

Приложение № 2 к протоколу
совместного заседания Совета при Правительстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
по вопросам развития инвестиционной деятельности
и Совета по развитию малого и среднего предпринимательства
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
от 6 февраля 2020 года № 52/49

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ ЗА 2019 ГОД

Ханты-Мансийск, 2020

Оглавление

Введение	4
I. Сведения о внедрении Стандарта	4
1.1. Решение высшего должностного лица Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о внедрении Стандарта	4
1.2. Информация о реализации проектного подхода при внедрении Стандарта.....	5
1.3. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта.....	6
1.4. Информация об учете результатов работы исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления	7
1.5. Информация об ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции	8
II. Сведения о реализации составляющих Стандарта	9
2.1. Сведения о заключенных соглашениях	9
2.2.1. Сведения о проведенных в 2019 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обучающих мероприятиях	10
2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции	11
2.2.3 Формирование коллегиального органа при высшем должностном лице.....	12
2.3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	17
2.3.1. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, утвержденных приложением к Стандарту.....	19
2.3.2. Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.....	51
2.3.3. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках и состоянием ценовой конкуренции.....	58
2.3.4. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ, услуг качеством официальной информации о состоянии конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и органами местного самоуправления.....	60
2.3.5. Результаты мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	61
2.3.6. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	71
2.3.7. Результаты мониторинга удовлетворенности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	73
2.3.8. Результаты мониторинга доступности для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, оказываемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	74
2.3.9. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены	75
2.3.10. Результаты мониторинга логистических возможностей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	76

2.3.11. Результаты мониторинга развития передовых производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов.....	80
2.4. Утверждение перечня товарных рынков	85
2.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты»).	85
2.6. Подготовка ежегодного доклада в соответствии с положениями Стандарта.	86
2.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	87
2.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации	87
2.7.2. Внедрение и применение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и крупных инвестиционных проектов с государственным участием.....	88
2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	89
III. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте»	97
IV. Сведения о лучших региональных практиках содействия развитию конкуренции	100
V. Сведения об эффекте, достигнутом при внедрении Стандарта	102
VI. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»).....	109

Введение

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2019 год (далее – доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 46 стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р (далее – Стандарт).

Доклад служит основой для определения исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также автономный округ, Югра) приоритетных направлений деятельности по обеспечению конкуренции.

В докладе представлены результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг, итоги проводимых в автономном округе мероприятий по развитию конкуренции.

Доклад сформирован с учетом сведений статистики, в том числе ведомственной, материалов, предоставленных исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – органы местного самоуправления).

I. Сведения о внедрении Стандарта

1.1. Решение высшего должностного лица Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о внедрении Стандарта

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», в целях создания условий для развития конкуренции на товарных рынках, содействия развитию конкуренции в автономном округе, с учетом протокола заседания Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 25 июля 2019 года № 45, распоряжением Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»¹ утверждены:

перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе;

план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию

¹ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/kollegialnyy-organ/296870/rasporyazhenie-gubernatora-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-ot-1-avgusta-2019-goda-162-rg-o-razvitiy-konkurentsii-v-khanty-mansiyskom-avton>

конкуренции в автономном округе (далее – «дорожная карта»).

В соответствии с пунктом 21 Стандарта в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе включены 33 товарных рынка из перечня товарных рынков, согласно приложению к Стандарту с обоснованием выбора каждого рынка, описанием текущей ситуации, анализом основных проблем и методов их решения.

«Дорожная карта» учитывает нововведения Стандарта, содержит мероприятия, направленные на достижения ключевых показателей; системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды; мероприятия по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий; проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в автономном округе.

1.2. Информация о реализации проектного подхода при внедрении Стандарта

В автономном округе внедрение Стандарта реализуется по функциональной структуре проектной деятельности.

Сформирован коллегиальный орган – Совет при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре².

Созданы отраслевые рабочие группы по развитию конкуренции на товарных рынках автономного округа³ с участием представителей исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций, предпринимательского сообщества и потребителей, а также хозяйствующих субъектов, являющихся участниками товарных рынков, в том числе на рынках услуг социального обслуживания, детского отдыха и оздоровления, образования, молодежной политики, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения автономного округа.

Определен орган исполнительной власти автономного округа, уполномоченный содействовать развитию конкуренции – Департамент экономического развития автономного округа, сформирован перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции, утверждена «дорожная карта»⁴.

² <https://depeconom.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/sovets-pri-pravitelstve-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-po-voprosam-razvitiya-investitsio/>

³ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/otraslevye-rabochie-gruppy/>

⁴ распоряжение Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

В исполнительных органах государственной власти автономного округа определены должностные лица, ответственные за координацию вопросов содействия развитию конкуренции, а также структурные подразделения, ответственных за разработку и реализацию «дорожной карты» в подведомственной сфере деятельности.

Исполнительными органами государственной власти автономного округа разработаны и утверждены ведомственные планы по реализации мероприятий «дорожной карты» с установлением срока их исполнения и целей (результатов), которые должны быть достигнуты по каждому мероприятию отдельно и в совокупности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с учетом системы антимонопольного комплаенса, положений Стандарта и «дорожной карты» на основе 11 национальных проектов в автономном округе сформированы региональные портфели проектов⁵: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; цифровая экономика; культура; международная кооперация и экспорт.

Система антимонопольного комплаенса, план мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации⁶ и «дорожная карта» по развитию конкуренции автономного округа учтены при разработке и реализации региональных проектов, входящих в портфели проектов.

1.3. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта

В 2019 году в автономном округе реализовывались 25 государственных программ. Сформированная нормативная правовая база по реализации государственных программ позволяет обеспечивать достижение целевых ориентиров, установленных документами стратегического планирования социально-экономического развития автономного округа и Российской Федерации, повышать ответственность исполнительных органов государственной власти автономного округа за своевременную и качественную реализацию государственных программ,

⁵ <https://depproect.admhmao.ru/12-osnovnykh-napravleniy-strategicheskogo-razvitiya-rossiyskoy-federatsii/668261/12-osnovnykh-napravleniy-strategicheskogo-razvitiya-rossiyskoy-federatsii>

⁶ распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы»

эффективное использование средств и достижение показателей.

Расходы бюджета автономного округа, формируемые на основе государственных программ, на субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в 2019 году увеличились в 2.2 раза по сравнению с 2018 годом, и составили 10 215,7 млн. рублей, на субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг – на 115 % и составили 6 083,0 млн. рублей.

1.4. Информация об учете результатов работы исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления

Учет результатов работы органов местного самоуправления по внедрению Стандарта и реализации мероприятий «дорожной карты» при принятии решений о поощрении руководителей органов местного самоуправления реализуется в автономном округе через систему мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции, которая включает:

Соглашение между Правительством автономного округа и органами местного самоуправления по внедрению в автономном округе Стандарта (прилагается);

методологию формирования рейтинга муниципальных образований автономного округа по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции, включающую целевые показатели, на достижение которых направлены мероприятия органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции на товарных рынках⁷;

комплексную оценку муниципальных образований автономного округа с учетом их рейтинга по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействия развитию конкуренции⁸.

В целях совершенствования системы мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции положением о проведении ежегодного конкурса «Лучший муниципальный служащий Ханты-Мансийского автономного округа –

⁷ протокол заседания Рейтингового комитета от 26 декабря 2019 года № 8 http://investugra.ru/upload/protokol_8_ot_26.12.2019.pdf

⁸ постановление Правительства автономного округа от 24 января 2014 года № 24-п «О Порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Югры» предусмотрена номинация «Экономика, финансы и развитие конкуренции»⁹.

В 2019 году трем муниципальным районам и трем городским округам, достигшим наилучших значений показателей деятельности по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействия развитию конкуренции, предоставлены гранты на общую сумму 200,0 млн. рублей.

На основании благодарности за активное сотрудничество Губернатору автономного округа от руководителя Федеральной антимонопольной службы (от 10.12.2019 № ИА/108405/19) поощрены ответственные исполнители уполномоченного исполнительного органа государственной власти автономного округа на содействие развитию конкуренции – Департамента экономического развития автономного округа¹⁰.

Решение о поощрении руководителей исполнительных органов государственной власти автономного округа за работу по внедрению Стандарта и реализации «дорожной карты» в 2019 году будет приниматься по итогам рассмотрения ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на товарных рынках по содействию развитию конкуренции в автономном округе на заседании Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе.

1.5. Информация об ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции

Координацию деятельности на 33 товарных рынках, определенных для содействия развитию конкуренции в автономном округе, осуществляют 12 исполнительных органов государственной власти, в которых определены должностные лица с правом принятия управленческих решений, занимающих должности не ниже заместителя руководителя, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции, а также структурных подразделений, ответственных за разработку и реализацию «дорожной карты» в подведомственной сфере деятельности с внесением соответствующих обязанностей в должностные регламенты и положения о структурных подразделениях (перечень прилагается).

⁹ постановление Губернатора автономного округа от 29 ноября 2019 года № 93 «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 сентября 2008 № 132 «Об утверждении Положения о проведении ежегодного конкурса «Лучший муниципальный служащий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

¹⁰ <https://admhmao.ru/press-center/vse-press-relizy/3706540/>

II. Сведения о реализации составляющих Стандарта

2.1. Сведения о заключенных соглашениях

Соглашение между Правительством автономного округа и органами местного самоуправления по внедрению в автономном округе стандарта развития конкуренции¹¹ (далее – Соглашение) заключено в декабре 2015 года.

В целях актуализации Соглашения и приведение его в соответствие со Стандартом, распоряжением Правительства автономного округа от 29 ноября 2019 года № 649-рп принято решение о заключении Дополнительного соглашения № 1 к Соглашению, которым предусмотрены дополнительные цели и направления взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления¹².

Дополнительное соглашение № 1 к Соглашению подписано главами 22 муниципальных образований автономного округа (городских округов и муниципальных районов) 10 декабря 2019 года¹³.

2.2. Определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти на содействие развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Распоряжением Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»¹⁴ уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа на содействие развитию конкуренции в автономном округе определен Департамент экономического развития автономного округа.

В структуре Департамента экономического развития автономного округа создано управление развития конкуренции¹⁵.

Директором Департамента экономического развития – заместителем Губернатора автономного округа 8 августа 2019 года утверждено положение об управлении развития конкуренции Департамента

¹¹ Распоряжение Правительства автономного округа от 25 декабря 2015 года № 789-рп «О Соглашении между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органами местного самоуправления по внедрению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре стандарта развития конкуренции»

¹² <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/kollegialnyy-organ/>

¹³ <https://admhmao.ru/press-center/vse-novosti/pravitelstvo-i-munitsipalitet-yugry-sovershenstvuyut-mekhan/>

¹⁴ <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/kollegialnyy-organ/296870/rasporyazhenie-gubernatora-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-ot-1-avgusta-2019-goda-162-rg-o-razvitiy-konkurentsii-v-khanty-mansiyskom-avton>

¹⁵ Постановление Правительства автономного округа от 25 июня 2012 года № 214-п (ред. от 08.08.2019) «О Департаменте экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

экономического развития автономного округа¹⁶.

Приказом Департамента экономического развития автономного округа от 6 декабря 2019 года № 250 «О распределении обязанностей и документообороте в Департаменте экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (прилагается) ответственным за координацию вопросов содействия развитию конкуренции определен заместитель директора Департамента экономического развития автономного округа Утбанов Владимир Утбанович.

2.2.1. Сведения о проведенных в 2019 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обучающих мероприятиях

В 2019 году в автономном округе проведено 7 обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции, в которых приняли участие 453 муниципальных служащих, в том числе:

Таблица 1

Обучающие мероприятия и тренинги для органов местного самоуправления

№ п/п	Дата проведения мероприятия	Наименование мероприятия	Ссылка на описание (анонс) мероприятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Количество муниципальных служащих – участников мероприятия
1.	с 7 мая по 7 июня 2019 года	«Управление государственными и муниципальными закупками»	https://www.adminugra.ru/school/courses_omsu/list/7191/	25
2.	с 26 по 29 июня 2019 года	«Руководитель цифровой трансформации»	https://www.ranepa.ru/struktura/tsentr-podgotovki-rukovoditelej-tsifrovoj-transformatsii	3
3.	25 июля 2019 года	Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства	https://fas.gov.ru/news/28066 https://fas.gov.ru/news/28065	110
4.	с 30 сентября по 7 октября	«Информационная политика и	https://www.adminugra.ru/school/courses_omsu/	25

¹⁶ <https://depeconom.admhmao.ru/upload/uf/e74/Polozhenie-ob-upravlenii-razvitiya-konkurentsii.pdf>

	2019 года	цифровые технологии в муниципальном управлении»	msu/list/7373/	
5.	15 ноября 2019 года	Совещание по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства	https://depeconom.admhmao.ru/vse-novosti/3505722/	32
6.	28 ноября 2019 года	Семинар-совещание по вопросам содействия развитию конкуренции	https://depeconom.admhmao.ru/vse-novosti/3520355/	239
7.	с 28 ноября по 4 декабря 2019 года	«Основы цифровой трансформации и цифровой экономики: технологии и компетенции»	https://tass.ru/novosti-partnerov/5868323	19

2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции

Рейтинг муниципальных образований автономного округа по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции (далее – Рейтинг) проводится с целью оценки эффективности мер, принимаемых органами местного самоуправления, по улучшению состояния инвестиционного климата и развитию конкуренции, определения точек роста и потенциалов для создания условий благоприятного инвестиционного климата, по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях, стимулирования органов местного самоуправления к принятию мер, направленных на улучшение инвестиционного климата и развитие конкуренции на рынках товаров и услуг.

Методология формирования Рейтинга утверждена решением Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (протокол заседания от 9 августа 2016 года

№ 26)¹⁷ и актуализирована решением Рейтингового комитета (от 26 декабря 2019 года протокол № 8)¹⁸.

Оценка деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в 2019 году проводилась на основании 29 показателей, с учетом данных органов Федеральной службы государственной статистики, сведений исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, социологических исследований.

Для оценки эффективности осуществляемых органами местного самоуправления мер по обеспечению развития конкуренции, рассматривался уровень достижения целевых показателей «дорожной карты»; уровень удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг, состоянием ценовой конкуренции; уровень удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в автономном округе, размещаемой муниципальным образованием.

По результатам ранжирования муниципальных образований составлен Рейтинг¹⁹. В 2019 году в 15 муниципальных образованиях наблюдается рост значения показателя комплексной оценки эффективности в сравнении с прошлым годом. Это свидетельствует о повышении эффективности мер, принимаемых органами местного самоуправления, по улучшению состояния инвестиционного климата и уровня развития конкурентной среды.

С учетом значений Рейтинга предусматривается распределение грантов в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления²⁰.

2.2.3 Формирование коллегиального органа при высшем должностном лице

Функциями коллегиального органа, рассматривающего вопросы в сфере содействия развитию конкуренции, наделен Совет при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском

¹⁷ <http://investugra.ru/upload/iblock/0d9/Methodologiyaformirovaniya-reytinga-munitsipalnykh-obrazovaniy-KHanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-YUgry-po-obespecheniyu-usloviy-blagopriyatnogo-investitsionnogo-klimata-i-sodeystviyu-razvitiyukonkurentsii.pdf>

¹⁸ http://investugra.ru/upload/protokol_8_ot_26.12.2019.pdf

¹⁹ <http://investugra.ru/about/investment-climate/municipality/>

²⁰ постановление Правительства автономного округа от 24 января 2014 года № 24-п «О порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

автономном округе – Югре²¹.

Таблица 2

Состав Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

В соответствии с пунктом 14 Стандарта		
а)	руководители или заместители руководителей уполномоченного органа, а также иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции	Первый заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в ведении которого находится Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; Директор Департамента экономического развития - заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
б)	представители совета муниципальных образований, иных объединений муниципальных образований и (или) органов местного самоуправления	Глава города Сургута
в)	представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ, услуг	Председатель Совета Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Председатель Совета Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Исполнительный директор Объединения работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»; Сопредседатель Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», руководитель исполнительного комитета регионального отделения, председатель местного отделения Ханты-Мансийского окружного

²¹ п. 2.1 постановления Правительства автономного округа от 29 декабря 2011 года № 510-п «О Совете при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» <https://depeconom.admhmao.ru/devatelnost/investitsionnaya-devatelnost/>

		регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
г)	представители комиссии по проведению административной реформы в субъекте Российской Федерации	Заместитель председателя Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель комиссии по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и социальной ответственности бизнеса; Руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре; Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре; Руководитель управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре; Заместитель директора - начальник регионального отделения филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Уральскому федеральному округу
д)	представители научных, исследовательских, проектных, аналитических организаций и технологических платформ, структурных подразделений федерального государственного бюджетного учреждения "Российская академия наук" в субъекте Российской Федерации (при наличии)	Общественный представитель Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре; Заместитель исполнительного директора Автономной некоммерческой организации «Национальный Центр развития государственно-частного партнерства»; Генеральный директор Фонда развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
е)	представители потребителей товаров, работ, услуг, задействованные в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, а также представители некоммерческих объединений, действующих в интересах технологических и ценовых аудиторов	Заместитель председателя Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель комиссии по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и социальной ответственности бизнеса; Член комитетов Национального объединения технологических и ценовых аудиторов по строительству и ЖКХ, по стратегическому развитию и законодательству, директор департамента финансово-технического консультирования Непубличного акционерного общества «Евроэксперт»
ж)	представители объединений	нет

	сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов	
з)	представители объединений, действующих в интересах сферы рыбного хозяйства (воспроизводство водных биологических ресурсов, аквакультура, мариккультура, товарное рыбоводство, промышленное рыболовство, рыбопереработка и др.)	Заместитель директора общества с ограниченной ответственностью «Нижевартовский рыбоконсервный комбинат «Санта-Мария»; Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Фаворит»
и)	представители профессиональных союзов и обществ, в том числе организаций, действующих в интересах кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности	Председатель Правления Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»; Президент Союза «Няганская торгово-промышленная палата»; Генеральный директор Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»; Председатель Совета Союза «Нижевартовская торгово-промышленная палата»; Генеральный директор Саморегулируемой организации «Союз строителей Югры»
к)	представители организаций, сфера деятельности которых связана с объединением профессиональных (независимых) директоров	нет
л)	эксперты и специалисты иных направлений (конструкторы, инженеры, изобретатели, инноваторы, специалисты в области программного обеспечения, информационно-коммуникационных технологий, медицинских и биотехнологий, нанотехнологий, альтернативной энергетики и энергоэффективности, нового материаловедения, представители научно-технологического и промышленно-делового сообщества, участники	Управляющий Ханты-Мансийским отделением № 1791 ПАО «Сбербанк»; Управляющий филиалом «Газпромбанк» (Акционерное общество) в городе Сургуте; Управляющий региональным операционным офисом «Ханты-Мансийский» филиала № 6602 ВТБ (ПАО); Директор некоммерческой организации «Союз турпредприятий Югры»; Генеральный директор АО «Югорская региональная электросетевая компания»; Руководитель Регионального координационного центра движения «WorldSkills Russia» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре; Член Генерального Совета Общероссийской общественной организации «Деловая

	процесса, задействованные в рамках развития междисциплинарных исследований, направленных на прорывные разработки и открытия, и др.)	Россия», директор ООО «Олимп»
м)	представители общественных палат субъектов Российской Федерации	Заместитель председателя Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель комиссии по экономическому развитию, поддержке предпринимательства и социальной ответственности бизнеса
В соответствии с пунктом 15 Стандарта		
а)	иные участники	Заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в ведении которого находится Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; Заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в ведении которого находится Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; Депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению; Член Региональной ревизионной комиссии Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, модератор тематических площадок «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт»
В соответствии с пунктом 16 Стандарта		
а)	представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти	Руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре; Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре; Руководитель управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
б)	уполномоченный по защите	Уполномоченный по защите прав

	прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации	предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
в)	уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации	Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
г)	представители территориальных учреждений Центрального банка Российской Федерации	Управляющий Отделением по Тюменской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

В 2019 году проведено 10 заседаний Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре²²:

- Протокол № 41/43 от 18 февраля 2019 года;
- Протокол № 42 от 29 марта 2019 года;
- Протокол № 43 от 12 апреля 2019 года;
- Протокол № 44 от 17 июня 2019 года;
- Протокол № 45 от 25 июля 2019 года;
- Протокол № 46 от 26 июля 2019 года;
- Протокол № 47 от 08 августа 2019 года;
- Протокол № 48/45 от 28 августа 2019 года;
- Протокол № 49 от 1 октября 2019 года;
- Протокол № 50/47 от 19 ноября 2019 года.

2.3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра расположен в срединной части России и Евразийского материка. На севере автономный округ граничит с Ямало-Ненецким автономный округом, на северо-западе – с Республикой Коми, на юго-западе – со Свердловской областью, на юге – с Тюменской областью, на юго-востоке и востоке – с Томской областью и Красноярским краем.

Наиболее интенсивный товарный и миграционный оборот автономный округ имеет с регионами Уральского федерального округа, прежде всего Тюменской и Свердловской областями. В стоимостной и весовой структуре вывозных товарных потоков доминирует нефть и нефтепродукты, затем деловая древесина и продукция лесопереработки. В структуре ввозимых грузов преобладают строительные материалы (цемент, стекло, кирпич, стеновые блоки и др.), затем черные металлы,

²² <https://depeconom.admhmao.ru/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/>

нефтепродукты, машины, оборудование, продовольственные и промышленные потребительские товары.

В 2019 году автономный округ осуществлял сотрудничество с Красноярским краем, Республикой Коми, Томской, Свердловской, Тюменской областями, Ямало-Ненецким автономным округом на основании соглашений:

между Правительством Свердловской области и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах;

о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и Томской областью;

между Красноярским краем и Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве;

между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Правительством республики Коми о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

Информация о приграничном сотрудничестве автономного округа Югры с субъектами Российской Федерации в 2019 году прилагается.

В целях мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках автономного округа в 2019 году проведено социологическое исследование²³ на основе опросов субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ, услуг, экспертов.

В опросах приняли участие представители всех муниципальных образований (9 муниципальных районов и 13 городских округов) автономного округа, в том числе:

3 000 потребителей товаров, работ, услуг;

764 субъекта предпринимательства, представляющих все сегменты бизнеса (малый, средний, крупный) и охватывающие своей деятельностью более 70 видов рынков товаров и услуг;

52 эксперта из различных отраслей экономики.

Результаты опросов населения и предпринимателей в общем по опрошенным респондентам в автономном округе и в распределении по их признакам (возраст, уровень образования, категория бизнеса и другое), таблицы сопряженности с процентами опрошенных, давших тот или иной вариант ответа размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа в разделе

²³ <https://depeconom.admhmao.ru/devatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/analiticheskiy-otchet-po-rezultatam-sotsiologicheskogo-issledovaniya-otsenka-sostoyaniya-i-razvitiya/>

«Содействие развитию конкуренции»²⁴. Аналитический отчет «Состояние и развитие конкурентной среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на основе проведенных опросов субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ, услуг, экспертов в 2019 году» прилагается.

2.3.1. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, утвержденных приложением к Стандарту

При оценке степени удовлетворения товарами и услугами, представленными на товарных рынках в автономном округе, жители автономного округа более всего удовлетворены услугами на рынках широкополосного доступа к сети Интернет, электроэнергии, теплоснабжения, услугами общего, дошкольного и дополнительного образования, благоустройством городской среды, междугородними автоперевозками и социальными услугами.

Чаще всего неудовлетворение вызывает уровень цен, качество и возможность выбора на рынках нефтепродуктов, ремонта автотранспортных средств, медицинских услуг, торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также капремонта многоквартирных домов и вывоз твердых коммунальных отходов.

Население автономного округа отмечает дефицит на рынках медицинских услуг, работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, наружной рекламы, услуг перевозки пассажиров и багажа легковым такси, а также рынке сельхозпродукции.

2.3.1.1. Характеристика состояния конкуренции на рынках, включенных в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе, а также анализ факторов, ограничивающих конкуренцию

1. Рынок услуг дошкольного образования

На рынке услуг дошкольного образования преобладают муниципальные образовательные организации, с наибольшей концентрацией дошкольных организаций в городах и крупных населенных пунктах.

