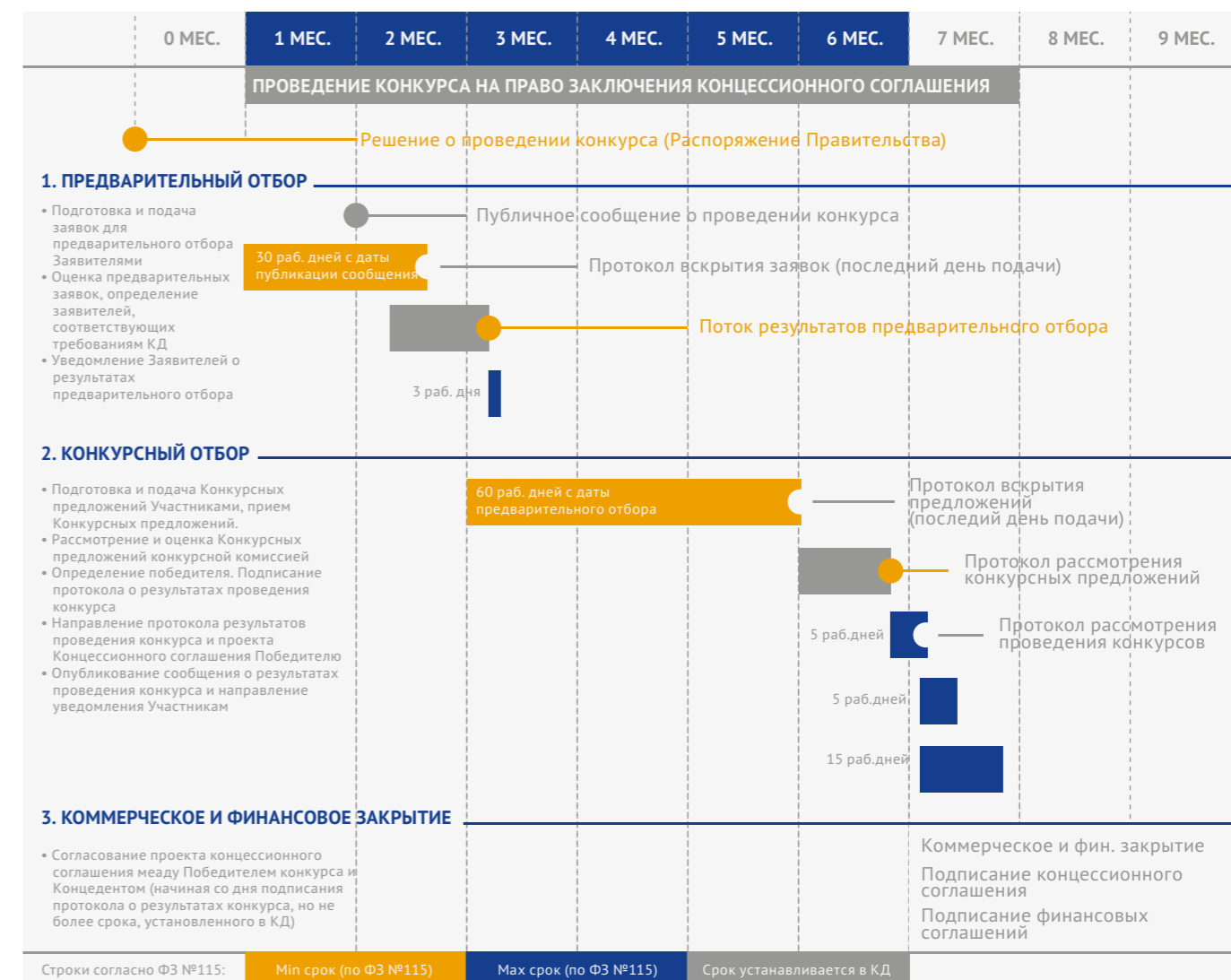


Рис. 31. План-график проведения конкурсной процедуры для заключения концессионного соглашения

Конкурс с использованием двухэтапных процедур проводится в случаях, когда организатор конкурса определил сферу применения и (или) объект ГЧП как технически сложный и (или) уникальный. Организатор конкурса осуществляет формирование технико-экономических и эксплуатационных характеристик объекта ГЧП на основании технических предложений потенциальных частных партнеров, прошедших

квалификационный отбор (рисунок 33).

При двухэтапном конкурсе разработка ТЭО, а также обеспечение проведения необходимых экспертиз осуществляется участниками конкурса. Таким образом, двухэтапный конкурс применяется для более сложных, уникальных и капиталоемких проектов.