Необходимость развития конкурентной среды, вариативности в сфере услуг дошкольного образования обусловлена многообразием образовательных потребностей родителей и детей, развитием

²⁴<https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/analiticheskiy-otchet-po-rezultatam-sotsiologicheskogo-issledovaniya-otsenka-sostoyaniya-i-razvitiya/2019-god/3335153/analiticheskiy-otchet>

современного образовательного пространства, социально-экономическим положением региона.

В автономном округе в 2019 году (по предварительным данным органов государственной статистики) функционирует 408 организаций, осуществляющих обучение по программам дошкольного образования (далее – ДОО) (289 – муниципальные дошкольные образовательные организации, 24 – частные организации (в том числе 2 филиала), 95 общеобразовательные организации с дошкольными группами, которые посещают 119 тыс. детей.

Функционируют 24 частных ДОО (в том числе 2 филиала), имеющие лицензии на осуществление образовательной деятельности, с общей численностью 2 935 детей. Удельный вес численности детей, обучающихся в частных ДОО в общей численности детей, обучающихся в ДОО, составил 2,5 % (в том числе дети от 1,5 года до 3 лет), что соответствует плановому значению 2019 года. Подавляющее число указанных ДОО находится в городах Сургут (6, в том числе 1 филиал), Нижневартовск (5, в том числе 1 филиал), Ханты-Мансийск (2), Нефтеюганск (3).

Препятствием к развитию частного сектора в дошкольном образовании, является недостаточность как собственных ресурсов у предпринимателей, так и льгот субъектам малого и среднего предпринимательства по аренде помещений. Частные образовательные организации вправе покрывать свои затраты за счет субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на выплату заработной платы педагогическим кадрам и оплату учебных расходов. Однако компенсации расходов на содержание имущества, аренду помещений, коммунальные платежи и иные расходы для таких организаций законодательством не предусматриваются. В связи с этим себестоимость услуг частных образовательных организаций, покрываемая за счет родительской платы, существенно выше, чем в государственных или муниципальных организациях. Таким образом, конкуренция между государственными или муниципальными и частными образовательными организациями имеет место только за ограниченный контингент потребителей услуг, обладающих возможностью и готовых нести затраты на получение образовательных услуг.

В автономном округе сложилась система мер государственной поддержки негосударственных ДОО, имеющих лицензию. В 2019 году заключены соглашения между Департаментом образования и молодежной политики автономного округа и администрациями муниципальных районов и городских округов о предоставлении субсидий из окружного бюджета в бюджеты муниципальных образований на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных образовательных организациях. На финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных образовательных организациях, имеющих лицензию на образовательную деятельность, направляются

субсидии на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, а также на предоставление компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми.

По результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке услуг дошкольного образования за 2019 год 6,4 % занимают хозяйствующие субъекты частной формы собственности.

2. Рынок услуг общего образования

С целью соблюдения конституционных прав граждан на получение образования в автономном округе созданы условия для получения обязательного бесплатного общего образования независимо от социального статуса и места проживания детей.

На конец 2019 года в 321 общеобразовательной организации обучались 222 973 учащихся, из них 932 человека в 4 частных организациях (города: Нефтеюганск, Нижневартовск, Сургут, Югорск). На протяжении нескольких лет количество частных организаций остается неизменным.

Проблемы развития конкуренции на рынке услуг общего образования: отсутствие четко выраженного социального и индивидуального заказа на образовательные услуги со стороны населения; недостаточная активность предпринимателей в предложении образовательных услуг; недостаточность помещений, соответствующих требованиям обязательного лицензирования.

При этом условия для развития конкуренции в сфере общего образования созданы. Негосударственным образовательным организациям наравне с государственными (муниципальными) предоставляется субсидия на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), оказывается консультационная, методическая, информационная поддержка. Осуществляется сопровождение предпринимателей, желающих получить лицензию на ведение образовательной деятельности.

По результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке услуг общего образования за 2019 год 1,2 % занимают хозяйствующие субъекты частной формы собственности.

3. Рынок услуг среднего профессионального образования

Потенциал системы профессионального образования равномерно

распределен по 3 образовательным округам: Нижневартовский, Сургутский и Ханты-Мансийский. Сбалансированное размещение организаций профессионального образования по автономному округу обеспечивает доступность образовательных услуг, позволяет получить профессиональное образование без выезда за пределы автономного округа.

Подготовку рабочих кадров и специалистов среднего звена для предприятий и организаций автономного округа осуществляют организации среднего профессионального образования – колледжи. Почти в каждом муниципальном образовании автономного округа имеется колледж, обеспечивающий подготовку рабочих кадров по запросу муниципального рынка труда.

В 2019 году в автономном округе осуществляли свою деятельность 25 организаций профессионального образования с численностью обучающихся 29,3 тыс. человек. 4,5 % обучающихся получают услуги среднего профессионального образования в частных организациях. Количество организаций профессионального образования по сравнению с 2015 годом увеличилось на 2 организации или на 8,7 %.

Департамент образования и молодежной политики автономного округа реализует мероприятия, направленные на обеспечение доступности к бюджетному финансированию негосударственных организаций профессионального образования, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), социальных предпринимателей на рынке образовательных услуг.

По итогам публичного конкурса по распределению контрольных цифр приема (далее - КЦП) граждан для обучения за счет средств бюджета автономного округа Департамент образования и молодежной политики автономного округа ежегодно устанавливает КЦП для профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования. В конкурсе по распределению КЦП принимают участие образовательные организации, расположенные в автономном округе, вне зависимости от формы собственности.

В конкурсе 2017 года по распределению КЦП на 2018-2019 учебный год впервые участвовала автономная некоммерческая профессиональная образовательная организация «Сургутский институт экономики, управления и права», которой по итогам конкурса на 2019-2020 учебный год установлены КЦП на обучение граждан за счет средств бюджета автономного округа по специальности 44.02.01 «Дошкольное образование» в количестве 75 мест. Объем финансирования на 1 декабря 2019 года составил 6,8 млн. рублей.

В сфере услуг среднего профессионального образования по итогам 2019 года достигнуты результаты по развитию конкуренции:

доля обучающихся в частных образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы – образовательные программы среднего профессионального образования, в

общем числе обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы – образовательные программы среднего профессионального образования, составила 4,5 % (2018 год – 4,4 %).

По результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке услуг среднего профессионального образования в 2019 году 8 % хозяйствующих субъектов частной формы собственности.

4. Рынок услуг дополнительного образования детей

Основным показателем федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» является «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием». Достижение показателя в 80 % к концу 2024 года обеспечивается развитием дополнительного образования «шаговой доступности» и эффективным использованием инфраструктуры организаций всех типов и видов, в том числе негосударственных.

В автономном округе негосударственный сектор в сфере дополнительного образования активно развивается с 2014 года. Система представлена пакетом нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня по развитию конкуренции и обеспечению доступа к бюджетному финансированию негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, и региональными приоритетными проектами, которые закрепляют меры финансовой и нефинансовой поддержки.

Активный прирост негосударственных организаций наблюдается с 2016 года, когда помимо грантовой и имущественной поддержки, в автономном округе был введен сертификат дополнительного образования, единственный механизм на сегодняшний день, который позволяет решать две задачи:

1) свобода выбора дополнительной общеобразовательной программы, реализуемой на территории проживания ребенка и за его пределами, не зависимо от организационно-правовой формы учреждения, которое эти программы реализует;

2) поддержка и развитие негосударственного сектора в сфере дополнительного образования через обеспечение равного доступа исполнителей образовательных услуг к бюджетному финансированию.

В 2019 году 47 133 ребенка в возрасте от 5 до 18 лет (15 % от общего количества детей указанной возрастной категории, проживающих в автономном округе) получают услуги дополнительного образования с использованием сертификата, из них 5 922 – в негосударственных организациях, 698 детей с особенностями в развитии (5 % от общего количества детей указанной категории).

В реестр поставщиков услуг дополнительного образования включено 295 организаций, в том числе 114 – негосударственных (коммерческие и

некоммерческие, индивидуальные предпринимателей с наймом и без).

Органами местного самоуправления предоставляются меры имущественной поддержки негосударственных организаций, оказывающих дополнительные образовательные и общественно полезные услуги, путем передачи таким организациям муниципального недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование; производятся выплаты субсидии субъектам социального предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат.

Более 12 тысяч детей имеют возможность получать услуги дополнительного образования у негосударственных поставщиков за счет средств бюджета.

За счет средств государственной программы «Развитие образования» с 2019 года предоставляется субсидия на выполнение работ (оказание услуг, в том числе общественно полезных) по реализации дополнительных общеобразовательных программ (общий объем субсидии составил 34,0 млн. рублей или почти 30 % от общего объема средств государственной программы на дополнительное образование).

По результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке услуг дополнительного образования детей за 2019 год 38,6 % занимают хозяйствующие субъекты частной формы собственности.

5. Рынок услуг отдыха и оздоровления детей

Необходимость развития рынка услуг отдыха и оздоровления детей обусловлена созданием благоприятных условий для нравственного, культурного и физического развития детей в каникулярное время в целях усиления внимания государства и общества, органов власти и бизнес-сообщества, общественных организаций и средств массовой информации к организации отдыха, оздоровления детей в каникулярный период.

В целях поддержки негосударственного (немуниципального) сектора в сфере детского отдыха и оздоровления в автономном округе реализуются следующие мероприятия.

Предоставление средств местным бюджетам из бюджета автономного округа в виде:

субсидий на организацию питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием (далее – субсидии), в том числе организованных негосударственными немunicipальными поставщиками в автономном округе;

субвенций на организацию отдыха и оздоровление детей, в том числе в этнической среде (далее – субвенции), расходуемых на приобретение путевок в лагеря (включая лагеря, организованные негосударственными

(немуниципальными) поставщиками), расположенных на территории автономного округа и за его пределами.

Приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные как на территории автономного округа, так и за его пределами, осуществляется с учетом требований, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволяет, в том числе, обеспечить развитие негосударственных (немуниципальных) поставщиков услуг в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Процедура приобретения путевок прозрачна, административные барьеры для входа на рынок услуг отдыха и оздоровления детей негосударственных поставщиков отсутствуют.

В реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих свою деятельность в автономном округе, включены 623 организаций, в том числе 43 лагеря, организованных негосударственными (немуниципальными) поставщиками, в которые направлены на отдых и оздоровление 144 796 детей, в том числе:

6 загородных оздоровительных лагерей с охватом 3 679 детей (в 2018 году – 6 загородных оздоровительных лагерей с охватом 2 161 ребенка);

478 лагерей с дневным пребыванием детей с охватом 89 675 детей (в 2018 году - 475 лагерей с дневным пребыванием детей и охватом 86 746 детей);

57 палаточных лагерей с охватом 3 658 детей (в 2018 году - 57 лагерей с охватом 3 665 детей);

4 круглосуточных лагеря с охватом 352 ребенка;

38 лагерей труда и отдыха с охватом 2 199 детей (2018 году – 32 лагеря с охватом 2 003 ребенка);

39 детских специализированных (профильных) лагерей с охватом 4 121 ребенок (2018 год – 59 лагерей 4 335 детей);

1 лагерь на базе санатория с охватом 660 детей (в 2018 году – 658 детей).

Реестр лагерей размещен на официальном сайте Департамента образования и молодежной политики автономного округа в разделе «Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи»²⁵.

В 2019 году услугами по отдыху и оздоровлению детей в организациях негосударственной (немуниципальной) формы собственности за счет консолидированного бюджета автономного округа охвачены 33 305 детей или 23 % от общего количества оздоровленных детей (144 796 детей).

²⁵ <https://depobr-molod.admhmao.ru/organizatsiya-otdykha-i-ozdorovleniya-detey-i-molodezhi/reestr-organizatsiy-otdykha-detey-i-ikh-ozdorovleniya-v-yugre/1589332/reestr-organizatsiy-otdykha-detey-i-ikh-ozdorovleniya-v-yugre>

Увеличилось количество лагерей, организованных негосударственными (немуниципальными) поставщиками, включенных в окружной реестр, по сравнению с 2018 годом на 22,9 % или 8 лагерей (2018 год – 35 лагерей).

По результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке услуг отдыха и оздоровления детей хозяйствующие субъекты, доля участия автономного округа или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, отсутствуют (2018 – 0 субъектов).

6. Рынок медицинских услуг

В Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в 2019 году количество медицинских организаций по сравнению с прошлым годом не изменилось – 152, в том числе 52 негосударственных медицинских организации. Доля негосударственных организаций на рынке в 2019 году составила 34,2 %.

Повышение уровня качества жизни населения ведет к возрастанию спроса населения на получение медицинских услуг разного качества, что может быть достигнуто в условиях конкуренции.

Факторами ограничивающими конкуренцию на рынке медицинских услуг в автономном округе являются: сезонность возникновения потребности в оказании медицинской услуги; недостаточная мощность негосударственных медицинских организаций; ограниченная транспортная доступность мест оказания медицинской помощи и неравенство доходов получателей медицинских услуг в разрезе территорий проживания; низкая плотность населения в автономном округе; нормативное регулирование медицинской деятельности (необходимость лицензирования).

В автономном округе развитие негосударственного сектора в сфере здравоохранения осуществляется путем привлечения частных медицинских организаций к оказанию медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и передачи негосударственным медицинским организациям услуг (работ) предусмотренных государственной программой автономного округа «Современное здравоохранение»²⁶.

При реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования на долю медицинских организаций подведомственных Департаменту здравоохранения автономного округа приходится 98,1 % израсходованных средств, на организации федеральной собственности 0,3 %, на частные организации 1,6 %.

²⁶ Постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 337-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Современное здравоохранение»

В структуре видов медицинских услуг (работ) оказываемых организациями негосударственной формы собственности на долю учреждений стоматологического профиля приходится 60,8 %, оказывающих диагностические услуги – 19,6 %, услуги программного гемодиализа – 5,9 %, офтальмологические услуги – 7,8 %, прочие виды медицинской помощи – 5,9 %.

В рамках реализации мероприятий государственной программы автономного округа «Современное здравоохранение», Департаментом здравоохранения автономного округа проводится работа по привлечению негосударственных организаций к оказанию медицинской помощи по 5 направлениям:

профилактика неинфекционных заболеваний, формирование здорового образа жизни и санитарно-гигиеническое просвещение населения (в рамках данного направления планируется выполнение трех проектов по профилактике сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, абортов);

профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

организация и проведение консультативных, профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций;

привлечение и обучение волонтеров работе с лицами, страдающими тяжелыми заболеваниями, координация работы волонтеров;

оказание паллиативной помощи в амбулаторных и стационарных условиях.

Департаментом здравоохранения автономного округа проведен конкурс СО НКО, претендующих на право получения субсидий на реализацию отдельных мероприятий государственной программы по вышеперечисленным услугам (приказ Департамента здравоохранения автономного округа от 10 января 2019 года № 5)²⁷.

Объем средств, предоставленных из бюджета автономного округа СО НКО в 2019 году, сохранился на уровне 2018 года – 154 317 800 руб.

Паллиативная медицинская помощь в автономном округе оказывается по единым тарифам (нормативным затратам), как для государственных медицинских организаций, так и для некоммерческих организаций. Привлечение на рынок медицинских услуг СО НКО позволяет обеспечить потребность населения в паллиативной медицинской помощи.

Медицинские организации подведомственные Департаменту здравоохранения автономного округа сотрудничают с негосударственными организациями путем передачи на исполнение несвойственных для организаций здравоохранения услуг (работ), таких как оказание

²⁷ <https://dzhmao.admhmao.ru/dokumenty/prik/>

транспортных услуг, организация питания, услуги прачечной и уборки помещений, клинико-диагностические исследования. В 2019 году к оказанию таких услуг привлекалось 102 негосударственные организации, из них 40 индивидуальные предприниматели, выполнены работы на сумму 573 588,63 тыс. руб.

Налаживается взаимодействие с негосударственными медицинскими организациями по клинико-диагностическим исследованиям. БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 4», при отсутствии возможности самостоятельного проведения клинико-диагностических исследований, обращалось в негосударственные медицинские организации «ООО УЗ ДЦ «Авицена ИНК.» и ЦЦЦ «ЦЛД-ЭКСПЕРТ». Общая сумма оказанных услуг по клинико-диагностическим исследованиям составила 45,58 тыс. руб.

В целях стимулирования негосударственных организаций к предоставлению медицинских услуг предусмотрена передача им в аренду объектов здравоохранения с обязательством сохранения целевого назначения и использования объекта. Перечень предлагаемых к передаче объектов здравоохранения по договорам аренды определен государственной программой автономного округа «Современное здравоохранение» (приложение 3 «Перечень объектов государственной собственности, передача которых возможна по договорам аренды с обязательством сохранения целевого назначения и использования объекта» государственной программы автономного округа «Современное здравоохранение»).

Оказание поддержки СО НКО в сфере здравоохранения автономного округа осуществляется в следующих формах:

финансовая поддержка – субсидии из средств бюджета автономного округа;

информационная поддержка – на едином официальном сайте органов государственной власти (www.dzhmao.admhmao.ru) в разделе «В помощь негосударственным поставщикам услуг в сфере здравоохранения» и официальном сайте Департамента здравоохранения автономного округа (<http://dzhmao.ru>) в разделе актуально «Актуальная информация от Департамента»;

имущественная поддержка – перечень объектов государственной собственности, передача которых возможна по договорам аренды с обязательством сохранения целевого назначения и использования объекта.

Становится доброй традицией проведение второй год подряд Департаментом здравоохранения автономного округа Дня открытых дверей для представителей организаций негосударственной формы собственности, оказывающих услуги (выполняющих работы) в сфере здравоохранения.

В 2019 году продолжается строительство объекта «Клинический перинатальный центр на 315 коек, 165 посещений в смену в г. Сургуте», которое ведётся с использованием механизма государственно-частного партнерства. В рамках реализации Соглашения о государственно-частном партнерстве планируется создание Сургутского клинического центра охраны материнства и детства.

7. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

В 2019 году аптечная сеть автономного округа (фармацевтические организации, осуществляющие розничную торговлю лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами из числа частных организаций) увеличилась на 19 аптек готовых лекарственных форм и 1 амбулаторию, уменьшилась на 14 аптечных пунктов.

Всего в 2019 году в автономном округе: 312 аптек готовых лекарственных форм (из них 272 частных), 586 аптечных пунктов (из них 503 частных), 12 аптек производственных с правом изготовления асептических лекарственных препаратов и 2 производственные аптеки с государственной формой собственности, 13 амбулаторий (из них 1 частная).

На долю частных объектов розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами приходится 83,8%.

8. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

Обеспечение условий успешной социализации и создание равных стартовых возможностей для детей с ограниченными возможностями здоровья определены в качестве приоритетных направлений развития системы образования.

Количество образовательных организаций в автономном округе, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 0 до 6 лет в 2019 году – 332: из них 315 – государственные (муниципальные); 17 – негосударственные поставщики услуг.

Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста, в 2019 году составила 5,1 %.

В муниципальных образованиях действуют центры психолого-медико-социального сопровождения, психолого-медико-педагогические

комиссии, службы сопровождения в школах. При этом такие виды услуг как диагностика развития ребенка, профилактика и коррекция отклонений в развитии ребенка, диагностика ресурсов и потребностей семьи, информационно-просветительская, методическая, психолого-педагогическая и консультативная помощь их родителям (законным представителям) предоставляют в основном муниципальные (государственные) организации. Услуги в частных организациях можно получить только в крупных муниципалитетах: г. Сургут, г. Нижневартовск, г. Урай, г. Югорск, Сургутский район.

По результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья за 2019 год 5,1 % хозяйствующих субъектов частной формы собственности.

9. Рынок социальных услуг

В автономном округе рынок социального обслуживания населения открыт для негосударственных (немуниципальных) организаций. С целью повышения эффективности использования кадровых и материально-технических ресурсов обеспечена возможность привлечения к предоставлению социальных услуг юридических и физических лиц, независимо от форм собственности.

Созданы условия, позволяющие СО НКО, индивидуальным предпринимателям обеспечить доступ к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

В реестре поставщиков социальных услуг автономного округа²⁸ на 31 декабря 2019 года состоят 203 поставщика, в том числе 159 негосударственных, или 78,3% от общего количества организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр (в 2018 году в реестре состояли 229 поставщиков социальных услуг, из которых 76% негосударственные).

Фактически оказывают социальные услуги 180 организаций, из которых 136 негосударственных поставщиков (2018 год – 119) и 44 государственные организации.

На официальном сайте Департамента социального развития автономного округа актуальный раздел «В помощь негосударственным поставщикам социальных услуг»²⁹ содержит набор информации о мерах поддержки негосударственных организаций, порядке их предоставления, методические материалы, перечень социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение СО НКО, социальным предпринимателям в автономном округе.

В автономном округе предусмотрены меры государственной

²⁸ <http://socslugi-ugra.ru/>

²⁹ <https://depsr.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-postavshchikam-sotsialnykh-uslug-pravo-menyu/>

поддержки по обеспечению доступа СО НКО к предоставлению бюджетных средств: компенсация затрат поставщику за оказанные социальные услуги, государственный заказ, субсидия на финансовое обеспечение затрат, персонифицированное финансирование (предоставление гражданам сертификатов на оплату услуг) реализуются 7 видов сертификатов: на оплату услуг сиделки; социальной реабилитации наркозависимых граждан; по уходу за одинокими гражданами пожилого возраста в условиях частных пансионатов; социальной реабилитации лиц без определенного места жительства и освободившихся из мест лишения свободы; по оказанию помощи гражданам, пострадавшим от насилия, на обеспечение техническими средствами реабилитации; по подготовке кандидатов в замещающие родители.

Расширен круг негосударственных организаций (юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, в том числе СО НКО, индивидуальные предприниматели), имеющих право реализовывать сертификаты, изменена примерная форма договора о выполнении работ (оказании услуг) по постоянному постороннему уходу за одиноким гражданином пожилого возраста и инвалидом (в роли заказчика выступает получатель социальных услуг)³⁰.

На государственные организации распространена технология персонифицированного финансирования (сертификат)³¹.

Технология предоставления сертификатов создает экономические условия для того, чтобы поставщики повышали качество и доступность своих услуг, так как им приходится конкурировать между собой за потребителей.

Новым инструментом развития сферы социального обслуживания и негосударственного сектора автономного округа стал внедренный с 1 января 2018 года проект социальных инноваций в сфере социального обслуживания граждан – «Уберизация» социальных услуг.

Так, речь идет о создании единой региональной государственной информационной системы «Портал социальных услуг» (далее – Портал). Через Портал жители Югры могут заказать себе особо востребованные социальные услуги (социальное такси, сиделку, услуги по сурдопереводу, по поиску добровольцев (волонтеров), по поиску помощника для организации приёмной семьи для пожилого гражданина, в том числе для кратковременного присмотра за ребенком). Договоры заключаются на Портале. Регистрация на Портале подтверждает личность как поставщика, так и получателя услуг.

³⁰ постановление Правительства автономного округа от 22 августа 2014 года № 305-п «О предоставлении сертификатов на оплату услуг по постоянному постороннему уходу за одинокими гражданами пожилого возраста и инвалидами»

³¹ постановление Правительства автономного округа от 22 марта 2013 года № 91-п «О предоставлении гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями, сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации и ресоциализации», от 30 декабря 2016 года № 568-п «О сертификате на оплату социальных услуг»

За период тестовой реализации проекта количество поставщиков увеличилось в 16,9 раз (с 10 поставщиков с начала 2018 года до 169 поставщиков в 2019 году), количество получателей социальных услуг увеличилось в 20,8 раза (со 120 получателей с начала 2018 года до 2491 получателя в 2019 году).

По состоянию на 1 января 2020 года на Портале зарегистрированы более 2,4 тыс. пользователей, 169 поставщиков, заключено 619 контрактов.

Объем рынка негосударственного социального обслуживания увеличивается за счет того, что у получателя социальных услуг есть право на выбор поставщика социальных услуг.

В 2019 году услугами негосударственных поставщиков социальных услуг воспользовались 8 461 человек (2018 год – 8 688 человек):

42 человека в стационарной форме социального обслуживания (за 2018 год – 52 человека);

6011 человек в полустационарной форме социального обслуживания (за 2018 год – 6252 человека);

1779 человек в форме социального обслуживания на дому (за 2018 год – 2419 человек).

Социальные услуги в 2019 году оказывали 136 негосударственных организаций (в 2018 году – 119 организаций).

В сфере услуг социального обслуживания в 2019 году о:

Увеличилось количество негосударственных поставщиков, предоставляющих социальные услуги на 6,3 % (в 2019 году – 136 негосударственных поставщиков, в 2018 году – 119);

уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью социальных услуг, предоставляемых учреждениями социального обслуживания составил 99,0 %.

По результатам мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынке услуг социального обслуживания 78,4 % хозяйствующих субъектов частной формы собственности (2018 год – 70 %).

10. Рынок ритуальных услуг

В 2019 году в автономном округе отмечается положительная динамика (рост показателей) развития конкуренции на рынке ритуальных услуг в сравнении с 2018 годом:

увеличено количество специализированных служб по вопросам похоронного дела с 19 до 32 единиц (создано 13 специализированных служб);

увеличено количество иных организаций, оказывающих ритуальные услуги с 28 до 44 единиц (создано 2 муниципальных предприятия, 14 субъектов малого и среднего предпринимательства).

Доля организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность в сфере оказания ритуальных услуг, в 2019 году составила 33,3 %.

11. Рынок теплоснабжения (производства тепловой энергии)

В автономном округе деятельность в сфере теплоснабжения осуществляют 128 организаций, из них 83 организации частной формы собственности. В 2019 году объем полезного отпуска тепловой энергии всеми хозяйствующими субъектами составил 21 847,1 тыс. Гкал, в том числе доля полезного отпуска тепловой энергии хозяйствующими субъектами частной формы собственности 14 910,9 тыс. Гкал, что составляет 68,25 % от общего объема полезного отпуска тепловой энергии.

12. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

В 2019 году на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) осуществляло деятельность 54 хозяйствующих субъекта, из них 7 с государственным и муниципальным участием (13 % от общего числа предприятий).

С 1 января 2019 года автономный округ перешел на новую систему обращения с ТКО, при которой организацию деятельности по обращению с ТКО осуществляет региональный оператор АО «Югра-Экология», который организует торги по определению организаций, оказывающих услуги по транспортированию ТКО.

В 2019 году объем твердых коммунальных отходов, подлежащих сбору и транспортированию, составил 2 556 117,616 куб.м.

Доля оказанных услуг государственными и муниципальными предприятиями на рынке составила 20,6 % (527 593,86 куб.м).

Лидирующее положение на рынке занимают 2 предприятия, в том числе частной формы собственности на долю которого по итогам 2019 года приходится 26,3% (в объеме 672 480,05 куб.м) от общего объема оказанных услуг предприятиями автономного округа по сбору и транспортированию ТКО и муниципальное предприятие с долей 11,7 % (299 018,86 куб.м).

13. Рынок благоустройства городской среды

Национальный проект «Жилье и городская среда» включает реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на период 2019-2024 годы, которым определены основные целевые показатели:

кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение ее индекса качества, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой;

создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

В целом предусматривается благоустройство всех общественных территорий, нуждающихся в этом по итогам инвентаризации. Работы по благоустройству объектов осуществляют подрядчики, выбранные по итогам конкурсных процедур в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ и услуг.

В 2019 году на рынке благоустройства городской среды автономного округа на долю частных компаний приходится 85,0 % (на уровне значений 2018 года).

В сравнении с 2018 годом отмечается положительная динамика развития конкуренции на рынке благоустройства городской среды по объему выручки организаций частной формы собственности.

14. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

В автономном округе в 2019 году осуществляли деятельность по управлению многоквартирными домами 193 юридических лица (192 – в 2018 году), из них 12 муниципальных предприятий и 181 (180 – в 2018 году) организация частной формы собственности.

Все управляющие организации имеют лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами.

На долю организаций частной формы собственности в 2019 году приходится 79,8 % рынка (2018 – 74,1%).

В сравнении с 2018 годом отмечается положительная динамика развития конкуренции на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в части общей площади помещений, находящихся в управлении организаций частной формы собственности в соотношении к площади помещений в управлении у всех хозяйствующих субъектов.

Проблемой на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме является низкое качество оказываемых услуг в сфере управления многоквартирными домами.

В 2019 году Службой жилищного и строительного надзора автономного округа в ходе контрольно-надзорных мероприятий в рамках лицензионного контроля обследовано 2 376 жилых домов.

Всего проведено 2 698 контрольно-надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 2 930 нарушений в сфере жилищного законодательства. Предъявлено штрафных санкций на сумму 15,041 млн.руб. В рамках осуществления лицензионного контроля в 2019 году рассмотрено 5 041 обращение граждан и 1 229 обращений юридических лиц.

Необходимо повышать заинтересованность и правовую грамотность граждан по выбору компаний, предлагающих наиболее оптимальные условия.

В числе факторов ограничивающих конкуренцию на рынке – небольшой размер и территориальная удаленность населенных пунктов автономного округа, что снижает экономическую привлекательность для частного бизнеса.

15. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах

В автономном округе газоснабжающую деятельность в 2019 году осуществляют 26 организаций (обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха), в том числе 21 частная.

В рамках публичных договоров реализуют населению сжиженный газ в баллонах по социально-ориентированным розничным ценам 10 организаций (в том числе 5 – частной формы собственности). В 2019 году фактически реализовано населению 466,8 тыс.кг, в 2018 году – 524,293 тыс.кг).

Факторы, ограничивающие конкуренцию на рынке поставки сжиженного газа в баллонах, отсутствуют.

16. Рынок купли-продажи электроэнергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)

Розничный рынок купли-продажи электроэнергии (мощности) в автономном округе представлен 7 гарантирующими поставщиками, в том числе по итогам 2018 года 5 организациями частной формы собственности с долей розничного рынка в 99,4 % (согласно данным РЭК Тюменской области, отраженным в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) по автономному округу), 1 муниципальным предприятием и 1 предприятием государственной собственности автономного округа.

Вследствие приватизации АО «Юграэнерго»³², в 2019 году из 7 гарантирующих поставщиков на рынке, 6 организаций частной формы собственности с сохранением общей доли розничного рынка 99,4 % и 1 муниципальной собственности с долей розничного рынка 0,6 % (в настоящее время осуществляются мероприятия по приватизации МП «ГЭС» сроком завершения в 2021 году).

Все 7 гарантирующих поставщиков в соответствии с законодательством функционируют в границах своей деятельности и являются субъектами оптового рынка электрической энергии (мощности).

17. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт), за исключением городского наземного электрического транспорта

³² распоряжение Правительства автономного округа от 14 июня 2019 года № 305-рг «О приобретении акций дополнительного выпуска АО «Югорская энергетическая компания»

В автономном округе в 2019 году регулярные перевозки пассажиров автобусами осуществлялись по 237 муниципальным маршрутам, на которых работало 89 перевозчиков, из них: 54 – индивидуальных предпринимателей, 35 – юридических лиц (в 2018 году – 783, в том числе 45 – индивидуальные предприниматели, 33 – юридические лица).

Количество индивидуальных предпринимателей в 2019 году увеличилось на 8 единиц или на 17,8 %, что говорит о развитии конкуренции и снижении административных, экономических барьеров при проведении конкурсных процедур и входе на рынок новых хозяйствующих субъектов.

Из общего числа муниципальных маршрутов – 199 обслуживают частные предприятия и индивидуальные предприниматели, 38 маршрутов – 4 муниципальных предприятий.

Доля муниципальных предприятий на рынке составляет 4,5 %, доля выполняемых маршрутов предприятиями с муниципальной формой собственности – 16 %.

В целях обеспечения транспортного обслуживания населения в муниципальном сообщении, органами местного самоуправления определены приоритетные социально-значимые регулярные маршруты, выполняемые по регулируемым тарифам, перевозчики по которым определяются по результатам конкурсных процедур, проведенных в соответствии с требованиями федерального законодательства. В целях выполнения регулярных маршрутов по нерегулируемым тарифам конкурсные процедуры проводятся в соответствии с порядками отбора перевозчиков, утвержденными муниципальными правовыми актами.

Действующая сеть муниципальных маршрутов в полном объеме обеспечивает равную транспортную доступность населения. Дефицит услуг пассажирского наземного транспорта в автономном округе отсутствует.

Отсутствуют барьеры и ограничительные факторы для доступа хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей на рынок услуг пассажирских перевозок в муниципальном сообщении.

В соответствии с положениями Стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденного распоряжением Минтранса России от 31 января 2017 года № НА-19-р, среднемесячные расходы пассажира на осуществление поездок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в пределах муниципального образования должны составлять не более 7 % величины среднего арифметического взвешенного среднедушевого денежного дохода населения в субъекте Российской Федерации, где расположено муниципальное образование.

В автономном округе доля среднемесячных расходов пассажира

составляет 2,5 %, что обеспечивает доступность муниципального пассажирского транспорта.

18. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

В автономном округе в 2019 году регулярные перевозки пассажиров автобусами осуществлялись по 118 межмуниципальным маршрутам 37 перевозчиками, из которых 25 - индивидуальные предприниматели, 12 - юридические лица (в 2018 году – 33, в том числе 19 – индивидуальные предприниматели, 14 – юридические лица).

Из общего числа маршрутов – 110 обслуживают юридические лица и индивидуальные предприниматели, 8 маршрутов – 1 муниципальное предприятие (100 % муниципальная доля собственности), на долю которого приходится 2,7 % рынка услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам и 6,8 % межмуниципальных маршрутов.

Доля частных предприятий и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на рынке, составляет 97,3 %. Двум автотранспортным пассажирским предприятиям на рынке принадлежит доля 10,2 % и 13,5 % (12 и 16 маршрутов из 118).

Рынок услуг перевозок сформирован с учетом сложившейся маршрутной сети и существующего спроса населения на эти услуги.

Главной целью развития конкуренции на рынке услуг перевозок является стимулирование повышения качества услуг, предоставляемых перевозчиками населению автономного округа, в том числе с учетом социальной составляющей – наличие оборудования для перевозки лиц с ограниченными возможностями.

В соответствии с законодательством автономного округа, привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление перевозок пассажиров, к обслуживанию регулярных пассажирских перевозок по маршрутам межмуниципального сообщения, осуществляется на конкурсной основе.

На этапе подготовки к проведению конкурса в автономном округе созданы условия для расширения количества участников, проведена работа по объединению конкурсных маршрутов в лоты с целью повышения привлекательности социально значимых маршрутов для предпринимательства и создания условий для стабильного выполнения перевозок по данным маршрутам. В целях повышения уровня безопасности при осуществлении регулярных пассажирских перевозок, претенденты в рамках проведения конкурса оцениваются по показателям дорожно-транспортной дисциплины.

По результатам проведенных в 2019 году двух конкурсов на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам в автономном округе, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта

автономного округа выдано 4 свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и 24 карты маршрутов регулярных перевозок.

Проводимая работа позволила привести систему управления пассажирским транспортом в соответствие с условиями рыночной экономики, упорядочить деятельность, связанную с организацией перевозок пассажиров автомобильным транспортом, организовать допуск юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к указанной деятельности.

В автономном округе реализуется государственная программа автономного округа «Современная транспортная система»³³, являющаяся документом стратегического планирования в части организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) и создания равных условий ведения деятельности субъектам предпринимательской деятельности автономного округа для развития конкуренции в транспортной отрасли региона.

В соответствии с государственной программой «Современная транспортная система», субъектам хозяйственной деятельности, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом, предоставляются субсидии на возмещение фактических затрат, возникших в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, что позволяет снизить размер тарифов для населения автономного округа в межмуниципальном сообщении, тем самым увеличить общий уровень пассажиропотока.

Так, в 2019 году на основании 11 заключенных государственных контрактов, субсидия предоставлена 9 перевозчикам, в том числе: 1 муниципальному предприятию, 7 предприятиям частной формы собственности и 1 индивидуальному предпринимателю.

В результате субсидирования пассажирских перевозок автомобильным транспортом была удешевлена стоимость проезда в межмуниципальном и пригородном сообщении: в 2018 году – на 63,5 % по 58 маршрутам, в 2019 году – на 77,7 % по 58 маршрутам.

Объем субсидий организациям автомобильного транспорта составил: в 2018 году – 248,8 млн. руб., в 2019 году – 362,2 млн.руб.

В 2020 году планируется продолжить субсидирование социально значимых пассажирских межмуниципальных перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по 58 маршрутам, объем субсидий составит 442,9 млн. рублей, прогнозируемое удешевление тарифов для населения составит в среднем 74 %.

19. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в автономном округе

³³ постановление Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 354-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Современная транспортная система»

Количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в автономном округе, составило в 2019 году – 1884 (в 2018 году – 1968). Деятельность осуществляют предприятия частной формы собственности. Государственные и муниципальные предприятия на рынке отсутствуют.

Количество действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси составляет 7921.

Услуга по выдаче разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, переоформленного разрешения, дубликата разрешения оказывается безвозмездно. Дополнительных требований, стандартов (дополнительных правил), предъявляемых к легковым такси, государственного регулирования тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, преференций, стимулирующих развитие таксомоторных перевозок нормативными правовыми актами автономного округа не установлено.

Лидирующее положение на рынке занимают хозяйствующие субъекты имеющие численность легковых машин более 100 единиц, осуществляющие деятельность в городе Нижневартовске – ООО «Премьер» и ООО «Ринмакс».

20. Рынок услуг связи по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, на рынке услуг связи в автономном округе в 2019 году осуществляли деятельность 315 юридических лиц и 293 индивидуальных предпринимателей.

В целях содействия в реализации планируемых операторами (предприятиями) связи проектов развития связи на основе широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в интересах жителей труднодоступных и отдаленных населенных пунктов автономного округа разработан Порядок предоставления субсидии по возмещению части затрат на строительство объектов связи на территории труднодоступных и отдаленных местностей, реализация которого предусмотрена государственной программой автономного округа «Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»³⁴.

Субсидия предоставляется инвестору, осуществившему строительство объектов связи по инвестиционному проекту, выбранному по результатам конкурсного отбора, исходя из объемов средств,

³⁴ постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 353-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

предусмотренных на эти цели законом о бюджете автономного округа. Объем средств на предоставление субсидии в 2019 году составляет более 41 млн. рублей. В июне 2019 года отобраны для предоставления субсидии проекты по строительству волоконно-оптических линий связи в 4 населенных пунктах Березовского района. По итогам выполнения работ в 2019 году возможность подключиться к сети Интернет со скоростью более 10 Мбит/с получили более 3700 жителей автономного округа.

На рынке связи телекоммуникаций в автономном округе основным фактором, ограничивающим развитие конкуренции, являются большие затраты операторов связи на строительство магистральных линий связи.

Информация о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции размещена на сайте Департамента информационных технологий и цифрового развития автономного в разделах «О формировании благоприятного инвестиционного климата в сфере связи» и «Конкурсы по строительству объектов связи»³⁵.

21. Рынок жилищного строительства (за исключением индивидуального жилищного строительства)

В 2019 году организациями-застройщиками, осуществляющими многоквартирное жилищное строительство, введено в эксплуатацию жилых помещений общей площадью 395,9 тыс.м², что на 10,5 % больше показателя 2018 года.

Основными проблемами развития конкуренции на рынке являются:

высокие капитальные затраты при освоении и осуществлении строительной деятельности;

низкая обеспеченность общей площадью жилых помещений, приходящейся в среднем на 1 жителя автономного округа – 21,1 кв.м, при среднем по Российской Федерации значении 25,2 кв.м на 1 человека. Таким образом, в автономном округе особое значение приобретает обеспечение ценовой доступности жилья, в том числе на первичном рынке.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития автономного округа до 2020 года и на период до 2030 года³⁶, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя автономного округа, в 2030 году составит 24,3 кв. м.

В рамках реализации мероприятий государственной программы автономного округа «Развитие жилищной сферы»³⁷ в автономном округе осуществляются меры поддержки в виде софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований на строительство жилья, а также компенсация затрат застройщику на строительство инженерной структуры

³⁵ <https://depit.admhmao.ru/telekommunikatsii-svyaz-i-teleradioveshchanie/>

³⁶ распоряжение Правительства автономного округа от 22 марта 2013 года № 101-рп «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2030 года»

³⁷ постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 346-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы»

под жилищное строительство.

22. Рынок строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства

На рынке строительства в 2019 году в автономном округе осуществляли деятельность 7611 хозяйствующий субъект, что на 0,6 % ниже показателя 2018 года (8068).

На рынке строительства (за исключением дорожного строительства) в числе факторов, препятствующих развитию конкуренции: несоблюдение проведения хозяйствующими субъектами отдельных видов работ; отставание федеральных подзаконных актов от принятых законов, часто меняющееся законодательство; появление в законодательстве новых процедур для согласования проектной документации перед получением разрешения на строительство.

Экспертным сообществом был определен перечень факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке строительства (за исключением дорожного строительства): нехватка строительных материалов, отсутствие на рынке первичного жилья в классе «Комфорт+», недостаточно квалифицированная рабочая сила, зависимость объема работы от сезонности, изменчивость нормативно-правовых актов и законодательных норм.

23. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

Рынок дорожной деятельности автономного округа представлен хозяйствующими субъектами частной формы собственности.

По оперативным данным, протяженность сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального (межмуниципального) и местного значения автономного округа в 2019 году увеличилась на 0,4 % и составила 7061,09 км (2018 год – 7030,07 км).

Протяженность дорожных объектов, введенных в эксплуатацию посредством строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения в 2019 году по прогнозным значениям составила 11,37 км, что больше на 19,7 % показателя 2018 года (9,5 км). Положительная динамика показателя обусловлена проведением приоритетных мероприятий, направленных на совершенствование, развитие и сохранность сети автомобильных дорог, в целях исполнения поручений Президента Российской Федерации³⁸, что позволило обеспечить качественно новый, более высокий уровень транспортной обеспеченности автомобильными дорогами автономного округа.

³⁸ от 15.07.2015 № Пр-1572 по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации, от 12.11.2014 № Пр-2651ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 08.10.2014

В целях исполнения пункта 8 указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», утвержден паспорт портфеля проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» по автономному округу. В реализации проекта участвуют три городские агломерации: Ханты-Мансийская, Сургутская и Нижневартовская. Участие в проекте в период 2019-2024 годов обеспечит решение задач по приведению автомобильных дорог в нормативное состояние и повышению безопасности дорожного движения.

В 2019 году в автономном округе в рамках государственной программы автономного округа «Современная транспортная система»³⁹ и муниципальных программ по развитию дорожной деятельности, осуществлялась реализация мероприятий по дорожному строительству 7 региональных (в 2018 году – 4) и 14 муниципальных объектов (в 2018 году – 14).

Основными заказчиками работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности, являются региональные и муниципальные органы власти. Спрос и предложение на рынке дорожного строительства является условно постоянным.

Подавляющее большинство заказчиков работ, связанных с дорожной деятельностью, заключают контракты в соответствии с требованиями Федеральных законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Основными проблемами на рынке являются: высокие первоначальные вложения для новых участников при невысокой прибыльности; высокая технологическая сложность работ по дорожному строительству; значительная доля несостоявшихся конкурсных процедур вследствие укрупнения лотов на выполнение дорожных работ, введения дополнительных требований к участникам закупки, что затрудняет участие субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также, рынок дорожно-строительных работ напрямую зависит от инвестиций в основной капитал. Особое значение для заказчиков приобретают наличие у предприятий развитой производственной инфраструктуры, высокий уровень производственно-технического потенциала, наличие опыта по выполнению строительно-монтажных работ, высокий кадровый потенциал. Однако осуществлять программы по техническому перевооружению могут только крупнейшие компании.

³⁹ постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 354-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Современная транспортная система»

Как показывает практика, методы ценовой конкуренции преобладают на рынке дорожных работ, и при определении подрядной организации фактор стоимости строительства становится решающим для заказчика. В этой связи более конкурентоспособными становятся организации, извлекающие дополнительную прибыль путем уменьшения издержек производства.

В целях развития рынка дорожного строительства автономным округом реализуются мероприятия, направленные на исключение участия в торгах лиц, входящих в группу лиц, определяемую в соответствии с антимонопольным законодательством; поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке путем замещения объемов работ, выполняющихся государственными и муниципальными предприятиями, закупками у субъектов малого и среднего предпринимательства.

24. Рынок архитектурно-строительного проектирования

К проблемам в развитии конкуренции на рынке архитектурно-строительного проектирования, относятся: недостаточная подготовка кадров, в том числе низкая квалификация застройщиков и заказчиков; отсутствие качественного отечественного программного обеспечения для выполнения проектных работ; использование устаревших программных комплексов для осуществления проектных работ и подсчета смет; низкое качество инженерных изысканий и оформления их результатов; отсутствие единых стандартов, определяющих основные стандарты и правила проектирования с применением технологии информационного моделирования объекта (BIM – проектирование).

В рамках реализации мероприятий государственной программы автономного округа «Развитие жилищной сферы»⁴⁰ осуществляется софинансирование расходов на территории муниципального образования на выполнение проектов инженерной инфраструктуры, а также применение в архитектурно-строительном проектировании объекта капитального строительства 3D-технологии (BIM), предполагающей сбор и комплексную обработку в процессе проектирования всей архитектурно-конструкторской, технологической и финансовой информации о здании со всеми ее взаимосвязями и зависимостями.

25. Рынок кадастровых и землеустроительных работ

Развитие рынка кадастровых и землеустроительных работ требует получения актуальной и достоверной информации об объекте недвижимости (здание, объект капитального строительства, незавершенный строительством объект, земельный участок), которая необходима для дальнейшей постановки такого объекта недвижимости на

⁴⁰ постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 346-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы»

кадастровый учёт и оформления на него права согласно требованиям законодательства.

Одной из проблем рынка кадастровых и землеустроительных работ автономного округа является недостаточное количество профессионально подготовленных кадастровых инженеров, состоящих на учёте в территориальных налоговых органах автономного округа и осуществляющих свой основной вид деятельности в автономном округе.

26. Рынок реализации сельскохозяйственной продукции

Деятельность по реализации сельскохозяйственной продукции в автономном округе осуществляют 822 сельскохозяйственных товаропроизводителя (в том числе 28 сельскохозяйственных организаций).

Производство продукции агропромышленного комплекса в 2019 году на уровне значений прошлого года и составляет: мясо – 18,0 тыс. тонн, молоко – 28,8 тыс. тонн, яйцо – 48,3 млн. шт.

В рамках государственной программы автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса» реализуются мероприятия направленные на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации:

на уплату процентов по кредитам (займам);

на развитие системы заготовки и переработки дикоросов;

на поддержку: растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства; животноводства, переработки и реализации продукции животноводства; мясного скотоводства, переработки и реализации продукции мясного скотоводства; сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

В 2019 году предоставлен грант на создание комплексных цехов по переработке сельскохозяйственной продукции в размере 67,2 млн. рублей.

Вместе с тем реализуется региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации» федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», где предусмотрено предоставление:

грантов в форме субсидий на реализацию проектов по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства, предусматривающего использование части средств гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива;

субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году.

Проведен конкурс по отбору заявок на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, предусматривающего использование части средств гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива,

где определено 5 победителей (из 7 заявок) на общую сумму гранта 18,6 млн. рублей (5 ноября 2019 года).

27. Рынок племенного животноводства

Рынок племенного животноводства автономного округа представлен 2 репродукторами, в том числе по разведению голштинской породы, с поголовьем молочных коров в количестве 500 ед. и черно-пестрой породы, с поголовьем молочных коров в количестве 341 ед.

Племенной молодняк крупного рогатого скота реализуется сельскохозяйственным товаропроизводителям автономного округа в целях увеличения продуктивности в молочном животноводстве. В 2019 году реализовано 82 ед. (в 2018 году – 97 ед.).

Доля реализованной продукции организациями частной формы собственности, осуществляющими деятельность по разведению племенных сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот), в общем объеме реализованной продукции всеми организациями, осуществляющими такую деятельность, в 2019 году – 100 % (в 2018 – 50,0 %) ⁴¹.

В рамках государственной программы автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса» ⁴², реализуются мероприятия, направленные на развитие племенного животноводства. В 2019 году предоставлена государственная поддержка 2 предприятиям в размере 12,4 и 16,5 млн. рублей.