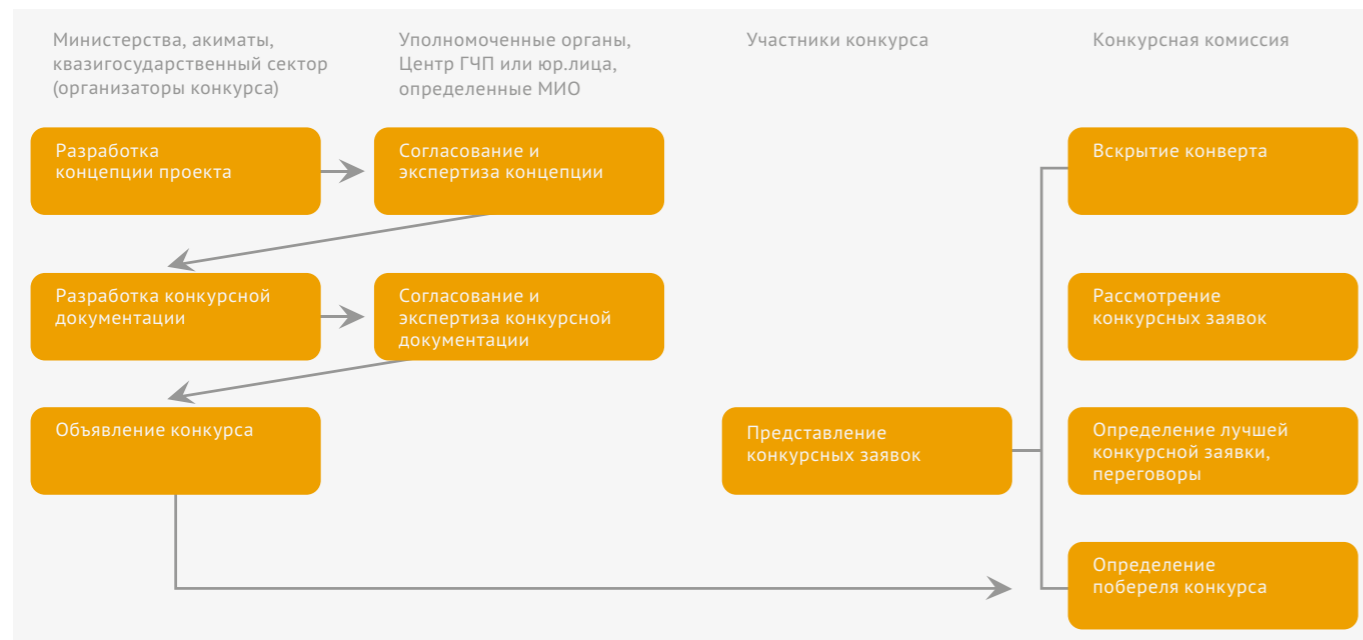


Рис. 32. Одноэтапный конкурс по отбору частного партнера в Республике Казахстан

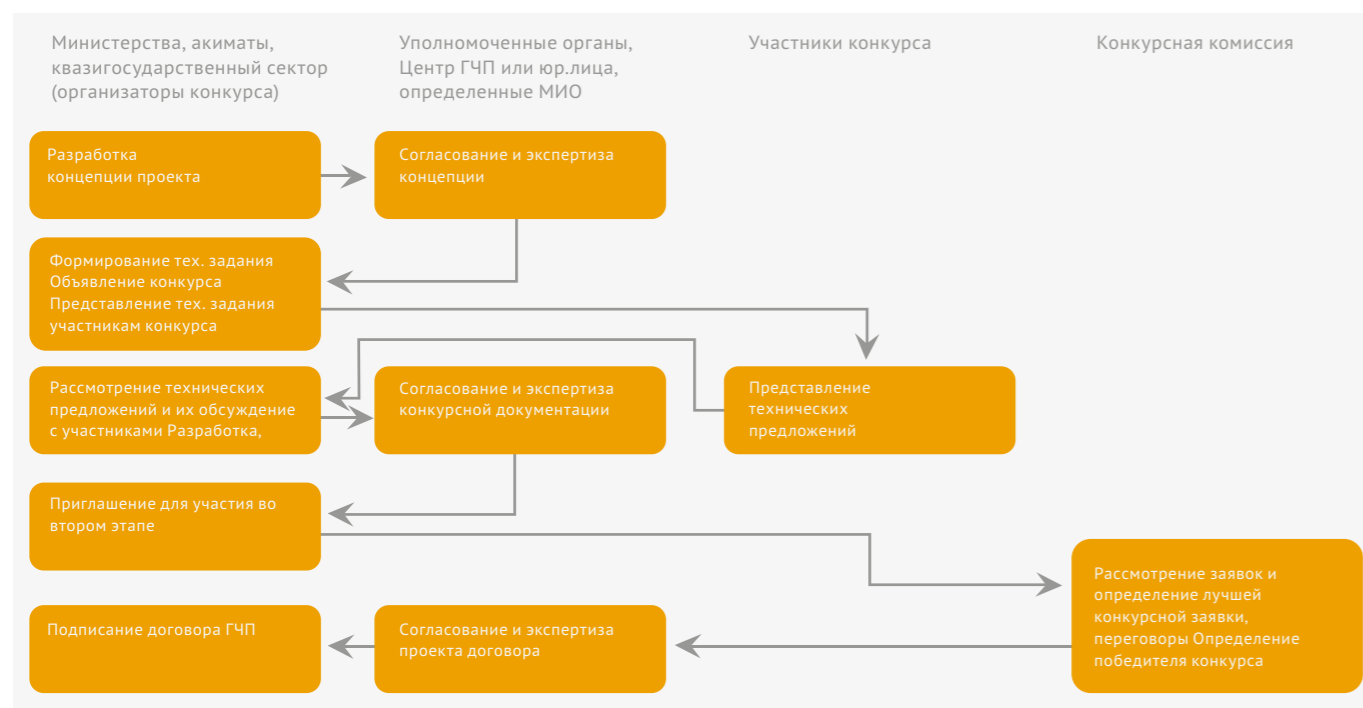


Рис. 33. Двухэтапный конкурс по отбору частного партнера в Республике Казахстан

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТИРОВ

Срок заключения договора ГЧП в Республике Казахстан составляет не более 90 календарных дней со дня подведения итогов конкурса по определению частного партнера.

Конкурс по отбору частного партнера в Республике Беларусь

В Республике Беларусь процедура конкурсного отбора частного партнера для заключения соглашения о ГЧП осуществляется после принятия в соответствии со ст. 16 закона о ГЧП решения о реализации проекта ГЧП (нормативного правового акта).

Конкурс для заключения соглашения о ГЧП может быть как открытым, так и закрытым (в случае если сведения в отношении проекта ГЧП относятся к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено).

При проведении открытого конкурса применяется двухэтапный конкурс (общая схема – см. рисунок 34), а при проведении закрытого конкурса – одноэтапный конкурс по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП. Отличие одноэтапного конкурса от двухэтапного заключается в отсутствии процедуры предварительного отбора.

Срок заключения соглашения о ГЧП в Республике Беларусь устанавливается в конкурсной документации, но должен быть не менее 20 дней.

Конкурс по отбору частного партнера в Кыргызской Республике

СОГЛАСНО СТАТЬЕ 18 ЗАКОНА КР «О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ» ОТБОР ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕНДЕРА. ТЕНДЕР ВКЛЮЧАЕТ ТРИ СТАДИИ:

- 1) предварительный отбор;
- 2) отбор победителя;
- 3) заключение соглашения о ГЧП.

На стадии предварительного отбора тендерная комиссия публикует приглашение к участию в предварительном отборе в средствах массовой информации и на официальном веб-сайте уполномоченного государственного органа. Тендерная комиссия обеспечивает открытый доступ к правилам проведения тендера и тендерной документации со дня опубликования приглашения. Сбор заявок на участие в предварительном отборе проводится в течение 30 календарных дней с даты публикации приглашения к участию в тендере.

По истечении вышеуказанного срока тендерная комиссия в течение 15 календарных дней оценивает квалификацию каждого участника тендера, участвующего в предварительном отборе. По результатам проведения оценки тендерная комиссия направляет участникам тендера, прошедшим предварительный отбор, приглашение к участию в отборе



Рис. 34. Процедура конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП в Республике Беларусь

победителя тендера. Количество участников, прошедших предварительный отбор, должно быть не менее двух. В ином случае тендер должен быть признан несостоявшимся.

Участники тендера, прошедшие предварительный отбор, должны представить свои тендерные предложения в сроки, устанавливаемые тендерной комиссией, с учетом сложности проекта ГЧП. Срок предоставления тендерных предложений не может составлять менее 30 календарных дней с момента получения приглашения к участию в отборе победителя тендера.

ТЕНДЕРНАЯ КОМИССИЯ ПРОВОДИТ ОЦЕНКУ ТЕНДЕРНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ТЕНДЕРА В СРОКИ, УКАЗАННЫЕ В ТЕНДЕРНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, НО НЕ ПОЗДНЕЕ 60 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ С ДАТЫ ПОСТУПЛЕНИЯ ПОСЛЕДНЕГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ. ТЕНДЕРНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОЦЕНИВАЮТСЯ В ДВА ЭТАПА:

- на первом этапе тендерная комиссия оценивает соответствие тендерных предложений участников тендера минимальным требованиям, предъявляемым к проекту. Не соответствующие указанным требованиям тендерные предложения подлежат отклонению;
- на втором этапе тендерные предложения должны быть оценены на соответствие социальным и финансово-экономическим критериям, устанавливаемым в тендерной документации.

Тендерная комиссия публично объявляет победителя тендера с основными положениями проекта соглашения о ГЧП в средствах массовой информации в течение 5 рабочих дней после принятия тендерной комиссией решения о выборе победителя тендера.

Порядок подготовки тендерной документации регулируется настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами в сфере ГЧП.

Соглашение о ГЧП должно быть заключено в течение 60 календарных дней с даты публикации объявления о победителе тендера в средствах массовой информации.

Если иное не будет оговорено в соглашении о ГЧП, для завершения оформления договоренности с финансовым учреждением о финансировании проекта ГЧП частному партнеру должно быть предоставлено не менее 120 календарных дней с даты публикации объявления о победителе тендера в средствах массовой информации.

Как вы можете увидеть на рисунке 34К, всего для запуска проекта ГЧП потребуется порядка 200 дней.

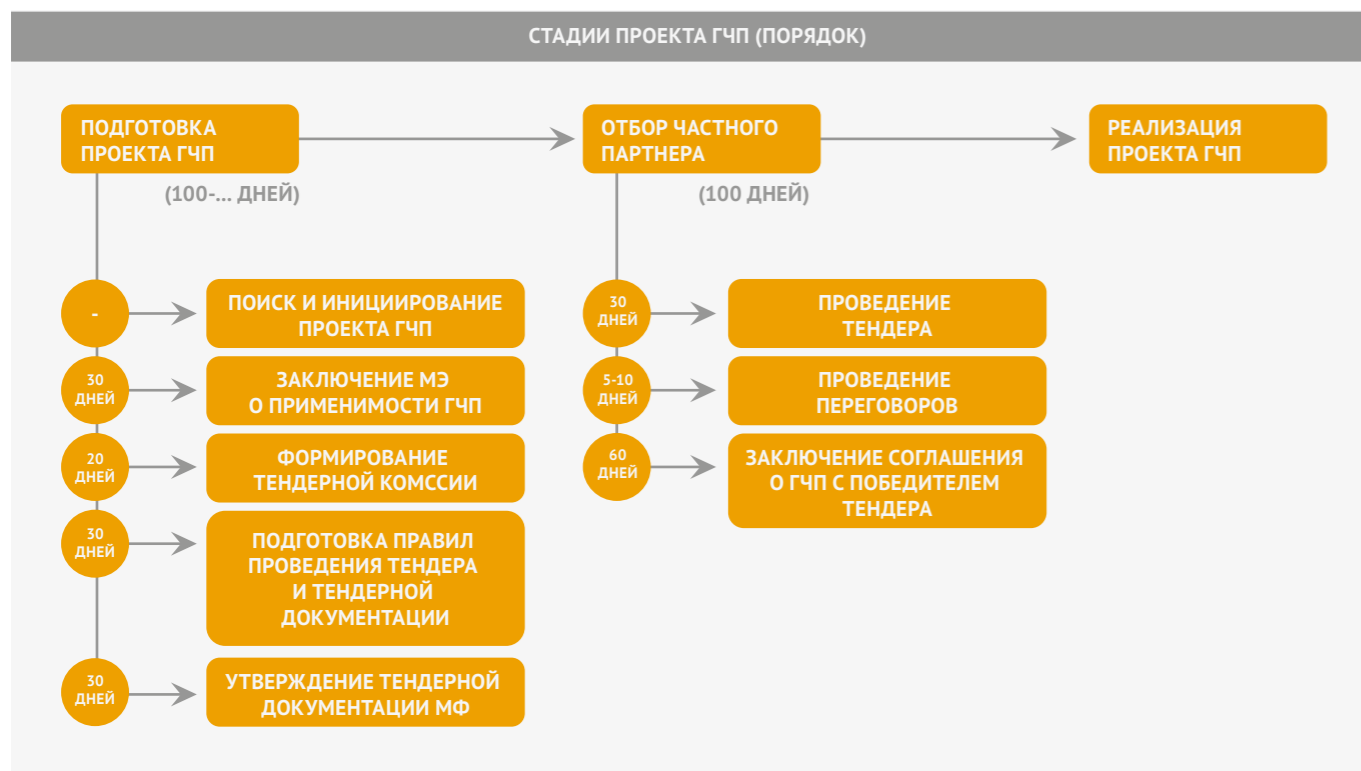


Рис. 34К. Стадии по выбору частного партнера в Кыргызской Республике

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Частная инициатива в ГЧП в ЕАЭС