28. Рынок вылова водных биоресурсов

В автономном округе количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов с предоставлением и без предоставления рыболовного участка в пользование, в 2019 году составило 221 (2018 – 211).

Рост количества хозяйствующих субъектов обусловлен возможностью осуществления промышленного рыболовства без предоставления рыболовного участка в местах общего пользования (без конкурса на предоставление рыболовного участка в пользование на долгосрочной основе), что упрощает процедуру выхода на рынок вылова водных биоресурсов и последующую реализацию выловленных рыбных ресурсов.

Кроме того, увеличению количества хозяйствующих субъектов способствовали меры государственной поддержки за выловленную рыбу-сырец, предоставляемые в рамках государственной программы

⁴¹ сведения по форме № ППС «Сведения о продаже племенного скота», утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 2 апреля 2008 года № 189

⁴² Постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»

автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса».

В 2019 году наблюдается снижение промышленной добычи (вылова) водных биоресурсов хозяйствующими субъектами – 11,641 тыс. тонн (2018 год – 14,117 тыс. тонн) и освоения выделенных объемов водных биоресурсов до 50 %. Причины отрицательной динамики обусловлены неблагоприятными природно-климатическими условиями и гидрологическим режимом рек Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна (колебания уровня воды, антропогенные факторы); изменением региональных мер государственной поддержки рыбодобычи, обнаруживших неготовность субъектов малого бизнеса осуществлять промышленную добычу (вылов) за счет собственных и заемных средств; исключением использования незаконных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов (в том числе в промышленном рыболовстве) в результате контрольно-надзорных мероприятий на водоемах автономного округа.

На рынке вылова водных биоресурсов 6 хозяйствующих субъектов, занимающих лидирующее положение – рыбодобывающие предприятия, осуществляющие и добычу рыбных ресурсов и переработку на собственных производственных мощностях.

На долю частных хозяйствующих субъектов на рынке вылова водных биологических ресурсов приходится 94,9 %. На рынке 2 муниципальных предприятия.

29. Рынок переработки водных биоресурсов

Количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство пищевой рыбной продукции в 2019 году сохранилось на уровне прошлого года – 25, в том числе 1 муниципальное предприятие с долей 2,5 %.

Все хозяйствующие субъекты включены в Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством пищевой рыбной продукции в автономном округе, предусмотренный государственной программой автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса» и получают меры поддержки на производство и реализацию пищевой рыбной продукции.

На рынке переработки водных биоресурсов, 3 крупных рыбоперерабатывающих предприятия занимают лидирующее положение.

Объем производства пищевой рыбной продукции в 2019 году – 9,0 тыс. тонн, что на 18,7 % меньше показателя за 2018 год (11,079 тыс. тонн).

Основными причинами спада производства переработки рыбы стало снижение объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2018-2019 годах, в связи с неблагоприятными природно-климатическими условиями в период осуществления рыболовства на территории Обь-Иртышского рыбохозяйственного района.

К факторам, ограничивающим конкуренцию на рынке переработки водных биоресурсов, и проблемам развития конкуренции в автономном

округе можно отнести следующие проблемы рыбной отрасли.

Низкий уровень материально-технической базы рыбоперерабатывающих предприятий, отсутствие современного высокотехнологичного оборудования, что влияет на ассортимент, в котором преобладает продукция с минимальной степенью обработки – мороженая рыба 70 % от общего объема производства, качество и рентабельность производства.

Вместе с тем, существует необходимость применения дополнительных технологических операций в производстве, так как Обь-Иртышский рыбохозяйственный район признан неблагополучным природным очагом паразитарного заболевания и распространения описторхоза и дифиллоботриоза, переносчиком которого являются карповые, щуковые и окуневые виды рыб, являющиеся основным видом промысла. Данная особенность приводит к дополнительным затратам при производстве.

Кроме этого, рыбоперерабатывающие предприятия имеют потребность в квалифицированных специалистах-технологах.

30. Рынок товарной аквакультуры

В автономном округе количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке товарной аквакультуры (рыбоводстве) в 2019 году сохранилось на уровне прошлого года – 26.

Количество рыбоводных участков, предоставленных в пользование в 2019 году составило – 55, что на 9 больше по отношению к 2018 году (46).

Показатель товарного выращивания рыбы в 2019 году составил 121,251 тонн, что больше на 6,751 тонн или 5,9 % показателя 2018 года (114,5 тонн).

Конкуренцию на рынке товарной аквакультуры сдерживают факторы, в числе которых: высокая стоимость оборудования и закупочного сырья; низкий уровень развития технологий, позволяющих выращивать сиговые виды водных биоресурсов в установках замкнутого водоснабжения; потребность в узкоспециализированных специалистах, в том числе рыбоводах.

АО «Югорский рыбоводный завод» занимает одну из лидирующих позиций среди рыбоводных предприятий Уральского федерального округа по инкубации, подращиванию личинок и выпуску молоди сиговых видов рыб, имея объем производственных мощностей по инкубированию – 200 млн. штук икры.

На рынке товарной аквакультуры (рыбоводства) 3 государственных предприятия: ФГБНУ «ВНИРО», АО «Югорский рыбоводный завод», Нижне-Обский филиал ФГБУ «Главрыбвод», их доля на рынке составляет 2,0 %.

31. Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на

участках недр местного значения в автономном округе

Добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения в автономном округе в 2019 году осуществляли 80 хозяйствующих субъектов (в 2018 – 63).

Доминирующее положение на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения занимают ПАО «Сургутнефтегаз» с долей участия на рынке 28,7 % от общей добычи общераспространенных полезных ископаемых, ООО «РН-Юганскнефтегаз» и ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» с долями 21,7 % и 11,2 % соответственно. Совокупная доля указанных предприятий на рынке составляет более 61 %.

Доля государственных и муниципальных предприятий на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения составляет 6,2% от общего количества предприятий, осуществляющих добычу общераспространенных полезных ископаемых.

На официальном сайте Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа размещен Реестр участков нераспределенного фонда недр общераспространенных полезных ископаемых Ханты-Мансийского автономного округа – Югры⁴³.

В целях повышения информированности претендентов на получение права пользования участками недр местного значения о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения, на сайте размещена информация о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения⁴⁴.

По итогам опроса субъектов предпринимательской деятельности респонденты в целом положительно оценивают условия ведения бизнеса, при этом указывая на нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, сложность и затянутость процедуры получения лицензий. В период 2017-2018 годы проведена работа по внесению изменений в законодательство автономного округа в сфере недропользования, в том числе в части сокращения перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе на получение права пользования участками недр местного значения. При этом срок процедуры получения лицензий на пользование недрами обусловлен нормами федерального законодательства о недрах и не подлежит изменению на уровне субъектов Российской Федерации.

32. Рынок обработки древесины и производство изделий из дерева

В 2019 году количество хозяйствующих субъектов по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство

⁴³ <https://deprirod.admhmao.ru/devatelnost/obshcherasprostranyennye-i-tverdye-poleznye-iskopaemye/2733523/reestr-uchastkov-neraspredelennogo-fonda-ne-dr-obshcherasprostranennykh-poleznykh-iskopaemykh-khanty->

⁴⁴ <https://deprirod.admhmao.ru/vse-novosti/>

изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» составило 284, в том числе: юридических лиц – 88, индивидуальных предпринимателей – 196 (в 2018 году – 293, в том числе 96 юридических лиц и 197 индивидуальных предпринимателей).

Структурный базис отрасли представлен ведущим предприятием государственной собственности автономного округа АО «Югорский лесопромышленный холдинг», включающее полный производственный цикл от освоения и восстановления лесов до выпуска высокотехнологичной продукции – пиломатериалов, ЛВЛ-бруса, древесностружечных плит и ламинированных древесностружечных плит. На его долю приходится 70 % рынка обработки древесины и производства изделий из дерева. В настоящее время проводятся мероприятия по продаже акций предприятия на электронном аукционе.

По итогам 2019 года на рынке обработки древесины и производства изделий из дерева отмечено увеличение объема производства шпонируемого бруса на 11,4 % (с 25,3 тыс.м³ в 2018 году до 28,2 тыс.м³ в 2019 году. Производство пиломатериалов (270,0 тыс.м³), топливных гранул (16,5 тыс.тонн) и ламинированных древесностружечных плит (230,05 тыс.м³), что выше значений 2018 года на 1,4 – 2 % .

33. Рынок производства бетона

Основными производителями и одновременно потребителями бетона являются строительные компании автономного округа. В автономном округе по основному виду деятельности «Производство товарного бетона» в 2018-2019 годах осуществляли деятельность 25 организаций частной формы собственности (по данным Федеральной службы государственной статистики).

Основной объем потребления бетона приходится на строительство зданий, в том числе жилых домов.

Объем производства товарного бетона (без субъектов малого предпринимательства) в 2019 года составил 25,5 тыс.м³ (100,8 % к соответствующему периоду 2018 года), отгружено товарного бетона на 143 960 тыс. рублей (109,1 % к соответствующему периоду 2018 года).

2.3.1.2. Оценка состояния и развития конкурентной среды субъектами предпринимательства и экспертами

По итогам социологических опросов среди субъектов предпринимательской деятельности, состояние конкуренции на товарных рынках в автономном округе в 2019 году характеризуется высоким уровнем – 40,4 % ответов респондентов, умеренную оценку дали 29,8 %. Об усилении конкуренции в сравнении с предыдущим годом свидетельствуют структурные изменения в распределении оценок

респондентов: рост доли представителей бизнеса в зоне «умеренной» и «очень высокой» конкуренции сопровождающийся уменьшением совокупной доли респондентов, отмечающих «отсутствие» конкуренции или её «слабый» уровень.

В пользу повышения уровня конкуренции на исследуемых товарных рынках автономного округа указывает и преобладание ответов респондентов о наличии большого числа конкурентов (33,1 % удельного веса от общего числа опрошенных), а также расширение доли респондентов категорий «большое число конкурентов» и «число конкурентов 4 и более», снижение доли респондентов, считающих, что у них отсутствуют конкуренты. Кроме того, более половины (51,3 %) опрошенных представителей бизнеса, осуществляющих свою деятельность на территории автономного округа, склонны считать, что число конкурентов возрастает в течение последних 3-х лет.

В разрезе сегментов бизнеса наибольшая степень конкуренции наблюдается в малом предпринимательстве. Наличие конкуренции отметили 82,9 % опрошенных, здесь же зафиксирован самый высокий процент ответов, характеризующих конкуренцию как «высокую» и «очень высокую» – 40,9 %. Своё мнение представители малого бизнеса подкрепили как оценкой числа конкурентов («4 и более конкурентов» и «большое количество конкурентов» в совокупности указали 63,0 %), так и оценкой их динамики за 3 последние года (каждый второй отметил прирост в той или иной степени).

По результатам опросов 2019 года в сфере среднего бизнеса острота конкуренции ослабла в сравнении с предыдущим годом: чаще всего среди респондентов встречается мнение об «умеренном» уровне конкуренции – 31,4 % (в 2018 году – 20,9 %). Практически половина опрошенных (47,1% удельного веса) считают, что количество конкурентов на их основном рынке за последние 3 года не изменилось. Тем не менее, текущее количество конкурентов оценено ими скорее как «большое» (39,2 %).

Традиционно условия ведения хозяйственной деятельности представители крупного бизнеса характеризуют как «высокая конкуренция» (28,6 %) с выделением небольшого числа основных игроков на рынке от 1 до 3 (33,3 % опрошенных). При этом только в этом сегменте практически каждый пятый не испытывает конкуренции (19,0 %). Они наблюдают относительную стабильность конкурентной среды на их основных рынках в течение последних трех лет: неизменность числа конкурентов отмечали 42,9 %.

В разрезе исследуемых рынков товаров и услуг, по мнению субъектов предпринимательства, наиболее сильное влияние конкуренции испытывает бизнес в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, производства и реализации товарной аквакультуры, производства электроэнергии и наружной рекламы.

Вслед за представителями бизнеса экспертное сообщество в большинстве сошло во мнение, что текущий уровень конкуренции на товарных рынках в автономном округе можно охарактеризовать как высокий (суммарная доля ответов «высокая конкуренция» и «очень высока» 36,5 % респондентов). Это суждение экспертов подтверждается и результатами оценки количества конкурентов бизнеса, предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители на основном рынке – 28,8 % респондентов видят от 4 и более конкурентов, и такое же число опрошенных говорят о числе конкурентов как о «большом».

В ретроспективе последних 3-х лет эксперты, как и представители бизнеса, ощущают позитивные изменения числа игроков на основных рынках – в этом уверен каждый второй из представителей экспертного сообщества. Стабильность ситуации на протяжении 3-х последних лет видят все эксперты на рынках добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так же половина в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме деятельность и медицинских услуг.

Экспертное сообщество в 2019 году чаще всего указывало на первостепенность экономических ограничений для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса. В сравнении с 2018 годом сократилась доля экспертов, отметивших отсутствие каких-либо ограничений до 26,9 % респондентов. Чаще всего обеспокоенность по поводу существенного влияния этого барьера проявляют эксперты рынка обработки древесины и производство изделий из дерева, оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, строительства (за исключением дорожного строительства), племенного животноводства, товарной аквакультуры, услуг отдыха и оздоровления детей и услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами. Первостепенным экономическим барьером, по мнению половины респондентов из числа экспертов (46,2 %), выступает необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений.

2.3.2. Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

В целях снижения необоснованного административного воздействия

на бизнес и повышения эффективности регулирования предпринимательской деятельности основными инструментами мониторинга выявления административных барьеров являются:

- оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов;
- опросы представителей предпринимательского сообщества, экспертного сообщества, представляющего интересы предпринимателей, потребителей товаров и услуг;

- анализ жалоб и предложений от субъектов предпринимательства и потребителей товаров и услуг, поступивших в территориальные органы федеральных органов государственной власти, в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей, исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления автономного округа.

Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательства проведен на основании результатов опросов субъектов предпринимательской деятельности; информации о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе антимонопольной службы, службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; информации о результатах анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, исполнительных органов государственной власти автономного округа; показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципальных образований.

В 2019 году опрошено в 2 раза больше субъектов предпринимательской деятельности – 764 человека (в 2018 году – 356 человек).

Выборка респондентов включает в себя представителей бизнеса широкого круга сфер экономической деятельности, охватывающих более 70 видов рынков товаров и услуг. Укрупненная группировка по видам деятельности свидетельствует, что наибольшее число опрошенных представителей бизнеса заняты в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств – 14 %, в образовании – 10 %, жилищно-коммунальном комплексе, строительстве, здравоохранении – по 7,6 %, сельском хозяйстве – 5,6 %, транспорте – 4,6 %, оказывают социальные услуги – 3,3%, осуществляют добычу и переработку полезных ископаемых, занимаются текстильным и швейным производством – по 2 % респондентов, обработкой древесины и производством изделий из дерева – 1,3 %, 34 % опрошенных осуществляют деятельность в других отраслях экономики.

Среди опрошенных представителей бизнеса на сегодняшний день лидирует точка зрения об отсутствии существенных барьеров для ведения

текущей предпринимательской деятельности или открытия нового бизнеса (31,5 % опрошенных). Свободнее всего себя ощущают субъекты среднего предпринимательства (47,1 % респондентов).

По результатам опроса 2019 года динамика уровня административных барьеров в ретроспективе 3 последних лет представителями бизнеса характеризуется стабильностью ситуации: 24,0 % опрошенных считают, что уровень и количество административных барьеров не изменились, ещё 21,2 % утверждают, что административные барьеры отсутствуют, как и ранее.

О нарастании негативных тенденций и степени давления барьеров на бизнес свидетельствует значительный рост доли мнений, что бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше (с 7,4 % в 2018 году до 22,5 % в 2019 году), а также уменьшение совокупной доли тех, кто видит устранение прежних административных ограничений, позитивные изменения и отмечает, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры (с 29,2 % респондентов в 2018 году до 16,6 % в 2019 году).

В разрезе сегментов бизнеса при оценке динамики уровня административных барьеров в течение последних 3-х лет мнения о стабильности ситуации – барьеры отсутствуют или не изменились – наиболее популярно среди всех участников. Самый высокий процент негативных оценок динамики уровня административных барьеров за последние 3 года отмечается в секторе малого бизнеса – 23,4 % опрошенных представителей бизнеса отмечают, что преодолевать ограничения стало сложнее, а 4,0 % наблюдают появление новых барьеров.

Больше всех склонны к позитивной оценке изменения уровня административных барьеров за 3 последних года представители рынков благоустройства городской среды (75,0 %), психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (66,7 %), услуг отдыха и оздоровления детей (42,9 %) и социальных услуг (40,0 %), лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов и производители электроэнергии (25,0 % и 20,0 % соответственно).

Экспертная оценка деятельности органов власти на основном для бизнеса рынке преимущественно положительная, отмечают помощь органов власти действиями и инициативами 44,2 % опрошенных. Эксперты сошлись во мнении, что органы власти мешают ведению бизнеса на рынке товарной аквакультуры.

Существующие на сегодняшний день административные барьеры для ведения хозяйственной деятельности и открытия нового бизнеса на рынке эксперты в целом считают преодолимыми.

Улучшение ситуации и уменьшение сложности преодоления административных барьеров в последние 3 года чаще всего эксперты отмечают в области услуг дошкольного образования, психолого-

педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт), за исключением городского наземного электрического транспорта. К стабильной оценке изменения уровня административных барьеров относятся эксперты из сферы вылова водных биоресурсов, товарной аквакультуры и оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Однозначную негативную оценку изменению уровня административных барьеров дали эксперты, представляющие такие виды деятельности как племенного животноводства и обработки древесины, и производство изделий из дерева, которые посчитали, что преодолеть барьеры стало ещё сложнее.

В опросе предпринимателей, проводимом Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе в 2019 году, приняли участие 280 субъектов предпринимательской деятельности из 21 муниципального образования. Представители бизнеса отметили усиление конкуренции в том числе в сферах розничной торговли фармацевтической продукцией и обращения с твердыми коммунальными отходами. Большинство (90%) опрошенных считают, что за последний год административная нагрузка на бизнес увеличилась, 38% предпринимателей указывают на ужесточение наказаний, определяемых контролирующими органами. Из-за возможного повышения налогов и неналоговых сборов, 20 % респондентов готовы отказаться от планов по развитию бизнеса, а 16 % - ликвидировать его.

В 2019 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу возбуждено и рассмотрено 110 дел о нарушении антимонопольного законодательства, выдано 31 предупреждение. Всего за 2019 год выявлено и пресечено 51 нарушение антимонопольного законодательства, выдано 43 предписания об устранении нарушений, 40 предписаний антимонопольного органа исполнено, 1 предписание антимонопольного органа в стадии исполнения, 2 предписания не исполнены.

В целях создания и организации антимонопольного комплаенса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ) осуществлены следующие мероприятия:

1. Приняты правовые акты:

Постановление Правительства автономного округа от 25 января 2019 года № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

Приказ Департамента экономического развития автономного округа от 7 февраля 2019 года № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым утверждены:

Порядок осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

Порядок проведения анализа нормативных правовых актов автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

Методика расчета показателей функционирования в автономном округе антимонопольного комплаенса;

Порядок внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса.

2. Разработан и исполнен План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления на 2019 год.

3. Заключены соглашения между Департаментом экономического развития автономного округа и органами местного самоуправления о взаимодействии в системе антимонопольного комплаенса.

4. Определен уполномоченный орган по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в автономном округе – Департамент экономического развития автономного округа, а также должностные лица исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на взаимодействие с Департаментом экономического развития автономного округа при организации антимонопольного комплаенса в автономном округе.

5. В июле 2019 года проведен семинар-совещание с участием представителей Федеральной антимонопольной службы и Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, в котором приняли участие более 100 представителей исполнительных органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления.

6. Организовано проведение общественной экспертизы для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов автономного округа и органов местного самоуправления на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства на интернет-портале <https://regulation.admhmao.ru>. С начала общественной экспертизы (с 1 ноября 2019 года) в 2019 году размещено 102 проекта нормативных правовых актов. Из них исполнительные органы

государственной власти автономного округа – 100, органы местного самоуправления – 2.

7. Проведен анализ представленных исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за период с 2016 года по 2019 год. Анализ проведен, в том числе и на основании информации, представленной Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу.

8. На постоянной основе в 2019 году уполномоченным органом: проводилась экспертиза проектов нормативных правовых актов; осуществлялся мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

проводилось консультирование по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

9. Автоматизирован процесс проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов автономного округа, а также действующих нормативных правовых актов на предмет выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства с помощью специализированного программного обеспечения «Кодекс».

10. Разработан и утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе на 2020 год.

В 2019 году проведена экспертиза 413 проектов нормативных правовых актов, в том числе подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа – 394, органами местного самоуправления – 19.

В целях развития и совершенствования механизма проведения процедур оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в автономном округе в 2019 году усовершенствован функционал Портала проектов нормативных правовых актов автономного округа (<https://regulation.admhmao.ru/>) (далее – Портал), являющийся единой официальной площадкой проведения ОРВ на региональном и муниципальном уровнях. Так, с учетом потребностей бизнеса проведено информационное наполнение Портала, расширены возможности хронологического отслеживания этапов работы с проектом, в том числе онлайн-трансляция публичного обсуждения проектов.

Нормативно закреплена критерий качества проведения публичных консультаций – получение на один проект не менее 2 замечаний и предложений, направленных на улучшение редакции обсуждаемого проекта, либо 2 отзывов в поддержку предлагаемого правового регулирования.

В числе приоритетных направлений – повышение информированности субъектов предпринимательства о возможности влияния на процесс нормотворчества, посредством участия в публичном

обсуждении проектов. Организована адресная рассылка информации о начале публичного обсуждения проектов на Портале через мессенджеры и социальные сети, вопросы ОРВ обсуждаются на площадках организаций, представляющих интересы бизнеса.

С целью получения «обратной связи» на Инвестиционном портале Югры проведен опрос предпринимателей о реализации ОРВ в регионе, который показал рост степени удовлетворенности предпринимателей эффективностью работы в данном направлении. Так 64 % респондентов считают ОРВ действенным инструментом защиты бизнеса (2018 год – 48 %), 60 % опрошенных принимают участие в обсуждении проектов (2018 год – 54 %).

В результате при проведении ОРВ в 2019 году:

выявлены положения, создающие барьеры для ведения бизнеса, устранение которых позволило предотвратить издержки для 244 субъектов бизнеса на сумму 1548,6 тыс.рублей. Исключены требования представления предпринимателями сведений (документов), которые находятся в распоряжении органов власти и могут быть получены посредством межведомственного информационного взаимодействия, устранены положения, устанавливающие необоснованные ограничения для предпринимателей, имеющие неоднозначные формулировки, признаки непрозрачности административных процедур. В среднем в каждом проекте выявляется не менее 2 административных барьеров;

от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности поступило более 170 отзывов в поддержку предлагаемого правового регулирования, а также 160 замечаний и предложений по улучшению проектов нормативных правовых актов (более 30 % из них признаны обоснованными и учтены при доработке проектов, в отношении прочих – направлены пояснения о причинах их отклонения, достигнуто урегулирование разногласий). В среднем в обсуждении одного проекта принимают участие не менее 11 участников (в 2018 году – 10 участников).

Результаты проведенной работы нашли свое отражение в рейтинге качества проведения ОРВ, формируемом Минэкономразвития России, согласно которому автономный округ отнесен к группе регионов с «высшим» уровнем развития ОРВ, заняв по итогам 2019 года 3 место.

В автономном округе для субъектов малого и среднего предпринимательства организовано предоставление 107 государственных, муниципальных и иных услуг в 20 бизнес-окнах 15 многофункциональных центров (далее – МФЦ) и 2 территориально обособленных структурных подразделениях МФЦ (далее – МФЦ (ТОСП)) и 2 бизнес-офисах МФЦ в городах Нижневартовске (8 бизнес-окон), Сургуте (9 окон).

В 2019 году в МФЦ (ТОСП) от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц принято 107 324 заявления о предоставлении услуг, выдано 50 957 результатов услуг, оказано 13 152 услуги информирования о порядке получения услуг.

Наиболее востребованными в МФЦ (ТОСП) у субъектов малого и среднего предпринимательства являются государственные услуги федеральных органов исполнительной власти:

по государственному кадастровому учету недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Росреестр);

по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (Росреестр);

по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (в части приема уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания и проставления отметки о приеме уведомления) (МВД России).

В автономном округе в 2019 году осуществляют деятельность 82 431 хозяйствующих субъектов, в том числе 32 337 предприятий и организаций различных форм собственности и 50 094 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Из 32 337 предприятий и организаций различных форм собственности осуществляют свою деятельность с 2014 года 1899, с 2015 года – 2055, с 2016 года – 2113.

Из 50 094 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств осуществляют свою деятельность с 2014 года – 2307, с 2015 года – 2970, с 2016 года – 3896.

2.3.3. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках и состоянием ценовой конкуренции

Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках проведен на основании результатов опросов⁴⁵ потребителей товаров, работ и услуг, показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципальных образований.

В опросе «Удовлетворенность потребителей товарами, работами и услугами, представленными на товарных рынках в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, и состоянием ценовой конкуренции», приняли участие 3 000 респондента (2 % от общей численности населения автономного округа).

С учетом социального статуса, основная масса респондентов (80 %) – работающие граждане и пенсионеры (59 % и 21%), получающие стабильный доход и выступающие главными потребителями товаров и

⁴⁵

<https://depeconom.admhmao.ru/devatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/analiticheskiy-otchet-po-rezultatam-sotsiologicheskogo-issledovaniya-otsenka-sostoyaniya-i-razvitiya/2019-god/3335153/analiticheskiy-otchet>

услуг, представленных на рынке автономного округа. Безработные и учащиеся (студенты) составили пятую часть опрошенных (3,5 % и 6,7 % соответственно).

При оценке степени удовлетворения товарами и услугами, жители региона более всего удовлетворены товарами и услугами на рынках широкополосного доступа к сети Интернет, электроэнергии, теплоснабжения, услугами общего, дошкольного и дополнительного образования, благоустройством городской среды, междугородними автоперевозками и социальными услугами.

Неудовлетворение респондентов вызывают уровень цен, качество и возможность выбора на рынках нефтепродуктов, ремонта автотранспортных средств, медицинских услуг, торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также на рынке капремонта многоквартирных домов и вывоза твердых коммунальных отходов.

При оценке потребителями характеристик товаров и услуг, произведенных (оказываемых) в субъектах Российской Федерации, имеющих с автономным округом общие территориальные границы, участники опроса удовлетворены уровнем цен на 42,5 % исследуемых рынков. Респонденты позитивно оценивают сложившийся в 2019 году уровень цен, возможность выбора и качество товаров и услуг на рынках нефтепродуктов, предоставления доступа к сетям интернет, лекарств и медицинских препаратов, ремонта автотранспорта и рынке легкой промышленности. Неудовлетворенность уровнем цен на товары и услуги, респонденты высказали относительно рынков кадастровых и землеустроительных работ, благоустройства городской среды, поставки сжиженного газа в баллонах и товарной аквакультуры.

Удовлетворенность потребителей, приобретавших товар, работу, услугу в определенный период, качеством товара, работы, услуги на основе данных о наличии жалоб со стороны потребителей
в надзорные органы

В органы местного самоуправления и исполнительные органы государственной власти автономного округа в 2019 году поступило 6 656 обращений по вопросам защиты прав потребителей. На долю устных обращений приходится 92 %. Значительная часть обращений относится к сфере услуг розничной торговли – 71 %, бытовых услуг – 13 %, жилищно-коммунальных услуг – 6 %. Основные мотивы обращений потребителей связаны с обнаружением недостатка в товаре (услуге, работе), нарушением сроков оказания услуг, обменом либо возвратом товара надлежащего качества, предоставлением информации, порядком расчета платы за услуги, отказом от услуги.

В Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по автономному округу в 2019 году

поступило – 3873 обращений (в 2018 году – 3192 обращения). Из них устных обращений – 0,8 %. В структуре обращений заявителей наибольшее количество приходится на нарушение прав потребителей – 61,3 %, в том числе в сфере розничной торговли — 58,9 %, в сфере оказания услуг — 41,0 %. На вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения приходится 38,7 % обращений, в том числе по организации питания населения – 10 %; о пищевых продуктах, пищевых добавках, продовольственном сырье, а также контактирующих с ними материалах и изделиях и технологиях их производства – 11,4 %; об условиях проживания в жилых помещениях – 26,3 %; о сборе, использовании, обезвреживании, транспортировке, хранении и захоронении отходов производства и потребления – 12,6 %; о питьевой воде и питьевом водоснабжении населения – 6,1 %.

В 2019 году поступило 5 жалоб потребителей на качество товаров, произведенных в автономном округе: 4 на качество бутилированной воды, 1 жалоба на производство мяса.

На работы и услуги, оказываемые региональными хозяйствующими субъектами округа, поступило 32 обращения: 5 обращений по начислению за коммунальные услуги, 16 обращений на качество услуг водоснабжения, 6 обращений на действия управляющих компаний, 3 обращения на услуги химчистки, 2 обращения – косметические услуги.

Служба жилищного и строительного надзора автономного округа особое внимание уделяет вопросам перерасчета гражданам размера платы за жилищные и коммунальные услуги. По итогам контрольных мероприятий в 2019 году выдано 165 предписаний в адрес управляющих организаций для устранения выявленных нарушений в части перерасчета размера оплаты за коммунальные услуги. В результате сумма произведенного перерасчета, в сторону уменьшения, за отчетный период составила 9,142 млн. руб.⁴⁶.

2.3.4. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ, услуг качеством официальной информации о состоянии конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и органами местного самоуправления

Одна из актуальных задач для системы поддержки развития конкуренции и обеспечения благоприятного инвестиционного климата – это своевременное информирование заинтересованных лиц о состоянии конкурентной среды, изменениях конкурентного окружения малых и средних производителей. Обеспечение всех групп пользователей полной,

⁴⁶ <https://jsn.admhmao.ru/devatelnost/>

достоверной и своевременной информацией о динамике рыночных отношений позволяет принимать прогнозируемые решения по развитию малого и среднего бизнеса.

С точки зрения потребителя, такая информация необходима для ориентирования при выборе продукции конкурирующих предприятий. В условиях стремительной информатизации общества своевременное и качественное информирование населения обеспечивает лучшее понимание широкой публикой размещаемой официальной информации о состоянии конкурентной среды в муниципальных образованиях автономного округа.

Представителям бизнеса и потребителям товаров, услуг было предложено оценить качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг в автономного округе и деятельности органов власти по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе по трем критериям: уровню доступности, уровню понятности и удобству получения.

Большая часть населения высоко оценивает качество официальной информации о состоянии конкурентной среды. Удовлетворение качеством, доступностью и понятностью официальной информации о конкурентной среде высказали более половины опрошенных (54 %). Не удовлетворены качеством официальной информации 16,6 % потребителей.

Представители бизнеса в большинстве позитивно оценили качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на товарных рынках и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе уполномоченными органами и муниципальными образованиями автономного округа. Полностью удовлетворены уровнем всех характеристик более 37 % респондентов.

Более 65 % респондентов считают информацию доступной, понятной, удобной для получения. Структура мнений респондентов в сравнении с результатами предыдущего года не претерпела существенных изменений.

2.3.5. Результаты мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В перечень рынков автономного округа, на которых присутствуют субъекты естественных монополий входят 6 рынков, в том числе:

рынок услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии – 80 организаций;

рынок услуг по транспортировке газа по трубопроводам – 22 организации;

рынок услуг по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры – 15 организаций;

рынок услуг аэропортов – 10 организаций;

рынок услуг в портах и (или) транспортных терминалах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей – 1 организация;

рынок услуг общедоступной электросвязи – 1 организация.

Фиксированные цены (тарифы) для субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность в автономном округе, устанавливает Региональная служба по тарифам автономного округа (далее – РСТ Югры) и Федеральная антимонопольная служба.

В ходе плановых проверок проводимых РСТ Югры в 2019 году нарушений обязательных требований законодательства, в том числе, в части правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), не выявлено. Результаты проверок, проводимых РСТ Югры, размещены на официальном сайте РСТ Югры (www.rst.admhmao.ru) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», подразделе «Информация о результатах контрольно-надзорной деятельности».

По данным Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в отчетном периоде уведомлений субъекта естественных монополий не рассматривалось.

Анализ данных об уровнях тарифов (цен) за текущий и прошедший период, установленных региональным органом по регулированию тарифов, на которых присутствуют субъекты естественных монополий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на товары (услуги) в автономном округе, фиксированные тарифы в регулируемых сферах деятельности устанавливает РСТ Югры, в том числе для субъектов естественных монополий.

Формирование тарифов на коммунальные услуги, услуги субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и услуг в аэропортах, по которым взимается плата с потребителей регулируемых услуг, производится РСТ Югры исходя из необходимых на расчетный период расходов на топливо, материалы, электроэнергию, амортизацию, ремонт и техническое обслуживание производственного оборудования, оплату труда работников, и прочие цели, отнесенных на соответствующий объем регулируемой услуги.

Ежегодное плановое повышение тарифов обусловлено ростом тарифов на продукцию естественных монополий (газ, электроэнергию), уровнем прогнозной инфляции, поэтапным доведением заработной платы до уровня, предусмотренного отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации.

Начиная с 2014 года, тарифы на услуги в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения для населения ограничены индексами роста платы граждан за коммунальные услуги, устанавливаемыми

ежегодно Правительством Российской Федерации и Губернатором автономного округа.

Информация об установленных в автономном округе тарифах на коммунальные услуги, услуги естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и услуг в аэропортах размещена на официальном сайте РСТ Югры – www.rst.admhmao.ru, баннер «База тарифных решений РСТ Югры» (расположен в нижней части главной страницы сайта, переход осуществляется по стрелке), раздел «Документы» подраздел «Приказы службы»/ «Водоснабжение и водоотведение», «Теплоэнергетика», «Услуги транспорта».

Кроме того, информация о сложившемся в среднем по автономному округу уровне тарифов на коммунальные услуги, услуги естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и услуг в аэропортах, размещена на официальном сайте РСТ Югры – www.rst.admhmao.ru, раздел «Стандарты развития конкуренции»/«Анализ данных об уровнях тарифов (цен) субъектов естественных монополий, установленных региональным органом по регулированию тарифов».

На 2019 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р утверждены: индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по автономному округу с 1 января – 1,7 % (к декабрю 2018 года, за счет увеличения ставки налога на добавленную стоимость с 18 % до 20 %), с 1 июля – 2,0 %; предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины среднего индекса по автономному округу с 1 января – 0 % (к декабрю 2018 года), с 1 июля – 2,0 %.

С учетом предельно допустимого отклонения размер предельного (максимального) индекса изменения размера платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях автономного округа на 2019 год не должен превышать с 1 января – 1,7 % (к декабрю 2018 года), с 1 июля – 4,0 %.

На основании вышеуказанных ограничений постановлением Губернатора автономного округа от 14 декабря 2018 года № 127 установлены пределы роста платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях автономного округа на 2019 год в размере:

с 1 января – 1,7 % (к декабрю 2018 года);

с 1 июля:

2 % для 89 муниципальных образований автономного округа (93 % от общего количества муниципальных образований автономного округа);

4 % для 2 муниципальных образований автономного округа;

для 5 муниципальных образований автономного округа индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные

утверждены в размере, превышающем 4 %: от 7,5 % до 18,3 % согласно решений представительных органов муниципальных образований, принятых по основанию, предусмотренному подпунктом «д» пункта 46 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400, в целях соблюдения (установления) долгосрочных тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в рамках заключенного (планируемого к заключению) концессионного соглашения» в 2019 году.

Таблица 3

Тарифы на коммунальные услуги на 2019 год в среднем по автономному округу

Вид услуги	Ед. изм.	Тариф с 1 января 2019 года (с НДС)	Тариф с 1 июля 2019 года (с НДС)	Рост тарифа с 1 июля 2019 года, %
Теплоснабжение	руб./Гкал	1882,39	1927,51	2,4
Водоснабжение	руб./м ³	49,59	50,71	2,3
Водоотведение	руб./м ³	56,90	58,32	2,5

В 2019 году средний рост тарифов на услуги естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и услуг в аэропортах составил:

в сфере услуг в аэропортах 101,3 %, что не превышает индекс цен производителей по разделу «транспорт» (с исключением трубопроводного транспорта), который по данным Минэкономразвития России прогнозируется 103,7 %;

в сфере пригородных железнодорожных перевозок 104,6 %, что соответствует индексу потребительских цен в соответствии с прогнозом Минэкономразвития России на момент принятия решения.

Таким образом, тарифы на тепло-, водоснабжение и водоотведение, услуги естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении и услуг в аэропортах на 2019 год установлены в автономном округе в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) с учетом действующих ограничений.

Мониторинг развития конкуренции на рынке услуг в аэропортах

В автономном округе функционируют 10 организаций воздушного транспорта, относящихся к субъектам естественных монополий, из них 9 аэропортов, оказывающих услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах и 1 предприятие, осуществляющее операционную деятельность по заправке воздушных судов «в крыло» и реализации авиационного

топлива в международных аэропортах городов Сургута и Когалыма.

Кроме того, в сфере воздушного транспорта функционируют 2 самолетные посадочные площадки и более 100 вертолетных площадок, осуществляющих прием и отправку пассажиров и грузов по внутриокружным маршрутам.

Ежегодно аэропортами автономного округа обслуживается около 30 тыс. самолето-вылетов, объем пассажиропотока составляет в среднем 1,4 млн. чел., объем работ по обработке груза багажа – более 8 тыс. тонн, объем оказываемых аэропортовых услуг составляет более 3,4 млрд. руб. в год.

Аэропорты в городах Сургут, Нижневартовск и Ханты-Мансийск имеют статус международных, обслуживают различные типы воздушных судов и обеспечивают более 80 % всех пассажирских и грузовых авиаперевозок в автономном округе. Данные аэропорты способны конкурировать между собой, так как из них выполняются пассажирские авиаперевозки по всем основным магистральным маршрутам страны, а также по межмуниципальным и местным маршрутам автономного округа. Конкурентоспособность аэропортов обусловлена высокой конкуренцией между авиаперевозчиками на межрегиональных маршрутах. Между авиакомпаниями в этих аэропортах ведется конкурентная борьба за привлечение пассажиров на свои рейсы, путем снижения стоимости авиабилетов и предоставления дополнительных услуг.

При этом в других аэропортах автономного округа, относящихся к аэропортам регионального и местного значения, таких как, Березово, Игрим, Урай, Нягань, Советский, Белоярский, Кондинский, конкуренция практически отсутствует. Одна из главных причин отсутствия конкуренции – обслуживание воздушных судов, выполняющих рейсы в основном на внутрирегиональных и местных маршрутах, носящих социальный характер перевозок (обеспечение транспортной доступности жителей удаленных, труднодоступных населенных пунктов). Ввиду незначительного спроса, малой подвижности населения, некоторых географических и демографических факторов выполнение внутрирегиональных и местных маршрутов характеризуется низкой рентабельностью авиаперевозок, в связи с чем данные аэропорты малопривлекательны для авиаперевозчиков.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности субъектами естественных монополий в сфере транспорта обеспечивается ведение собственных интернет-ресурсов (сайтов), содержащих необходимые сведения для граждан и организаций.

Таблица 4

Наименование субъекта естественной монополии	Официальный сайт
--	------------------

АО «Нижевартовскавиа»	www.nvavia.ru
АО «Аэропорт Урай»	www.agency-vega.ru/disclosure/airporturai/
ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО-Сургут»	www.aero-surgut.lukoil.ru
ОАО «Аэропорт Сургут»	www.airport-surgut.ru
ООО «Международный аэропорт Когалым»	www.kogalymavia.ru
АО «ЮГРААВИА»	www.ugraavia.ru
ООО «Аэропорт Советский»	www.sovaero.ru
АО «Кондаавиа»	www.admkonda.ru
АО «Аэропорт Белоярский»	www.airportblr.ru
АО «Аэропорт-Нягань»	www.nyaganaero.ru

Финансово-экономическое состояние, итоги хозяйственной деятельности предприятий воздушного транспорта, доля участия автономного округа в уставном капитале которых составляет 100 %, входящих в перечень естественных монополий, проблемные вопросы и предложения по их решению рассмотрены на заседаниях Балансовой комиссии Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа.

Заседание Балансовой комиссии Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа проводилось 6 сентября 2019 года. Были рассмотрены итоги финансово-хозяйственной деятельности АО «Аэропорт Белоярский», АО «Нижевартовскавиа», АО «Юграавиа», АО «Аэропорт-Нягань», АО «Аэропорт Урай», ОАО «Аэропорт Сургут» за 9 месяцев 2019 года, проблемные вопросы и предложения по их решению, перспективы деятельности на 2019 – 2020 годы.

По результатам проведенных заседаний рабочих групп и Балансовой комиссии определены мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности хозяйствующих субъектов и Департаментом приняты меры по их исполнению.

В 2019 году проведено 2 заседания рабочей группы по развитию авиации общего назначения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре⁴⁷.

Со стороны Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа членам Общественного совета⁴⁸ предоставляется информация о возможности направления мнений в адрес потребителей, предпринимателей и экспертов, задействованных в рамках общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, о порядке

⁴⁷ Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа от 9 июня 2014 года № 125-р «О рабочей группе по развитию авиации общего назначения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

⁴⁸ <https://depdorhoz.admhmao.ru/obshchestvennyy-совет/>

предоставления письменных ответов.

В 2019 году проведено 12 заседаний Общественного совета. В ходе заседаний членами Общественного совета рассмотрено 22 вопроса, включая 6 проектов нормативных правовых актов и иных документов, разработанных Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, в том числе были рассмотрены вопросы, касающиеся интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере рассматриваемых рынков.

Удовлетворенность качеством товаров, работ, услуг на выявленных товарных рынках, на основе опросов проведенных опросов субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ, услуг, экспертов

В ходе опроса все категории респондентов сошлись во мнении, что только в двух сферах услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий, можно с уверенностью говорить о наличии конкуренции – на рынке телефонной связи и транспортных услуг. При этом наибольшее число конкурентов отмечают опрошенные потребители товаров и услуг в секторе услуг телефонной связи – 49 % опрошенных видят большое число конкурентов или не менее 4, отмечая стабильность числа поставщиков услуг за последние 3 года.

Более половины участников опроса уверены, что на рынках водо-, тепло- и электроснабжения по-прежнему отсутствует какая-либо конкуренция. Наиболее популярный ответ среди опрошенных о количестве конкурентов на рассматриваемых рынках – от 1 до 3 конкурентов. Чаще всего эксперты указывали на наличие конкурентов в сфере электро- и теплоснабжения. Среди опрошенных превалирует мнение, что за последние 3 года ситуация не изменилась.

Респонденты в большинстве случаев положительно оценивают качество услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий, и в сравнении с результатами социологического исследования 2018 года наблюдается позитивная динамика. Удовлетворены качеством услуг субъектов естественных монополий более 70 % потребителей и экспертов, более 50 % представителей бизнеса.

На рынках водоочистки и газоснабжения процент удовлетворительных мнений несколько ниже, но положительные отзывы преобладают над негативными оценками. В сравнении с 2018 годом доля уверенных утверждений стала сильнее превалировать над удельным весом сомневающийся респондентов.

Больше всего опрошенных (среди всех категорий) не устраивает качество услуг водоочистки и водоснабжения, категоричную позицию занимают треть потребителей. Степень напряженности в предыдущем году была ниже (не более 15,0 % респондентов). Среди проблем, с которыми

сталкиваются потребители, чаще всего упоминались качество воды и теплоснабжения, высокие цены и тарифы.

Характеризуя услуги субъектов естественных монополий, представители бизнеса и эксперты опирались на оценку по трём критериям: сроки получения доступа, сложность (количество) процедур подключения, стоимость подключения. Оценка всех параметров вызвала затруднение у значительной части представителей бизнеса, воздержались от какой-либо характеристики не менее трети респондентов. В целом по всем трём критериям преобладает позитивная оценка.

Лояльнее всего респонденты настроены в отношении сроков доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере телефонной связи и водоснабжения, наибольшее число негативных оценок приходится на сферу электроснабжения и теплоснабжения, как и в предыдущем году.

В сравнении с результатами опросов предыдущего года в 2019 году при оценке сложности (количества) процедур подключения услуг субъектов естественных монополий отмечается существенный перевес положительных мнений респондентов над негативными в каждом обследуемом виде деятельности.

Наиболее простым опрошенные закономерно считают подключение к услугам телефонной связи, наибольшие трудности вызывает у представителей бизнеса подключение услуг электроснабжения (13,7 % респондентов), а у экспертов – газоснабжения (13,5 %).

В сравнении с результатами исследования предыдущего года наблюдается рост удовлетворённости представителей бизнеса стоимостью услуг субъектов естественных монополий. В 2018 году суммарные отрицательные оценки превышали положительные отзывы по всем направлениям, кроме телефонной связи. В 2019 году перевес неудовлетворительных оценок касается только стоимости подключения услуг газоснабжения и теплоснабжения. Кроме того, удельный вес неудовлетворительных оценок в 2019 году существенно снизился по всем услугам. Наибольший процент удовлетворённости стоимости услуг у субъектов предпринимательской деятельности относится к телефонной связи (44,8 %) и электроснабжения (32,7 %).

Как минимум каждый третий из экспертов уверен или склоняется к удовлетворительной оценке существующей стоимости подключения услуг субъектов естественных монополий. Негативную характеристику дали не более 17,3 % респондентов. В сравнении с результатами опросов предыдущего года доля негативных оценок экспертов в отношении рассматриваемого показателя снизилась.

Лояльнее всего эксперты настроены в отношении стоимости подключения услуг телефонной связи и водоснабжения (51,9 % и 40,4% отметили ответы «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно» соответственно).

Информация об оценке эффективности реализации инвестиционной программы и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

Информация о проведении оценки эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий представлена в годовом отчете о результатах работы Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе автономного округа за 2019 год.

В 2019 году были утверждены 18 инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и теплоснабжения, в том числе 10 инвестиционных программ представлены на рассмотрение в связи с вновь сформированными предложениями по корректировке ранее утвержденных инвестиционных программ, 8 – представлены на рассмотрение впервые.

Представленные инвестиционные программы были предварительно рассмотрены рабочими группами по направлениям деятельности согласно требованиям Положения о постоянно действующих рабочих группах и порядке их работы при Межотраслевом совете, до их утверждения Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, и в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации:

в сфере теплоснабжения № 410 от 5 мая 2014 года «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ»;

в сфере водоснабжения и водоотведения № 641 от 29 июля 2013 года «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

в сфере электроэнергетики № 977 от 1 декабря 2009 года «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

Таблица 5

Инвестиционные программы, утвержденные в 2019 году

№ п/п	Наименование инвестиционной программы	Период реализации инвестиционной программы	Приказ Делжкк и энергетики Югры
1. В сфере теплоснабжения			
1.1	ОАО «Обьгаз» г. Ханты-Мансийск	2020 – 2023	№ 33-Пр-77 от 12.08.2019
1.2	АО «Городские электрические сети г.	2019-2029	№ 33-Пр-130

	Нижневартовск		от 30.10.2019
2. В сфере водоснабжения и водоотведения			
2.1	АО «Городские электрические сети г. Нижневартовск	2019-2027	№ 33-Пр-131 от 31.10.2019
2.2	ООО «Экосистема» г. Покачи	2020-2033	№ 33-Пр-121 от 11.10.2019
3. В сфере электроэнергетики			
3.1 Новые инвестиционные программы			
3.1.1	ОАО «РЖД»	2020– 2024	№ 33-Пр-80 от 12.08.2019
3.1.2	ООО «Газпром Энерго»	2020– 2024	№ 33-Пр-98 от 13.08.2019
3.1.3	МУП «Сургутские районные электрические сети» г. Сургут	2020– 2024	№ 33-Пр-85 от 13.08.2019
3.1.4	ООО «МинЭл»	2020-2024	№ 33-Пр-123 от 14.10.2019
3.2 Скорректированные инвестиционные программы			
3.2.1	МП «Ханты-Мансийские городские электрические сети» г. Ханты-Мансийск	2015 – 2019	№ 33-Пр-84 от 13.08.2019
3.2.2.	ОАО «РЖД»	2019– 2021	№ 33-Пр-79 от 12.08.2019
3.2.3	АО «Горэлектросеть» г. Нижневартовск	2018 – 2022	№ 33-Пр-81 от 12.08.2019
3.2.4	МУП «Сургутские районные электрические сети» г. Сургут	2015 – 2019	№ 33-Пр-83 от 13.08.2019
3.2.5	ОАО «Варьеганэнергонефть» г. Радужный	2016 – 2020	№ 33-Пр-78 от 12.08.2019
3.2.6	АО «ЮРЭСК»	2018 – 2022	№ 33-Пр-108 от 27.09.2019
3.2.7	АО «ЮТЭК-РС»	2018 – 2022	№ 33-Пр-112 от 30.09.2019
3.2.8	ООО «СГЭС» г. Сургут	2018 – 2022	№ 33-Пр-111 от 30.09.2019
3.2.9	АО «Юграэнерго»	2017 – 2021	№ 33-Пр-113 от 03.10.2019

3.2.10	ООО «МинЭл»	2015 – 2019	№ 33-Пр-122 от 14.10.2019

По скорректированным и утвержденным вновь инвестиционным программам электроэнергетики в процессе реализации проектов организациями, в целях динамичного развития и обеспечения высокого уровня надежности функционирования электроэнергетического комплекса в автономном округе будут реализованы следующие стратегически важные и социально значимые проекты, а именно:

1. Будет осуществлено подключение к сетям электроэнергетики жилых микрорайонов, объектов социальной сферы, садово – огороднических товариществ, иных объектов;

2. Запланировано техническое перевооружение ПС Мегион, ПС Пыть-Ях (ОАО «РЖД»), а также осуществлено строительство сетей к следующим месторождениям: Северо-Варьеганское, Варьеганское, (ОАО Варьеганэнергонефть», г. Радужный).