ЧАСТНАЯ ИНИЦИАТИВА В ГЧП И КОНЦЕССИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В ОТДЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДОПУСКАЕТСЯ ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ БЕЗ КОНКУРСА:

- с инициатором проекта, если в течение 45 дней с момента размещения предложения о реализации проекта, подготовленного в порядке частной инициативы, на сайте torgi.gov.ru, не поступили заявления об участии в конкурсе от иных лиц или если такие заявления не соответствуют требованиям, предусмотренным ч. 8 ст. 5 закона о ГЧП Российской Федерации;
- с лицом, единственным представившим заявку на участие в конкурсе и признанным участником (при отсутствии заявок других лиц конкурс не проводится);
- с лицом, представившим единственную заявку на участие в конкурсе;
- с лицом, представившим единственное конкурсное предложение.

Предусмотренный в законе о ГЧП в Российской Федерации механизм частной инициативы является, по сути, альтернативным классическому конкурсу способом выбора частного партнера для реализации проекта.

В зарубежных странах основная идея этой концепции заключается в том, что частный инвестор предлагает государству уникальные и/или наиболее выгодные условия реализации

инфраструктурного проекта. Государство рассматривает предложение инвестора и в случае принятия положительного решения заключает с ним договор без проведения конкурса или предоставляет инициатору конкурентное преимущество в случае проведения конкурса.

МЕХАНИЗМ ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ИМЕЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА:

- сокращается процедура отбора частного партнера в случае, если нет других заинтересованных;
- у частного партнера есть легитимный способ предложить публичному партнеру проект ГЧП на своих условиях;
- возможность переложить затраты на разработку проекта ГЧП на частного партнера – инициатора.

ИНИЦИАТОРОМ МОЖЕТ ВЫСТУПИТЬ ТОЛЬКО РОССИЙСКОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО, КОТОРОЕ СООТВЕТСТВУЕТ ОПРЕДЕЛЕННЫМ В ЗАКОНЕ О ГЧП РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ:

- наличие банковской гарантии (не менее 5%), непроведение ликвидации и отсутствие решения о банкротстве,
- неприменение административного приостановления деятельности,
- отсутствие недоимки по налогам, сборам и иной задолженности по обязательным платежам,
- наличие необходимых лицензий.

Общий алгоритм заключения соглашения о ГЧП в порядке частной инициативы в Российской Федерации приведен на рисунке 35.



Рис. 35. Процедура заключения СГЧП (СМЧП) в порядке частной инициативы в Российской Федерации

В соответствии с законом о КС Российской Федерации концессионное соглашение также может быть заключено по инициативе инвестора (рисунок 36).

Общий алгоритм заключения концессионного соглашения в порядке частной инициативы в Российской Федерации приведен на рисунке 37.

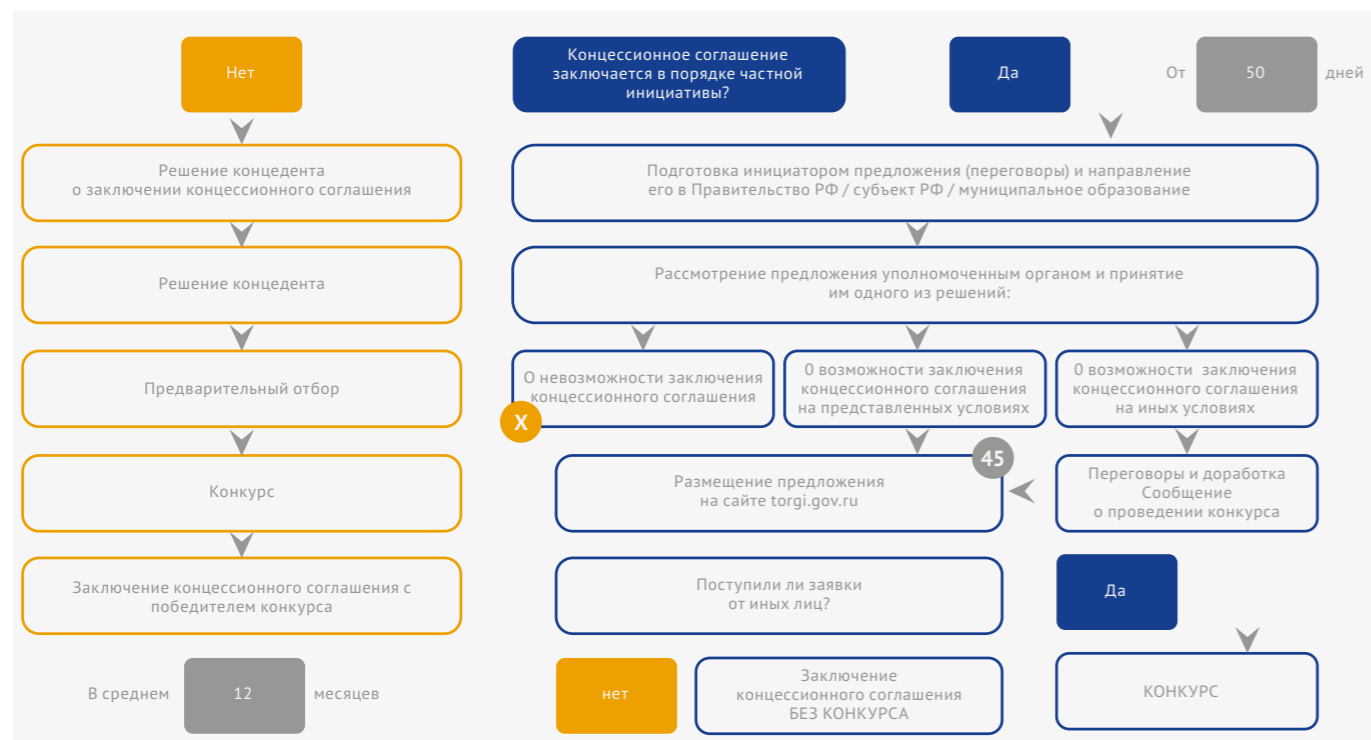


Рис. 36. Порядок заключения концессионного соглашения



Рис. 37. Процедура заключения концессионного соглашения в порядке частной инициативы в Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Инициатором для заключения концессионного соглашения в Российской Федерации может выступить как российское, так и иностранное юридическое лицо либо консорциум, которые соответствуют определенным в законе о КС требованиям (наличие банковской гарантии, отсутствие решения о ликвидации и определения о возбуждении производства по делу о банкротстве, а также задолженности по обязательным платежам в бюджеты).

ОРГАН, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ, СУБЪЕКТОМ РФ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ НА РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ (ЧАСТНОЙ КОНЦЕССИОННОЙ ИНИЦИАТИВЫ), В ТЕЧЕНИЕ 30 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ СО ДНЯ ПОСТУПЛЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАССМАТРИВАЕТ ЕГО И ПРИНИМАЕТ ОДНО ИЗ СЛЕДУЮЩИХ РЕШЕНИЙ:

- Решение о возможности заключения концессионного соглашения на представленных условиях – уполномоченный орган в течение 10 дней размещает предложение на сайте torgi.gov.ru для сбора заявок на конкурс.
- Решение о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях – уполномоченный орган проводит переговоры с инициатором, после рассматривает доработанное предложение (в течение 3 дней) и в течение 10 дней с момента согласования предложения размещает предложение на сайте torgi.gov.ru для сбора заявок на конкурс.
- Решение о невозможности заключения концессионного соглашения – уполномоченный орган указывает основание отказа.

Если в течение 45 дней не поступило таких заявок, КС заключается без конкурса. После указанного срока в течение 30 дней принимается решение о заключении КС, затем в течение 5 дней уполномоченный орган направляет концес-

сионеру проект КС со сроком подписания не больше месяца.

Если в течение 45 дней после размещения предложения (ЧКИ) на сайте torgi.gov.ru поступили заявки от иных лиц, которые отвечают установленным требованиям, проводится конкурс в общем порядке закона о КС.

Заключение соглашения о ГЧП в Республике Казахстан посредством прямых переговоров

СОГЛАСНО ЗАКОНУ О ГЧП РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (СТ. 44), ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА НА ОСНОВАНИИ ПРЯМЫХ ПЕРЕГОВОРОВ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В СЛУЧАЯХ, КОГДА:

- 1) проект ГЧП инициирован потенциальным частным партнером в отношении объекта, находящегося у него на правах собственности или долгосрочной аренды;
- 2) проект ГЧП неразрывно связан с реализацией исключительных прав на результаты интеллектуальной творческой деятельности, принадлежащих потенциальному частному партнеру.