В целом, субъектами электроэнергетики при реализации инвестиционных программ на период 2015-2024 годы запланировано строительство более 2,21 тыс. км линий электропередачи и ввод не менее 1,24 тыс. МВА трансформаторной мощности, при этом общая стоимость реализации данных мероприятий составит 23521,26 млн. руб. с НДС. Финансирование будет осуществлено за счет собственных средств субъектов электроэнергетики и с привлечением кредитных источников.

2.3.6. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Для целей мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов на 1 декабря 2019 года были сформированы реестры, в том числе:

Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в которых составляет 50 и более процентов, осуществляющих деятельность на территории автономного округа с указанием рынка их присутствия, где ими осуществляется деятельность⁴⁹;

Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в которых

⁴⁹ <https://depgosim.admhmao.ru/raskrytie-informatsii-kommercheskimi-i-nekommercheskimi-organizatsiyami/3509419/reestr-khozyaystvuyushchikh-subektov-dolya-uchastiya-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-v-k>

составляет 50 и более процентов, осуществляющих деятельность на территории автономного округа с указанием рынка их присутствия, где ими осуществляется деятельность⁵⁰.

Количество хозяйствующих субъектов государственной формы собственности в автономном округе на протяжении последних 5 лет снижается в среднем на 3,5 % в год. В 2019 году 786 хозяйствующих субъектов государственной формы собственности, на 127 единиц или 13,9% меньше чем в 2015 году. Снижение происходит, как за счет федеральных организаций, так и за счет организаций автономного округа, в том числе 75 хозяйственных обществ – 75 единиц или на 17,3%, унитарных предприятиях – на 4 единицы или на 50,0%, учреждениях – на 48 единиц или на 10,2%.

На долю хозяйствующих субъектов государственной формы собственности в 2019 году приходится 2,4 %, что соответствует значениям 2018 года.

В автономном округе количество хозяйствующих субъектов с участием муниципальных образований 50 и более процентов на протяжении последних 5 лет снижается в среднем на 4 % в год. В 2019 году количество хозяйствующих субъектов с участием муниципальных образований 50 и более процентов составило 1595 единиц, что меньше на 168 единиц или 9,5% по сравнению с 2015 годом. Снижение проходит по организационно - правовым формам: хозяйственные общества – на 14 единиц или на 18,4%, унитарные предприятия – на 35 единиц или на 25,7%, учреждения – на 119 единиц или на 7,7%.

При этом доля хозяйствующих субъектов, с участием муниципальных образований 50 и более процентов в общем количестве хозяйствующих субъектов (далее – Доля), в период с 2015 по 2019 год растет, это связано со снижением общего количества хозяйствующих субъектов.

Доля хозяйствующих субъектов с участием муниципальных образований 50 и более процентов в общем количестве хозяйствующих субъектов зарегистрированных на территории муниципального образования в разрезе городских округов и муниципальных районов автономного округа варьируется от 1,7% до 30,3%. Наибольшее значение Доли наблюдается в муниципальных районах из-за регистрации на территории в качестве юридических лиц муниципальной формы собственности органов местного самоуправления поселений, и меньшего, по сравнению с городскими округами, количества зарегистрированных юридических лиц всех форм собственности.

⁵⁰ <https://depgosim.admhmao.ru/raskrytie-informatsii-kommercheskimi-i-nekommercheskimi-organizatsiyami/3509423/reestr-khozyaystvuyushchikh-subektov-dolya-uchastiya-munitsipalnogo-obrazovaniya-khanty-mansiyskogo->

Таким образом, на территории автономного округа в период с 2015 по 2019 годы наблюдается снижение количества юридических лиц с участием государства и муниципальных образований 50 и более процентов по следующим организационно-правовым формам (учреждения, унитарные предприятия, хозяйственные общества). Наибольшее количество юридических лиц с участием муниципальных образований 50 и более процентов, в зависимости от организационно-правовой формы зарегистрировано в сфере образования, культуры и спорта, деятельности органов местного самоуправления, коммунальной сфере. Отчет прилагается.

2.3.7. Результаты мониторинга удовлетворенности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемого в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

В ходе мониторинга удовлетворенности населения деятельностью в сфере финансовых услуг установлено, что население в большинстве удовлетворено стоимостью, доступностью и качеством платежных услуг и услуг страхования, а также качеством услуг сбережения.

Неудовлетворительную оценку населения получила деятельность микрофинансовых и страховых организаций и негосударственного пенсионного фонда.

Потребители склонны оценивать свой уровень владения различными финансовыми инструментами как средний, активнее применяя в повседневной жизни безналичные и мобильные финансовые платежи, используя услуги страховых и кредитных организаций.

В числе факторов, ограничивающих использование финансовых инструментов, потребители отметили слабую защищенность от мошеннических действий, недостаток информации, недоверие к финансовым институтам и их нестабильность, неуверенность в экономическом будущем страны.

По итогам оценки субъекты предпринимательской деятельности удовлетворены полученными услугами финансовых организаций частично. Услуги лизинговых компаний получили наибольшее число полностью удовлетворительных отзывов. Самый высокий процент негативных оценок дан деятельности микрофинансовых организаций.

Представителей бизнеса склонны положительно оценивать сложившийся уровень качества, доступности и стоимости продуктов и услуг финансовых организаций. Наибольшее число совокупных удовлетворительных отзывов при оценке качества и доступности получили платежные и страховые услуги.

Уровень финансовой грамотности предприниматели оценивают как средний, при этом высоко оценивая свою осведомленность.

2.3.8. Результаты мониторинга доступности для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, оказываемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В целях мониторинга доступности для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, для определения уровня востребованности финансовых услуг, удовлетворенности этими услугами и работой российских финансовых организаций, предоставляющих эти услуги Центральный банк Российской Федерации (Банк России) провел опрос среди представителей малого и среднего предпринимательства – юридических лиц (итоговый отчет по конкуренции на финансовом рынке Ханты-Мансийского автономного округа – Югры прилагается).

Доступность банковских услуг для населения и бизнеса округа достигается в существенной степени за счет внутренних структурных подразделений кредитных организаций. При этом их количество продолжает сокращаться вследствие оптимизации банками своей организационной структуры (уменьшение за 2017-2018 годы на 63 единицы), в основном, за счет операционных и дополнительных офисов.

Высокая степень обеспеченности банковскими услугами сохраняется в промышленных центрах округа (г. Ханты-Мансийске, г. Сургуте, г. Нижневартовске, г. Нефтеюганске, г. Когалыме). Дефицит банковских услуг испытывают сельские поселения округа вследствие значительной удаленности, труднодоступности и малочисленности населенных пунктов.

В кредитовании заемщиков округа принимали участия 95 кредитных организаций, в т.ч. 5 региональных банков Тюменской области. Дефицит банковских услуг компенсируется деятельностью дополнительных офисов кредитных организаций, которые осуществляют свою деятельность в местах нахождения сельских поселений.

Подразделения банков других регионов занимают лидирующие позиции (88 %) в сегменте оказания услуг по депозитному обслуживанию населения, в кредитовании бизнеса и населения области (90 %).

Значимым участником регионального рынка банковских услуг является ПАО Сбербанк, на филиалы которого приходится более трети ресурсов (41 %), привлеченных банковскими структурами региона от населения и бизнеса, а также 29 % объема выданных кредитов.

Финансовый рынок округа характеризуется доступностью финансовых услуг для населения и бизнеса, при этом отмечается его концентрация в промышленных центрах, особенно в г. Сургуте. В последние годы отмечается сжатие банковского сектора (сокращение точек

присутствия) на территории округа.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра относится к региону со средним уровнем финансовой грамотности.

В рамках исследования установлено, что 31 % населения автономного округа ориентированы на формирование сбережений в виде банковских вкладов, различных инвестиционных инструментов (в России – 25 %), 91 % используют банковские карты различных типов, включая дебетовые, кредитные и виртуальные платежные карты (в целом по России – 75 %).

Большинство респондентов (91 %) пользователей банковских услуг заявили о своей удовлетворенности их качеством, а также количеством и удобством расположения отделений банков (100 %).

Респонденты активно используют дистанционный доступ к банковским счетам для осуществления платежей: 64 % посредством интернет – банкинга через стационарный компьютер / ноутбук, 36 % посредством интернет – банкинга через мобильное устройство, 18 % посредством мобильного банкинга через приложение, 36 % посредством мобильного банкинга через смс-команды.

Об удовлетворенности качеством дистанционного обслуживания, Интернет-связи и мобильной связи заявили 77 % участников опроса.

2.3.9. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены

Мониторинг цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены⁵¹, в автономном округе проводится еженедельно во всех 22 муниципальных образованиях (городских округах и муниципальных районах) автономного округа. В 7 муниципальных районах, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)⁵², регулируются

⁵¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения»

⁵² Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 года № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)»

предельные размеры торговых надбавок к ценам на некоторые виды продовольственных товаров⁵³.

По данным мониторинга цен на 24 наименования отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости (аналитический отчет прилагается), в 2019 году в автономном округе ценовые тенденции соответствуют общероссийским. Актуальная информация о ценах доступна на сайте Мониторинг ЮГРА www.monitoring.admhmao.ru в разделе «Мониторинг цен».

2.3.10. Результаты мониторинга логистических возможностей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Транспортный комплекс Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представлен автомобильным, воздушным, железнодорожным, водным транспортом и включает: сеть автомобильных дорог различного значения, железные дороги и водные пути, железнодорожные станции и вокзалы, автовокзалы, аэропорты и вертолетные площадки, речные порты и пристани; различные организации, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров, грузов и функционированию транспортного комплекса.

В автономном округе зарегистрировано более 715,3 тыс. ед. автотранспорта, в том числе: легковых автомобилей – 570,4 тыс. ед., автобусов – 17,1 тыс. ед., грузовых автомобилей – 127,7 тыс. ед.

Регулярные перевозки пассажиров наземным транспортом осуществляют 38 предприятий и организаций различных форм собственности и более 100 индивидуальных предпринимателей. Обеспечиваются перевозки более чем по 220 маршрутам. Годовой объем перевозок пассажиров – свыше 38,8 млн. пассажиров.

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального (межмуниципального) и местного значения автономного округа за 2019 год составил 7061,09 км (на 0,4 % больше показателя 2018 года (7030,07 км)), из них федерального значения – 433,16 км, регионального (межмуниципального) значения – 2778,14 км, местного значения – 3849,79 км.

В составе региональных и межмуниципальных автомобильных дорог находится 270 мостов и путепроводов общей протяженностью 20,6 тыс. погонных метров.

Для обеспечения населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи по автомобильным дорогам, ежегодно осуществляется устройство и содержание зимних автомобильных дорог и ледовых переправ общего пользования межмуниципального значения.

⁵³ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 октября 2007 года № 250-п «Об установлении предельных размеров торговых надбавок к ценам на некоторые виды продовольственных товаров»

В зимний сезон 2019-2020 годов создано 57 зимних автомобильных дорог и ледовых переправ межмуниципального значения. Протяженность обслуживаемой сети зимних автомобильных дорог составляет 2352,692 км, из них ледовых переправ 22,375 км.

По территории автономного округа проходят автомобильные дороги, формирующие федеральные автодорожные маршруты и коридоры, определяющие важную связующую роль Югры в национальной транспортной системе:

«г. Пермь – г. Ивдель – г. Ханты-Мансийск – г. Нижневартовск – г. Томск», входящая в состав Северного транспортного коридора;

«г. Тюмень – г. Сургут – г. Новый Уренгой – г. Надым – г. Салехард», являющаяся важным элементом формирующегося транспортного коридора «Арктика – Азия», проходящего от Северного морского пути по территориям Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, а также юга Тюменской области, с последующим вхождением в транспортную систему Центральной Азии. Как транспортный коридор он является единственным, связывающим на евразийском пространстве все транспортные коридоры на территории России в направлении «запад-восток», а при продлении и в Азии.

В настоящее время формирование автодорожных коридоров на территории автономного округа не завершено. Не обеспечен выход по автомобильным дорогам общего пользования на территорию Ямала и Тюменскую область. На территории Югры необходимо строительство новых автомобильных дорог общей протяженностью более 78 км до границ автономного округа с соседними регионами, а так же принятие в собственность автономного округа более 160 км частных автомобильных дорог и проведение последующей их реконструкции.

Распоряжением Правительства автономного округа от 28 ноября 2013 года № 621-рп утверждена схема развития дорожного сервиса на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения автономного округа (далее – Схема ОДС).

В настоящее время общее количество существующих объектов дорожного и придорожного сервиса на дорогах регионального и межмуниципального значения в автономном округе составляет 166 объектов, проектируемых и планируемых объектов – 172.

В результате изменений параметров автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения автономного округа, по итогам выполнения работ по реконструкции, расширению и изменению перечня оказываемых услуг владельцами объектов дорожного сервиса, передачи региональных дорог в федеральную собственность, в Схему ОДС вносятся изменения в части новых объектов сервиса, корректировки местоположений по объектам.

В 2019 году утверждены технические задания на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации

для проведения капитального ремонта и модернизации на 23-х существующих площадках отдыха на участках региональных автомобильных дорог:

«г. Ханты-Мансийск – п. Горноправдинск» (4);

«г. Ханты-Мансийск - пгт. Талинка» (12);

«г. Нягань - пгт. Приобье» (1);

«г. Сургут – г. Нижневартовск» (5);

«г. Нижневартовск - г. Радужный» (1).

В сфере воздушного транспорта, в автономном округе функционируют 9 аэропортов, 2 самолетные посадочные площадки и более 100 вертолетных площадок, осуществляющих прием и отправку пассажиров и грузов, как по внутриокружным, так и по магистральным маршрутам.

Ежегодно аэропортами автономного округа обслуживается около 30 тыс. самолето-вылетов, объем пассажиропотока составляет в среднем 1,4 млн. чел., объем работ по обработке грузов багажа – более 8 тыс. тонн, объем оказываемых аэропортовых услуг составляет более 3,4 млрд. руб. в год.

Три аэропорта в городах Сургут, Нижневартовск и Ханты-Мансийск имеют статус международных и обеспечивают более 80 % всех пассажирских и грузовых авиаперевозок в автономном округе.

В 2019 году в межрегиональном направлении авиаперевозки выполнялись по 14 маршрутам, субсидируемым из федерального бюджета, 7 из которых с софинансированием из бюджета автономного округа в направлении: Новосибирск, Омск, Уфа, Екатеринбург, Самара, Пермь, Краснодар, Санкт-Петербург и др.

В автономном округе разработана Модель развития пассажирских авиаперевозок, в основе которой предложен принцип построения «центрально-радиальных» схем авиамаршрутов (схема «спица-колесо»), при его использовании все отправки пассажиров по магистральным направлениям производятся из узловых аэропортов, связанных со всеми другими аэропортами сетью местных воздушных линий.

Таким образом, внедрение в 2019 году новой Модели авиаперевозок способствовало повышению авиационной подвижности населения, расширению географии авиаперевозок из региональных «узловых ХАБов» (аэропорты в г. Ханты-Мансийске, г. Сургуте, г. Нижневартовске) за счет обеспечения удобной стыковки межмуниципальных рейсов с межрегиональными маршрутами с учетом располагаемых финансовых ресурсов бюджета автономного округа, повышение эффективности функционирования аэропортов, рациональное использование бюджетных ресурсов.

Такой способ регулирования позволил повысить транспортную доступность населенных пунктов автономного округа вследствие установления субсидируемых авиамаршрутов, выполняемых из городов

автономного округа за его пределы и связанного с этим предоставлением субсидии из бюджета автономного округа авиационным перевозчикам на возмещение недополученных доходов от осуществления воздушных перевозок пассажиров по специальным тарифам по субсидируемым региональным маршрутам.

Железнодорожные пути сообщения в автономном округе представлены эксплуатационной сетью железных дорог общего пользования длиной 1106 км и семью функционирующими железнодорожными вокзалами. Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом осуществляется в соответствии с существующей маршрутной сетью, включающей 18 поездов, курсирующих по 8 основным направлениям. Ежегодно железнодорожным транспортом с железнодорожных станций, расположенных в автономном округе, отправляется более 2 млн. пассажиров, в том числе поездами пригородного сообщения – около 300 тыс. пассажиров и свыше 12 млн. тонн грузов.

Посредством железнодорожного и авиационного транспорта по магистральным маршрутам также осуществляются все виды почтовых отправлений из субъектов Российской Федерации.

По внутренним водным путям протяженностью более 5 тыс. км ежегодно перевозится более 300 тыс. пассажиров. Помимо пассажирских перевозок обеспечивается доставка грузов в отдаленные населенные пункты автономного округа, в рамках досрочного северного завоза, объемы которого ежегодно составляют более 80 тыс. тонн.

В целях повышения уровня экономической связанности территорий и развития дорожной и транспортной инфраструктуры между населенными пунктами автономного округа и соседними регионами, по инициативе автономного округа подписаны соглашения о сотрудничестве по реализации межрегиональных проектов.

С целью формирования автодорожных коридоров, повышения уровня экономической связанности территорий и развития транспортного сообщения на магистральных направлениях Правительством автономного округа в 2019 году подписаны соглашения:

с Правительством Свердловской области о реализации межрегионального проекта по строительству (реконструкции) участков автомобильной дороги по маршруту «п. Куминский – п. Карабашка – д. Герасимовка – г. Тавда» для обеспечения дополнительного сообщения между автономным округом (п. Куминский), Свердловской областью (через г. Тавда) и Тюменской областью (через п. Нижняя Тавда);

с Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа, приняты обязательства по сотрудничеству в развитии дорожной инфраструктуры и реализации межрегиональных проектов по строительству:

автомобильной дороги по маршруту «г. Нягань – п. Андра – г. Белоярский – г. Надым – г. Салехард» со строительством мостового перехода через реку Обь в Октябрьском районе;

второго мостового перехода через реку Обь в районе города Сургут в составе автодорожного коридора «г. Тюмень – г. Сургут – г. Новый Уренгой – г. Надым – г. Салехард»;

автомобильной дороги по маршруту «г. Радужный – п. Вынгапуровский – г. Ноябрьск».

2.3.11. Результаты мониторинга развития передовых производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре успешно реализуются государственные задачи в сфере информационных технологий и цифрового развития. Реализация поставленных задач осуществляется в соответствии со Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации», а также государственной программой «Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»⁵⁴.

В автономном округе обеспечены возможностью широкополосного доступа к сети Интернет 172 населенных пункта (88 % от общего количества), в которых проживает 1 652,5 тыс. человек или 590 179 домохозяйств (99,7 % от общего количества в автономном округе).

Для обеспечения доступа к сети Интернет коренным малочисленным народам Севера, проживающим в отдаленных и труднодоступных районах округа, реализуется проект «IT-стойбище».

В 2019 году проект реализован на территории 9 стойбищ, что позволило охватить доступом в сеть Интернет 1450 человек из 62 территорий традиционного природопользования.

Особое внимание уделяется формированию инфраструктуры электронного правительства и предоставлению гражданам электронных услуг. На Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее – Единый портал) зарегистрировано более 1 393 тыс. жителей автономного округа, что составляет 84 % от общей численности населения округа старше 14 лет. Жители Югры не просто регистрируются, но активно пользуются электронными услугами.

В 2019 году посредством Единого портала подано более 11 млн. 735 тыс. заявлений, в то время как в 2016 году эта цифра составляла 437 тысяч.

В целях повышения информированности граждан о преимуществах получения электронных услуг на Едином портале, повышения доступности

⁵⁴ постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 353-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

и качества оказания услуг в электронной форме, разработана нейронная сеть, позволяющая предоставлять информацию о наиболее востребованных сервисах Единого портала, а также отвечать в режиме реального времени на вопросы, возникающие у граждан при получении услуг, используя технологию искусственного интеллекта.

Для удобства граждан в автономном округе функционирует мобильное приложение «Госуслуги Югры». С его помощью можно получать одни из самых востребованных услуг – «Предоставление информации о текущей успеваемости школьника» («Электронный дневник»), «Проверка очереди в детский сад», «Запись на прием к врачу».

В период с 2006 по 2018 годы в автономном округе был реализован проект «Электронный гражданин» по обучению граждан навыкам пользования компьютером и Интернетом. За этот период обучение различным программам ИКТ прошли более 88 тысяч человек.

С 2019 года запущен проект «Цифровой гражданин Югры» по организации и проведению обучения жителей автономного округа ключевым компетенциям цифровой экономики. В 2019 году проведено обучение по трем основным направлениям: «Основы цифровой грамотности», «Ресурсы и сервисы цифровой экономики», «Основы безопасной работы в сети Интернет». Обучение прошли 1062 жителя округа различных социальных групп, возрастов и категорий занятости.

Планируется, что к 2025 году количество граждан, обученных основам цифровой грамотности, достигнет 10 000 человек.

Дополнительно, с целью облегчить жителям Югры вхождение в мир цифровой экономики на портале «Цифровой гражданин Югры» размещены и постоянно обновляются дистанционные курсы «Планшет для начинающих», «Мобильные приложения» и «Основы информационной безопасности», а также интерактивные практикумы и вопросные базы. Кроме этого, разработан тест для родителей о детской безопасности в сети Интернет и интерактивная викторина по ИТ-компетенциям.

В рамках реализации мероприятий портфеля проектов автономного округа «Цифровая экономика», в 2019 году с руководителями федеральных проектов заключены соглашения о реализации на территории Югры региональных проектов: «Цифровое государственное управление», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии».

Одним из решающих факторов для перехода к цифровой экономике является подготовка высококвалифицированных ИТ-кадров, а также создание условия для выявления и поддержки талантливых детей и их адаптации в цифровой среде.

В 2019 году Департаментом информационных технологий и цифрового развития автономного округа совместно с Центром ИТ-компетенций Югорского НИИ информационных технологий запущены 2 образовательных проекта «Яндекс-Лицей» и «Кодвардс». Проекты

ориентированы на формирование и развитие навыков программирования у школьников младшего и среднего звена. Всего в рамках проектов проходят обучение более 400 школьников. Педагоги также повышают свои компетенции: 21 педагог прошел обучение по программе «Кодвардс», 9 педагогов проекта «Яндекс.Лицей» прошли курс повышения квалификации в Москве.

Кроме этого, с 2018 года в округе реализуется региональный проект интеграции цифрового и традиционного образования, в рамках которого разработана и успешно прошла апробацию региональная цифровая образовательная платформа, с помощью которой возможно получение образования с применением электронных форм в школе и удаленно, что является актуальным, учитывая географические особенности региона.

Данная образовательная платформа позволяет убрать образовательные границы, расширить возможность получения знаний в ведущих, в том числе и международных школах для каждого ребенка.

В настоящее время платформа развернута во всех общеобразовательных организациях.

В системе здравоохранения автономного округа также осуществляется внедрение информационных разработок для облегчения работы медицинских организаций.

Так, в 87 из 94 медицинских организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения автономного округа, используются медицинские информационные системы, позволяющие вести электронные медицинские карты пациентов. Кроме того, в 61 из 65 медицинских организаций, проводящих медицинские исследования, используются лабораторные информационные системы, позволяющие отражать результаты исследований в электронной медицинской карте пациента.

В сфере организации пассажирских перевозок, используется автотранспорт, оснащенный глобальной навигационной спутниковой системой ГЛОНАСС с подключением к региональной навигационно-информационной системе (РНИС) по 118 межмуниципальным маршрутам автономного округа, по 2-м маршрутам внедрена электронная система продажи билетов и учета пассажиропотока.

В нефтегазовой отрасли автономного округа осуществляется внедрение программы «Цифровое месторождение», в основе технологий которой лежит автоматизация технологических процессов за счет внедрения передовых IT-решений.

Пилотное внедрение программы «Цифровое месторождение» на своих участках начали компании: «Газпром нефть», выбрав стартовой площадкой активы «Газпромнефть-Хантоса»; АО «Самотлорнефтегаз» (ПАО «НК «Роснефть») реализует проект на Самотлорском месторождении; ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» осуществляет проекты на Восточно-Икилорском и Южно-Ягунском месторождениях;

«Салым Петролеум Девелопмент Н.В.» реализует проект на Салымской группе месторождений.

На базе Фонда геологической информации о недрах автономного округа продолжается формирование информационных ресурсов – банка данных первичной геолого-геофизической информации и интегрированной базы данных.

Внедрение интеллектуальных технологий в нефтегазовой сфере является важной составляющей Цифровой экономики региона, а переход на цифровые недра станет неизбежным условием для стабильного функционирования нефтегазового комплекса.

В сфере строительной деятельности автономного округа, при проектировании объекта капитального строительства применяются 3D-технологии (BIM), предполагающие сбор и комплексную обработку в процессе проектирования всей архитектурно-конструкторской, технологической и финансовой информации о здании со всеми ее взаимосвязями и зависимостями.

Использование цифровой информационной модели в качестве инструмента сопровождения проекта на всех стадиях жизненного цикла, позволяет повысить достоверность технических решений на стадии проектирования, сократить сроки рассмотрения проекта, снизить операционные расходы и риски благодаря высокой степени проработки модели, а на этапах строительства – обеспечить соблюдение сроков реализации проекта, возможность отслеживания процесса строительства в режиме «online», проведение эффективного мониторинга инвестиционной фазы.

Минстроем России был проведен отбор городов России, в которых будет осуществляться реализация пилотных проектов «Умный город» для апробации передовых цифровых и инженерных решений, в целях цифрового преобразования в сфере городского хозяйства.

По результатам отбора Минстроем России в число городов-пилотов включены города Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск. Заключены соглашения между Минстроем России, Правительством автономного округа и администрациями указанных выше городов о реализации пилотных проектов по цифровизации городского хозяйства на территории муниципальных образований.

В сфере агропромышленного комплекса, в период 2018-2019 годы осуществлялась разработка и внедрение автоматизированной информационно-аналитической системы агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (АИАС «АПК»). Цель АИАС «АПК»: сокращение сроков предоставления государственной поддержки предприятиям агропромышленного комплекса, в частности за счет автоматизации процесса формирования заявлений, протоколов, приказов, согласований, сводных отчетов, контрольных сроков и иной отчетной документации в режиме реального времени, а также сокращения времени

на подачу заявления и сдачу отчетности (в том числе ежемесячной) в электронной форме.

При этом, посредством АИАС «АПК» сельскохозяйственные предприятия смогут получать информационную поддержку по оказываемым мерам государственной поддержки. Также, АИАС «АПК» будет базой статистических данных, аналитической отчетности, что позволит осуществлять прогнозирование сумм поддержки на последующие периоды.

В 2020 году планируется использование АИАС «АПК» в работе предприятий агропромышленного комплекса автономного округа.

Развитие новых «цифровых» отраслей побуждает государство стимулировать и поддерживать процесс инноваций в сфере социального обслуживания граждан.

Так, в автономном округе реализуется проект социальных инноваций – «Уберизация» социальных услуг в автономном округе.

Основной целью проекта является повышение качества и доступности социальных услуг в автономном округе путем предоставления возможности заказа услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с правом выбора поставщика.

Проект реализуется через создание Единой региональной государственной информационной системы «Портал социальных услуг» (далее – Портал).

По итогам 2019 года на Портале зарегистрировано: пользователей – 2491, поставщиков – 169, заключено 619 контрактов.

В сфере контрольно-надзорной деятельности, в автономном округе достигнут максимальный показатель целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»⁵⁵, в частности за счет внедрения автоматизированной информационной системы осуществления государственного контроля (надзора) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – АИС КНД).

На сегодняшний день в автономном округе обеспечена автоматизация деятельности 14 органов исполнительной власти по 33 видам государственного (регионального) контроля и надзора.

В 2019 году реализовано тиражирование функционала АИС КНД для 8 муниципальных образований по 8 видам муниципального контроля.

В автономном округе продолжается развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории пилотных муниципальных образований.

В 2019 году работы по созданию АПК «Безопасный город» проводились в г. Сургуте и Советском районе.

⁵⁵ распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»

К модулю видеоаналитики АПК «Безопасный город» были подключены 46 новых, 150 существующих видеокамер по линии охраны общественного порядка и 3 камеры с функцией распознавания лиц граждан, обеспечено хранение видеозаписей на срок не менее 180 суток.

Также был установлен 21 пост гидрологического, метеорологического и атмосферного мониторинга. Данные с указанных устройств используются для проведения прогнозов развития неблагоприятных явлений, таких как паводки и лесные пожары.

В результате завершения работ на территории г. Сургута и Советского района доля населения автономного округа, проживающего в муниципальных образованиях, в которых развернут АПК «Безопасный город» (относительно общего количества населения округа), составила 18 %.

Кроме того, в соответствии с ведомственным проектом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по цифровизации городского хозяйства «Умный город»⁵⁶ в автономном округе утвержден паспорт регионального проекта «Умный город».

В реализации проекта участвуют города Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск. Проект признан приоритетным. Срок реализации – 2022 год.

2.4. Утверждение перечня товарных рынков

Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре утвержден распоряжением Губернатора автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В соответствии с пунктом 21 Стандарта в перечень товарных рынков включены 33 товарных рынка из перечня товарных рынков согласно приложению к Стандарту с обоснованием выбора товарного рынка, описанием текущей ситуации, анализом основных проблем и методов их решения.

2.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты»).

В соответствии с п. 36 Стандарта, план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в автономном округе рассмотрен на заседании Совета при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе (протокол от 25 июля 2019 года № 45), согласован Федеральной антимонопольной службой, утвержден распоряжением Губернатора

⁵⁶ приказ Минстроя России от 4 февраля 2019 года № 80/пр

автономного округа от 1 августа 2019 года № 162-рг «О развитии конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

План мероприятий («дорожная карта»), включающий сведения о мероприятиях, сроки реализации, ключевые показатели развития конкуренции, содержит разделы:

мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в автономном округе;

целевые показатели, на достижение которых направлены системные мероприятия «дорожной карты»;

системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды, которые разработаны в соответствии с направлениями, предусмотренными п. 30 Стандарта;

раздел по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;

организационные мероприятия;

проведение мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в автономном округе;

ключевые показатели, которые разработаны в соответствии с приложением к Стандарту.

Все органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа разработали муниципальные «дорожные карты» согласно новой редакции Стандарта.

2.6. Подготовка ежегодного доклада в соответствии с положениями Стандарта.

Ежегодный доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – доклад) подготовлен на основании анализа результатов мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках автономного округа в соответствии со Стандартом, сформулирован в соответствии со структурой доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, рекомендованной Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (протокол от 30 октября 2019 года № 11-Д05).

Доклад размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента экономического развития автономного округа (<https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/>) и на интернет-портале об инвестиционной деятельности в автономном округе (<http://investugra.ru/>).

2.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

2.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

В целях последовательного внедрения в автономном округе процедуры общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий постановлением Губернатора автономного округа от 4 июля 2014 года № 71⁵⁷ создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Межотраслевой совет), при котором сформированы постоянно действующие рабочие группы по вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

Состав Межотраслевого совета соотносится с требованиями Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 1689-р, обеспечивается участием представителей крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций, общественных организаций и (или) организаций по защите прав потребителей, федеральных парламентских политических партий.

В 2019 году проведены 2 заседания Межотраслевого совета⁵⁸, на которых принято более 10 решений. Годовой отчет о результатах работы Межотраслевого совета за 2019 год прилагается.

Сформированы постоянно действующие рабочие группы при Межотраслевом Совете по следующим вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

Таблица 6

Рабочие группы по вопросам деятельности субъектов естественных монополий

№ п/п	Рынок	От экспертного сообщества	От исполнительных органов власти
1.	Электроснабжение	ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Западной Сибири, ОАО «СО ЕЭС», Депутат Думы г. Ханты-Мансийска А.И. Ковалев, ФГБУ ВО «ЮГУ»,	Департамент экономического развития автономного округа, Департамент жилищно-

⁵⁷ <https://admhmao.ru/gubernator/komissii-i-sovety-vozglavlyaemye-gubernatorom/detail.php?ID=369447>

⁵⁸ https://admhmao.ru/gubernator/komissii-i-sovety-vozglavlyaemye-gubernatorom/?SECTION_ID=54894

		АНО «Центр энергосбережения Югры», БУ «Региональный центр инвестиций»	коммунального комплекса и энергетики автономного округа, Региональная служба по тарифам автономного округа
2.	Тепловая энергия, водоснабжение и водоотведение	ОАО «УТС», ОАО «ЮКЭК», МУП «Теплоснабжение», ОАО «Югансктранстеплосервис», МП «ЖЭК-3», МУП «Тепловик», МП «Водоканал», Депутат Думы г. Ханты-Мансийска А.И. Ковалев, ФГБУ ВО «ЮГУ», АНО «Центр энергосбережения Югры», БУ «Региональный центр инвестиций»	Департамент экономического развития автономного округа, Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, Региональная служба по тарифам автономного округа
3.	Газоснабжение	ООО «ЮграТеплоГазСтрой», МП «Ханты-Мансийскгаз», ОАО «Обьгаз», Депутат Думы г. Ханты-Мансийска А.И. Ковалев, ФГБУ ВО «ЮГУ», АНО «Центр энергосбережения Югры», БУ «Региональный центр инвестиций»	Департамент экономического развития автономного округа, Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, Региональная служба по тарифам автономного округа

2.7.2. Внедрение и применение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и крупных инвестиционных проектов с государственным участием

В соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 декабря 2013 года № 556-п «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с участием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» обязательный публичный технологический и ценовой аудит крупных инвестиционных проектов с участием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – инвестиционные проекты) проводится в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета автономного округа с использованием механизма Адресной инвестиционной программы автономного округа.

За 2019 год был проведен технологический и ценовой аудит 15

инвестиционных проектов, в том числе 4 инвестиционных проекта по реконструкции участка автодороги, 1 инвестиционный проект транспортной развязки, 3 автодороги, 1 мостовой переход через реку, 2 школы, 2 спортивных сооружения, 1 реконструкция канализационных очистных сооружений, 1 инвестиционный проект улицы.

Проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов осуществлен Департаментом строительства автономного округа с привлечением подведомственного ему учреждения «Югорский институт развития строительного комплекса» и общественного совета при Департаменте строительства автономного округа.

Департамент строительства автономного округа для проведения публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с участием автономного округа вправе привлекать экспертные организации в порядке, установленном Департаментом строительства автономного округа.

2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектов естественных монополий (далее – СЕМ) в форме систематического наблюдения осуществляет Региональная служба по тарифам автономного округа (далее – РСТ Югры), результаты которого размещаются на официальном сайте РСТ Югры (www.rst.admhmao.ru) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Информация о результатах систематического наблюдения за стандартами раскрытия информации СЕМ, ОКК» и является открытой для неограниченного круга лиц.

В 2019 году проведены контрольные мероприятия за раскрытием СЕМ информации о своей деятельности, предусмотренной к раскрытию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Мониторинг проводился в отношении 358 хозяйствующих субъектов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

По результатам контрольных мероприятий установлено:
информация раскрыта без нарушений:

в сфере холодного водоснабжения - 80 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 84% от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере водоотведения – 65 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 87% от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере горячего водоснабжения – 43 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 96% от общего количества

хозяйствующих субъектов;

в сфере теплоснабжения – 111 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 93% от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере электроэнергетики – 1 хозяйствующим субъектом, что составляет 50% от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 13 хозяйствующими субъектами, что составляет 87% от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере услуг в аэропортах – 7 хозяйствующими субъектами, что составляет 100% от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере железнодорожных перевозок – 1 хозяйствующим субъектом, что составляет 100% от общего количества хозяйствующих субъектов;

информация раскрыта с нарушениями:

в сфере холодного водоснабжения – 15 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 16 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере водоотведения – 9 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 13 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере горячего водоснабжения – 2 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 4 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере теплоснабжения – 8 хозяйствующими субъектами (с учетом филиалов), что составляет 7 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере электроэнергетики – 1 хозяйствующим субъектом, что составляет 50 % от общего количества хозяйствующих субъектов;

в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 2 хозяйствующими субъектами, что составляет 13 % от общего количества хозяйствующих субъектов.

Таким образом, информация о своей деятельности раскрыта 100 % СЕМ.

В 2019 году за нарушения требований стандартов раскрытия информации, совершенные регулируемыми организациями в 2018-2019 годах, привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 8 хозяйствующих субъектов (наложены штрафы на сумму 320 тыс. рублей).

Информация о деятельности СЕМ, предусмотренная к раскрытию, размещается на портале ФАС России по публикации сведений, подлежащих свободному доступу (www.ri.eias.ru) и является открытой для неограниченного круга лиц.

На официальном сайте РСТ Югры (www.rst.admhmao.ru)

размещается и является открытой для неограниченного круга лиц информация о результатах контрольных мероприятий (раздел «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Информация о результатах систематического наблюдения за стандартами раскрытия информации СЕМ, ОКК»).

Для всех участников общественного контроля, а также потребителей работ и услуг СЕМ, доступ к информации, предусмотренной к раскрытию в соответствии с подпунктом «в» пункта 53 Стандарта, в том числе о структуре тарифов на услуги, включая проект тарифной заявки, обеспечен на официальном сайте РСТ Югры в разделе «Стандарты развития конкуренции» подраздел «Информация о структуре тарифов (включая проект тарифной заявки) субъектов естественных монополий», со ссылками на официальные сайты СЕМ.

С целью учета мнений потребителей при принятии тарифных решений приказом РСТ Югры от 14 января 2013 года № 1-о создан общественный совет, в числе основных задач которого привлечение институтов гражданского общества к участию в формировании и реализации государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов), осуществление общественного контроля.

В 2019 году проведено 12 заседаний общественного совета, в том числе 3 совместных заседания с участием представителей общественных советов Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа, Службы жилищного и строительного надзора автономного округа и Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа.

Наиболее значимые темы, рассмотренные общественным советом при РСТ Югры:

итоги реализации единой государственной политики, регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на территории автономного округа за 12 месяцев 2018 года;

проект распоряжения Правительства автономного округа «О плане мероприятий по недопущению необоснованного роста платежей граждан за коммунальные услуги и услуги, касающиеся обслуживания жилищного фонда, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2019 год»;

общественное обсуждение проекта постановления Губернатора автономного округа «О внесении изменений в постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 декабря 2018 года № 127 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019-2023 годы»;

общественное обсуждение проекта распоряжения Правительства автономного округа «Об одобрении предельных (максимальных) индексов

изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020-2023 годы и утверждении плана мероприятий по недопущению необоснованного роста платежей граждан за коммунальные услуги и услуги, касающиеся обслуживания жилищного фонда, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2020 год».

Заседания правления РСТ Югры⁵⁹, на которых принимаются решения об установлении цен (тарифов), являются открытыми, присутствовать на которых могут потребители товаров (услуг), в том числе, граждане (физические лица) и представители организаций (юридические лица), устные и письменные заявления и предложения которых, рассматриваются при доработке проектов приказов.

По итогам 2019 года с участием представителей общественного совета при РСТ Югры проведено 4 заседания правления РСТ Югры, на которых рассматривались вопросы по установлению (цен) тарифов по регулируемым видам деятельности.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями Российской Федерации от 17 января 2013 года № 6 и от 5 июля 2013 года № 570, Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, РСТ Югры, путем обязательного опубликования на своем официальном сайте (www.rst.admhmao.ru), раскрывает информацию о принятых решениях и протоколах заседания правления в порядке и сроки, установленные вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Протоколы правлений раскрыты в разделе «Раскрытие информации»/ «Информация о протоколах заседания правления». Информацию об основных плановых (расчетных) показателях, учитываемых при установлении тарифов на расчетный период регулирования конкретного хозяйствующего субъекта, можно найти по дате протокола, которая соответствует дате принятия решения об установлении соответствующих тарифов (приказов) для регулируемой организации.

Результаты работы правлений (принятые решения об установленных РСТ Югры тарифах) размещены в разделе «Цены, тарифы» и в разделе «Документы» подразделе «Приказы службы».

На официальном сайте РСТ Югры работают интерактивные сервисы, позволяющие быстро и удобно найти информацию об установленных РСТ Югры тарифах (баннер «База тарифных решений»).

Таблица 7

⁵⁹ Создано в соответствии с Регламентом деятельности правления РСТ Югры, утвержденным приказом РСТ Югры от 17 декабря 2009 года № 66-о

Ссылки на страницы в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»

1.	Ссылки на страницы сети «Интернет», где содержится информация:	
а)	о свободных резервах трансформаторной мощности;	<p>На едином региональном портале технологического присоединения - https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgDislosures?code=15</p> <p>На интернет-сайтах территориальных сетевых организаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. АО «Югорская региональная электросетевая компания» - http://www.yuresk.ru/customers/yslugi-potexnologicheskomy-prisoedineniy/svedeniya-o-nalichii-moshchnosti-svobodnoy-dlya-tekhnologicheskogo-prisoedineniya/ 2. АО «ЮТЭК-Региональные сети» - http://www.utek-rs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=84:2016-06-01-10-49-57&Itemid=34&layout=default 3. ООО «Сургутские городские электрические сети» - http://surgutges.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=176:&catid=3:rukovodstvo&Itemid=5 4. МП «Городские электрические сети» муниципального образования город Ханты-Мансийск - http://www.хм-гэс.рф/open-info/postanovlenie-24?id=89 5. ПАО «Городские электрические сети» (г. Нижневартовск) - https://www.ges-nv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=126&Itemid=90 6. МУП «Сургутские районные электрические сети» - https://sres-sr.ru/openinfo/new/19-g-2/ 7. ООО «МинЭл» - http://ooo-minel.ru/svedeniya-o-nalichii-moschnosti-svobodnoy-dlya-tekhnologicheskog
б)	отображение на географической карте субъекта Российской Федерации ориентировочных мест подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВт;	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GIS2
в)	о количестве поданных заявок на технологическое	<p>На едином региональном портале технологического присоединения - https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgD</p>

	присоединение;	<p>isclosures?code=17&tenant=691593</p> <p>На интернет-сайтах территориальных сетевых организаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. АО «Югорская региональная электросетевая компания» - http://www.yuresk.ru/show-information/information-views-subject/info-filed-application/ 2. АО «ЮТЭК-Региональные сети» - http://www.utek-rs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=90:2016-06-03-12-12-35&Itemid=34&layout=default 3. ООО «Сургутские городские электрические сети» - http://surgutges.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=685:&catid=3:rukovodstvo&Itemid=5 4. МП «Городские электрические сети» муниципального образования город Ханты-Мансийск - http://www.хм-гэс.рф/open-info/postanovlenie-24?id=63 5. ПАО «Городские электрические сети» (г. Нижневартовск) - https://www.ges-nv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1365&Itemid=90 6. МУП «Сургутские районные электрические сети» - https://sres-sr.ru/openinfo/new/19-d/ 7. ООО «МинЭл» - http://ooo-minel.ru/svedeniya-onalichii-ob-otsutstvii-tekhnicheskoy-vozmozhnosti-do
г)	о количестве заключенных договоров на технологическое присоединение;	<p>На едином региональном портале технологического присоединения - https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgD</p> <p>isclosures?code=17&tenant=691593</p> <p>На интернет-сайтах территориальных сетевых организаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. АО «Югорская региональная электросетевая компания» - http://www.yuresk.ru/show-information/information-views-subject/info-filed-application/ 2. АО «ЮТЭК-Региональные сети» - http://www.utek-rs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=90:2016-06-03-12-12-35&Itemid=34&layout=default 3. ООО «Сургутские городские электрические сети» - http://surgutges.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=685:&catid=3:rukovodstvo&Itemid=5 4. МП «Городские электрические сети» муниципального образования город Ханты-Мансийск - http://www.хм-гэс.рф/open-info/postanovlenie-24?id=63 5. ПАО «Городские электрические сети» (г. Нижневартовск) - https://www.ges-nv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1365&Itemid=90 6. МУП «Сургутские районные электрические сети» - https://sres-sr.ru/openinfo/new/19-d/ 7. ООО «МинЭл» - http://ooo-minel.ru/svedeniya-o-

		nalichii-ob-otsutstvii-tekhnicheskoy-vozmozhnosti-do
д)	о планируемых сроках строительства и реконструкции сетей территориальных сетевых организаций 110-35 кВт в соответствии с утвержденной инвестиционной программой	<p>На едином региональном портале технологического присоединения - https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgDisclosures?code=24&tenant=691593</p> <p>На интернет-сайтах территориальных сетевых организаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. АО «Югорская региональная электросетевая компания» - http://www.yuresk.ru/show-information/information-views-subject/plans-capital-invest/investment-programs/ 2. АО «ЮТЭК-Региональные сети» - http://www.utek-rs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=31:-1-r&Itemid=34&layout=default 3. ООО «Сургутские городские электрические сети» - http://surgutges.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=86:&catid=3:rukovodstvo&Itemid=5 4. МУП «Городские электрические сети» муниципального образования город Ханты-Мансийск - http://www.xm-ges.pf/open-info/postanovlenie-24?id=69 5. ПАО «Городские электрические сети» (г. Нижневартовск) - https://www.ges-nv.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2597&Itemid=90 6. МУП «Сургутские районные электрические сети» - https://sres-sr.ru/openinfo/new/19-m/ 7. ООО «МинЭл» - http://ooo-minel.ru/svedeniya-ob-investitcionnykh-programmakh-i-otchetakh-ob-ikh-rea
2.	Ссылки на страницы сети «Интернет», содержащие следующую информацию:	
а)	отображение на географической карте субъекта Российской Федерации ориентировочных мест подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций;	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GIS2
б)	о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций;	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GIS2
в)	о наличии свободных резервов	https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GIS2

	мощности газораспределительных станций и размере этих резервов;	
г)	о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой (с указанием перспективной мощности газораспределительных станций по окончании их строительства, реконструкции)	https://aistps.adhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_OrgDisclosures
3.	Ссылки на страницы сети «Интернет», содержащие информацию об услугах (подача заявки на технологическое присоединение, подача правоустанавливающих документов (по объекту, юридическому или физическому лицу, участку), подача заявки на заключение договора, расчет предположительной стоимости технологического присоединения, отслеживание (мониторинг) хода (статуса) технологического присоединения, получение условий технологического присоединения, заключение и получение договора о технологическом присоединении, внесение платежа по договору о технологическом присоединении, запись на прием для сдачи необходимой части документов на бумажном носителе) по подключению (технологическому присоединению):	
а)	к сетям газораспределения ⁶⁰	https://aistps.adhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_GazRoutes https://aistps.adhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Services?code=Gaz
б)	к электрическим сетям	https://aistps.adhmao.ru/
в)	к системам теплоснабжения	https://aistps.adhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_HeatRoutes https://aistps.adhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Services?code=HeatSupply
г)	к централизованным системам водоснабжения и	https://aistps.adhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_WaterRoutes https://aistps.adhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Servi

⁶⁰ необходимо включение фильтров для отображения мест подключения

	водоотведения	ces?code=WaterSanitation https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_SupplyRoutes https://aistps.admhmao.ru/platform/portal/tehprisRSO_Services?code=Sewerage
4.	Информация в сети «Интернет» об осуществляемой в субъекте Российской Федерации деятельности субъектов естественных монополий (в соответствии с пунктом 55 Стандарта)	https://depjkke.admhmao.ru/raskrytie-informatsii-subekami-estestvennykh-monopoliy/predpriyatiya-elektroenergetiki/3709224/informatsiya-v-sootvetstvii-s-punktom-53-standarta-razvitiya-konkurentsii-v-subektakh-rossiyskoy-fed
5.	Ссылки на страницы, содержащие информацию о мерах и инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (включая отдельный подраздел для производителей сельскохозяйственной продукции), систематизированной по приоритетам развития субъекта Российской Федерации и видам деятельности, с указанием порядка получения указанной поддержки (в том числе в виде схемы) и показателей эффективности региональной программы, в рамках которой осуществляется эта деятельность:	
а)	на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	https://depjkke.admhmao.ru/gosudarstvennaya-programma/gosudarstvennaya-programma-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-zhilishchno-kommunalnyy-kompl/otchet-ob-ispolnenii-gosudarstvennoy-programmy/2019/3748091/dekabr
б)	на интернет-портале об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации в отдельном разделе	http://investugra.ru/support/about-support/

III. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте»

«Дорожной картой» предусмотрено 60 показателей, в том числе 35 ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики и 25 целевых показателей, на достижение которых направлены системные мероприятия «дорожной карты».