Государственный партнер при получении заявки от потенциального частного партнера извещает других участников рынка об инициировании проекта ГЧП.

В случае отсутствия альтернативных предложений (в течение 60 календарных дней по технически сложным и 30 – по остальным проектам) начинаются процедуры проведения прямых переговоров.

Схема запуска проекта ГЧП в Республике Казахстан посредством проведения прямых переговоров представлена на рисунке 38.



Рис. 38. Схема запуска проекта ГЧП в Республике Казахстан посредством проведения прямых переговоров

Частная инициатива в Республике Беларусь

ЭТАПЫ ЗАПУСКА ПРОЕКТА ГЧП В СЛУЧАЕ ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ (АЛГОРИТМ ПРЕДСТАВЛЕН НА РИСУНКЕ 39):

- концепция (документы предложения), разработанная (разработанные) частным инициатором, первоначально подлежит рассмотрению и согласованию с заинтересованным органом – республиканским либо местным органом, заинтересованным в реализации иницируемого проекта ГЧП, к компетенции которого относятся вопросы, связанные с производством товаров (выполнением работ, оказанием услуг) в рамках этого проекта;
- процедура в части согласования концепции (документов предложения), подготовки заключения органами государственного управления (ОГУ), Центром ГЧП и одобрения МИКС, принятия решения о реализации проекта (НПА) аналогична для публичной инициативы.

Частная инициатива в Кыргызской Республике

В соответствии с Законом КР «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» частные партнеры вправе обратиться к государственному партнеру с предложением об инициировании проекта ГЧП. К предложению должны быть приложены обоснование целесообразности применения ГЧП к выбранному проекту, основные условия соглашения о ГЧП, информация о примерной сумме затрат и вложений. Дополнительно к названным документам частный партнер вправе предоставить иные документы, имеющие отношение к иницируемому проекту ГЧП.

Государственный партнер обязан принять либо отклонить такое предложение в течение 30 календарных дней, если он не запросит дополнительную информацию в течение этого периода.

ВАЖНО:

Согласно ст. 17 закона о ГЧП Республики Беларусь выбор частного партнера для заключения соглашения о ГЧП без проведения конкурса может осуществляться только в случаях:

- возникновения у государственного партнера необходимости в осуществлении в отношении объекта инфраструктуры проектирования, возведения и (или) реконструкции, реставрации, ремонта, модернизации, а также технического обслуживания и (или) эксплуатации в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы или иных чрезвычайных обстоятельств, обуславливающих невозможность проведения конкурса;
- связанных с обеспечением обороноспособности и национальной безопасности Республики Беларусь.

Государственный партнер имеет право запросить дополнительную информацию один раз. Данный запрос должен сопровождаться объяснением причин. Частный партнер обязан предоставить запрашиваемую информацию в течение 30 календарных дней с момента получения запроса. В случае запроса государственным партнером дополнительной информации срок принятия решения о принятии или отклонении предложения составляет 30 календарных дней после получения дополнительной информации от частного партнера. В случае непредставления дополнительной информации от частного партнера в течение вышеуказанного срока решение о принятии или отклонении предложения принимается в течение 30 календарных дней, следующих после истечения срока предоставления дополнительной информации.

В случае отклонения предложения государственный партнер должен уведомить частного партнера об этом с обоснованием причин, а также одновременно вернуть частному партнеру все оригиналы и копии документов,

которые были ранее им предоставлены, без возмещения расходов, понесенных частным партнером.

В случае согласия государственного партнера с предложением частного партнера об инициировании проекта ГЧП проект ГЧП подлежит дальнейшему продвижению.

В случае если ни один частный партнер не выигрывает тендер или тендер признается несостоявшимся, все понесенные частным партнером расходы не подлежат возмещению.

Все документы и информация, предоставляемые частным партнером, иницирующим проект ГЧП, государственному партнеру, кроме тех, которые могут потребоваться для подготовки тендерной документации, являются конфиденциальными и должны быть использованы только в целях оценки предложения частного партнера об инициировании проекта ГЧП, если государственный и частный партнеры не договорятся об ином.

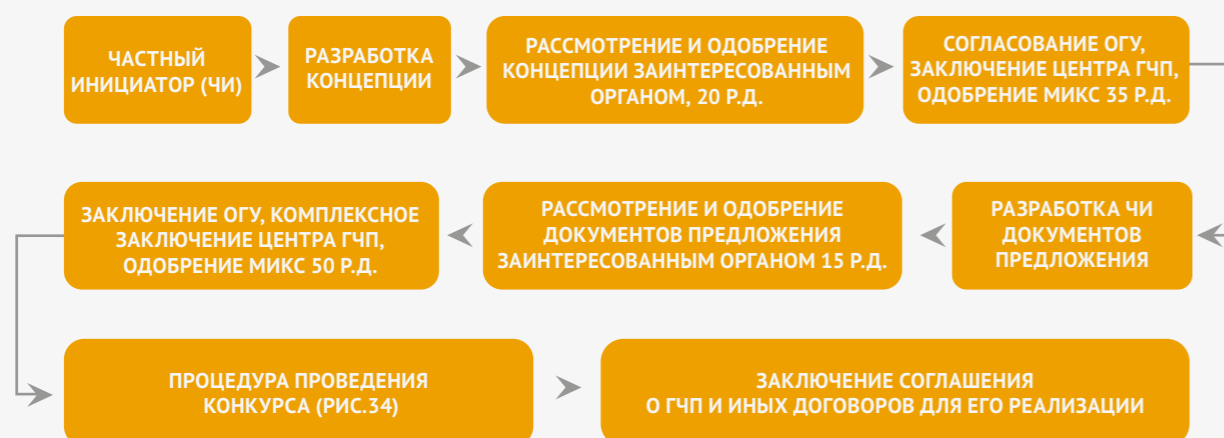


Рис. 39. Алгоритм заключения соглашения о ГЧП в Республике Беларусь (частная инициатива)

5. СФЕРЫ, ОТРАСЛИ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В СТРАНАХ ЕАЭС

5.1 Применение механизмов ГЧП в Российской Федерации

Перечни объектов, в отношении которых могут быть заключены СГЧП (СМЧП) и КС, установлены ст. 4 закона о КС и ст. 7 закона о ГЧП. На сегодняшний день они являются исчерпывающими и закрытыми.

Объекты, в отношении которых планируется реконструкция, на момент заключения соглашения (КС или СГЧП (СМЧП)) должны находиться в собственности публичной стороны. На момент передачи объект соглашения должен быть свободным от прав третьих лиц.

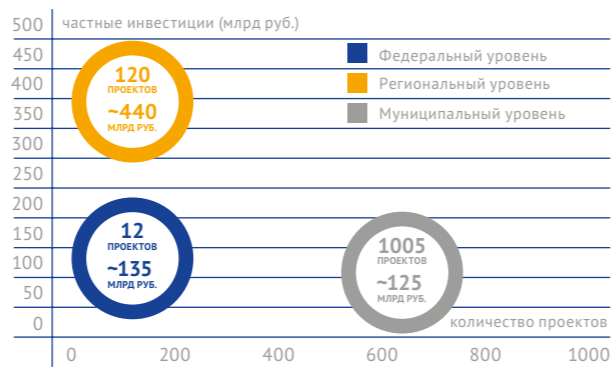
Кроме того, объектом СГЧП (СМЧП) может быть только имущество, в отношении которого законодательством РФ не установлены принадлежность исключительно к государственной, муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо нахождение в частной собственности.

При этом такое имущество в рамках СГЧП может быть определено как «иное имущество» (ч. 3 ст. 12 закона о ГЧП). Это важно для объектов, в которых на часть имущества должна сохраняться государственная собственность, например, взлетно-посадочные полосы, причалы.

ДАнные по состоянию на ТРЕТИЙ КВАРТАЛ 2016 ГОДА



ОБЪЕМ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП



РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП НА РАЗНЫХ СТАДИЯХ С ИНВЕСТИЦИЯМИ БОЛЕЕ 200 МЛН РУБЛЕЙ



- СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА:** 57 ПРОЕКТОВ (74 МЛРД РУБ.)
- КОММУНАЛЬНАЯ СФЕРА:** 55 ПРОЕКТОВ (191 МЛРД РУБ.)
- ТРАНСПОРТНАЯ СФЕРА:** 19 ПРОЕКТОВ (630 МЛРД РУБ.)
- ИТ-СФЕРА:** 13 ПРОЕКТ (36 МЛРД РУБ.)
- ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СФЕРА:** 7 ПРОЕКТОВ (4,9 МЛРД РУБ.)

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ОБЪЕКТЫ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ / СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП (МЧП)

- > автодороги, мосты, защитные дорожные сооружения, элементы обустройства автодорог, объекты для взимания платы и объекты дорожного сервиса
- > транспорт общего пользования
- > объекты железнодорожного транспорта
- > объекты трубопроводного транспорта
- > морские, речные суда и суда смешанного (река - море) плавания
- > объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии
- > аэродромы, аэропорты

- > объекты здравоохранения, в том числе, предназначенные для санаторно-курортного лечения
- > объекты образования, культуры, спорта, объекты для организации отдыха и туризма, иные объекты социального обслуживания
- > объекты по обработке, утилизации, размещению твердых коммунальных отходов
- > объекты благоустройства территорий, в том числе освещения
- > объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции

ОБЪЕКТЫ (ТОЛЬКО) СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП / МЧП

- > стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова
- > воздушные суда
- > мелиоративные системы
- > частные автодороги
- > объекты охотничьей инфраструктуры*

- > подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации
- > имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности*

* с 1 октября 2016 г.

ОБЪЕКТЫ (ТОЛЬКО) СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП / МЧП

- > здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования хранения и ремонта имущества ВС РФ
- > федеральные, региональные и местные дороги

- > объекты тепло-и водоснабжения, водоотведения
- > метрополитен

Примеры применения механизмов ГЧП в Российской Федерации

ПРОЕКТ «ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР»

ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА

- Реализация на основе закона Санкт-Петербурга о ГЧП
- Общая протяженность дороги: 46,6 км
- Количество сложных инженерных сооружений (мосты, развязки, эстакады, тоннели): более 30
- Сроки строительства: 2012 - 2014 гг.
- Сроки эксплуатации: 2015 - 2042 гг.
- Интенсивность движения: до 100 000 авт./сутки
- Общее количество полос: 4-8

КЛЮЧЕВЫЕ УЧАСТНИКИ

- Консорциум:
 - > ГПБ(ОАО)
 - > ВТБ Капитал
- Строительный консорциум:
 - > 1C- ICTAS Insaat (Турция)
 - > Astaldi S.p.a. (Италия)
 - > Me^a Yapi Insaat ve Ticaret Ltd. Sti. (Турция)
- Кредиторы:
 - > ГПБ(ОАО)
 - > ЗТБ Капитал
 - > Знешэкономбанк
 - > EBRD
 - > EDB



РОЛЬ ГПБ (ОАО) В ПРОЕКТЕ

- АКЦИОНЕР ПРОЕКТНОЙ КОМПАНИИ
- СТАРШИЙ КРЕДИТОР
- ФИНАНСОВЫЙ КОНСУЛЬТАНТ
- ОРГАНИЗАТОР ФИНАНСИРОВАНИЯ

СТРУКТУРА ФИНАНСИРОВАНИЯ

- Бюджет проекта: около 120 млрд руб.



ПРОЕКТ «СОЗДАНИЕ КРЫТОГО СПОРТИВНОГО КОМПЛЕКСА С ИСКУССТВЕННЫМ ЛЬДОМ НА 5000 МЕСТ»

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА	ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП ДЛЯ ЧАСТНОЙ СТОРОНЫ
Предмет проекта	Создание и эксплуатация имущественного комплекса, состоящего из крытого спортивного комплекса с искусственным льдом на 5000 мест, оснащенного имуществом и оборудованием
Статус проекта	Эксплуатационная стадия
Форма реализации проекта	Концессионное соглашение
Участники проекта	Концедент - правительство Ульяновской области, концессионер - ЗАО «Волга-Спорт»
Объекты соглашения	Крытый спортивный комплекс с искусственным льдом на 5000 мест
Срок реализации проекта	18.6.2012 – 14.03.2024
Период реализации проекта	Создание объекта: 18.06.2012-14.03.2014, эксплуатация: 14.03.2014-14.03.2024
Общая стоимость проекта	2023,2 млн руб.
Участие концедента	Передача прав владения и пользования объектами соглашения, предоставление земельных участков, на которых находятся объекты соглашения, на основании договора аренды. Размер арендной платы корректируется на индекс инфляции
Участие концессионера	Строительство, оснащение и эксплуатация объекта соглашения. Оказание услуг населению районов Ульяновской области на возмездной и безвозмездной основе
Объем финансирования капитальных затрат	2023,2 млн руб. – внебюджетные источники
Объем выплат концессионеру на этапе эксплуатации	4704,2 млн руб. – внебюджетное финансирование (платежи по договору аренды крытого спортивного комплекса, заключенному между ЗАО «Волга-Спорт» и областным государственным автономным учреждением «Волга-спорт-арена»)



ПРОЕКТ «РЕКОНСТРУКЦИЯ ЗДАНИЙ ДЕТСКИХ КОМБИНАТОВ»

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА	ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП ДЛЯ ЧАСТНОЙ СТОРОНЫ
Предмет проекта	Реконструкция зданий детских комбинатов на Танковой улице, 29, 29/1
Статус проекта	Эксплуатация
Форма реализации проекта	Концессионное соглашение
Участники проекта	1. Мэрия города Новосибирска 2. НОУ Детский сад «Жарки»
Объекты соглашения	Реконструкция зданий детского комбината площадью 899,3 кв. м и 898,2 кв. м со строительством теплого перехода между зданиями детских комбинатов. Объект эксплуатируется для осуществления деятельности детского сада на 124 воспитанника с реализацией общеобразовательной программы дошкольного образования
Срок реализации проекта	30 лет
Периоды реализации проекта	2010–2012 – создание; 2012–2040 – эксплуатация
Общая стоимость проекта	62,5 млн руб.
Участие концедента	0 руб.
Участие концессионера	62,5 млн руб.
Объем финансирования капитальных затрат	62,5 млн руб.

РЕЗЮМЕ ПРОЕКТА

- Концессионер НОУ Детский сад «Жарки»
- Здания детских комбинатов площадью 899,3 кв. м и 898,2 кв. м
- Срок реализации проекта 30 лет
- Общий объем инвестиций в проект 62,5 млн. рублей
- Объем инвестиций концессионера (в т.ч. концессионная плата) 62,5 млн. рублей
- Привлечение частных инвестиций в размере 62,5 млн. рублей
Создание 2 объектов дошкольного образования
Создание 124 мест в дошкольных образовательных учреждениях



5.2 Применение механизмов ГЧП в Республике Казахстан

Сфера образования

ГЧП В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РЕАЛИЗУЕТСЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ ОБЪЕКТАМ:

- детские дошкольные учреждения, детские мини-центры развития и др.;
- школы (общеобразовательные, музыкальные и др.); средние специальные учебные заведения (колледжи);
- учебные центры для подготовки и переподготовки кадров (в том числе курсы на краткосрочной основе в рамках «Дорожная карта занятости 2020», «Дорожная карта бизнеса 2020» и т. д.);
- научные центры или лабораторные комплексы для высших учебных заведений, колледжей и т. д.;
- общежития (или арендное жилье) для учащихся и преподавателей и др.

Здравоохранение

ПРИМЕРНЫЕ ОБЪЕКТЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП:

- больницы;
- поликлиники;
- фельдшерско-акушерские пункты;
- амбулатории и др.

Привлекая предпринимательство в развитие здравоохранения посредством реализации проектов ГЧП государство получает современную инфраструктуру, снижает свои прямые затраты на содержание и эксплуатацию объектов здравоохранения.

В результате такого взаимодействия население получает качественные медицинские услуги и оптимальное соотношение цена–качество.

Субъекты бизнеса расширяют возможности для стабильного и долгосрочного бизнеса.

Жилищно-коммунальное хозяйство

К наиболее привлекательным для реализации проектов ГЧП в сфере ЖКХ относятся сектора водоснабжения и водоотведения, а также теплоснабжение, газоснабжение, переработка твердых бытовых отходов и др.

Действующее законодательство предусматривает участие уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках (если проект ГЧП реализуется в сферах естественных монополий), в согласовании проекта ГЧП на всех стадиях от концепции проекта до подписания договора ГЧП, что позволит, с одной стороны, обеспечить защиту прав инвестора, с другой – не допустить роста тарифов для населения.

326 ПРОЕКТОВ ГЧП НАХОДЯТСЯ НА РАЗЛИЧНЫХ СТАДИЯХ ГОТОВНОСТИ

23
РЕСПУБЛИКАНСКИХ
ПРОЕКТА

НА РЕСПУБЛИКАНСКОМ УРОВНЕ:

МВД - 6 проектов (объекты пенитенциарной системы)
МИР - 5 проектов (ж/д линия, а/д БАКАД и обход г. Шымкент, пункт пропуска Нур жолы, освещения здания «Transport tower»)
МКС - 2 проекта (общежитие консерватории, спорт комплекс)
МЗСР - 2 проекта (больницы)
МОН - 2 проекта (центр тестирования и эл. дневник)
МЭ - 3 (информационные системы)
МЮ, МФ, МИК - по 1 проекту

303
МЕСТНЫХ
ПРОЕКТА

НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ:

образование (116), здравоохранение (65), ЖКХ (27), культура и спорт (14), ветеринария (15), жилищное строительство (14), энергетика (9), сельское хозяйство (1), транспорт (8), инфраструктура (5), охрана окр. среды (3), туризм (2), водоснабжение (1), природопользование (1)

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Закон о ГЧП предусматривает широкий спектр мер государственной поддержки и источников возмещения затрат, что позволяет обеспечить доступность объектов ГЧП для населения.

Согласно законодательству, возможна компенсация инвестиционных и/или операционных затрат. Если по условиям договора объект ГЧП переходит в государственную собственность, то частному партнеру может выплачиваться компенсация его инвестиционных затрат.

Типовая модель реализации проекта в сфере дошкольного образования

УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ПОДГОТAVЛИВАЕТ ДОКУМЕНТАЦИЮ ПРОЕКТА ГЧП (КОНЦЕПЦИЮ ПРОЕКТА, КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ, ПРОЕКТ ДОГОВОРА), ОРГАНИЗУЕТ КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ.

- По итогам конкурса МИО (управление образования) и частный партнер заключают договор ГЧП.
- Частный партнер привлекает финансирование в проект.
- Частный партнер осуществляет строительство и эксплуатацию объекта ГЧП (детского сада), объект находится в собственности у частного партнера.
- МИО может оказать государственную поддержку в виде предоставления гарантии потребления, компенсации операционных затрат или других мер в зависимости от рентабельности проекта.
- Частный партнер получает прибыль за счет оказания услуг дошкольного образования, а также возвращает средства за счет государственной поддержки.

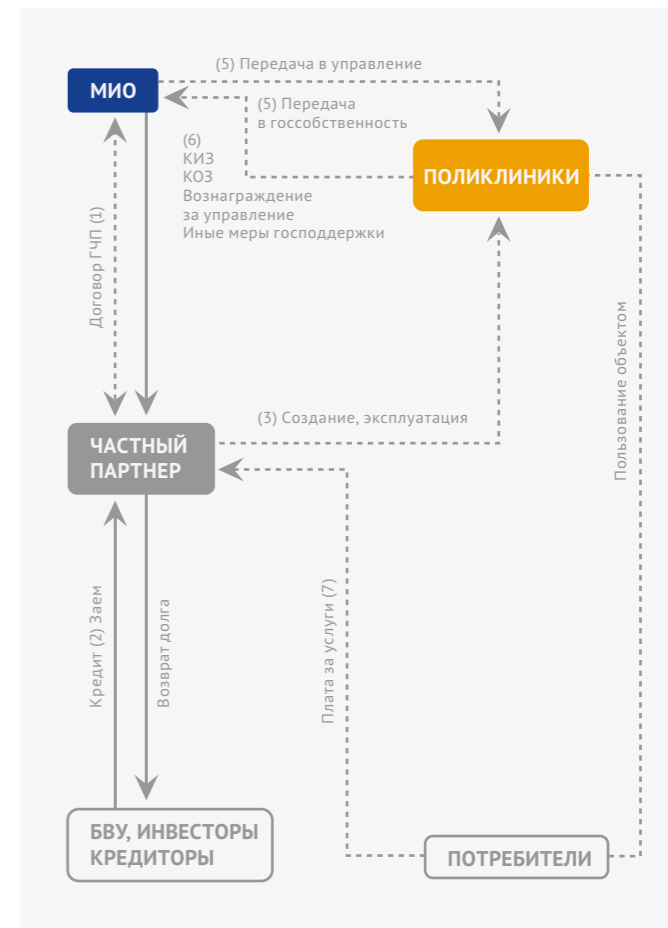


Типовая модель реализации проекта в сфере здравоохранения

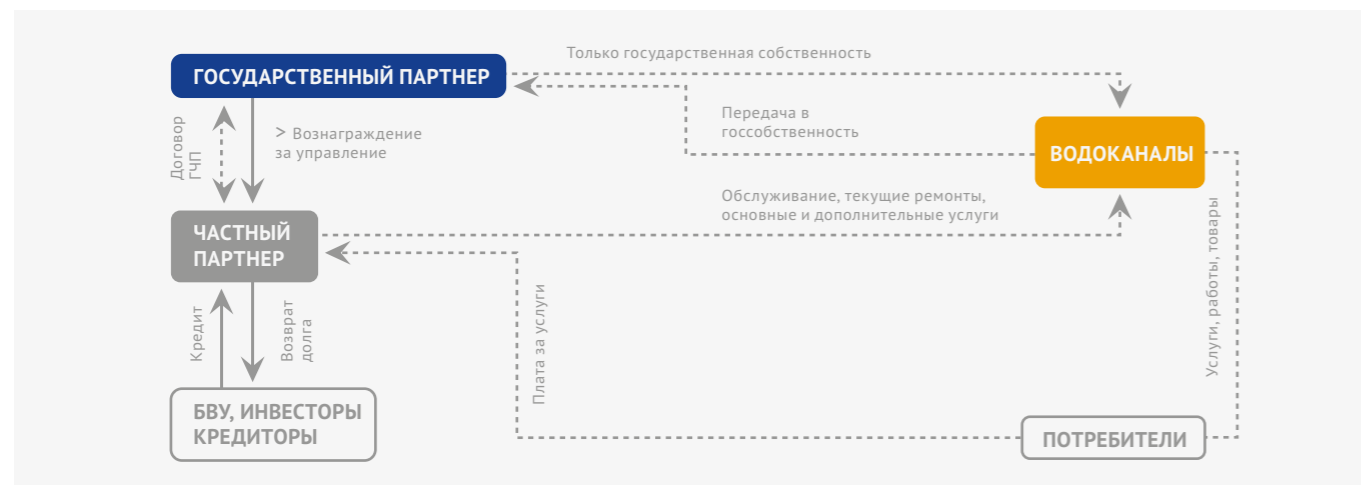
УПРАВЛЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПОДГОТAVЛИВАЕТ ДОКУМЕНТАЦИЮ ПРОЕКТА ГЧП (КОНЦЕПЦИЮ ПРОЕКТА, КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ, ПРОЕКТ ДОГОВОРА), ОРГАНИЗУЕТ КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ.

- МИО (управление здравоохранения) и частный партнер заключают договор ГЧП.
- Частный партнер привлекает финансирование в проект, осуществляет строительство объекта ГЧП, передает объект ГЧП в государственную собственность.
- МИО принимает объект на баланс и передает объект частному партнеру.
- МИО может предоставить компенсации инвестиционных, операционных затрат, вознаграждение за управление и иные меры государственной поддержки в зависимости от рентабельности проекта ГЧП.

Частный партнер получает прибыль за счет оказания медицинских и немедицинских услуг, кроме того, возвращает вложенные средства за счет государственной поддержки.



Типовая модель реализации проекта в сфере водоснабжения и водоотведения



Примеры применения механизмов ГЧП в Республике Казахстан

ПРОЕКТ «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЭКСПЛУАТАЦИЯ НОВОЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ЛИНИИ «СТАНЦИЯ ШАР-УСТЬ-КАМЕНОГОРСК»

Уполномоченный орган (концедент)	Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан
Концессионер	АО «Досжан темир жолы»
Цель проекта	Создание нового транспортного направления, исключающего двойное пересечение гос. границы и прохождения таможенных процедур, сокращение расстояния в южном направлении на 328 км и в западном – на 92 км и ускорение доставки грузов на 12-14 часов
Период реализации проекта	Строительство: с 01.09.2005 по 31.12.2008 года; Эксплуатация: с 01.01.2009 по 31.12.2028 года
Мощность проекта	Концессионное соглашение подписано 6 июля 2005 года
Стоимость строительства	24 479,73 млн тенге
Дата подписания концессионного соглашения	31.12.2028 года (после завершения срока эксплуатации) – ВОТ
Срок передачи объекта в государственную собственность	31.12.2028 года (после завершения срока эксплуатации) – ВОТ
Государственная поддержка деятельности концессионера	Поручительство государства по инфраструктурным облигациям Договор поручительства заключен на сумму, составляющую стоимость объекта (не более 21 427 млн. тенге) + вознаграждение, начисленное за период обращения инфраструктурных облигаций, выпущенных в период строительства объекта
Источники и структура финансирования проекта	Акционерный капитал – 11 861 млн тенге (14,3 %); Средства концессионера от размещения инфраструктурных облигаций – 25 434,0 млн тенге (85,7 %)

ВЫГОДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВА:

- Создание нового транспортного направления, исключающего двойное пересечение государственной границы и прохождения таможенных процедур;
- Увеличение товарооборота между регионами;
- Сокращение расстояния в южном направлении на 328 км и в западном – на 92 км.

ВЫГОДА ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ:

- ускорение доставки грузов на 12–14 часов;
- психологический комфорт для населения.

ПРОЕКТ «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ПАССАЖИРСКОГО ТЕРМИНАЛА МЕЖДУНАРОДНОГО АЭРОПОРТА АКТАУ»

Уполномоченный орган (концедент)	Акимат Мангистауской области Республики Казахстан
Концессионер	ATM Group Uluslararası Havalimanı Yapım Yatırım ve işletme LTD Stı
Цель проекта	Развитие транспортной инфраструктуры Мангистауской области в соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы
Период реализации проекта	Строительство: 2008–2009 годы; Эксплуатация: 28 лет 11 мес.
Мощность проекта	Пропускная способность терминала составляет 450 пассажиров в час, в том числе по внутренним авиалиниям – 250 пасс./ч; по международным авиалиниям – 250 пасс./ч; согласно приложению 6 договора концессии, являющегося бизнес-планом концессионного проекта по строительству и эксплуатации нового пассажирского терминала г. Актау
Стоимость строительства	4093 млн тенге
Дата подписания концессионного соглашения	Концессионное соглашение подписано 10 декабря 2007 года
Срок передачи объекта в государственную собственность	15.07.2010
Государственная поддержка деятельности концессионера	Предоставление государственной поддержки в рамках договора концессии не предусмотрено. Между тем в соответствии с п. 5 разд. 1 приложения 2 договора концессии концессионер имеет право обратиться за мерами государственной поддержки
Источники и структура финансирования проекта	Финансирование проекта произведено за счет средств концессионера

ВЫГОДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВА И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ:

- Увеличение объема производимых услуг по обслуживанию пассажиров, грузов и багажа по сравнению с объемом производимых аналогичных услуг, осуществляемых при эксплуатации пассажирского терминала АО «Международный аэропорт Актау» на момент заключения договора;
- повышение качества обслуживания пассажиров, грузов и багажа по сравнению с качеством аналогичной

деятельности, осуществляемой АО «Международный аэропорт Актау» на момент заключения договора.

5.3 Применение механизмов ГЧП в Республике Беларусь

В соответствии со ст. 5 закона о ГЧП заключение соглашения о ГЧП может осуществляться в отношении следующих объектов инфраструктуры:



В 2014-2015 годах Центром ГЧП проведена работа по анализу потенциала инфраструктурных проектов для их реализации с применением механизма ГЧП, в рамках которой органами государственного и местного управления, иными заинтересованными представлено 64 проектных предложений.

Структура проектных предложений по типам инфраструктуры

В результате предварительной оценки возможности реализации инфраструктурных проектов с применением механизма ГЧП, проведенной Центром ГЧП и внешними консультантами, сформирован перечень пилотных проектов ГЧП, утвержденный решением Межведомственного инфраструктурного координационного совета.

ПЕРЕЧЕНЬ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ГЧП:

- Реконструкция автомобильной дороги М10: граница Российской Федерации (Селище)– Гомель–Кобрин, 109,9–195,15 км
- Строительство магистральной автодороги в г. Гомель протяженностью 41,35 км с учетом строительства моста через р. Сож и пяти путепроводов
- Реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница №3» в г. Гродно под Гродненский областной клинический онкологический диспансер
- Строительство Бешенковичской ГЭС (33 МВт – 130 млн. кВт•ч) на реке Западная Двина Витебской области

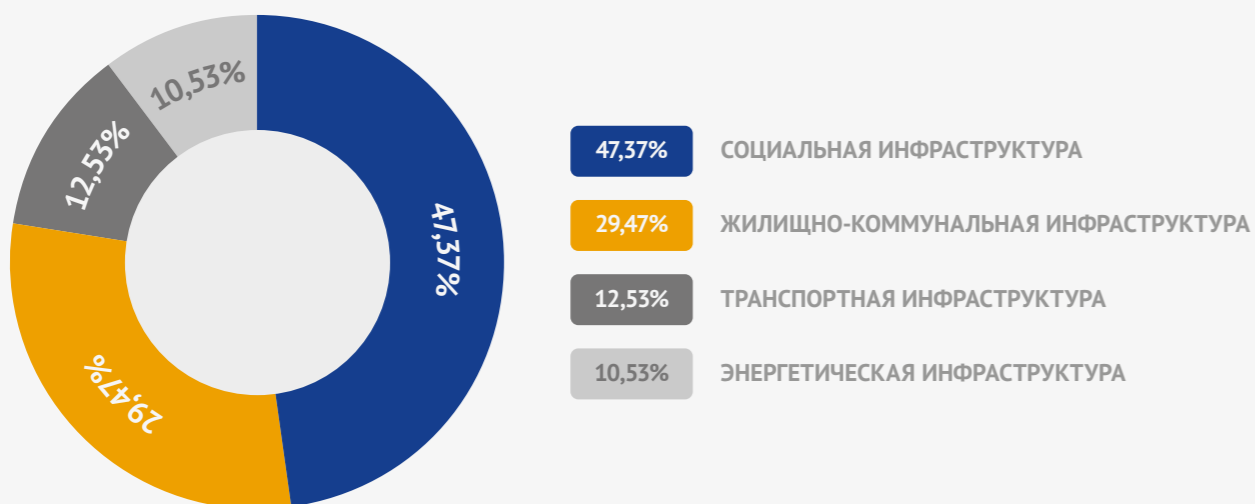
- Строительство мусороперерабатывающего завода в г. Бобруйск Могилевской области
- Строительство детских дошкольных учреждений образования в регионах Минской области
- Капитальный ремонт, реставрация и реконструкция под гостиничный комплекс казармы бывшего полка легкой артиллерии польской армии, казармы в казематах западного тенального фронта, казармы и капонира в казематах северного тенального фронта, порохового погреба и Бригитского монастыря в отдельно стоящем здании на Кобринском укреплении Брестской крепости.

Указанный перечень будет уточняться по результатам проработки каждого проекта.

Перспективные проекты ГЧП в Республике Беларусь

В Республике Беларусь рынок проектов ГЧП находится на начальной стадии развития. Правительство страны создает все возможные условия для успешного применения ГЧП как эффективного механизма создания объектов социальной и производственной инфраструктуры с учетом баланса интересов государства и бизнеса.

К наиболее перспективным проектам ГЧП в Республике Беларусь можно отнести следующие (данные текущего этапа приведены по состоянию на начало декабря 2016 года):



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

РЕКОНСТРУКЦИЯ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГИ М10: ГРАНИЦА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СЕЛИЩЕ)–ГОМЕЛЬ–КОБРИН, 109,9–195,15 КМ

Место реализации проекта: Республика Беларусь, Гомельская область



Сфера осуществления проекта	Дорожная и транспортная деятельность
Цель проекта	Доведение автомагистрали М10 (109,9–195,15 км) до параметров I категории
Суть проекта	Реконструкция и увеличение количества полос движения (с 2 до 4) на существующем участке протяженностью 85,25 км автомобильной дороги М10, а также ее последующая эксплуатация и техническое обслуживание
Капитальные затраты	260 млн долларов США (предварительная оценка)
Текущий этап	Ведется подготовка ТЭО (feasibility study) проекта соглашения о ГЧП и иных документов в рамках договора между ЕБРР и Правительством Республики Беларусь в лице Министерства транспорта и коммуникаций

РЕКОНСТРУКЦИЯ КОМПЛЕКСА ЗДАНИЙ УЗ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №3» В Г. ГРОДНО ПОД ГРОДНЕНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР (КАК ОТДЕЛЬНОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО)

Место реализации проекта: Республика Беларусь, г. Гродно



Сфера осуществления проекта	Социальная сфера, здравоохранение
Цель проекта	Повышение результативности оказания специализированной онкологической помощи населению области, снижение смертности от онкологических заболеваний
Суть проекта	Реконструкция существующих зданий УЗ «Городская клиническая больница №3» в г. Гродно и строительство новых корпусов и зданий с организацией отделений онкологического диспансера, закупка современного оборудования, эксплуатация и техническое обслуживание объектов
Капитальные затраты	167,3 млн долларов США (предварительная оценка)
Текущий этап	Прорабатывается вопрос о привлечении Международной финансовой корпорации к финансированию подготовки проекта

СТРОИТЕЛЬСТВО ДЕТСКИХ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕГИОНАХ МИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Место реализации проекта: Республика Беларусь, Минская область, Минский район



Сфера осуществления проекта	Социальная сфера, образование
Цель проекта	Развитие инфраструктуры дошкольного образования, обеспечение социальных стандартов
Суть проекта	Строительство 3 типовых детских дошкольных учреждений в городском поселке Мачулищи, в агрогородках Сеница и Михановичи, их последующая эксплуатация и техническое обслуживание
Капитальные затраты	17,1 млн долларов США (предварительная оценка)
Текущий этап	Планируется подготовка проекта с привлечением средств международной технической помощи Европейского союза

ПРОЕКТИРОВАНИЕ И СТРОИТЕЛЬСТВО СТАНЦИИ СКОРОЙ И НЕОТЛОЖНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ (ССНМП) В Г. БАРАНОВИЧИ НА УЛ. КУЙБИШЕВА, 96

Место реализации проекта: Республика Беларусь, Брестская область, г. Барановичи



Сфера осуществления проекта	Социальная сфера, здравоохранение
Цель проекта	Создание современных объектов инфраструктуры скорой и неотложной медицинской помощи, повышение качества обслуживания населения
Суть проекта	Проектирование и строительство станции скорой и неотложной медицинской помощи; Оснащение современным медицинским оборудованием; создание специализированного учебного помещения; Эксплуатация и техническое обслуживание объекта
Капитальные затраты	3,1 млн долларов США (предварительная оценка)
Текущий этап	Рассматривается возможность формирования пула аналогичных проектов в Беларуси, Казахстане и России и подготовки для них единых проектно-технологических решений с целью последующей пакетной реализации с использованием механизма ГЧП.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТИТОРОВ

5.4 Применение механизмов ГЧП в Кыргызской Республике

В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ МЕХАНИЗМЫ ГЧП ПРИМЕНЯЮТСЯ В СЛЕДУЮЩИХ СФЕРАХ:

- Производство, передача и распределение электрической и тепловой энергии (системы центрального отопления, освещение улиц и т. д.);
- Переработка, хранение, перевозка, передача и распределение нефти и природного газа;
- Автомобильный, железнодорожный, водный, воздушный, городской электрический транспорт;
- Автомобильные и железные дороги (включая мосты и тоннели), аэропорты;
- Коммунальное хозяйство и коммунальные услуги (управление отходами, водоснабжение, канализация и т. д.);
- Медицинская, лечебно-профилактическая и иная деятельность

- ность в системе здравоохранения;
- Образование, воспитание, культура и социальное обслуживание;
- Подвижная, стационарная связь и телекоммуникации;
- Туризм, рекреация и спорт;
- Водные ресурсы;
- Иные сферы, связанные с предоставлением услуг широкому кругу потребителей.

ГЧП не применяется к отношениям, связанным с использованием минеральных ресурсов, государственных закупок и приватизацией.

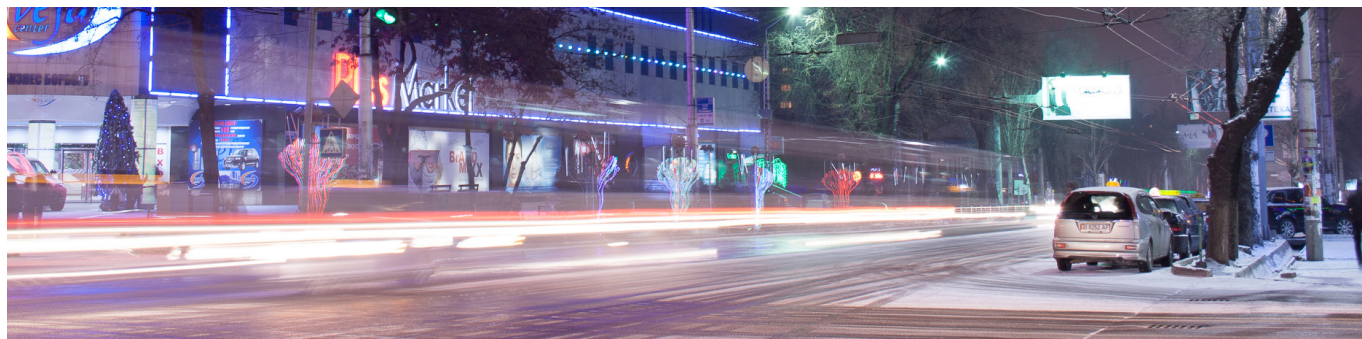
Примеры применения механизмов ГЧП в Кыргызской Республике

ПРОЕКТ ГЧП «УСТАНОВКА КОМПЬЮТЕРНЫХ ТОМОГРАФОВ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»

Государственный партнер	Министерство здравоохранения КР
Общая информация о проекте	В соответствии с пред-ТЭО планируется установка современных мультисрезовых спиральных компьютерных томографов (далее – КТ) в 9 организациях здравоохранения (по одному КТ-аппарату): 1. Национальный госпиталь (Бишкек); 2. Национальный центр онкологии (Бишкек); 3. Ошская областная объединенная больница; 4. Иссык-Кульская областная объединенная больница; 5. Джалал-Абадская областная объединенная больница; 6. Нарынская областная объединенная больница; 7. Баткенская областная объединенная больница; 8. Таласская областная объединенная больница; 9. Кызыл-Кийская городская больница (Баткенская область). Существует острая необходимость в обеспечении населения республики физическим и экономическим доступом к услугам КТ. Учитывая недостаточный объем средств, выделяемый из средств республиканского бюджета, настоящий проект может стать тем ресурсом, который позволит провести инвестиции в инфраструктуру и оснащение и в то же время введет государственное регулирование стоимости данных услуг для населения.
Предварительная оценка общей суммы необходимых капитальных инвестиций	Приблизительно 5 млн долларов США
Предполагаемый срок реализации проекта	Срок реализации настоящего проекта будет определен при разработке ТЭО. Запланированный срок для дальнейшей разработки ТЭО и проведения тендера составляет приблизительно один год.
Предполагаемое возмещение расходов	Для возврата инвестиций определены 3 источника: • Личные средства граждан; • Возмещение по ПГГ по обеспечению граждан КР медико-санитарной помощью, формируемые из источников финансирования ПГГ и сооплаты; • Другие фонды (частные страховые полисы, по договору с работодателем, благотворительные фонды и т. п.).



ПРОЕКТ ГЧП «ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПАРКОВОК ВДОЛЬ ДОРОГ Г. БИШКЕК»



Государственный партнер	Мэрия г. Бишкек
Общая информация о проекте	<p>Проект предусматривает внедрение системы платной парковки на 47 муниципальных парковках вдоль дорог для обеспечения эффективного управления муниципальными парковками: предоставление соответствующего уровня услуг парковки, обеспечения полного сбора платежей за парковку и внедрения новых подходов в сфере парковок вдоль дорог.</p> <p>Проект предполагает заключение соглашения с частным партнером для технической модернизации всех 47 муниципальных парковок (ограждения, дорожное покрытие, установка терминалов для взимания почасовой оплаты).</p>
Предварительная оценка общей суммы необходимых капитальных инвестиций	Примерная стоимость начальных инвестиций составляет около 3 млн долларов США.
Предполагаемый срок реализации проекта	Предполагаемый срок строительства и реализации проекта будет определен в ходе подготовки ТЭО к проекту.
Предполагаемое возмещение расходов за счет	Государственным органам предстоит обеспечить законодательную базу, позволяющую брать деньги за парковку вдоль дорог по предполагаемому проекту. А инвесторы должны за свои деньги установить парковочные терминалы и создать центр управления парковками. По приблизительным расчетам, создание одного парковочного места обойдется в 79 тыс. сомов.

ПРОЕКТ «СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕЗДНОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГИ Г. УЗГЕН, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ»

Государственный партнер	Министерство транспорта и дорог КР
Общая информация о проекте	<p>Проект предусматривает строительство автомобильной дороги для объезда г. Узген. Эта дорога будет альтернативой основной дороге Бишкек–Ош, которая проходит через центр г. Узген. В соответствии с предложениями, подготовленными проектным институтом «Кыргыздорпроект», существует 4 предварительных варианта строительства объездной дороги, объем капитальных вложений по которым варьируется от 6,4 до 15,3 млн долларов США.</p>
Предварительная оценка общей суммы необходимых капитальных инвестиций	<p>Нижеуказанная оценка требуемых инвестиций основывается на информации проектного института «Кыргыздорпроект»:</p> <p>Вариант 1: 15,3 млн долларов США (предварительно)</p> <p>Вариант 2: 13,4 млн долларов США (предварительно). Технически наиболее оптимальный</p> <p>Вариант 3: 6,4 млн долларов США (предварительно)</p> <p>Вариант 4: 8–9 млн долларов США (предварительно)</p> <p>Альтернативные приблизительные расчеты показывают: есть вероятность, что сумма необходимых инвестиций может достичь 28–30 млн долларов США, включая выкуп земель. Более точная сумма должна быть определена при подготовке ТЭО</p>
Предполагаемый срок реализации проекта	Предварительно 25 лет
Предполагаемое возмещение расходов за счет	<p>Предварительные расчеты показывают, что при следующих допущениях: строительство дороги и сооружений – почти 15,8 млн долларов США; содержание дороги – 55 650 долларов США/год; ADT 5787 автомобилей (4641 легковой и 1146 грузовых), что составляет 50% от существующего общего ADT по дороге Бишкек–Ош; наличие дороги – 350 дней в году; рост ADT – 3% в год; выкуп земель под строительство – 300 тыс. долларов США; проект получается жизнеспособным при тарифе 100 сомов для легковых и 200 сомов для грузовых автомобилей. ТЭО должно уточнить эти данные.</p>