В целях достижения ключевых показателей «дорожной карты» исполнительными органами государственной власти автономного округа разработаны и утверждены ведомственные планы по реализации мероприятий «дорожной карты» с установлением срока их исполнения и целей, организовано межведомственное взаимодействие.

«Дорожной картой» предусмотрено создание отраслевых рабочих групп по развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках товаров и услуг с участием представителей исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований, представителей общественных организаций, предпринимательского сообщества и потребителей, а также хозяйствующих субъектов, являющихся участниками приоритетных и социально значимых рынков товаров и услуг.

По итогам 2019 года в автономном округе фактические значения 35 ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики соответствуют или превышают плановые значения, предусмотренные «дорожной картой».

Мероприятия Национального плана развития конкуренции на 2018 – 2020 годы⁶¹, соисполнителем которого являются все субъекты Российской Федерации, направлены на обеспечение присутствия не менее 3 игроков на всех рынках (кроме естественных монополий и ОПК), 1 из которых должен относиться к частному бизнесу.

На 4 из 33 товарных рынков для содействия развитию конкуренции в автономном округе (племенного животноводства, производства бетона, дорожной деятельности, оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси) все хозяйствующие субъекты частной формы собственности.

Фактические значения ключевых показателей значительно выше минимальных значений, установленных Стандартом, отмечены на 11 товарных рынках.

На рынке купли-продажи электроэнергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) доля организаций частной формы собственности составила 99,4 %, при рекомендованном значении показателя в 2022 году – 30 %.

На рынке теплоснабжения (производства тепловой энергии) доля организаций частной формы собственности составила 68,3 % (рекомендовано – 20 %).

На рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов доля организаций частной формы собственности составила 79,4 % (рекомендовано – 20 %).

⁶¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

На рынке дошкольного образования предлагается создать не менее 1 частной организации. В автономном округе осуществляют деятельность 24 частных ДОО (в том числе 2 филиала), имеющие лицензии на осуществление образовательной деятельности, с общей численностью 2 935 детей. Удельный вес численности детей, обучающихся в частных ДОО в общей численности детей, обучающихся в ДОО, составил 2,5 %.

На рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья доля организаций частной формы собственности составила 11,5 % (рекомендовано – 3 %).

На рынке благоустройства городской среды доля организаций частной формы собственности составила 85,0 % (рекомендовано – 20 %).

На рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме доля организаций частной формы собственности составила 79,8 % (рекомендовано – 20 %).

На рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок доля услуг (работ), оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности составила 75,2 % (рекомендовано – 30 %).

На рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт), за исключением городского наземного электрического транспорта доля услуг (работ), оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности составила 80,2 % (рекомендовано – 20 %).

На рынке услуг связи по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, процентов по отношению к показателям 2018 года на 50 % (рекомендовано – 20 %).

На рынке социальных услуг доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги составила 75,6 % (рекомендовано – 10 %).

Фактические значения трех из 25 целевых показателей, на достижение которых направлены системные мероприятия «дорожной карты» ниже плановых значений.

Доля полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в автономном округе в 2019 году составила: в сфере теплоснабжения – 23,7%, водоснабжения – 56,2%, водоотведения – 62,8%, при плановом значении соответственно 20%.

Низкая привлекательность объектов коммунального комплекса для частного бизнеса обусловлена отсутствием механизма гарантированного

возврата вложенных инвестиций через тарифный источник, как следствие необходимость принятия решений о повышении платы концедента или превышении платы граждан за коммунальные услуги, в условиях ограниченных бюджетных возможностей и необходимости сдерживания социальной напряженности среди жителей, а также территориальной удаленностью, ограниченной транспортной доступностью, низкой плотностью населения с небольшими объемами предоставляемых услуг, в которых организации обеспечивают функционирование социально – значимых отраслей и предоставление необходимых услуг населению с низким (или отсутствующим) уровнем рентабельности.

IV. Сведения о лучших региональных практиках содействия развитию конкуренции

4.1. Информация о лучших региональных практиках, внедренных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее соответственно – Межведомственная рабочая группа) отобран перечень лучших практик, которые будут учитываться при оценке внедрения Стандарта по результатам 2019 года (письмо Минэкономразвития России от 13 декабря 2018 года № 37084-МР/Д05и).

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре внедрены три практики, признанные лучшими Межведомственной рабочей группой по итогам 2018 года, подлежащие оценке реализации Стандарта по результатам 2019 года, а также пять рекомендованных для внедрения (прилагается).

Таблица 8

Информация о потенциальных лучших региональных практиках

№ п/п	Наименование	Мероприятия, результаты
1.	Снижение объема неконкурентных закупок	
	Краткое описание практики	В целях увеличения конкуренции и равного доступа субъектов предпринимательской деятельности (в т.ч. субъектов МСП) к закупкам, повышения прозрачности закупочной деятельности в МО Сургутский район проводится работа по снижению объема неконкурентных закупок, осуществляемых в соответствии с п.п. 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ 44-ФЗ
	Ресурсы, необходимые для реализации	Реализацию осуществляет комитет экономического развития администрации Сургутского района, отраслевые (функциональные) органы администрации Сургутского района в рамках текущего финансирования.

	Описание результата (текущей ситуации)	Основным результатом снижения объема неконкурентных закупок, осуществляемых в соответствии с пп. 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ 44-ФЗ, является увеличение объема конкурентных закупок (электронных аукционов, конкурсов) и, как следствие, увеличение количества участников закупок, в т.ч. субъектов МСП
	Значение количественного (качественного) показателя результата	За 11 месяцев 2019 года объем закупок у единственного поставщика (п. 4,5) составил 158,96 млн. руб., что составляет 4,99 % от общего объема закупок. За аналогичный период прошлого года такой объем составил 210,62 млн. рублей. Среднее количество заявок на участие в конкурентных процедурах составило 4,49 ед.
2.	Сервис «Адресное информирование о закупках»	
	Краткое описание практики	Сервис «Адресное информирование о закупках» позволяет осуществлять ежедневное адресное информирование заинтересованных представителей бизнес-сообщества обо всех опубликованных закупках в автономном округе посредством мессенджера «Viber». У заинтересованных лиц существует возможность подписки на закупки определенной категории товара
	Ресурсы, необходимые для реализации	Сервис разработан на основе мессенджера «Viber».
	Описание результата (текущей ситуации)	Возможность получения информации о закупках, осуществляемых в автономном округе, привлечение поставщиков.
	Значение количественного (качественного) показателя результата	Развитие конкуренции на рынках товаров и услуг автономного округа
3.	Единый консультационный день для предпринимателей города	
	Краткое описание практики	Проведение единого консультационного дня для предпринимателей города при участии представителей: - Администрации города, - ИФНС России по городу Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, - КУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр занятости населения», - организаций, образующих инфраструктуру поддержки развития предпринимательства на территории города
	Ресурсы, необходимые для реализации	Площадка «МФЦ для бизнеса», специалисты Администрации города
	Описание результата (текущей ситуации)	Организация консультаций такого формата началась с марта 2019 года. Консультации проходят ежемесячно, каждую последнюю пятницу месяца, с 15.00 до 17.00.

		<p>В 2019 году консультации провели специалисты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - департамента архитектуры и градостроительства Администрации города; - комитета по управлению имуществом Администрации города; - комитета по земельным отношениям Администрации города; - управления инвестиций и развития предпринимательства Администрации города; - Союза «Сургутской ТПП»; - Сургутского филиала Фонда поддержки предпринимательства; - ИФНС России по городу Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; - КУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский центр занятости населения». <p>Такой формат консультаций позволяет предпринимателям города централизованно получить интересующую информацию от компетентных специалистов</p>
	<p>Значение количественного (качественного) показателя результата</p>	<p>За отчетный период консультации получили более 50 предпринимателей</p>

V. Сведения об эффекте, достигнутом при внедрении Стандарта

Мероприятия по содействию развития конкуренции реализуются исполнительными органами государственной власти автономного округа во взаимодействии с органами местного самоуправления на основе плана мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в автономном округе, утвержденного распоряжением Губернатора автономного округа № 162-рг.

Информация о ходе исполнения плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в автономном округе размещается в сети Интернет на официальном сайте Департамента экономического развития автономного округа⁶².

«Дорожная карта» предусматривает реализацию 194 мероприятий, в том числе 71 мероприятие на рынках товаров, услуг, 79 системных мероприятий, 10 мероприятий по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, 32 – организационных.

Мероприятия, со сроком исполнения до 1 января 2020 года – 192 мероприятия (в том числе 181 со сроком реализации постоянно)

⁶² <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/standart-razvitiya-konkurentsii/informatsiya-o-realizatsii-plana-meropriyatii-dorozhnoy-karty-po-sodeystviyu-razvitiyu-konkurentsii/>

исполнены. По 2 мероприятиям срок не наступил.

«Дорожной картой» предусмотрена реализация 80 системных мероприятий, в соответствии с п. 30 Стандарта развития конкуренции.

Перечень системных мероприятий и информация о выполнении прилагается.

По итогам 2019 года целевые показатели, установленные по системным мероприятиям исполнены на 88 %.

В результате реализации предусмотренных «дорожной картой» мероприятий по итогам 2019 года доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в общем годовом стоимостном объеме закупок составила 42 %, при плановом значении – 18 % (при среднем числе участников конкурентных процедур определения поставщиков не менее 3). При этом доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций – 39,9 % (при плане – 25 %).

Достигнутый эффект и результаты от реализации Стандарта

Таблица 9

Динамика показателей социально-экономического развития

	2015	2016	2017	2018	2019 оценка	Россия 2019 оценка
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	1619	1636	1651	1659	1669,2	146800,0
Валовой региональный продукт (далее ВРП), млрд. рублей	3154	3068	3511	3967	4032	108414,0
Индекс физического объема ВРП, в процентах	98,2	97,6	100,1	100,3	100,1	101,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, млрд. рублей	3346,1	3307,7	3756,0	4696,1	4562,3	74202,0
Индекс промышленного производства, в процентах	97,4	100,8	99,2	100,0	100,0	102,3
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	766,1	799,3	920,2	922,1	939,4	19283,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в процентах	93,6	102,0	111,1	101,9	100,9	102,0
Индекс потребительских цен на конец периода (декабрь к декабрю), в процентах	113,4	108,5	103,1	102,0	103,8	103,8
Поступление налогов и сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации, млрд.	1988,1	1700,9	2214,2	3421,4	3800,0	x

	2015	2016	2017	2018	2019 оценка	Россия 2019 оценка
рублей						
Доля в консолидированном бюджете Российской Федерации, в процентах	14,4	11,7	12,8	16,0	15,0	х
Уровень безработицы по методологии международной организации труда, в процентах	4,4	4,5	3,3	2,5	2,5	4,6

В целях привлечения частных инвестиций в экономику автономного округа в 2019 году дополнительно созданы условия для открытия и ведения бизнеса, запуска новых производств:

введен механизм льготного налогообложения региональных инвестиционных проектов, позволяющий применять пониженную ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа, а также нулевую ставку налога в части зачисляемого в федеральный бюджет;

снижен минимальный объем инвестиций по проекту для получения субсидии на возмещения части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий, связанных с приобретением нового технологического оборудования со 100 до 20 млн. рублей;

снижен минимальный размер предоставляемого Фондом развития Югры льготного займа по инвестиционным проектам, предусматривающим приобретение промышленного оборудования с 20,0 млн. рублей до 10,0 млн. рублей.

Сложившаяся система управления способствовала сокращению:

времени получения разрешений на строительство – с 65 до 48 дней;

времени подключения к электросетям – с 51 до 42 дней;

времени регистрации прав собственности на недвижимое имущество – с 10 до 8 дней;

упрощен порядок предоставления земельных участков в аренду без торгов. На основе инвестиционного соглашения о реализации проектов инвесторам предоставлены земельные участки под строительство комплекса по металлообработке в Сургутском районе и газоперерабатывающего комплекса в Нефтеюганском районе с общим объемом инвестиций в основной капитал 35,3 млрд. рублей.

В целях привлечения инвесторов прошли презентации инвестиционного, промышленного и туристского потенциалов автономного округа на площадках Китая, Российского инвестиционного форума, XXII Петербургского международного экономического форума, ИННОПРОМ 2019 и других.

На протяжении последних лет автономный округ входит в тройку

лидеров (3 место) по доле безработных граждан, открывших собственное дело (по результатам первого полугодия 2019 года – 2,8 %, РФ – 0,7 %) . Из числа лиц, открывших собственное дело, половина продолжают осуществлять деятельность в качестве предпринимателей.

В 2019 году создано 3,3 тыс. постоянных рабочих мест (из них 3,2 тыс. рабочих мест создано субъектами малого и среднего предпринимательства) и 24 тыс. временных рабочих мест.

В автономном округе в 2019 году осуществляют деятельность 82 431 хозяйствующих субъектов, в том числе 32 337 предприятий и организаций различных форм собственности и 50 094 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Общая характеристика хозяйствующих субъектов, работающих в автономном округе представлена в следующих таблицах.

Таблица 10

Распределение субъектов предпринимательства по видам экономической деятельности по состоянию на 1 октября 2019 года

единиц

Виды экономической деятельности	2018	2019	Доля в общем количестве, в %	Темп роста к предыдущему году, в %
ВСЕГО:	83 755	82 431	100,0	98,4
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	24 459	23 434	28,4	95,8
Транспортировка и хранение	13 436	13 155	16,0	97,9
Строительство	7 567	7 611	9,2	100,6
Предоставление прочих видов услуг	7 249	7 202	8,7	99,4
Деятельность профессиональная, научная и техническая	5 539	5 555	6,7	100,3
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	4 293	4 259	5,2	99,2
Обрабатывающие производства	3 735	3 660	4,4	98,0
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	3 227	3 226	3,9	100,0
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2 663	2 722	3,3	102,2
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2 213	2 113	2,6	95,5
Образование	1 941	2 041	2,5	105,2
Деятельность в области информации и связи	1 823	1 830	2,2	100,4

Виды экономической деятельности	2018	2019	Доля в общем количестве, в %	Темп роста к предыдущему году, в %
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1 450	1 491	1,8	102,8
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	1 377	1 399	1,7	101,6
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	780	774	0,9	99,2
Деятельность финансовая и страховая	691	662	0,8	95,8
Добыча полезных ископаемых	566	573	0,7	101,2
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	379	370	0,4	97,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	367	338	0,4	92,1
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	18	16	0,0	88,9

Положительная динамика по количеству хозяйствующих субъектов наблюдается в сферах:

строительство (увеличение индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств 109,8 %);

деятельность профессиональная, научная и техническая (увеличение индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств 103,5 %);

деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (увеличение индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств 104,4 %);

образование (увеличение индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств 115,7 %);

деятельность в области информации и связи (увеличение индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств 105,2 %);

деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (увеличение индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств 104,8 %);

деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (увеличение индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств 102,1 %);

добыча полезных ископаемых (увеличение индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств 124,3 %).

Сокращение количества хозяйствующих субъектов демонстрируют сферы деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром, торговля, обрабатывающие производства, транспортировка и хранение, деятельность финансовая и страховая.

Таблица 11

Распределение организаций (без индивидуальных предпринимателей и крестьянских хозяйств) по формам собственности

единиц

	2018	2019	Доля в общем количестве, в %	Темп роста к предыдущему году, в %
Всего	33 628	32 381	х	96,3
частная	29 049	27 911	86,2	96,1
муниципальная	1 597	1 595	4,9	99,9
собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	1 420	1 396	4,3	98,3
государственная, в том числе:	807	786	2,4	97,4
федеральная	351	344	1,1	98,0
субъекта РФ	456	442	1,4	96,9
прочие формы собственности	755	693	2,1	91,8

В 2019 году в автономном округе наблюдается сокращение общего количества хозяйствующих субъектов – юридических лиц на 4 % (1247 организаций), при этом доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности сохранилась на уровне 86 %.

В 2019 году внедрены необходимые элементы системы антимонопольного комплаенса:

принят нормативный правовой акт об антимонопольном комплаенсе;

Департамент экономического развития автономного округа определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса;

определен коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса – Комиссия по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, мониторингу достижения целевых показателей

социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

принят порядок выявления, оценки и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков);

принят порядок осуществления контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

установлены ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

разработана структура доклада об антимонопольном комплаенсе.

С администрациями муниципальных образований автономного округа уполномоченным исполнительным органом государственной власти, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса, заключены соглашения о взаимодействии в этой сфере.

В целях оказания методологической и консультационной помощи при внедрении и реализации мер, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства и недопущения рисков его нарушения, в июле 2019 года проведен семинар-совещание с участием представителей ФАС России и Управления ФАС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, в котором приняли участие более 100 человек из всех муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти автономного округа.

С целью проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, в адрес Департамента экономического развития автономного округа поступило 413 проектов нормативных правовых актов, в том числе подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа – 394, органами местного самоуправления – 19.

При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов выявлено рисков нарушения антимонопольного законодательства – 24, в том числе в проектах нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа – 20, органами местного самоуправления – 4.

Осуществляется анализ действующих нормативных правовых актов автономного округа и органов местного самоуправления на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации. Проведен анализ 4 действующих нормативных правовых актов автономного округа.

Актуальная информация о системе антимонопольного комплаенса размещена на сайте Депэкономки Югры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Деятельность»,

подразделе «Антимонопольный комплаенс»⁶³.

VI. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»)

Мероприятия по содействию развитию конкуренции в автономном округе реализуются с 2014 года. За этот период при реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» основные положения (7 требований) Стандарта внедрены⁶⁴.

В числе видов деятельности, которые в рамках внедрения Стандарта, в автономном округе удалось реализовать наилучшим образом, следует отметить деятельность в образовательной и социальной сферах.

В целях обеспечения доступности образования, повышения качества создаваемых объектов в автономном округе реализуется проект по созданию объектов общего и дошкольного образования с привлечением внебюджетных источников финансирования.

В связи с этим правовыми актами автономного округа предусмотрены меры стимулирования потенциальных инвесторов:

предоставление субсидий из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по приобретению объектов общего образования путем предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидии на приобретение объектов (далее – субсидия) с рассрочкой платежа на срок 3 года, а также без рассрочки платежа на приобретение объектов, расположенных во встроено-пристроенных помещениях многоквартирных жилых домов.

предоставление из бюджета автономного округа субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в кредитных организациях заемным средствам в целях осуществления инвестиционной деятельности по созданию объектов общего и (или) дошкольного образования в автономном округе.

предоставление субсидий на возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для строительства объектов образования, на территории автономного округа.

В целях развития и привлечения негосударственных поставщиков в сферу социального обслуживания населения предусмотрены мероприятия: применения механизма персонафицированного финансирования при

⁶³ <https://depeconom.admhmao.ru/devyatnost/antimonopolnyy-komplaens/>

⁶⁴ <https://depeconom.admhmao.ru/devyatnost/standart-razvitiya-konkurentsii/monitoring-vnedreniya-standarta-konkurentsii-v-khanty-mansiyskom-avtonomnom-okruge-yugre/>

оказании социальных услуг в автономном округе;

применения социальных инноваций в сфере социального обслуживания граждан (уберизация социальных услуг) в автономном округе;

для повышения качества жизни граждан пожилого возраста в автономном округе реализуется проект «Резиденция для пожилых»;

привлечения негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций-исполнителей общественно полезных услуг, на рынок услуг социальной сферы;

реализации сертификатов на оплату услуг в социальной сфере.

Кроме этого на сайте Департамента социального развития автономного округа в разделе «В помощь негосударственным поставщикам социальных услуг»⁶⁵:

сформирована «библиотека лучших практик» в сфере социального обслуживания, а также размещается информация об «историях успеха», достижениях в сфере оказания услуг населению;

размещен сборник «Лучшие практики социального предпринимательства Югры в сфере социального обслуживания населения. История в лицах»⁶⁶.

С учетом нового стандарта органами местного самоуправления актуализированы муниципальные планы («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции, утверждены перечни рынков (в среднем 10 рынков).

Необходимо отметить:

Администрацию муниципального образования город Нижневартовск за апробацию системы персонифицированного финансирования организаций отдыха и оздоровления ребенка (детей) в оздоровительных организациях города Нижневартовска (сертификат летнего отдыха).

Администрацию муниципального образования Сургутский район – за создание Детского образовательного оздоровительного лагеря с круглосуточным пребыванием «Этноград», который реализует свою программу в каникулярные периоды (осень, лето) на базе школы-интерната этнографической деревни Русскинская Сургутского района.

По результатам рейтинга муниципальных образований автономного округа по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции успешной стала деятельность следующих органов местного самоуправления:

г. Ханты-Мансийска (с 6 на 2 место);

г. Сургута (с 10 на 3 место);

г. Нижневартовска (с 18 до 7 места);

Ханты-Мансийского района (с 16 до 8 места);

⁶⁵ <https://depsr.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-postavshchikam-sotsialnykh-uslug-pravoe-menyu/>

⁶⁶ <https://depsr.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-postavshchikam-sotsialnykh-uslug-pravoe-menyu/2305316/luchshie-praktiki-v-sfere-sotsialnogo-obsluzhivaniya-2018-god>

Березовского района (с 19 на 10 место).

В целях своевременного реагирования на изменяющиеся внутренние и внешние условия функционирования экономики в автономном округе разрабатываются «дорожные карты», содержащие системные, комплексные мероприятия по устойчивому развитию Югры, а также отраслевые планы мероприятий.

По результатам мониторинга реализации планов мероприятий («дорожных карт») сформированы предложения по повышению эффективности деятельности органов управления:

1) в соответствии с Методикой по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации⁶⁷ ключевые показатели характеризуют сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках. При этом ряд исходных показателей, необходимых для расчета ключевых показателей, не включены в обязательный перечень статистических работ в разбивке по под ОКВЭДам и формам собственности, в том числе по муниципальным образованиям;

2) обеспечение сопоставления данных о количестве действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральной налоговой службой и Федеральной службой государственной статистики. В настоящее время информация, предоставляемая указанными службами, носит противоречивый характер;

3) перенос срока (10 марта года, следующего за отчетным) направления ежегодного доклада (на май года, следующего за отчетным) в Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу, Центральный банк Российской Федерации, а также автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», ввиду отсутствия статистической (ведомственной) информации по итогам года, результатов опросов и рейтингов субъектов федеральных органов, сжатых сроков формирования доклада.

⁶⁷ Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 29 августа 2018 года № 1232/18 «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации»