



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

II ИЗДАНИЕ



WWW.EURASIANCOMMISSION.ORG

При поддержке:



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

У вас в руках второе издание практического руководства для инвесторов «Государственно-частное партнерство в странах Евразийского экономического союза».

В настоящее время государственно-частное партнерство (ГЧП) активно развивается во всем мире, что связано с заинтересованностью в данном механизме со стороны инвесторов и правительств.

ГЧП является основным звеном, связывающим интересы государства и бизнеса, и позволяет эффективно реализовывать приоритетные, социально значимые проекты. ГЧП стимулирует привлечение инвестиций в реальный сектор экономики и способствует развитию рынков капитала, товаров и услуг, инновационных отраслей промышленности. В настоящее время ГЧП становится одним из важных факторов устойчивого экономического роста государств, повышения их конкурентоспособности.

Значительную роль ГЧП играет и в странах Евразийского экономического союза, где продолжает развиваться законодательная, институциональная и инфраструктурная база.

Евразийская экономическая комиссия содействует консолидации компетенций экспертов в сфере ГЧП в рамках Евразийского экономического союза. Для этого при Консультативном комитете по вопросам предпринимательства при коллегии Евразийской экономической комиссии функционирует Экспертная группа по развитию механизмов ГЧП в рамках Евразийского экономического союза.

В данном практическом руководстве авторы отразили законодательство и формы реализации проектов ГЧП, указали меры поддержки инфраструктурных инвесторов, описали особенности запуска и реализации проектов ГЧП, показали лучшие практики применения механизмов ГЧП.

Надеюсь, что предлагаемое издание предоставит потенциальным инвесторам возможность сформировать необходимое представление о механизмах применения сферы ГЧП в странах Евразийского экономического союза и послужит инструментом привлечения дополнительных инвестиций в экономики многих стран мира.



*Член коллегии (министр) по экономике и финансовой политике
Евразийской экономической комиссии*

Жаксылыков Тимур Мекешевич

УДК 338
ББК 65.050.2
И 20

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:

Общее содержание и редакция:

Евразийская экономическая комиссия:

- Жаксылыков Тимур Мекешевич, Член коллегии (министр) по экономике и финансовой политике

МГИМО МИД России:

- Селезнев Павел Леонидович, Директор Центра прикладных исследований, к.э.н.
- Пискунов Владимир Владимирович, Эксперт Центра прикладных исследований

АНО «Национальный центр ГЧП»:

- Ткаченко Максим Викторович, Исполнительный директор

Информация от государств-членов Евразийского экономического союза:

Республика Армения:

- Фонд «Центр стратегических инициатив»

Республика Беларусь:

- Министерство экономики Республики Беларусь;
- ГУ «Национальное агентство инвестиций и приватизации»;

Республика Казахстан:

- Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
- АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства»

Кыргызская Республика:

- Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики

Российская Федерация:

- АНО «Национальный центр ГЧП»

О ПРАКТИЧЕСКОМ РУКОВОДСТВЕ

Второе издание практического руководства разработано специально для представителей инфраструктурных компаний, финансирующих организаций, а также других заинтересованных сторон, рассматривающих возможность участия в запуске и реализации проектов ГЧП на территории Евразийского экономического союза, и учитывает основные законодательные и институциональные изменения, произошедшие в странах ЕАЭС за последний год.

Практическое руководство состоит из пяти частей, содержание которых позволит читателю узнать об особенностях, порядке запуска и успешных примерах реализации проектов ГЧП в ЕАЭС.

В первой части руководства дается определение и описываются признаки и особенности становления механизмов ГЧП в государствах-членах ЕАЭС.

Во второй части руководства в отношении каждой из стран-членов ЕАЭС дается краткая характеристика законодательства, регулирующего сферу ГЧП, а также описание возможных форм реализации проектов ГЧП и специфики их применения.

В третьей части руководства освещаются основные платежные механизмы, применяемые в проектах ГЧП стран ЕАЭС, а также дается краткая характеристика основным мерам поддержки инфраструктурных проектов.

В четвертой части описываются особенности процедуры инициирования, разработки и рассмотрения (согласования) проектов ГЧП в странах ЕАЭС, в том числе особенности применения механизма «частной инициативы», если такой механизм предусмотрен национальным законодательством.

Пятая часть посвящена описанию сфер и отраслей, в которых успешно применяются механизмы ГЧП в странах ЕАЭС, а также разбору лучших национальных практик.

Дополнительная информация о регулировании сферы ГЧП и реализуемых проектах ГЧП в странах ЕАЭС представлена на следующих информационных ресурсах в сети Интернет:

Республика Беларусь:

www.pppbelarus.by

ГЧП в Республике Беларусь

www.investinbelarus.by

Официальный сайт Национального агентства инвестиций и приватизации, в состав которого входит Центр ГЧП Респу-

блики Беларусь

www.economy.gov.by

Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь

Республика Казахстан:

www.economy.gov.kz

Официальный сайт Министерства национальной экономики Республики Казахстан

www.kzppp.kz

Официальный сайт Казахстанского центра государственно-частного партнерства

www.kppf.kz

Официальный сайт ТОО «Kazakhstan Project Preparation Fund»

Кыргызская Республика:

www.ppp.gov.kg/ru/onbspqchp

Раздел «О ГЧП» на официальном сайте Агентства по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики.

Российская Федерация:

www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/privgovpartnerdev

Раздел «государственно-частное партнерство» на официальном сайте Минэкономразвития России

www.pppi.ru

Единая информационная система государственно-частного партнерства в Российской Федерации

pppcenter.ru

Официальный сайт АНО «Национальный центр ГЧП»

Республика Армения:

mineconomy.am/en/96

Раздел «Инвестиционная политика» официального сайта Министерства экономического развития и инвестиций Республики Армения

www.investmentprojects.am

Специализированный ресурс фонда «Центр стратегических инициатив» Республики Армения, посвященный инвестициям и ГЧП

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ЧТО ТАКОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЕАЭС	7
2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В ЕАЭС	17
2.1. Республика Армения	18
2.2. Республика Беларусь	19
2.3. Республика Казахстан	26
2.4. Кыргызская Республика	36
2.5. Российская Федерация	39
3. ГАРАНТИИ И ПРЕФЕРЕНЦИИ ИНВЕСТОРОВ В ПРОЕКТАХ ГЧП В ЕАЭС	51
3.1. Возврат инвестиций: предусмотренные платежные механизмы	51
3.2. Меры поддержки	54
4. ОСОБЕННОСТИ ЗАПУСКА И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В ЕАЭС	59
4.1. Основные этапы жизненного цикла проекта ГЧП	59
4.2. Инициирование и разработка проекта ГЧП	62
4.3. Согласование и оценка проекта ГЧП в ЕАЭС	71
4.4. Этап отбора частного партнера	79
4.5. Частная инициатива в ГЧП в ЕАЭС	86
5. СФЕРЫ, ОТРАСЛИ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В СТРАНАХ ЕАЭС	94
5.1. Применение механизмов ГЧП в Республике Беларусь	94
5.2. Применение механизмов ГЧП в Республике Казахстан	97
5.3. Применение механизмов ГЧП в Кыргызской Республике	107
5.4. Применение механизмов ГЧП в Российской Федерации	111

1. ЧТО ТАКОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ЕАЭС

За последние 25 лет на постсоветском пространстве формы привлечения бизнеса к реализации государственных инфраструктурных проектов претерпели определенную эволюцию: от участия частных компаний в отдельных этапах (проектирование, строительство, оказание услуг) до реализации проектов «под ключ», зачастую с оказанием конечной услуги населению. Переход от «классического» государственного заказа к комплексному инвестиционному проекту позволяет достигнуть максимального синергетического эффекта в решении инфраструктурных задач. Именно такую новую форму взаимодействия государства и бизнеса при реализации инфраструктурных проектов принято называть государственно-частным, или публично-частным, партнерством в узком смысле данного термина.

Таким образом, государственно-частное партнерство, или муниципально-частное партнерство, или публично-частное партнерство (далее – ГЧП), – это один из способов реализации инфраструктурных проектов, основанный на долгосрочном взаимодействии публичной и частной сторон, при котором частная сторона (бизнес) участвует не только в создании (проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции) объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации и (или) техническом обслуживании (технической эксплуатации) в интересах публичной стороны с целью извлечения прибыли.

По сравнению с государственным заказом или полноценной приватизацией ГЧП является более гибкой формой взаимодействия государства и бизнеса при реализации инфраструктурных проектов и при этом более защищенной, чем, например, аренда с инвестиционными обязательствами.

В последние годы в странах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в частности в России, Казахстане, Беларуси, Киргизии, как со стороны публичного, так и со стороны частного сектора растет интерес к механизмам ГЧП. Все активнее происходит обмен мнениями между публичной властью и экспертами в странах ЕАЭС относительно приемлемости тех или иных механизмов, широко используемых в мире, условий их применения на постсоветском пространстве, оценок негативных и позитивных последствий использования ГЧП в различных сферах экономической деятельности. Активно участвуют в этих процессах международные организации, такие как Европейский банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Европейский инвестиционный банк (через ЕПЕС), Европейская экономическая комиссия ООН, Всемирный банк (РРИАФ, WBI).

НЕЗАВИСИМО ОТ ОСОБЕННОСТЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГЧП ДОЛЖНО УДОВЛЕТВОРЯТЬ СЛЕДУЮЩИМ ПРИЗНАКАМ:

- долгосрочный характер партнерства;
- распределение рисков и ответственности между партнерами, в том числе за счет привлечения частного партнера не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и/или техническому обслуживанию;
- полное или частичное финансирование создания (строительства и (или) реконструкции и (или) модернизации) объекта общественной инфраструктуры частным партнером.

Долгосрочный характер

Долгосрочный характер проектов ГЧП следует из необходимости возврата вложенных частных инвестиций и комплексности таких проектов (обязательное объединение этапа создания и эксплуатации и/или технического обслуживания объекта соглашения).

Срок, на который заключается соглашение о ГЧП, концессионное соглашение или другой вид договора, имеющий признаки ГЧП, как правило, определяется исходя из трех факторов: (1) сроков окупаемости инвестиций; (2) потребностей публичной стороны в товарах, работах, услугах, поставляемых частным партнером; и (3) инженерно-технической специфики объекта, например, сроков и периодичности проведения обязательного капитального ремонта или общего срока службы объекта строительства.

ВАЖНО:

В связи с долгосрочным характером партнерства и необходимостью формализации всех существенных условий на инвестиционном и эксплуатационном этапах сложность договорных отношений для проектов ГЧП выше, чем для государственного заказа или иных видов правоотношений государства и бизнеса. Это приводит к более высокой стоимости подготовительных, предпроектных работ по проектам ГЧП и занимает значительно больше времени как на этапе согласования условий реализации проекта между публичным и частным партнером, так и на этапе отбора частного партнера.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Распределение рисков и ответственности между партнерами в проектах ГЧП

Риски в инфраструктурных проектах – это вероятные изменения показателей проекта, влияющие на доходы и расходы сторон по проекту.

ВАЖНО:

Независимо от формы реализации любой инфраструктурный проект подвержен рискам, и, как правило, фактические затраты на реализацию инфраструктурного проекта выше, чем планируемые. При этом важно помнить, что в случае с реализацией проекта в рамках прямого бюджетного финансирования («государственного заказа») все риски несет публичный партнер, в то время как в ГЧП есть возможность разделить между сторонами все или часть рисков, например, риски превышения стоимости строительства (как правило, перекладываются на частную сторону) или риски спроса (могут быть разделены между сторонами).

Распределение рисков – обязательное условие структурирования отношений частного и публичного партнеров в проектах ГЧП, и наибольшая сложность при подготовке проекта ГЧП возникает как раз при поиске оптимального распределения рисков между сторонами (см. рисунок 1).

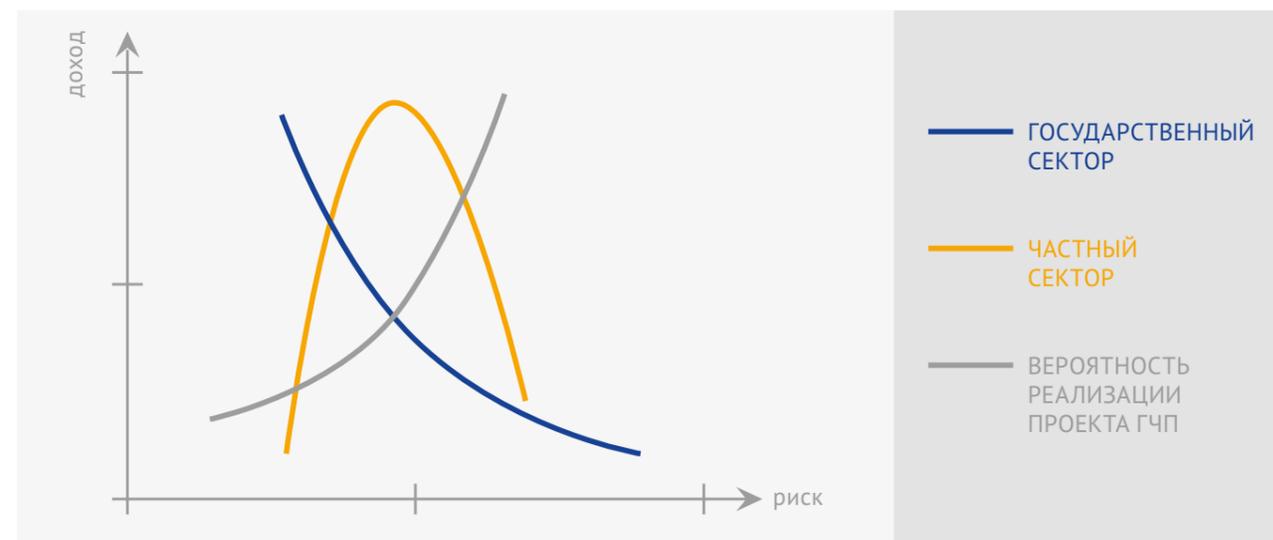


Рис. 1. Вероятность успешной реализации проекта ГЧП в зависимости от распределения рисков между его участниками

Полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером

Основным отличием ГЧП от «государственного заказа» является обязательное финансирование создания объекта частным партнером (концессионером), при этом публичный партнер (концедент) вправе компенсировать часть затрат, понесенных на создание объекта соглашения, а также осуществлять полное или частичное финансирование затрат, связанных с эксплуатацией и/или техническим обслуживанием объекта соглашения. На рисунке 2 слева представлен график планируемых расходов средств бюджета на инфраструктурный проект, реализуемый через «классический» государственный заказ с последующей передачей в управление государственному учреждению (или государственному предприятию), а справа – график планируемых бюджетных расходов в случае реализации аналогичного инфраструктурного проекта с использованием механизмов ГЧП, где весь жизненный цикл – от создания до эксплуатации (технического обслуживания) – обеспечивается частным партнером.

Для упрощения в примере на рисунке 2 при реализации проекта ГЧП рассматривается ситуация, когда публичный партнер на подготовительном этапе несет расходы, связанные только с привлечением консультантов для подготовки финансовой и правовой моделей проекта ГЧП, а затраты, связанные с разработкой проектной документации и ее согласованием, возложены на частного партнера. При этом



Рис. 2. Графики планируемых расходов бюджета на реализацию инфраструктурного проекта в случае применения госзаказа и ГЧП

на этапе строительства публичный партнер частично софинансирует создание объекта (примерно в объеме 30%) и полностью оплачивает техническое обслуживание и (или) эксплуатацию объекта частным партнером (нет иного источника возврата инвестиций, кроме бюджета), а также возмещает частному партнеру инвестиции на этапе создания объекта фиксированными платежами на протяжении всего срока проекта с учетом доходности и стоимости привлеченного финансирования (S_2).

ПРИ УКАЗАННЫХ ДОПУЩЕНИЯХ В РАССМАТРИВАЕМОМ ПРИМЕРЕ ЗАТРАТЫ БЮДЖЕТА В СЛУЧАЕ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП БУДУТ ВЫШЕ, ЧЕМ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ «КЛАССИЧЕСКОГО» ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ($S_2 > S_1$), ЧТО И ПОДТВЕРЖДАЕТСЯ РЯДОМ РЕАЛИЗУЕМЫХ ПРОЕКТОВ. ОДНАКО ВАЖНО ОТМЕТИТЬ:

- во-первых, не всегда в бюджете есть ресурсы для реализации проекта за счет прямого бюджетного финансирования («государственного заказа»), и в этом случае ГЧП может быть, по сути, единственным способом привлечения дополнительных финансовых средств в рассрочку для решения срочных социально-экономических задач, пусть и более дорогим;
- во-вторых, во многих проектах есть возможность переложить часть затрат на потребителя (платные дороги, оплата коммунальных услуг по тарифу) и (или) предоставить частному партнеру возможность оказывать дополнительные платные услуги с использованием объекта соглашения (коммерческие услуги в сфере здравоохранения, оказание услуг питания и гостиничных услуг на объектах культуры и спорта и пр.), в этом случае у инвестора появляется дополнительный источник возврата инвестиций, и нагрузка на бюджет, связанная с реализацией проекта, может снизиться.

Но не только срочность и возможность дополнительной коммерческой эксплуатации объекта определяют целесообразность применения механизмов ГЧП. Важно помнить еще и о рисках, которые публичный партнер может переложить на частного партнера в проектах ГЧП, тем самым снизив свои потенциальные затраты при реализации проекта.

Независимо от формы реализации инфраструктурного проекта он всегда подвержен внешним факторам, которые влияют на расходы и доходы по проекту относительно запланированных. К таким факторам можно отнести политические (протесты и митинги, которые затягивают реализацию проекта и приводят к дополнительным затратам), экономические (рост инфляции, рост курса валют, что может существенно повлиять на стоимость создания объекта) и множество других событий, которые могут и, как правило, приводят к удорожанию стоимости создания и эксплуатации объекта.

При этом в случае с госзаказом все эти риски несет на себе бюджет, в случае же с ГЧП эти дополнительные затраты распределяются между участниками, и их правильное распределение, как правило, и является основанием считать ГЧП более эффективной ($S_2 < S_1$) формой взаимодействия государства и бизнеса при реализации инфраструктурных проектов (рисунок 3).

Таким образом, публичная сторона всегда будет стремиться сократить свое прямое финансовое участие в реализации проекта ГЧП, особенно пролонгированное во времени, и переложить большую часть рисков, в первую очередь коммерческих (риск спроса), на частную сторону. В свою очередь, частный партнер всегда будет стремиться разде-

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ



Рис. 3. Графики фактических расходов бюджета на реализацию инфраструктурного проекта в случае применения госзаказа и ГЧП с учетом распределения рисков

лить с публичной стороной наиболее существенные риски, которыми публичная сторона сможет управлять лучше, например, валютные, инфляционные, политические, земельные, законодательные.

В ЕАЭС реализуются как проекты ГЧП без какого-либо бюджетного участия (большинство проектов теплоснабжения и водоснабжения, некоторые проекты в социальных отраслях: высокотехнологичная медицинская помощь, банно-прачечные

услуги, кинотеатры, объекты культурного наследия и туризма, отдельные виды объектов в сфере физической культуры и спорта), так и проекты с существенным бюджетным участием и на этапе создания, и на этапе эксплуатации (реабилитационные центры, детские сады, дороги с низким трафиком).

Исходя из рассмотренных обязательных признаков ГЧП можно выделить следующие основные преимущества применения данного механизма (таблица 1):

ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП ДЛЯ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ	ПРЕИМУЩЕСТВА ГЧП ДЛЯ ЧАСТНОЙ СТОРОНЫ
Возможность привлечь частного инвестора к финансированию создания объекта позволяет реализовывать инфраструктурные проекты даже в условиях отсутствия бюджетных средств	Возможность переложить часть рисков выручки на публичного партнера (применение: минимальной гарантии доходности, платы за доступность и других механизмов гарантии возвратности)
Возможность объединения в рамках одного проекта различных этапов (проектирование, строительство и эксплуатация) позволяет повысить качество создаваемого объекта и снизить риски завышения стоимости строительства и эксплуатации	Возможность инвестировать средства на возвратной основе в долгосрочный проект с фиксированной доходностью под гарантии (обязательства) государства
Возможность приобретать не объект, а услугу с выплатами, привязанными к объему и качеству ее оказания, что способствует расширению негосударственного сектора в отраслях экономики и росту качества жизни населения	Возможность увеличивать свою выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и/или применения различных решений, снижающих затраты
Правильно структурированный проект ГЧП позволяет привлечь передовые компетенции замотивированного для их внедрения частного сектора, что делает возможным использование инновационных подходов к реализации инфраструктурных проектов	Возможность применять передовые технологии и эффективные методы управления при создании и эксплуатации объектов инфраструктуры, тем самым увеличивая операционную выручку

Таблица 1. Преимущества применения механизмов ГЧП

В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ условия сотрудничества между государством и бизнесом первоначально определялись законом Республики Беларусь от 29 мая 1991 года «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и законом Республики Беларусь от 14 ноября 1991 года «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», которыми регулировались вопросы осуществления инвестиций, в том числе в форме концессий.

По прошествии десяти лет с учетом практики применения вышеуказанных законов 22 июня 2001 года вместо данных законов в Республике Беларусь принимается Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, установивший особенности инвестиционной деятельности на основе концессий, а также заключения инвестиционных договоров между Республикой Беларусь и инвесторами (для реализации отдельных инвестиционных проектов, имеющих важное для экономики страны значение).

В 2009 году в целях стимулирования привлечения инвестиций в Республику Беларусь принимается Декрет президента Республики Беларусь от 06.08.2009 №10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», которым предоставляется льготный правовой режим осуществления инвестиций на основе инвестиционного договора, заключаемого между Республикой Беларусь и инвестором.

Вместе с тем привлечение инвестиций в рамках инвестиционных договоров было нацелено в большей степени на инвестиционные проекты в производственных отраслях. Развитие общественной инфраструктуры осуществлялось государством, как правило, с привлечением бюджетных средств.

Программным документом, определившим формирование ГЧП в качестве одного из ключевых направлений деятельности правительства Республики Беларусь на 5 лет, стала программа деятельности правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Совета министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 года №216, в рамках выполнения которой:

- вместо Инвестиционного кодекса Республики Беларусь разработаны и приняты закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «Об инвестициях», которым установлены общие условия осуществления инвестиционной деятельности в Республике Беларусь, и закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «О концессиях», которым установлены условия заключения и исполнения концессионных соглашений в Республике Беларусь;

- разработан и принят закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (далее – закон о ГЧП), вступивший в силу 2 июля 2016 года и установивший условия заключения и исполнения соглашений о ГЧП;

- в 2014 году создан и функционирует Межведомственный инфраструктурный координационный совет (МИКС) – постоянно действующий коллегиальный орган для координации вопросов долгосрочного развития инфраструктуры в Республике Беларусь, в том числе на принципах ГЧП;

- в 2015 году разработана и утверждена решением МИКС Национальная инфраструктурная стратегия на 2016–2030 годы (НИС), отражающая инфраструктурную потребность страны и разрыв бюджетного финансирования на долгосрочную перспективу. В НИС также был определен перечень пилотных проектов ГЧП Республики Беларусь. В 2017 году в соответствии с решением МИКС была проведена актуализация Национальной инфраструктурной стратегии.

По состоянию на 1 марта 2018 года в Республике Беларусь:

- заключены один концессионный договор и 1080 инвестиционных договоров (некоторые из которых предусматривают развитие общественной инфраструктуры – например, строительство паркингов, оздоровительных центров и т.п.);

- по определенным в НИС 7 пилотным проектам ГЧП ведется активная работа по структурированию и подготовке соответствующих документов.

Наибольший прогресс достигнут по проекту «Реконструкция автомобильной дороги М10: граница Российской Федерации (Селище)–Гомель–Кобрин, км 109,9 – км 195,15», по состоянию на март 2018 года при поддержке Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) были подготовлены технико-экономическое обоснование, паспорт проекта, проект соглашения о ГЧП, на завершающей стадии подготовки предквалификационная конкурсная документация и проекты нормативных актов о реализации проекта. После принятия указанных нормативных актов планируется начать процедуру конкурса по отбору частного партнера. На основе практического опыта реализации первого пилотного проекта ГЧП планируется доработать закон о ГЧП, в марте 2018 года Министерством экономики были внесены на рассмотрение в Совет министров Республики Беларусь соответствующие предложения.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН уже имеет определенный опыт применения механизмов ГЧП. Основные отрасли применения механизмов ГЧП в Казахстане – образование,

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

здравоохранение, физическая культура и спорт.

Сначала несовершенство законодательства было одной из главных преград на пути к активному привлечению частных инвестиций и компетенций в инфраструктурные отрасли экономики Казахстана.

Первый закон Республики Казахстан (РК) «О концессиях», утвержденный еще в декабре 1991 года, регулировал правовые условия предоставления объектов в концессию на территории республики только иностранным инвесторам.

Для устранения законодательных ограничений и возникших проблем с реализацией проектов ГЧП в Казахстане в июле 2006 года был принят новый (ныне действующий) закон «О концессиях». В первую очередь он позволил привлекать к реализации концессионных проектов юридические лица, зарегистрированные в Республике Казахстан.

В процессе реализации закона РК «О концессиях» был выявлен ряд барьеров, препятствующих его активному применению: слабая коммерческая привлекательность объектов концессии; ограниченность инструментов государственной поддержки концессионеров; необходимость в усилении институциональной составляющей и качества подготовки проектов ГЧП.

Поэтому с целью совершенствования механизма ГЧП и привлекательности концессионных проектов 5 июля 2008 года был принят закон РК, который позволил усовершенствовать некоторые положения концессионного законодательства.

В июле 2010 года в концессионное законодательство Республики Казахстан был внесен еще ряд поправок. Изменения касались процедур передачи объектов в концессию, а также расширения мер государственной поддержки.

Переломным для развития механизмов ГЧП в Казахстане стал 2011 год, когда был принят первый программный документ в области ГЧП на период до 2015 года.

31 октября 2015 года в Казахстане был принят закон «О государственно-частном партнерстве», который основан на международном опыте реализации проектов ГЧП и включает в себя широкий арсенал мер государственной поддержки инфраструктурных инвесторов, в том числе иностранных.

В последние годы почти в каждом послании или обращении главы государства к народу Казахстана можно услышать призыв к применению механизма государственно-частного партнерства в разных направлениях (сферах).

В послании президента Республики Казахстан от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» сказано о том, что большой потенциал для развития предпринимательства дает расширение государственно-частного партнерства. Речь идет о передаче ряда государственных услуг бизнесу.

В послании от 10 января 2018 года пятой задачей указывает акимам о необходимости активнее применять механизмы государственно-частного партнерства для решения вопросов модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры.

5 марта 2018 года состоялось обращение главы Республики Казахстан к народу «Пять социальных инициатив президента», где было поручено до конца 2022 года обеспечить строительство новых студенческих общежитий не менее чем на 75 тыс. мест, так как остро стоит вопрос обеспечения студентов вузов и колледжей общежитиями. Для решения этой задачи надо развернуть работу по строительству общежитий вузами, колледжами девелоперскими компаниями на принципах государственно-частного партнерства. Государство, со своей стороны, через Министерство образования и науки будет гарантировать постепенное возмещение части инвестиций, направляемых на строительство общежитий.

По состоянию на март 2018 года в Республике Казахстан на различных стадиях подготовки, конкурса, заключения договоров находятся 732 проекта ГЧП (18 проектов республиканского уровня и 714 проектов регионального уровня).

В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ для регулирования партнерских отношений государства и частного сектора долгое время применялся лишь закон КР «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике», принятый 6 марта 1992 года под №850-ХІ.

В настоящее время с учетом практического опыта применения законодательства и приведения в соответствие с успешной международной практикой в сфере ГЧП ведется активная работа по развитию и продвижению механизмов ГЧП. В связи с этим 22 февраля 2012 года был принят закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве».

С целью дальнейшего усовершенствования механизма ГЧП был принят закон «О внесении изменений в закон Кыргызской Республики о государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», который значительно упростило процесс инициирования и реализации проектов ГЧП. Особое внимание в законе уделено уточнению процесса инициирования и верификации проектов ГЧП на оценку вероятности

их потенциальной успешности, соответствие отраслевым приоритетам, приемлемости рисков для правительства и в целом на реализацию единой политики в сфере ГЧП. Кроме того, основные изменения и дополнения законопроекта направлены на упрощение требований, предъявляемых частным партнерам при инициировании проекта ГЧП, а также на сокращение сроков при проведении тендерных процедур на определение частного партнера.

Также, в целях создания благоприятной среды для развития и успешного внедрения механизма ГЧП было разработано и принято постановление правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016–2021 годы». Данная программа представляет собой дорожную карту по развитию государственно-частного партнерства в КР. Программа по развитию ГЧП определяет основные условия и задачи для реализации механизмов ГЧП и будет способствовать модернизации существующих и созданию новых инфраструктурных объектов и услуг для обеспечения долгосрочного экономического роста и эффективности страны.

Для обеспечения координации деятельности по развитию ГЧП в Кыргызской Республике, постановлением правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 года №328 создан совет по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике, который предусматривает включение в полномочия совета следующих функций:

- координация и обеспечение взаимодействия государственных органов исполнительной власти, органов МСУ, субъектов предпринимательства, некоммерческих и научно-исследовательских организаций по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- утверждение планов мероприятий по развитию ГЧП;
- подготовка предложений по разработке концепций, стратегий, программ и иных документов, связанных с развитием ГЧП в Кыргызской Республике;
- подготовка рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере ГЧП;
- анализ существующих и вновь предлагаемых мер по стимулированию развития ГЧП;
- осуществление мониторинга деятельности государственных органов исполнительной власти и органов МСУ по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;

- определение приоритетных отраслей и направлений для инициирования проектов ГЧП;
- другие функции, необходимые для эффективного развития ГЧП в Кыргызской Республике.

Кроме того, в целях создания инструмента привлечения финансовых ресурсов в качественную предпроектную подготовку проектов ГЧП был создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП. Финансовые средства, выделяемые фондом, направляются государственным органам на финансирование этапа подготовки проекта. Принимая во внимание текущую экономическую ситуацию, в Кыргызской Республике проводится активная работа по поиску и инициированию новых проектов ГЧП. В 2017 году завершилось выполнение Национальной стратегии устойчивого развития страны на период 2013–2017 годов, в рамках которой главными целями внедрения механизма ГЧП являлись: обеспечение экономического роста через концентрацию материальных и финансовых ресурсов государства и частного секторов для реализации инвестиционных проектов, снижение нагрузки на государственный бюджет и перераспределение бюджетных средств.

В РОССИИ механизмы ГЧП применялись еще в период правления Петра I. Так, в 1717 году берега рек Уны и Шлины были переданы в концессию мельнику Сердюкову для строительства мельниц. Это был незрелый вид концессии, имеющий признаки коммерческой аренды государственной собственности.

В начале XIX века на основе концессии была построена первая в России железная дорога, связавшая Петербург и Царское Село. В 1866–1880 годах заключено 53 концессии на строительство 23 тыс. км железных дорог. Аналогично во второй половине XIX и в начале XX века на основе концессионного механизма развивались телеграфные сети, электрическое освещение в Москве и Санкт-Петербурге, прокладывались трамвайные линии, были построены кабельный и электротехнический заводы, велась нефтедобыча.

В советское время новый виток развития ГЧП пришелся на время НЭПа, когда с помощью концессий советское правительство привлекало инвестиции и технологии зарубежных компаний в модернизацию и развитие добывающих и производственных отраслей промышленности нового государства.

Системное выстраивание государственной политики в сфере ГЧП в России в новое время началось с принятия в 2005 году закона «О концессионных соглашениях» (далее соответственно – закон о КС), за которым последовало развитие

регионального законодательства об участии субъектов Российской Федерации в государственно-частном партнерстве.

С 1 января 2016 года в Российской Федерации вступил в силу федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее соответственно – законы о ГЧП, СГЧП, СМЧП), допускающий возникновение частной собственности на создаваемые или реконструируемые объекты общественной инфраструктуры.

Закон о ГЧП принимался исходя из существующего опыта заключения и исполнения концессионных соглашений, а также запроса участников рынка на расширение отраслей и моделей партнерства с государственным сектором.

Расширение отраслей экономики, в которых могут применяться механизмы ГЧП в Российской Федерации, продолжилось и после принятия закона о ГЧП. Так, например, применение механизмов ГЧП (соглашений о ГЧП, МЧП и концессионных соглашений) с 1 января 2016 года возможно не только в транспорте, коммунальной сфере, энергетике или социальных отраслях, но и в сельском хозяйстве, промышленной инфраструктуре, инфраструктуре обеспечения обороны и безопасности страны. В настоящее время находятся на рассмотрении Государственной думы РФ и уже приняты в первых чтениях законопроекты о расширении перечня возможных объектов ГЧП сооружениями связи и объектами сферы ИТ.

По состоянию на март 2018 года в Российской Федерации реализуется более 3000 проектов ГЧП (в основном в рамках концессионных соглашений) в отраслях теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, здравоохранения, образования, обращения с отходами и транспорта.

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В ЕАЭС

	АРМЕНИЯ	БЕЛАРУСЬ	КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	РОССИЯ
ФОРМЫ (в рамках специализированного законодательства)	ОТСУТСТВУЮТ	КОНЦЕССИИ	ГЧП	КОНЦЕССИИ	ГЧП
ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ МОДЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП-ПРОЕКТОВ					
ИНФРАСТРУКТУРНАЯ		✓	✓		✓
ИНТЕГРИРОВАННАЯ		✓	✓	✓	✓

ПРИМЕЧАНИЕ:

Под инфраструктурной моделью понимается такая схема реализации, при которой обязательство по оказанию конечной услуги не передается частному партнеру. Под интегрированной моделью понимается такая схема реализации, при которой обязательство по оказанию конечной услуги является частью соглашения и передается частному партнеру.

Указанные категории используются только в данной таблице в сравнительных целях.

Таблица 2. Специализированные формы ГЧП в странах ЕАЭС и предусмотренные укрупненные модели реализации проектов

2.1. РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Правительство Республики Армения придает большое значение развитию ГЧП в стране. Основной целью ГЧП в Армении является расширение взаимовыгодного сотрудничества и долгосрочного взаимодействия между государством и бизнесом для решения социально ориентированных и общественно значимых задач.

В связи с этим правительством предпринимаются шаги по формированию институциональной и законодательной базы, регламентирующей порядок применения механизмов ГЧП, практическим особенностям подготовки и реализации проектов ГЧП, а также необходимым условиям для успешного применения механизмов ГЧП в соответствующих отраслях. В 2008 году Министерство экономики РА совместно с ереванским офисом Программы развития ООН (UNDP) разработало концепцию ГЧП. При разработке концепции учитывался передовой мировой опыт в области ГЧП. В январе 2009 года этот документ был одобрен правительством Республики Армения. Концепция в общем виде определяет ГЧП как юридически оформленные отношения органов государственной власти и местного самоуправления Армении с субъектами предпринимательства в отношении объектов и сфер деятельности, находящихся в ведении государства

и местных общин, основанные на обязательном разделении рисков, учете интересов и координации усилий сторон, осуществляемые в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное общественно-государственное значение. Решением правительства РА от 21 сентября 2012 года №1241-Н установлен порядок оценки и утверждения проектов ГЧП.

В 2017 году была также разработана и утверждена Политика ГЧП Республики Армения. Документ определяет законодательные и институциональные принципы, необходимые для внедрения и продвижения ГЧП с учетом локальных условий и международной практики, а также ставит задачу о переносе государственно-частного партнерства на качественно новый уровень.

В настоящее время в соответствии с Политикой ГЧП ведется разработка законопроекта о государственно-частном партнерстве. Целью нового законопроекта, который станет основным законодательным инструментом в сфере ГЧП, является создание правовых условий для привлечения инвестиций на основе государственно-частного партнерства в экономику Армении, а также повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых инфраструктурных услуг. Закон находится на стадии правительственного и

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

общественного обсуждения.

Несмотря на отсутствие специализированного законодательства, регулирующего сферу ГЧП, реализация таких проектов возможна в рамках инвестиционного законодательства, закона о закупках и секторального регулирования. В формате ГЧП в Армении были успешно реализованы проекты в сфере транспорта и связи (международный аэропорт Звартноц, железные дороги Армении, национальный почтовый оператор), водоснабжения, образования (международный колледж UWC Dilijan) и туризма (проект «Возрождение Татевы» – восстановление Татевского монастыря и строительство канатной дороги).

2.1 РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

2.2.1. Законодательная база в сфере ГЧП

В Республике Беларусь для создания благоприятных условий развития механизма ГЧП активно развивается соответствующее правовое поле. Так, в 2015 году принят 3 Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» от 30 декабря 2015 года, вступивший в силу 2 июля 2016 года (закон о ГЧП).

ДО ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА О ГЧП ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ РЕГУЛИРОВАЛАСЬ СЛЕДУЮЩИМИ ОСНОВНЫМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ АКТАМИ:

- Гражданский кодекс Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 «Об инвестициях»;
- Декрет Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 №10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»;
- Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 года «О концессиях» (закон о концессиях).

ОДНАКО В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОТСУТСТВОВАЛИ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ:

- а) привлечения частных инвестиций для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов на принципах ГЧП;
- б) эффективного распределения рисков между частным и публичным партнерами при реализации инвестиционных проектов в инфраструктурных отраслях;
- в) объединения в рамках одного инфраструктурного проекта и закрепления за частным партнером ответственности по выполнению различных этапов: строительство–управление–эксплуатация.

Закон о ГЧП

В целях урегулирования указанных пробелов и обеспечения

правового поля для развития ГЧП Министерством экономики Республики Беларусь был разработан проект закона о ГЧП с учетом международной практики, в том числе государств-членов ЕАЭС, СНГ, баланса интересов государства и бизнеса, а также рекомендаций со стороны делового сообщества, в том числе международного.

Принятие закона о ГЧП было необходимо для законодательного закрепления сути проектов ГЧП и установления четких правил осуществления таких проектов на основе соглашения о ГЧП, включая определение полномочий органов власти, принципов отбора частного партнера, распределение обязательств государства и частного партнера в рамках соглашения о ГЧП, заключения соглашения о ГЧП.

ЧАСТНЫМИ ПАРТНЕРАМИ МОГУТ БЫТЬ:

- юридические лица (за исключением государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и государственных объединений, а также хозяйственных обществ, более 50% акций (долей в уставном фонде) которых принадлежит Республике Беларусь либо ее административно-территориальной единице);
- иностранные организации, не являющиеся юридическими лицами;
- индивидуальные предприниматели.

ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПАРТНЕРОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- Республика Беларусь, от имени которой выступают государственный орган, уполномоченный президентом Республики Беларусь либо Советом министров Республики Беларусь;
- административно-территориальная единица, от имени которой выступает местный исполнительный и распорядительный орган.

В развитие закона о ГЧП, а также в целях реализации инфраструктурных проектов с применением механизма ГЧП приняты следующие основные нормативные правовые акты:

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 06.07.2016 ГОДА №532 «О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 30 ДЕКАБРЯ 2015 ГОДА «О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ», КОТОРЫМ УТВЕРЖДЕНЫ:

- порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов ГЧП;
- порядок организации и проведения конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП;
- порядок ведения Государственного реестра соглашений о ГЧП;

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 27.05.2014 ГОДА №508 «О МЕЖВЕДОМСТВЕННОМ ИНФРАСТРУКТУРНОМ КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕТЕ» ВМЕСТЕ С:

- положением «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете»;
- составом Межведомственного инфраструктурного координационного совета;

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 27.07.2016 ГОДА №49 «О ПРОЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА», КОТОРЫМ УТВЕРЖДЕНЫ:

- форма концепции проекта ГЧП, включая требования к концепции проекта ГЧП;
- требования к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проектов ГЧП;
- форма паспорта проекта ГЧП;
- требования к конкурсной документации;
- инструкция о методике оценки предложений о реализации проектов ГЧП.

Закон о концессиях

Механизм реализации инфраструктурных проектов на основе концессионного договора закреплен в законе Республики Беларусь от 12.07.2013 года «О концессиях».

КОНЦЕДЕНТАМИ МОГУТ БЫТЬ:

- Республика Беларусь;
- административно-территориальные единицы.

Концессионерами могут быть инвесторы, за исключением государственных юридических лиц, заключившие концессионный договор с Республикой Беларусь или ее административно-территориальной единицей.

Также указом президента Республики Беларусь от 03.10.2011 №442 урегулированы отдельные вопросы осуществления инвестиционной деятельности в отношении недр.

ОСНОВНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПРИНЯТЫЕ В РАЗВИТИЕ ДАННОГО ЗАКОНА И УКАЗА:

от 30.06.2014 года №634 «Об определении стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь», которым утверждено:

- положение «О порядке определения стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь»;

от 22.01.2014 года №54 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения конкурсов (аукционов) по выбору инвестора для заключения с ним концессионного договора»;

от 28.09.2001 года №1430 «О порядке ведения государственного реестра концессионных договоров»;

от 28.12.2011 года №1743 «О мерах по реализации указа президента Республики Беларусь от 3 октября 2011 года №442» вместе с:

- положением о порядке заключения, изменения, прекращения концессионного договора;
- положением о порядке проведения торгов по выбору инвестора;

от 12.12.2014 года №1169 «О концессионных органах, уполномоченных на заключение концессионных договоров, а также на разработку и утверждение концессионных предложений».

Обзор ключевых законодательных изменений (март 2017 – март 2018 года)

За период с апреля 2017 по март 2018 года изменения в белорусское законодательство в области ГЧП не вносились.

Вместе с тем в рамках работы по первым проектам ГЧП «Реконструкция автомобильной дороги М10: граница Российской Федерации (Селище)–Гомель–Кобрин, км 109,9 – км 195,15», «Строительство детских дошкольных учреждений образования в регионах Минской области», а также проработки иных проектов подготовлены изменения законодательства в области ГЧП. Данные изменения направлены на:

- уточнение круга лиц, признаваемых частным партнером;
- расширение сферы действия законодательства в области ГЧП на ИТ-сферу;
- уточнение компетенции государственного партнера;
- введение трехэтапной процедуры проведения конкурса по выбору частного партнера, включающей в том числе возможность проведения консультаций с участниками конкурса;
- увеличение периода заключения соглашения о ГЧП.

Система управления национальной сферой ГЧП

В Республике Беларусь уже сформирована соответствующая институциональная база управления сферой ГЧП с четким распределением полномочий между разными институтами власти.

Президент определяет общую государственную политику в сфере ГЧП, а правительство Республики Беларусь обеспечивает ее проведение, а также определяет порядок взаимодействия субъектов в сфере ГЧП (подготовка, рассмотрение

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

и оценка предложений о реализации проектов ГЧП, порядок организации и проведения конкурса, заключения соглашения о ГЧП и др.).

Министерство экономики определено основным органом по реализации государственной политики и координации деятельности госорганов и организаций, подчиненных правительству, а также местных исполнительных и распорядительных органов в сфере ГЧП. Кроме того, устанавливает требования к ТЭО проекта ГЧП и методику оценки предложений о реализации проекта ГЧП, а также совместно с ГУ «Национальное агентство инвестиций и приватизации» (Центр «Государственно-частное партнерство», входит в состав агентства) оказывает методическую и консультационную поддержку при подготовке и реализации проектов ГЧП.

Иные министерства и ведомства, а также местные исполнительные и распорядительные органы в рамках своей компетенции реализуют государственную политику в области ГЧП.

При реализации конкретных проектов ГЧП, как правило, принимают участие следующие государственные органы и ведомства:

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ, МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ИМУЩЕСТВУ, А ТАКЖЕ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ИНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ В РАМКАХ КОМПЕТЕНЦИЙ:

- оценивают предложения о реализации проектов ГЧП;
- согласовывают конкурсную документацию;
- участвуют в работе комиссии по проведению конкурса по выбору частного партнера.

Центр «Государственно-частное партнерство» готовит комплексное заключение по предложению о реализации проекта ГЧП, а также оценивает конкурсную документацию

и может участвовать в работе комиссии.

Межведомственный инфраструктурный координационный совет (МИКС) принимает решения об одобрении предложений о реализации проектов ГЧП (для последующего принятия решения о реализации проекта ГЧП) и конкурсной документации по проектам ГЧП.

УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ИЛИ ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ ГЧП («ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАРТНЕР») ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА:

- выступают организаторами конкурсов, создают комиссии по проведению конкурсов; определяют дату проведения конкурса, утверждают условия конкурса, конкурсную документацию, принимают заявления на участие в конкурсе;
- заключают соглашение о государственно-частном партнерстве от имени Республики Беларусь или ее соответствующей административно-территориальной единицы;

2.2.2. Формы реализации инфраструктурных проектов в Республике Беларусь

Реализация инфраструктурных проектов в Республике Беларусь может осуществляться за счет бюджетных средств полностью либо частично, а также за счет средств инвесторов.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТОРОВ К РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ ВОЗМОЖНО С ПРИМЕНЕНИЕМ ОДНОГО ИЗ СЛЕДУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ (СМ. РИСУНОК 4):

- соглашение о ГЧП;
- инвестиционный договор;
- концессионный договор;
- договор на право проектирования и строительства.



Рис. 4. Механизмы реализации инфраструктурных проектов в Республике Беларусь

Соглашение о государственно-частном партнерстве

Механизм реализации инфраструктурных проектов на основе соглашения о ГЧП закреплен в законе о ГЧП.

Данным законом регулируются обязательства государственного и частного партнеров по соглашению о ГЧП, правовой режим объектов инфраструктуры и иного имущества, передаваемого частному партнеру для исполнения соглашения о ГЧП, источники финансирования соглашения о ГЧП, возмещения затрат и получения прибыли (доходов) частного партнера, гарантии прав партнеров.

Кроме того, в рамках соглашения о ГЧП частный партнер может осуществлять проектирование, возведение и (или) реконструкцию, реставрацию, ремонт, модернизацию, а также техническое обслуживание и (или) эксплуатацию объекта инфраструктуры.

Частным партнером в целях исполнения соглашения может быть создана коммерческая организация в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

СОГЛАШЕНИЕ О ГЧП ЗАКЛЮЧАЕТСЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНКУРСА, ПРОВОДИМОГО НА ОСНОВАНИИ РЕШЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП, КОТОРОЕ ПРИНИМАЕТСЯ (В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СПЕЦИФИКИ И МАСШТАБА ПРОЕКТА, А ТАКЖЕ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТА ИНФРАСТРУКТУРЫ):

- президентом Республики Беларусь либо Советом министров Республики Беларусь, если государственным партнером является Республика Беларусь;
- местным советом депутатов, если государственным партнером является административно-территориальная единица Республики Беларусь.

ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП ОТ ИНЫХ МЕХАНИЗМОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ СЛЕДУЮЩИЕ:

- государство и частный сектор выступают в качестве равноправных партнеров;
- государство может осуществлять свой вклад в проект ГЧП в виде оцениваемых освобождений от тех или иных обязанностей, установленных для стандартных условий хозяйствования и (или) платежей из бюджета;
- государство выплачивает вознаграждение частному партнеру в рамках проекта ГЧП;
- проекты ГЧП могут предлагаться частным инициатором исходя из стратегических программных документов, Национальной инфраструктурной стратегии.

Концессионный договор

Механизм реализации инфраструктурных проектов на основе концессионного договора закреплен в законе Республики Беларусь от 12.07.2013 года «О концессиях».

ДАНЫМ ЗАКОНОМ ПРЕДУСМАТРИВАЕТСЯ ВОЗМОЖНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ОДНОГО ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ДОГОВОРОВ:

- полный концессионный договор, в рамках которого концессионер производит продукцию, которой распоряжается по своему усмотрению;
- концессионный договор о разделе продукции, в рамках которого концессионер, производя продукцию, разделяет ее между собой и государством в порядке и размерах, определенных данным договором;
- концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ), в рамках которого концессионер оказывает услуги (выполняет работы) за вознаграждение.

Концессионный договор заключается по результатам конкурса. При этом заключение концессионных договоров без проведения конкурса (аукциона) допускается по решению президента Республики Беларусь (в установленных законодательством случаях).

ОСНОВНЫМИ ОТЛИЧИЯМИ КОНЦЕССИОННОГО ДОГОВОРА ОТ ИНЫХ МЕХАНИЗМОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ЯВЛЯЮТСЯ:

- объекты концессий могут предлагаться только из перечня объектов, утверждаемого указом президента Республики Беларусь от 28.01.2008 №44, в котором перечисляются месторождения полезных ископаемых и площадки, подлежащие разработке для целей добычи полезных ископаемых;
- в концессию могут предоставляться месторождения полезных ископаемых или право оказания услуг на месторождениях полезных ископаемых;
- платежей со стороны государства концессионеру не предусматривается;
- в концессию предоставляются исключительно коммерческие объекты; в концессию могут предоставляться права владения и пользования объектом концессии или права на осуществление вида деятельности в отношении объекта концессии;
- предусматривается разовый платеж, уплачиваемый концессионером за право владения и пользования объектом концессии или за право на осуществление вида деятельности;
- производимая продукция может разделяться между концессионером и концедентом на условиях, оговоренных в концессионном договоре.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Инвестиционный договор

С ноября 2009 года в Республике Беларусь активно развивается институт инвестиционных договоров – еще один механизм взаимодействия государства и частного сектора, который регулируется Декретом президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года №10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» (декрет №10).

В декрете №10 инвестиционный договор определяется как договор, по которому одна сторона – инвестор (инвесторы) – в предусмотренные этим договором сроки реализует на территории Республики Беларусь инвестиционный проект, соответствующий приоритетному виду деятельности (сектору экономики) для осуществления инвестиций, а с другой стороны Республика Беларусь – в течение данного срока обязуется предоставить льготы и (или) преференции.

ИНВЕСТОРАМИ МОГУТ БЫТЬ:

- граждане Республики Беларусь;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица Республики Беларусь, осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь;
- иностранные и международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами), осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь.

Если инвестиционным договором предусматривается предоставление инвестору (инвесторам) и (или) организации, реализующей инвестиционный проект, дополнительных льгот и (или) преференций, кроме установленных декретом, иными актами законодательства, инвестиционный договор заключается на основании решения Совета министров Республики Беларусь по согласованию с президентом Республики Беларусь.

В ИНВЕСТИЦИОННОМ ДОГОВОРЕ С РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫ:

- объект, объем, источники, сроки и условия осуществления инвестиций;
- сроки каждого из этапов реализации (при их наличии) инвестиционного проекта;
- срок окончания реализации инвестиционного проекта, а также срок действия инвестиционного договора;
- права и обязанности сторон инвестиционного договора (организации);
- иные условия, определяемые в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

При реализации инвестиционного проекта в рамках инве-

стиционного договора инвестор имеет право на получение ряда льгот по уплате налога на добавленную стоимость, таможенных пошлин, в области имущественных и земельных отношений и иных преференций.

То есть Республика Беларусь, предоставляя льготы и (или) преференции, участвует в инвестиционном проекте, а значит, в процессе реализации инвестиционного проекта происходит объединение вкладов сторон инвестиционного договора.

КЛЮЧЕВЫМИ ОТЛИЧИЯМИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ДОГОВОРА ОТ ОБЩЕПРИНЯТОЙ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ЯВЛЯЮТСЯ:

- государство выступает не в роли равноправного партнера, а в качестве носителя публичной власти;
- право собственности на создаваемый объект при реализации инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора всегда закрепляется за инвестором (инвесторами).

Таким образом, экономический эффект от реализации инвестиционного договора заключается не в получении какого-либо имущества в государственную собственность, а в создании товаров и услуг, новых рабочих мест на территории страны, налоговых поступлений в бюджет.

ОСНОВНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПРИНЯТЫЕ В РАЗВИТИЕ ДЕКРЕТА №10:

от 12.05.2016 года №372 «О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций»;

от 12.05.2016 года №370 «О некоторых мерах по реализации Декрета президента Республики Беларусь от 12 ноября 2015 года №8» вместе с:

- положением о продаже не завершенного строительства незаконсервированного объекта с публичных торгов;

от 19.07.2016 года №563 «О мерах по реализации Декрета президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года №10» вместе с:

- положением о порядке заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь;
- положением о конкурсе по выбору инвестора (инвесторов) для заключения инвестиционного договора между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь;
- положением о порядке ведения государственного реестра инвестиционных договоров с Республикой Беларусь;

- положением о порядке согласования перечня товаров (работ, услуг), имущественных прав, приобретенных на территории Республики Беларусь (ввезенных на территорию Республики Беларусь) и использованных для строительства, оснащения объектов, предусмотренных инвестиционным договором между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь;
- положением о порядке возмещения, освобождения от возмещения, предоставления рассрочки (отсрочки) возмещения Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам сумм льгот и (или) преференций, освобождения от уплаты, предоставления рассрочки (отсрочки) уплаты неустойки (штрафа, пеней), предусмотренной инвестиционным договором между инвестором (инвесторами) и Республикой Беларусь;

от 19.02.2014 года №149 «Об утверждении положения о порядке подтверждения условий для применения освобождения от ввозных таможенных пошлин и (или) налога на добавленную стоимость в отношении ввозимых (ввезенных) технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему и (или) сырья и материалов».

Договор на право проектирования и строительства

Заключение договора на право проектирования и строительства между государством и частным инвестором регулируется Гражданским кодексом Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о земле, а также иным законодательством.

В рамках договора на проектирование и строительство инвестору предоставляется земельный участок для реализации инвестиционного проекта.

ОСНОВНЫМИ ОТЛИЧИЯМИ ДОГОВОРА НА ПРАВО ПРОЕКТИРОВАНИЯ И СТРОИТЕЛЬСТВА ОТ ИНЫХ МЕХАНИЗМОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ЯВЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ:

- земельный участок инвестору предоставляется без проведения аукциона на право заключения договоров аренды, аукциона с условиями на право проектирования и строительства капитальных строений (зданий, сооружений) и аукциона по продаже земельных участков в частную собственность;
- каких-либо иных льгот инвестору в рамках договора на право проектирования и строительства не предусматривается.

На практике договоры данного типа применяются в отношении коммерческих объектов.

2.3. РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

2.3.1. Законодательная база в сфере ГЧП

Законодательство Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Гражданского кодекса Республики Казахстан, закона «О концессиях», закона «О государственно-частном партнерстве» и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Закон «О концессиях»

Закон Республики Казахстан (РК) №167-III «О концессиях» был принят 7 июля 2006 года. По сути, это первый нормативный акт, регулирующий отношения в сфере ГЧП.

Концессия является схемой ГЧП, которая относится к наиболее сложным и капиталоемким проектам в области социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения.

В ПЕРИОД С 2011 ПО 2014 ГОД БЫЛ РАЗРАБОТАН И ПРИНЯТ РЯД ПОПРАВОК К ЗАКОНУ РК «О КОНЦЕССИЯХ», ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ РЯД НОВЫХ ФИНАНСОВЫХ И ЮРИДИЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ:

- Новые виды договоров концессии;
- Одно- и двухэтапные конкурсы;
- Защиту государственных концессионных обязательств от секвестра;
- Прямые соглашения с кредиторами;
- Плата за доступность и многие другие.

В соответствии с законом «О концессиях» концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим договором имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту, а также осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) данного имущества, которое предоставляется ему для этой цели во владение и пользование на определенный договором срок.

Договор является строго двусторонним (концедент и концессионер).

Концедент – государственные органы Республики Казахстан, заключившие договоры концессии в соответствии с настоящим законом и (или) прямое соглашение с кредиторами концессионера);

Концессионер – заключившее договор концессии физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, и (или) юридическое лицо, за исключением

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

государственных учреждений и субъектов квазигосударственного сектора, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству (кроме организаций по финансированию концессионных проектов), в том числе осуществляющее свою деятельность на основе договора о совместной деятельности (простое товарищество).

Закон «О государственно-частном партнерстве»

Закон Республики Казахстан №379-V «О государственно-частном партнерстве» был принят 31 октября 2015 года. Закон основан на международном опыте реализации проектов государственно-частного партнерства и включает в себя широкий арсенал мер государственной поддержки для инвесторов, в том числе иностранных.

В целом государственно-частное партнерство – это система среднесрочных или долгосрочных взаимоотношений между государством и частным сектором для предоставления частным сектором от имени государства общественно значимых услуг по проектированию, финансированию, строительству, созданию, модернизации, эксплуатации объектов. Государственно-частное партнерство осуществляется во всех отраслях экономики, при этом не могут быть переданы для реализации государственно-частного партнерства объекты, перечень которых определяется правительством Республики Казахстан от 6 ноября 2017 года №710.

С принятием закона «О государственно-частном партнерстве» в 2015 году были внедрены новые виды контрактов: ВТО (build-operate-transfer), DBFO (design-build-finance-operate), O&M (operate-management), LC (lease contract).

КРОМЕ ТОГО, БЫЛИ РАСШИРЕНЫ ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ (ДАЛЕЕ – МИО), А ИМЕННО:

- подготовка и экспертиза местных проектов ГЧ;
- утверждение маслихатами областей перечня местных проектов ГЧП;
- установление лимитов государственных обязательств по проектам ГЧП, в том числе государственных концессионных обязательств МИО на трехлетний период;
- создание региональных центров ГЧП по принципу «одного окна»;
- применение упрощенных процедур для малых типовых проектов;
- применение инструментов субсидирования и гарантирования дорожной карты бизнеса-2020 для проектов ГЧП и оказание на постоянной основе сервисной поддержки (консультации) бизнесу по участию в проектах ГЧП.

Сторонами договора государственно-частного партнерства являются государственный партнер и частный партнер. В договоре государственно-частного партнерства сторонами могут выступать несколько государственных партнеров и частных партнеров.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАРТНЕР:

Республика Казахстан (от имени которой выступает правительство Республики Казахстан) или местный исполнительный орган области, города республиканского значения и столицы, а также уполномоченные ими иные государственные органы и субъекты квазигосударственного сектора, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, заключившие договор государственно-частного партнерства).

ЧАСТНЫЙ ПАРТНЕР:

индивидуальный предприниматель, простое товарищество, консорциум или юридическое лицо, за исключением лиц, выступающих государственными партнерами в соответствии с законом «О ГЧП», заключившие договор государственно-частного партнерства.

Нормативные правовые акты в сфере ГЧП

- Закон РК от 31 октября 2015 года №379-V ЗРК «О государственно-частном партнерстве»;
- Закон РК от 31 октября 2015 года №380-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ГЧП»;
- Закон РК от 7 июля 2006 года №167 «О концессиях»;
- Постановление правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2017 года №710 «Об утверждении перечня объектов, не подлежащих передаче для реализации государственно-частного партнерства, в том числе в концессию»;
- Постановление правительства РК от 25 декабря 2015 года №1056 «О некоторых вопросах Центра развития ГЧП»;
- Постановление правительства РК от 17 июля 2008 года №693 «О создании специализированной организации по вопросам концессии»;
- Постановление правительства РК от 25 декабря 2015 года №1057 «Об определении юридического лица по сопровождению республиканских проектов государственно-частного партнерства»;
- Приказ МНЭ от 25 ноября 2015 года №725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов ГЧП»;
- Приказ МНЭ от 22 декабря 2014 года №157 «О некоторых вопросах планирования и реализации концессионных проектов»;
- Приказ МНЭ от 25 ноября 2015 года №713 «Об утвержде-

дении правил приема объектов государственно-частного партнерства в государственную собственность»;

- Приказ МФ от 30 декабря 2008 года №642 «Об утверждении правил приема объектов концессии в государственную собственность»;
- Приказ заместителя премьер-министра РК – министра финансов от 26 февраля 2014 года №78 «Об утверждении правил передачи во владение и пользование концессионеру объектов концессии, находящихся в государственной собственности»;
- Приказ МНЭ от 25 ноября 2015 года №724 «Об утверждении типовой конкурсной документации проекта государственно-частного партнерства и типового договора ГЧП по способам осуществления ГЧП в отдельных отраслях (сферах) экономики»;
- Приказ МНЭ от 27 марта 2015 года №277 «Об утверждении типового договора концессии в различных отраслях (сферах) экономики»;
- Приказ МНЭ от 26 ноября 2015 года №731 «Об утверждении методики определения лимитов государственных обязательств по проектам ГЧП, в том числе государственных концессионных обязательств, правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов»;
- Приказ МНЭ от 30 ноября 2015 года №743 «Об утверждении правил формирования и утверждения тарифов (цен, ставок сборов) на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность по договору государственно-частного партнерства, в том числе по договору концессии»;
- Приказ МЭБП от 23 февраля 2009 года №24 «Об утверждении методики определения стоимости объекта концессии, суммарной стоимости государственной поддержки деятельности концессионеров и источников возмещения затрат».

Обзор ключевых законодательных изменений (март 2017 – март 2018 года)

Практика применения закона Республики Казахстан от 31 октября 2015 года «О государственно-частном партнерстве» показала, что механизмы ГЧП являются эффективным инструментом разгрузки государственного бюджета и повышения качества социальных услуг, однако процедуры планирования и реализации проектов ГЧП по-прежнему оставались длительными по времени, требовалось дальнейшее совершенствование законодательства.

В результате в 2017 году были оптимизированы процедуры и сроки планирования проектов ГЧП. В частности, исключен этап разработки концепции проекта ГЧП (для концессионных проектов – концессионного предложения). Вместе с необходимостью прохождения согласований и экспертиз,

связанных с концепцией проекта, существенно сокращены общие сроки подготовки документации проектов ГЧП.

Согласно новым поправкам к законодательству, иницирование проекта ГЧП будет начинаться с разработки инвестиционного предложения на инвестиционный проект, направляемого в уполномоченный орган по государственному планированию, которое будет проанализировано им на предмет целесообразности реализации проекта по механизму ГЧП.

Кроме того, исключен этап экспертизы проекта договора ГЧП.

Законом усовершенствован механизм частной финансовой инициативы (прямые переговоры по определению частного партнера) путем внедрения нового документа – бизнес-плана к проекту ГЧП.

Ранее для иницирования прямых переговоров потенциальному частному партнеру было необходимо разработать концепцию проекта ГЧП. Требования к составлению концепции проекта ГЧП были аналогичны требованиям при государственной инициативе, что затрудняло процесс разработки документа и иницирования прямых переговоров для потенциальных частных партнеров. Предполагается, что иницирование прямых переговоров с применением бизнес-плана к проекту ГЧП будет более эффективным, так как формат бизнес-плана хорошо знаком как предпринимательским кругам, так и банковскому сообществу.

Среди новшеств законодательства о ГЧП также следует отметить то, что состав конкурсной документации дополнен информационным листом, содержащим описание проекта ГЧП.

ТАКИМ ОБРАЗОМ, РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ВКЛЮЧАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫЕ СТАДИИ:

- разработки инвестиционного предложения государственным партнером либо бизнес-плана к проекту ГЧП частным партнером при прямых переговорах по определению частного партнера;
- определения частного партнера способом конкурса либо прямых переговоров;
- заключения договора ГЧП;
- выполнения сторонами условий договора ГЧП.

По состоянию на март 2018 года приняты подзаконные нормативные правовые акты в соответствии с новыми поправками в законодательные акты по ГЧП.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Система управления национальной сферой ГЧП

Определением основных направлений государственной политики в области ГЧП и их осуществление занимается правительство Республики Казахстан. Министерство национальной экономики, Министерство финансов, а также уполномоченные государственные органы соответствующих отраслей реализуют в пределах своей компетенции государственную политику в области ГЧП. Межотраслевую координацию и методологическое руководство в области ГЧП осуществляет Министерство национальной экономики (центральный уполномоченный орган по государственному планированию).

На местах государственную политику в области ГЧП в пределах своей компетенции реализуют местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы. Местные исполнительные органы также осуществляют мониторинг по договорам ГЧП и по реализации местных проектов ГЧП.

Для содействия в разработке и запуске проектов ГЧП в Республике Казахстан создана необходимая институциональная система (см. рисунок 5).

Для проведения исследований и выработки рекомендаций по вопросам ГЧП, проведения экспертизы и оценки реализации проектов ГЧП, а также обучения специалистов в области ГЧП и ведения перечня проектов ГЧП правительством создан Центр развития ГЧП (АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства»).

На республиканском уровне деятельность по консультативному сопровождению проектов ГЧП осуществляет ТОО «Kazakhstan Project Preparation Fund» (определено ППРК №1057 от 25.12.2015 года). На местном уровне юридическое лицо по консультативному сопровождению определяется МИО областей, городов республиканского значения и столицы (пп.7 ст. 25 закона о ГЧП).

Консультативное сопровождение проектов ГЧП можно сравнить с услугой по принципу «одного окна», когда все необходимые процедуры по сопровождению проекта ГЧП сосредоточены у одного поставщика. На первоначальном этапе консультативное сопровождение заключается в консультировании государственных органов по структурированию проекта, выработке предложений по проекту ГЧП и т. п.

К услугам сопровождения проектов могут обращаться не только государственные органы, но и другие лица и организации, в том числе потенциальные частные партнеры (инвесторы).

Стоит отметить, что разработку документации проекта ГЧП, консультационные услуги в переговорном процессе между субъектами ГЧП (консультативное сопровождение проектов ГЧП) осуществляют соответствующие юридические лица, определенные правительством (на республиканском уровне) либо местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы (на региональном уровне).

В целом можно отметить, что в Республике Казахстан создана необходимая институциональная среда, обеспечивающая эффективное развитие ГЧП.

АО «Казахстанский центр ГЧП» («Мозговой центр Think Tank»)	<ul style="list-style-type: none"> • Экспертиза республиканских проектов ГЧП • Обучение специалистов ГЧП • Исследования и рекомендации по вопросам ГЧП • Методологическая и информационная поддержка
ТОО «Kazakhstan Project Preparation Fund»	<ul style="list-style-type: none"> • Консультативное сопровождение республиканских проектов ГЧП
Юридические лица, уполномоченные МИО	<ul style="list-style-type: none"> • Консультативное сопровождение местных проектов ГЧП • Экспертиза местных проектов ГЧП

Рис. 5. Институты поддержки проектов ГЧП в Республике Казахстан

2.3.2. Формы реализации проектов ГЧП в Республике Казахстан

Государственно-частное партнерство по способу осуществления в Республике Казахстан подразделяется на институциональное и контрактное.

Институциональное ГЧП реализуется компанией государственно-частного партнерства в соответствии с договором государственно-частного партнерства.

КОНТРАКТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО РЕАЛИЗУЕТСЯ ПОСРЕДСТВОМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА, В ТОМ ЧИСЛЕ В СЛЕДУЮЩИХ ВИДАХ:

- концессии;
- доверительного управления государственным имуществом;
- имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- лизинга;
- договоров, заключаемых на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство;
- контракта жизненного цикла;
- сервисного контракта;
- иных договоров, соответствующих признакам государственно-частного партнерства.

Концессионный договор

В Казахстане в соответствии с законом о концессиях соответствующий государственный орган может предоставить проектной компании концессию путем заключения договора концессии на срок до 30 лет.

Предоставление концессии путем выдачи лицензии или специального соответствующего законодательного акта не допускается в соответствии с казахстанским законодательством. Концессия предполагает взаимные обязательства сторон договора концессии, а не исключительное право или полномочие, предоставляемое соответствующим органом проектной компании для разработки проекта (как это может быть в некоторых странах). Казахским законодательством договор концессии классифицируется как частноправовой договор, который сочетает в себе несколько видов гражданско-правовых договоров, предусмотренных Гражданским кодексом (ГК).

В СООТВЕТСТВИИ СО СТ. 21-1 ЗАКОНА О КОНЦЕССИЯХ ДОГОВОР КОНЦЕССИИ МОЖЕТ БЫТЬ ЗАКЛЮЧЕН В ОДНОМ ИЗ СЛЕДУЮЩИХ ЧЕТЫРЕХ ВИДОВ ИЛИ БЫТЬ ЗАКЛЮЧЕН КАК ИХ СОЧЕТАНИЕ:

- договор концессии, предусматривающий создание концессионером объекта концессии с последующей передачей объекта концессии в собственность государства;
- договор концессии, предусматривающий совместную деятельность концессионера и концедента по созданию (реконструкции) и эксплуатации объекта концессии;
- договор концессии, предусматривающий передачу объекта концессии, находящегося в государственной собственности, в доверительное управление либо в имущественный наем (аренду) концессионеру в целях реконструкции и эксплуатации;
- договор концессии, предусматривающий передачу объекта концессии, находящегося в собственности концессионера, в имущественный наем (аренду) концеденту либо уполномоченному им лицу, в том числе с правом выкупа.

Доверительное управление государственным имуществом

Согласно общему определению договора доверительного управления, данному в ст. 883 Гражданского кодекса РК, при учреждении доверительного управления имуществом доверительный управляющий обязуется осуществлять от своего имени управление переданным в его владение, пользование и распоряжение имуществом.

Исходя из данного определения, доверительное управление государственным имуществом по механизму ГЧП предусматривает, что частный партнер осуществляет от своего имени управление переданным в его владение, пользование и распоряжение государственным имуществом.

Выгодоприобретателем (лицом, в интересах которого осуществляется управление имуществом) может быть любое лицо, не являющееся доверительным управляющим, а также государство или административно-территориальная единица (п. 3 ст. 884 ГК РК).

Расчет вознаграждения за управление может осуществляться с применением методических рекомендаций по вопросам концессии, а именно в части расчета вознаграждения за осуществление управления объектом концессии, находящимся в государственной собственности (размещен на сайте МНЭ РК).

Общую схему реализации проекта ГЧП с использованием данной формы см. на рисунке 6.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

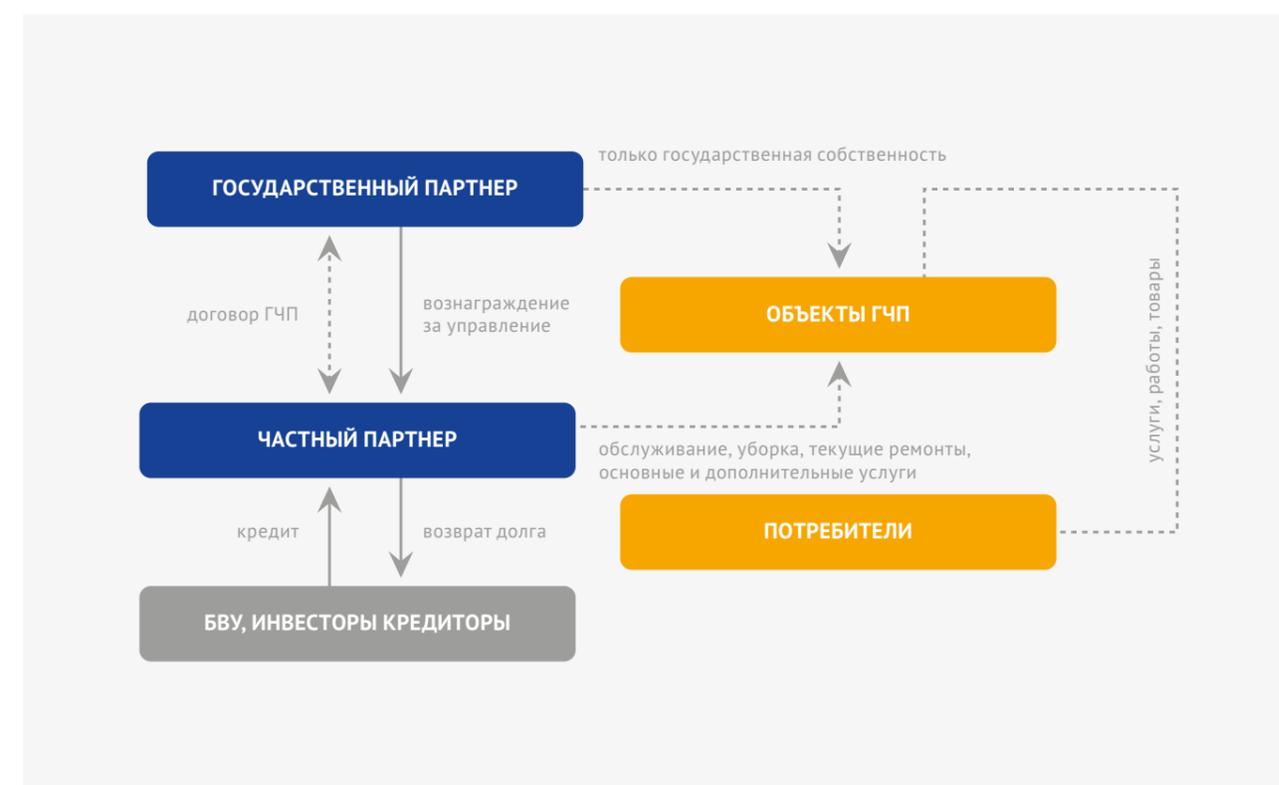


Рис. 6. Общая схема реализации проекта ГЧП с использованием формы доверительного управления

Имущественный наем (аренда)

Ст. 7 закона о ГЧП предусмотрен один из видов контрактного ГЧП – аренда (имущественный наем) государственного имущества. В то же время через механизм ГЧП может быть произведена аренда частной собственности государству.

Законом о ГЧП (пп. 5 п. 2 ст. 9) предусмотрен источник возмещения затрат субъектов ГЧП – арендная плата за пользование объектом ГЧП.

Арендная плата может включать в себя расходы арендодателя на коммунальные услуги, обслуживающий персонал, эксплуатационные расходы, расходы на ремонты, а также его доход. В любом случае расчет арендной платы будет рассчитываться на основе финансовой модели проекта и соответствующих

Законодательством контракт ГЧП не ограничивается чистой арендой, возможна аренда с выкупом, капитальным ремонтом, оказанием услуг и т. п.

Арендатор вправе осуществлять в арендованном здании те услуги, которые оговорены в договоре ГЧП, либо, если это допускается договором, любые другие услуги по своему усмотрению.

Государственное имущество может быть передано в аренду также согласно закону о государственном имуществе. При этом, согласно ст. 79 закона о ГЧП, передача государственного имущества по договору ГЧП и концессии, осуществляется в соответствии с законами РК о ГЧП и о концессиях.

Расчет арендной платы может осуществляться с применением методических рекомендаций по вопросам концессии, а именно в части расчета арендной платы за пользование объектом концессии, находящимся в собственности концессионера (размещен на сайте МНЭ РК).

Схема реализации проекта ГЧП посредством аренды объекта, находящегося в частной собственности, приведена на рисунке 7.

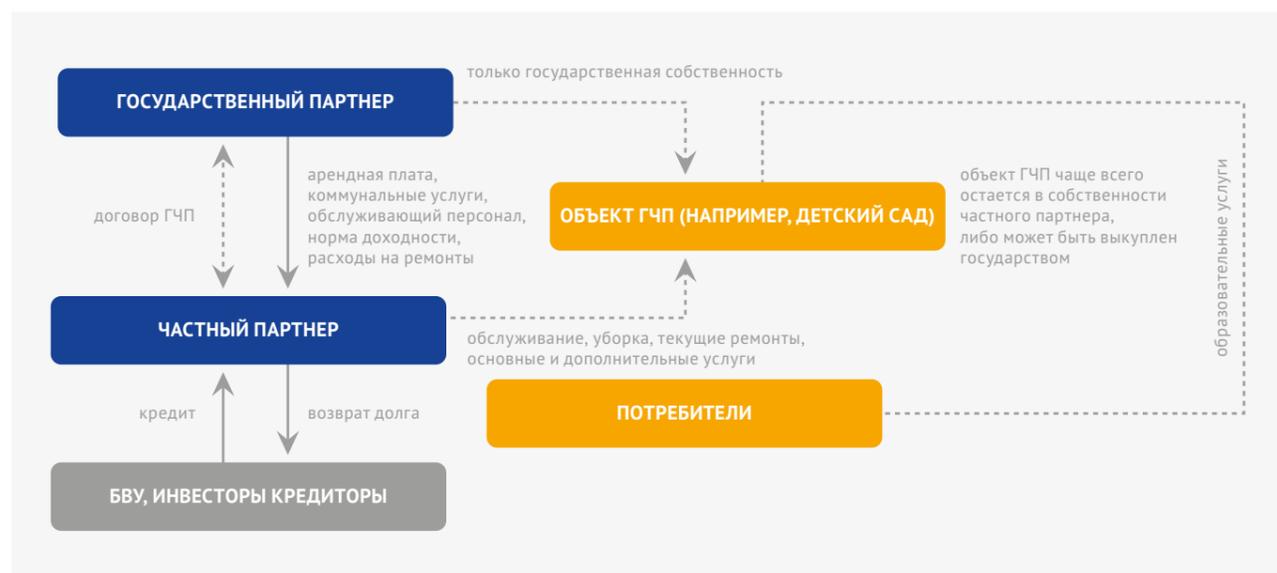


Рисунок 7. Общая схема реализации проекта ГЧП с использованием формы доверительного управления

Сервисный контракт

В соответствии с национальным законом о ГЧП (ст. 1 пп. 20) сервисный контракт – это договор ГЧП, предусматривающий оказание услуг по обслуживанию объекта ГЧП.

Согласно международной практике применения сервисных контрактов, один из главных его плюсов – предсказуемость расходов государственного партнера. Это связано с тем, что по сервисному контракту, как правило, выплачивается фиксированная сумма за работоспособность системы, а риски непредвиденных затрат (ремонт, восстановление системы) принимает на себя частный сектор.

Экономия ресурсов и денежных средств по сервисному контракту может обеспечиваться за счет начисления частному партнеру бонусных очков (с выплатой фиксированной премии) за достижение установленных показателей экономии, качества, количества, периодичности.

За счет долгосрочности сервисная модель контракта ГЧП позволит исключить необходимость ежегодного проведения конкурса и поможет избежать излишних временных, административных и материальных ресурсов.

Сервисный контракт может применяться практически в любой сфере и по любым видам услуг: ЖКХ, здравоохранение (обслуживание высокотехнологического медицинского оборудования), образование (оснащение и деятельность компьютерных классов), сервисное обслуживание в сфере информатизации

(получение услуг вместо приобретения или создания информационной системы).

Схема реализации проекта ГЧП посредством сервисного контракта отражена на рисунке 8.

Смешанные контракты ГЧП

Смешанные контракты ГЧП являются соглашениями, содержащими элементы различных договоров, предусмотренных законодательством (п. 4 ст. 45 закона о ГЧП). В п. 3 ст. 7 закона о ГЧП определено 7 видов контрактного ГЧП, при этом данный перечень открытый, то есть заключение договора ГЧП возможно в иных видах помимо перечисленных.

К смешанным видам контрактов ГЧП можно отнести большинство контрактов ГЧП. Например, схема контракта ВТО (строительство – передача – эксплуатация) включает в себя элементы договоров подряда, доверительного управления, оказания услуг и пр. В случаях контрактов жизненного цикла данные договоры можно дополнить договором на выполнение работ.

Смешанный контракт, включает в себя элементы различных контрактов. Общая схема реализации проектов ГЧП с использованием такого вида контрактов представлена на рисунке 9.



Рис. 8. Общая схема реализации проекта ГЧП в форме сервисного контракта

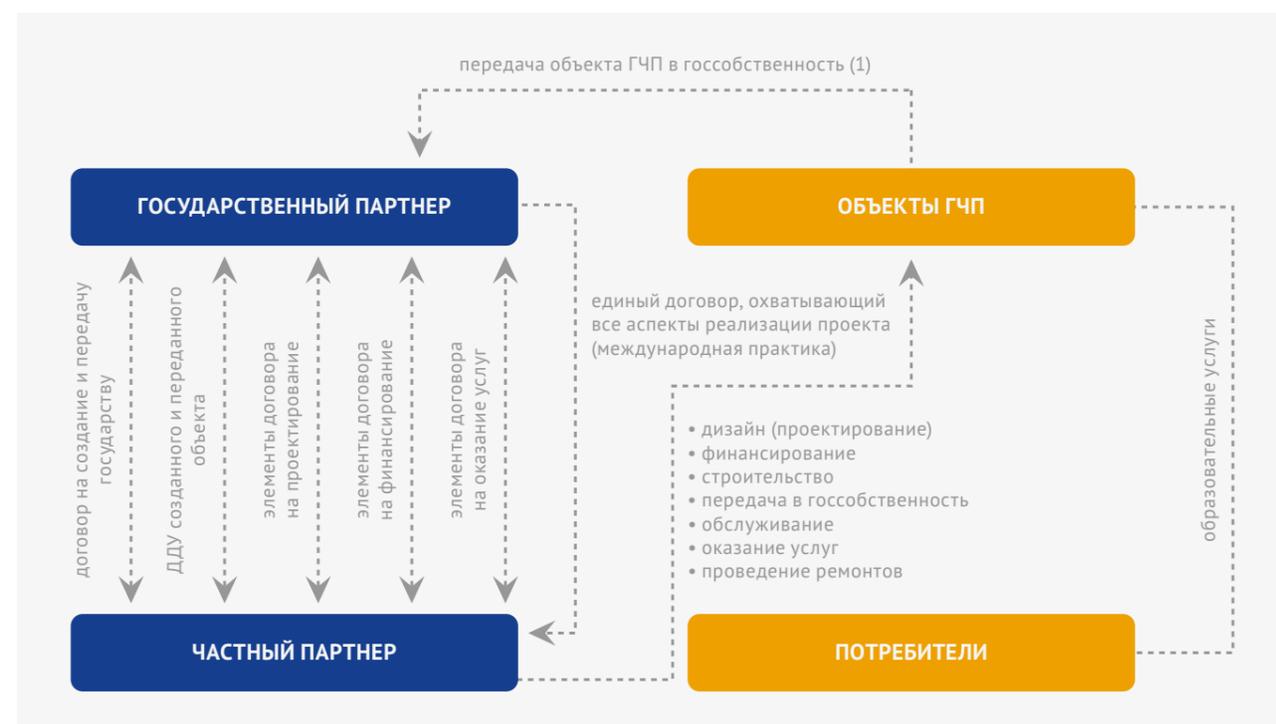


Рис. 9. Общая схема реализации проекта ГЧП в форме смешанного контракта

2.4. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

2.4.1. Законодательная база в сфере ГЧП

22 февраля 2012 года в Кыргызской Республике был принят закон «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике».

ЗАКОН О ГЧП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ УСТАНАВЛИВАЕТ:

- сферы применения механизмов ГЧП;
- уполномоченные органы, действующие в сфере ГЧП, их полномочия и компетенции;
- виды государственной поддержки и гарантий для частного партнера;
- стадии и порядок реализации проекта ГЧП;
- порядок отбор и реализация проектов ГЧП.

22 июня 2016 года принят закон «О внесении изменений в закон Кыргызской Республики о государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», целью которого является усовершенствование механизма ГЧП.

ЗАКОН ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ О ГЧП:

- Облегчение процесса инициирования проекта ГЧП частным партнером
- Нет необходимости в подготовке пред-ТЭО и оценки воздействия проекта на окружающую среду
- Усиление полномочий уполномоченного органа
- Оценка и утверждение проектов ГЧП, иницируемых государственными партнерами
- Уточнение полномочий уполномоченного органа по управлению рисками
- Утверждение тендерной документации, а также утверждение изменений в тендерную документацию

ДРУГИЕ ИЗМЕНЕНИЯ:

- Исключение правительства как государственного партнера
- Государственные и муниципальные предприятия могут быть государственными партнерами
- Исключение согласования с уполномоченным органом по управлению рисками при инициировании проекта ГЧП

Во исполнение закона Кыргызской Республики (КР) «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» был принят ряд подзаконных актов.

Постановление ПКР «Об определении уполномоченных органов в сфере государственно-частного партнерства» от 14.09.2012 года №616;

Постановление ПКР «Об отдельных вопросах в сфере государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике» от 28.01.2013 года №39, которое включает в себя:

положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства;

порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике.

Постановление ПКР «О финансировании подготовки проектов государственно-частного партнерства» от 17.03.2014 года №147, которое включает в себя:

положение о Фонде финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства;

положение о порядке подготовки проектов государственно-частного партнерства за счет средств Фонда финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства.

Постановление ПКР «Об утверждении правил ведения реестра проектов государственно-частного партнерства» от 04.06.2014 года №307.

Приказ Министерства экономики КР «Об утверждении положения по применению формы участия частного партнера в проектах государственно-частного партнерства» от 28.02.2013 года №39.

Приказ Министерства экономики КР «Об утверждении порядка проведения тендера по проектам государственно-частного партнерства» от 07.03.2013 года №52.

В целях создания благоприятной среды для развития и успешного внедрения механизма ГЧП также было разработано и принято постановление правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016–2021 годы». Данная программа представляет собой дорожную карту по развитию государственно-частного партнерства в КР. Программа по развитию ГЧП определяет основные условия и задачи для реализации механизмов ГЧП и будет способствовать модернизации существующих и созданию новых инфраструктурных объектов и услуг для обеспечения долгосрочного экономического роста и эффективности страны.

Основной целью указанной программы является создание благоприятной среды для развития и успешного внедрения механизмов ГЧП.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

КРОМЕ ТОГО, ОПРЕДЕЛЕНА КОНКРЕТНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП, НАПРАВЛЕННЫЕ НА:

- улучшение социально-экономического положения в Кыргызской Республике;
- усиление и стимулирование развития института ГЧП путем объединения ресурсов и опыта государственного и частного секторов в целях реализации социально значимых проектов с наименьшими затратами и рисками при условии предоставления более качественных государственных услуг.

ВМЕСТЕ С ЭТИМ НЕОБХОДИМО ОТМЕТИТЬ, ЧТО В РАМКАХ ДАННОЙ ПРОГРАММЫ ОТРАЖЕНО ПОЛОЖЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ГЧП В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЖИЗНЕСПОСОБНОСТИ И ФИНАНСОВОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТОВ ГЧП В СООТВЕТСТВИИ С ЛУЧШИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПРАКТИКАМИ:

- фонд финансирования инфраструктуры для предоставления долгосрочных заемных средств в национальной валюте ввиду ограниченных возможностей по предоставлению такого финансирования отечественным банковским сектором
- гарантийный фонд для того, чтобы уменьшить подверженность рискам частных источников финансирования, включая обеспечение валютных рисков, рисков повышения стоимости кредитования, рисков недостаточной доходности, политических рисков
- фонд субсидированного финансирования для финансирования недостаточной жизнеспособности проектов ГЧП, являющихся экономически обоснованными и привлекательными, но не являющимися финансово жизнеспособными за счет доходов из платежей пользователей

ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАЗВИТИЮ ГЧП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТ 16 ИЮНЯ 2016 ГОДА №328 СОЗДАН СОВЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРСТВУ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, КОТОРЫЙ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ВКЛЮЧЕНИЕ В ПОЛНОМОЧИЯ СОВЕТА СЛЕДУЮЩИХ ФУНКЦИЙ:

- координация и обеспечение взаимодействия государственных органов исполнительной власти, органов МСУ, субъектов предпринимательства, некоммерческих и научно-исследовательских организаций по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- утверждение планов мероприятий по развитию ГЧП; подготовка предложений по разработке концепций, стратегий, программ и иных документов, связанных с развитием ГЧП

в Кыргызской Республике;

- подготовка рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере ГЧП;
- анализ существующих и вновь предлагаемых мер по стимулированию развития ГЧП;
- осуществление мониторинга деятельности государственных органов исполнительной власти и органов МСУ по вопросам поиска, инициирования, подготовки и реализации проектов ГЧП;
- определение приоритетных отраслей и направлений для инициирования проектов ГЧП;
- другие функции, необходимые для эффективного развития ГЧП в Кыргызской Республике.

2.4.2. Формы реализации проектов ГЧП в Кыргызской Республике

Участие частного партнера в проектах ГЧП возможно в различных формах в зависимости от вида инфраструктурного объекта или инфраструктурных услуг, их отраслевой принадлежности, цели проекта ГЧП и договоренностей сторон соглашения.

Положением по применению формы участия частного партнера в проектах государственно-частного партнерства (моделей государственно-частного партнерства), утвержденным приказом Министерства экономики Кыргызской Республики от 28 февраля 2013 года №39, определено, что механизм реализации ГЧП определяется совокупностью правовых, финансовых, институциональных и технологических механизмов, которые являются наиболее приемлемыми для государства и частного инвестора и эффективными в условиях конкретного проекта.

ПРИ ЭТОМ ВЫБОР КОНКРЕТНОГО МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПАРТНЕРОМ, ИНИЦИИРУЮЩИМ ПРОЕКТ. ОСНОВНЫМИ ФАКТОРАМИ, ВЛИЯЮЩИМИ НА ВЫБОР, ЯВЛЯЮТСЯ:

- цели создания ГЧП;
- сфера, в которой создается ГЧП;
- отраслевая принадлежность инфраструктурного объекта и/или инфраструктурных услуг;
- инвестиционные обязательства сторон;
- схема распределения рисков между партнерами;
- определение плательщика за услуги, предоставляемые в рамках ГЧП.

С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТИ В СУЩЕСТВОВАНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ, ЦЕЛЮ КОТОРОЙ ЯВЛЯЕТСЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП, МОГУТ СОЗДАВАТЬСЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И КОНТРАКТНЫЕ ГЧП:

- Институциональное ГЧП предполагает создание проект-

ной компании с участием государственного и частного партнеров. Создание проектной компании должно быть предусмотрено соглашением о ГЧП и соответствовать требованиям ст. 29 закона.

- Контрактное ГЧП не предполагает создания проектной компании и реализуется посредством различных договоров, предусмотренных соглашением о ГЧП.

В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ТОГО, КТО ЯВЛЯЕТСЯ ПЛАТЕЛЬЩИКОМ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ В РАМКАХ ПРОЕКТА ГЧП, ВОЗМОЖНО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОНТРАКТОВ НА УПРАВЛЕНИЕ И КОНЦЕССИЙ:

- Контракты на управление – частный партнер получает в управление принадлежащую государству собственность на определенный период времени. Услуги, предоставляемые частным партнером, оплачиваются государственным партнером. Как правило, в рамках таких проектов эксплуатацию объекта и извлечение дохода от деятельности осуществляет государственный партнер, все правовые отношения возникают между государственным партнером и получателем услуг.
- Концессия – государственный партнер предоставляет частному партнеру правомочия владения и пользования существующим объектом по договору за плату с условием возврата. Услуги, предоставляемые частным партнером в соответствии с соглашением о ГЧП финансируются за счет потребителя этих услуг. При недостатке платежей потребителей возможно использование субсидий государства.

2.5. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

2.5.1. Законодательная база в сфере ГЧП

Специализированное законодательство Российской Федерации о ГЧП состоит из закона о ГЧП, закона о КС, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

При этом все правовые нормы, содержащиеся в других принимаемых в соответствии с законами о ГЧП и о КС федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, а также нормативных правовых актах субъектов РФ, муниципальных правовых актах, должны соответствовать законам о ГЧП и о КС.

Закон о КС

Закон о КС – первый в современной России нормативный акт, регулирующий отношения в сфере ГЧП, – функционирует уже более 13 лет и на сегодняшний день является наиболее востребованным с точки зрения практического применения.

По КС концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту, а также осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) данного имущества, которое предоставляется ему для этой цели во владение и пользование на определенный срок.

Партнерами в рамках КС выступают концедент и концессионер.

КОНЦЕССИОНЕРОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- индивидуальный предприниматель,
- российское юридическое лицо,
- иностранное юридическое лицо (для ограниченного перечня объектов КС),
- действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

КОНЦЕДЕНТОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- Российская Федерация (от имени которой выступает правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган государственной власти),
- субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона или уполномоченный им региональный орган исполнительной власти),
- муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования или уполномоченный им орган местного самоуправления),
- государственная компания «Автодор»,

Закон о ГЧП

В 2015 году был принят закон о ГЧП, который позволил использовать новые модели ГЧП в российской практике.

Ключевое отличие СГЧП от КС – возможность возникновения частной собственности на объекты общественной инфраструктуры. При этом инвестор обязан обеспечивать полное или частичное финансирование создания такой инфраструктуры и эксплуатацию объекта в соответствии с его целевым назначением, которое регистрируется в качестве обременения объекта.

В интересах инвесторов законами о ГЧП и о КС предусмотрен механизм гарантирования неизменности основных параметров, на основании которых принималось решение о реализации проекта. В случае изменения макроэкономических условий или законодательства, напрямую затрагивающих проект (налоги, льготы и т. д.), вносятся обоснованные изменения в соглашение, направленные на возврат инвестиций концессионеру (это может быть продление сроков реализации КС, увеличение

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

объема софинансирования публичной стороной проекта, предоставление государственных или муниципальных гарантий).

Сторонами СГЧП (СМЧП) выступают публичные партнеры и частные партнеры.

ЧАСТНЫМ ПАРТНЕРОМ МОЖЕТ БЫТЬ:

- российское юридическое лицо.

ПУБЛИЧНЫМ ПАРТНЕРОМ МОГУТ БЫТЬ:

- Российская Федерация (от имени которой выступает правительство РФ, уполномоченный правительством РФ федеральный орган государственной власти);
- субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона, уполномоченный им региональный орган исполнительной власти);
- муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования, уполномоченный им орган местного самоуправления).

Ключевые отличия закона о КС и закона о ГЧП

- в рамках КС право собственности на объект всегда сохраняется за публичной стороной (концедентом);¹
- в рамках КС осуществление целевой эксплуатации (оказание конечной услуги) объекта соглашения всегда возлагается на концессионера;
- в рамках СГЧП (СМЧП) осуществление целевой эксплуатации объекта может быть возложено на публичного партнера (частный партнер может после создания объекта соглашения осуществлять исключительно его техническое обслуживание);
- в рамках СГЧП (СМЧП) право собственности на объект соглашения возникает у частного партнера.²
- в рамках СГЧП (СМЧП) объект соглашения может использоваться в качестве залога перед финансирующей организацией (при наличии прямого соглашения).

Основные подзаконные акты, принятые во исполнение закона о ГЧП

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- от 12 декабря 2015 года №1366 «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнера, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами»;
- от 3 декабря 2015 года №1309 «Об утверждении правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»;
- от 4 декабря 2015 года №1322 «Об утверждении правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»;
- от 19 декабря 2015 года №1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;
- от 19 декабря 2015 года №1388 «Об утверждении правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства»;
- от 19 декабря 2015 года №1387 «О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве»;
- от 30 декабря 2015 года №1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества»;
- от 30 декабря 2015 года №1490 «Об осуществлении публичным партнером контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве».

¹ Объект КС может быть выкуплен концессионером в приоритетном порядке по окончании срока действия КС в случае его включения в прогнозный план (программу) приватизации.

² Право собственности на объект сохраняется за публичным партнером после завершения проекта или переходит к нему в период реализации соглашения в срок, установленный соглашением, если объем затрат на создание объекта соглашения (в том числе стоимость передаваемых прав) публичного партнера и (или) рыночная стоимость объекта соглашения превышают затраты частного партнера на создание объекта соглашения.

ПРИКАЗЫ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

- от 20 ноября 2015 года №864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;
- от 20 ноября 2015 года №863 «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта»;
- от 30 ноября 2015 года №894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

Основные подзаконные акты, принятые во исполнение закона о КС

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- от 31 марта 2015 года №300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения»;
- от 3 июня 2014 года №510 «Об утверждении правил дисконтирования величин при оценке конкурсных предложений на право заключения концессионных соглашений и договоров аренды в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»;
- от 24 апреля 2014 года №368 «Об утверждении правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения»;
- от 19 декабря 2013 года №1188 «Об утверждении требований к банковской гарантии, предоставляемой в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем»;
- от 15 июня 2009 года №495 «Об установлении требований к концессионеру в отношении банков, предоставляющих безотзывные банковские гарантии, банков, в которых может быть открыт банковский вклад (депозит) концессионера, права по которому могут передаваться концессионером концеденту в залог, и в отношении страховых организаций, с которыми концессионер может заключить договор страхования риска ответственности за нарушение обязательств по концессионному соглашению».

В 2017 году будут приняты постановления правительства Российской Федерации, определяющие уполномоченные на проведение мониторинга концессионных соглашений ФОИВы и порядок его проведения, а также перечень документов, подтверждающих факт возникновения у публичной стороны незарегистрированного имущества в целях обеспечения возможности его передачи концессионеру (в отношении объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения).

ПРИКАЗЫ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

- от 1 октября 2013 года №563 «О требованиях к форме и содержанию вычислительной программы по определению дисконтированной выручки участника конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Обзор ключевых законодательных изменений (март 2017 – март 2018 года)

Самым значимым изменением за указанный период стало наделение в рамках концессионного законодательства федеральных государственных учреждений здравоохранения (ФГУЗ) правом выступать на стороне концедента, участвуя в обязательствах по концессионному соглашению и осуществляя отдельные полномочия концедента (кроме заключения, изменения и расторжения самого соглашения, а также контроля за исполнением концессионером обязательств). К таким полномочиям, например, относятся подготовка проектов конкурсной документации и концессионных соглашений, обеспечение деятельности конкурсной комиссии и мониторинг исполнения концессионером взятых на себя обязательств по концессионному соглашению. Данная возможность обеспечивается только при условии, что объект находится у ФГУЗ в оперативном управлении.

Вместе с тем в настоящее время в российской сфере ГЧП готовятся значительные институциональные реформы. Так, 5 марта 2018 года председателем правительства РФ Д.А. Медведевым был утвержден план мероприятий (дорожная карта) по развитию инструментария государственно-частного партнерства (так называемая программа инфраструктурной ипотеки).

Согласно опубликованному плану, до июня 2018 года планируется реализовать 16 мероприятий, направленных на создание механизмов развития строительства и реконструкции инфраструктуры в России, совершенствование законодательства в сфере ГЧП для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

В частности, дорожной картой предусмотрены разработка концепций новых механизмов развития строительства и реконструкции инфраструктуры, создание правительственной комиссии, в компетенцию которой будет входить координация работы заинтересованных органов и организаций по вопросам выработки государственной политики в сфере ГЧП, актуализации государственных программ в части развития инфраструктуры, а также контроль реализации мероприятий самой дорожной карты, будут актуализированы методические рекомендации Минэкономразвития России по реализации проектов ГЧП. Помимо этого в качестве приоритетов определены разработка порядка создания «инфраструктурной карты» и открытого единого реестра проектов по строительству и реконструкции инфраструктуры в основных отраслях, формирование перечня пилотных проектов ГЧП и МЧП и концессий, а также комплекс мер по обеспечению конкуренции, стимулированию применения современных технологий и снижению издержек при проектировании и строительстве.

Также уполномоченные органы и организации должны будут разработать методику и процедуру оценки и учета социально-экономических эффектов от реализации проектов ГЧП и концессий и сформировать объективные критерии отбора проектов, претендующих на получение господдержки. Отдельный блок плана предусматривает внесение изменений в законодательство в целях совершенствования механизмов ГЧП, среди которых обозначены: определение Минэкономразвития в качестве ключевого регулятора в вопросах ГЧП и концессии, создание механизмов софинансирования проектов ГЧП (МЧП) и концессий выгодоприобретателями (пользователями) инфраструктурного объекта, установление множественности публичного партнера (концедента) в проектах, обновление форм примерных концессионных соглашений и пр.

Минэкономразвития, Минфину и ФАС России поручено до

конца мая 2018 года уточнить критерии возможности реализации проекта через механизмы ГЧП (МЧП) и концессии. Также совместно с АО «УК РФПИ» министерства проработают вопрос необходимости внесения изменений в Налоговый кодекс РФ в части учета для целей налогообложения имущества и (или) имущественных прав при реализации проекта ГЧП.

Параллельно с этим обсуждается предложенный Минэкономразвития России проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «О концессионных соглашениях», «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий внесение значительных изменений в указанные правовые акты.

Среди его ключевых предложений – наделение Минэкономразвития полномочием по выработке государственной политики и даче письменных разъяснений по вопросам применения законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, оптимизации регулирования платежных механизмов (в том числе уточнение определений), возможности конкурентного отбора финансирующих организаций.

2.5.2. Формы реализации проектов ГЧП в Российской Федерации

Реализовать инфраструктурный проект в Российской Федерации с участием бюджетных средств можно с использованием различных организационно-правовых форм. Все они представлены на рисунке 10.

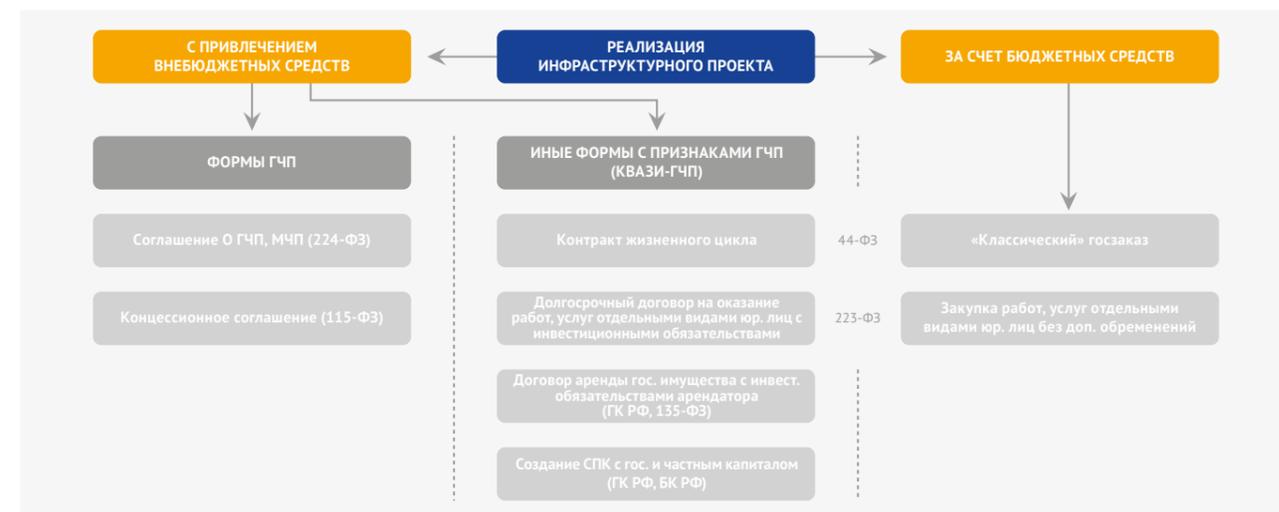


Рис. 10. Организационно-правовые формы реализации инфраструктурных проектов в Российской Федерации

Таким образом, классификация договорных форм ГЧП и квази-ГЧП в Российской Федерации выглядит следующим образом (таблица 3):

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
Формы государственно-частного партнерства (согласно нормативному определению)	
Концессионное соглашение	Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
Соглашение о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве	Федеральный закон №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве...» (до 01.01.2016 применялось региональное законодательство)
Договорные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры, имеющие отдельные признаки ГЧП (квази-ГЧП)	
Контракт жизненного цикла	Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг...»
Договор аренды (безвозмездного пользования) государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора	Гражданский кодекс РФ, федеральный закон №135-ФЗ «О защите конкуренции», региональные правовые акты
Долгосрочный договор на оказание работ, услуг отдельным видам юридических лиц (компаний с госучастием) с инвестиционными обязательствами исполнителя (договор в рамках корпоративной системы закупок)	Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положения о закупках соответствующих юридических лиц
Корпоративное партнерство (создание специальной проектной компании)	Бюджетный кодекс Российской Федерации

Таблица 3. Классификация форм ГЧП и квази-ГЧП в РФ

Концессионное соглашение

Заключение КС предусматривает договорную модель концессионного соглашения, в соответствии с которой концессионер (частная сторона) осуществляет строительство и (или) реконструкцию объекта соглашения, находящегося в собственности концедента (публичной стороны) или подлежащего передаче в собственность концеденту после строительства, с последующей эксплуатацией данного объекта концессионером на праве владения и пользования данным объектом.

Концессионер в рамках КС обязуется выполнить подлежащие выполнению по соглашению работы по строительству и (или) эксплуатации за счет собственных или заемных средств с учетом возможности софинансирования концедентом и осуществлять определенную в договоре деятельность с использо-

ванием объекта концессионного соглашения.

НА КОНЦЕССИОНЕРА ТАКЖЕ МОГУТ ВОЗЛАГАТЬСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА:

- по уплате концеденту концессионной платы;
- по подготовке проектной документации на объект соглашения;
- по подготовке территории;
- по реализации производимых товаров, выполнению работ, оказанию услуг в течение срока действия соглашения.

Общая схема реализации, особенности применения, а также возможные объекты инфраструктуры в отношении которых может быть использована концессионная форма государственно-частного партнерства, приведены на рисунке 11.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ВАЖНО:

- Предусмотренные КС расходные обязательства публичной стороны являются обязательными к исполнению и не могут быть сокращены в связи с бюджетной ситуацией (в случае корректной формулировки в тексте соглашения) в отличие от расходных обязательств бюджета в рамках государственного контракта, что повышает степень защищенности концессионера.
- Для концессионных соглашений в коммунальной сфере установлены отдельные требования по проведению конкурсной процедуры, существенным условиям, порядку ценообразования на услуги, а также по ряду других значимых условий подготовки, заключения и исполнения таких соглашений (определяются отдельной главой закона о КС).

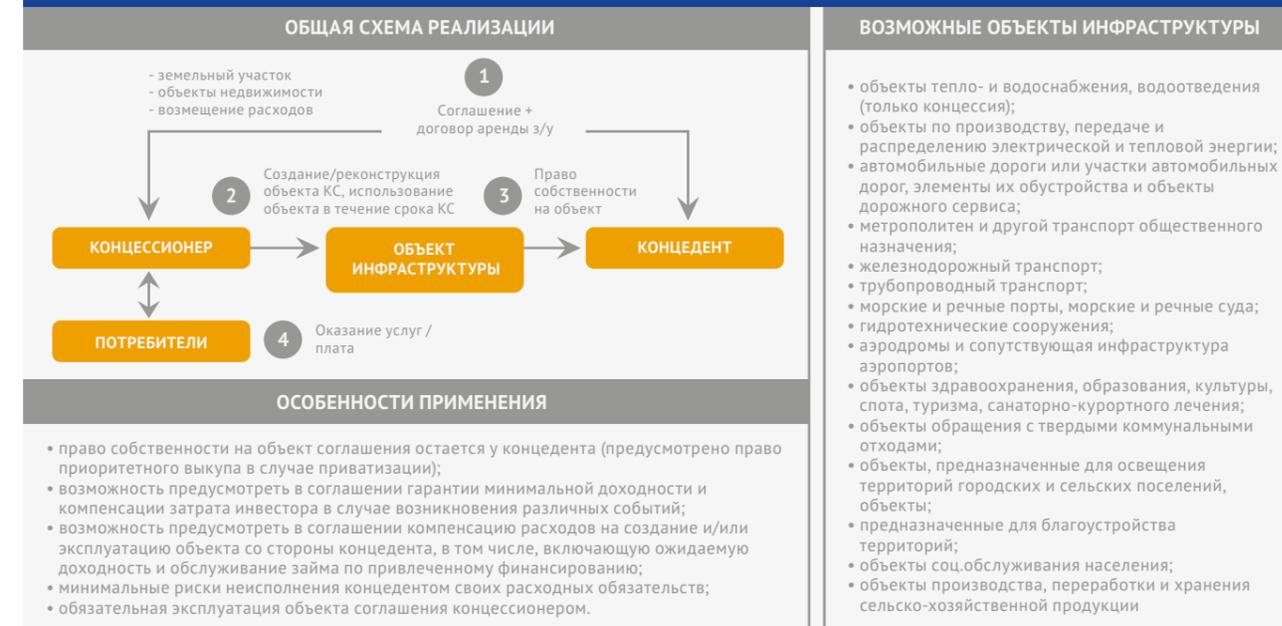


Рис. 11. Общая схема реализации и особенности применения концессионной формы государственно-частного партнерства

Концессионная форма ГЧП является самой распространенной в Российской Федерации, на ее основе уже реализуется более 1500 проектов, в основном в отраслях водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, накоплена существенная правоприменительная и судебная практика.

Соглашение о государственно-частном партнерстве

До 1 января 2016 года СГЧП как смешанные гражданско-правовые договоры заключались в субъектах Российской Федерации на основе региональных законов. Всего по состоянию на 31 декабря 2015 года в субъектах Российской Федерации было принято более 70 региональных законов о ГЧП и реализовывалось более 100 проектов. Как правило, это были проекты, в которых частный партнер принимает на себя обязательства по созданию и техническому обслуживанию объекта инфраструктуры, а публичный партнер передает ему для этих целей земельные

участки и в дальнейшем постепенно выкупает созданный объект или арендует его в целях осуществления тех или иных публичных функций. Такая модель реализации имела ряд ограничений на уровне федерального законодательства, что значительно ограничивало возможность и привлекательность ее применения.

Для устранения существующих ограничений, связанных с реализацией проектов ГЧП по региональным законам, был разработан и принят федеральный закон от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты». Помимо прочего данный закон также призван законодательно закрепить термин «государственно-частное партнерство» в российском правовом поле и максимально легитимизировать применением смешанных гражданско-правовых договоров, имеющих признаки ГЧП в Российской Федерации.

Общая схема реализации, особенности применения, а также возможные объекты инфраструктуры, в отношении которых может быть заключено соглашение о ГЧП, приведены на рисунке 12.

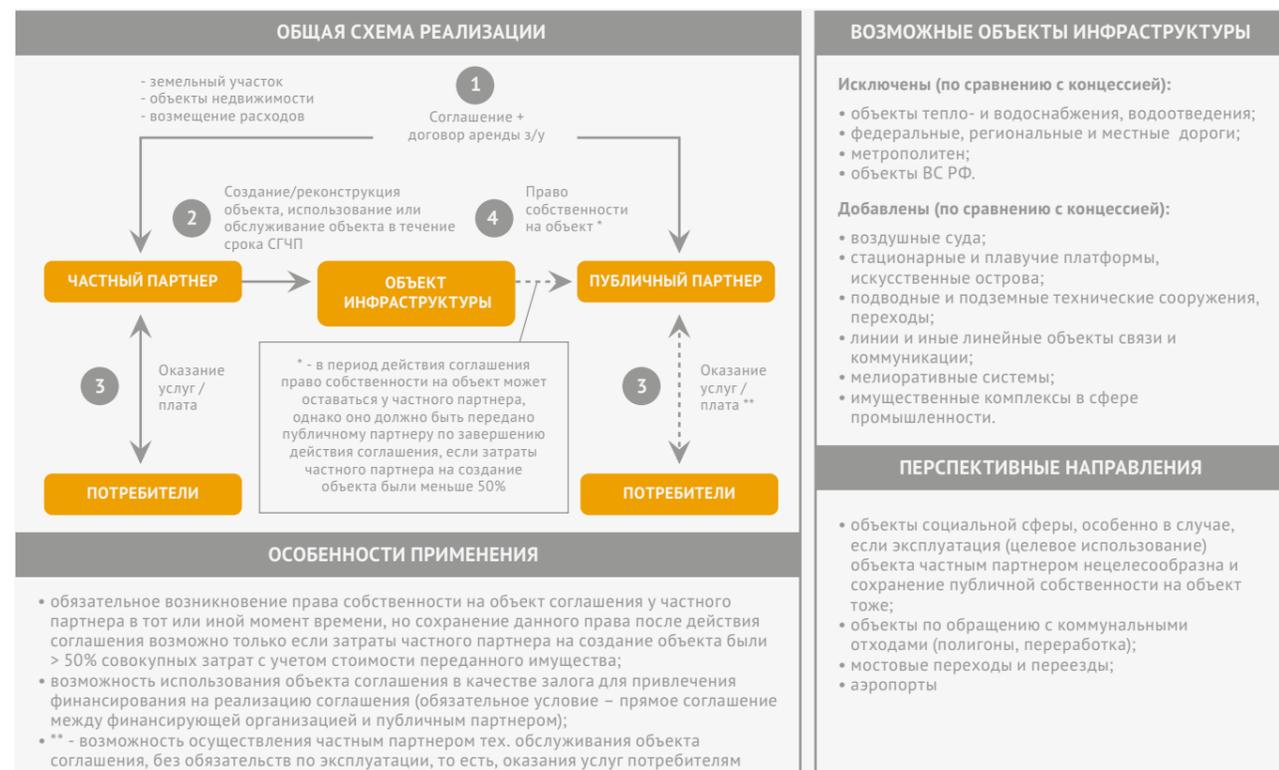


Рис. 12. Общая схема реализации и особенности применения соглашений о государственно-частном партнерстве

ВАЖНО:

Основной особенностью применения формы ГЧП в соответствии с законом о ГЧП являются: обязательное возникновение права частной собственности на объект соглашения о ГЧП и возможность сохранения данного права по итогам реализации проекта при выполнении определенных условий, а также возможность осуществления частным партнером технического обслуживания объекта соглашения без осуществления эксплуатации (оказания конечной услуги потребителям), что было невозможно в рамках концессионной формы реализации проектов ГЧП. Таким образом, соглашения о ГЧП как форма реализации инфраструктурных проектов потенциально более интересна таким частным инвесторам, которые:

- планируют использовать объект соглашения в качестве залога для снижения стоимости заемного финансирования в проекте;
- заинтересованы в сохранении права собственности на объект соглашения после завершения проекта ГЧП;
- не готовы брать на себя риски и обязательства по оказанию конечной услуги потребителям с использованием объекта соглашения, осуществляя исключительно техническое обслуживание объекта соглашения после его ввода в эксплуатацию;
- планируют реализовать проект ГЧП в отношении объектов, на которые не распространяется 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

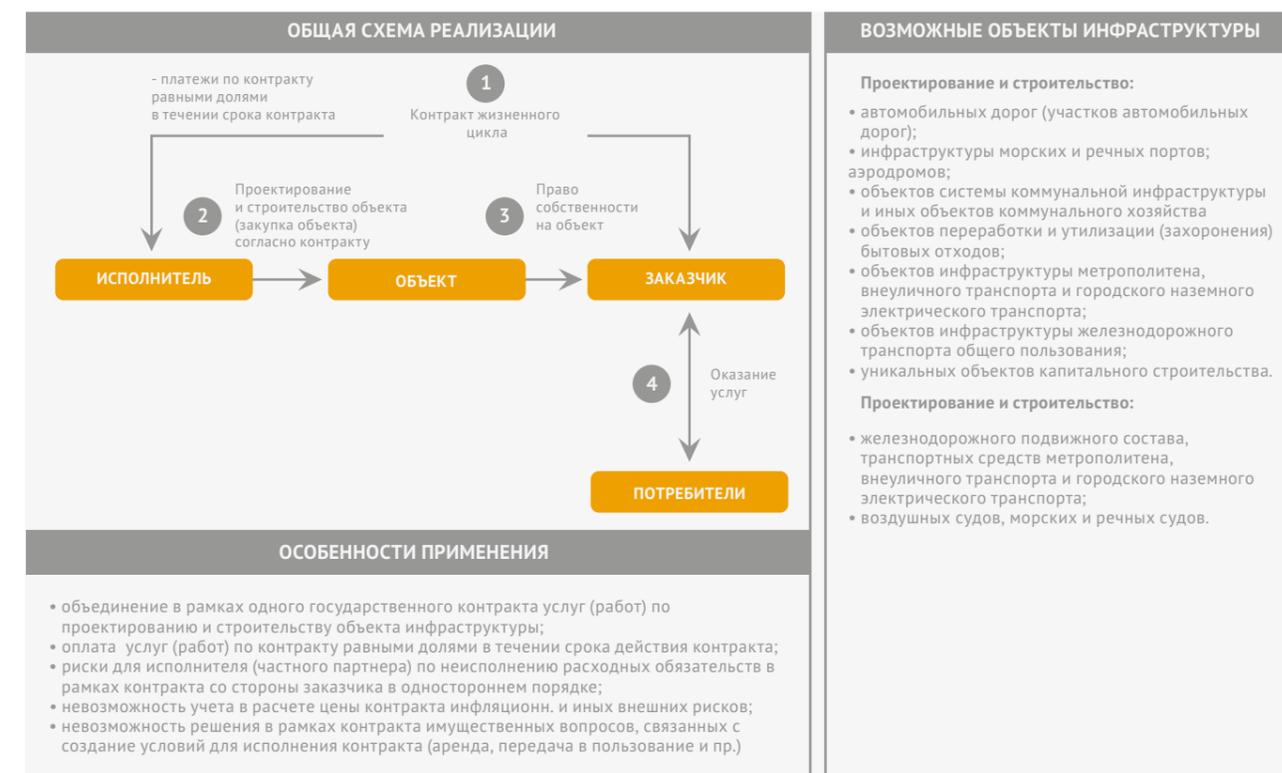


Рис. 13. Общая схема реализации и особенности применения КЖЦ

Все СГЧП, заключаемые после 1 января 2016 года, должны заключаться в соответствии с требованиями федерального закона о ГЧП, региональные законы о ГЧП должны быть приведены в соответствие с федеральным законом к 1 января 2025 года.¹

Контракт жизненного цикла

Заключение контрактов жизненного цикла (КЖЦ) между государством и частным инвестором регулируется ч. 16 ст. 34 федерального закона от 5.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный контракт предусматривает закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта), последующее обслуживание, ремонт, а также при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта. Заключение ука-

занного контракта возможно только в отдельных случаях, определенных постановлением правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1087 «Об определении случаев заключения контрактов жизненного цикла».

Общая схема реализации, особенности применения, а также возможные объекты, в отношении которых может быть заключен контракт жизненного цикла, приведены на рисунке 13.

Учитывая, что на такие контракты распространяются общие требования федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения начальной (максимальной) цены контракта, а также в части неизменности условий контракта на всем жизненном цикле и возможности расторжения контракта со стороны заказчика без дополнительных компенсаций исполнителю, данная форма реализации инфраструктурных проектов пока не получила широкого применения.

¹ Ст. 15 федерального закона №360-ФЗ от 3 июля 2016 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Договор аренды с инвестиционными обязательствами

Договор аренды с инвестиционными и (или) льготными условиями заключается в соответствии с гл. 34 Гражданского кодекса Российской Федерации. Условия договора предполагают вложение арендатором инвестиций за счет собственных или заемных средств в развитие (реконструкцию) арендуемого имущества. При этом арендатор лишь пользуется арендуемым имуществом за плату и несет ответственность за его надлежащую эксплуатацию и содержание. Правовое регулирование порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды государственного или муниципального имущества осуществляется в соответствии с региональным законодательством и отдельными нормативно-правовыми актами Федеральной антимонопольной службы.

Общая схема реализации, особенности применения договоров аренды с инвестиционными обязательствами приведены на рисунке 14

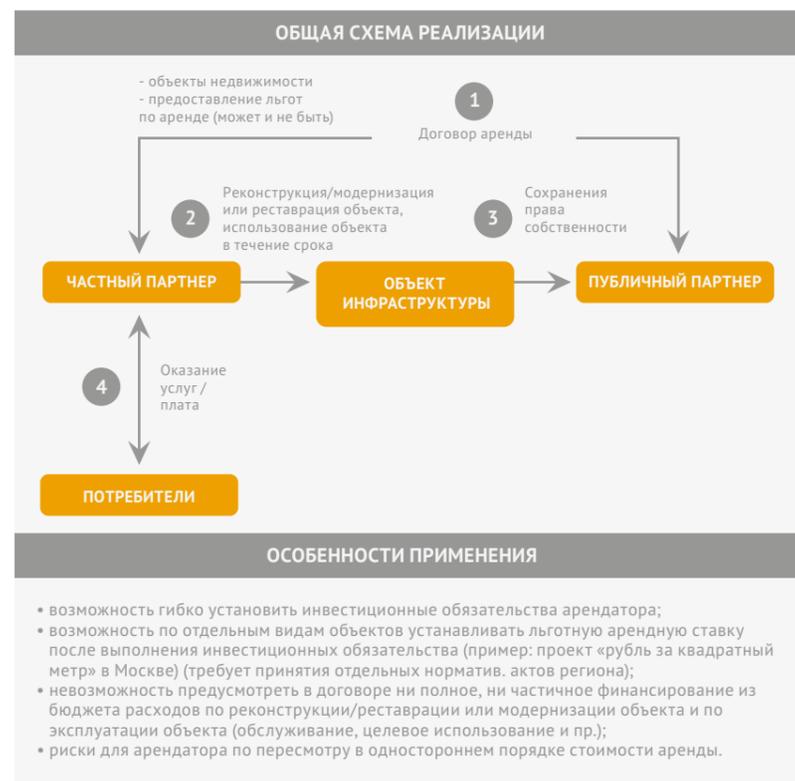
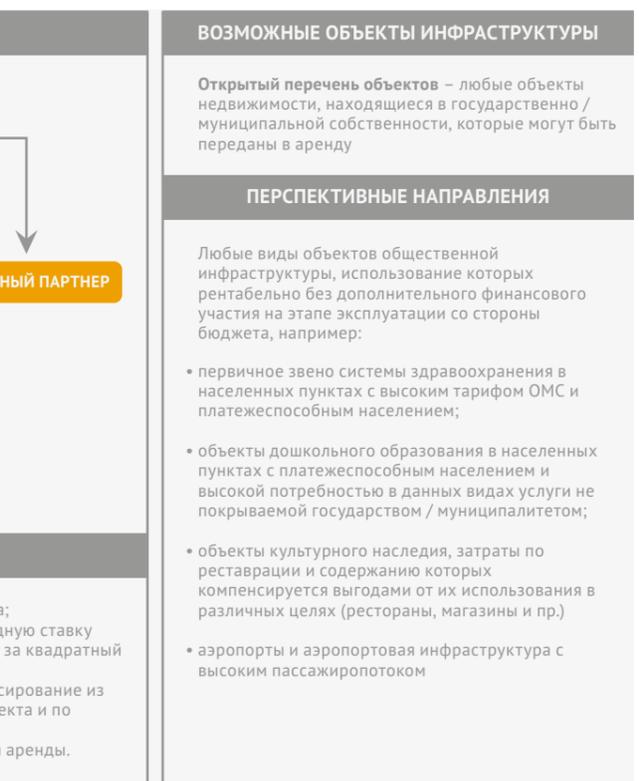


Рис. 14. Общая схема реализации и особенности применения договоров аренды с инвестиционными обязательствами

Договор в рамках корпоративной системы закупок

Признаками ГЧП обладает также ряд форм договоров, заключаемых между частным инвестором и государственной корпорацией, государственным (муниципальным) унитарным предприятием или акционерным обществом с совокупной долей государства в уставном капитале свыше 50%.

Особенности данных договорных отношений закреплены в федеральном законе от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Указанные в законе организации обязаны принимать положения, регламентирующие их закупочную деятельность. Подобное положение содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедуры закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Юридическое лицо, на которое распространяется названный закон, вправе устанавливать собственные формы договорных отношений, в том числе обладающие признаками ГЧП. Например, порядком закупочной деятельности государ-



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ственной компании «Российские автомобильные дороги» определены такие типы соглашений, как операторское соглашение, соглашение о совместной реализации инвестиционного проекта (о взаимодействии с финансирующей организацией при реализации инвестиционного проекта), комплексное долгосрочное инвестиционное соглашение (по объектам доверительного управления) и другие.

Общая схема реализации, особенности применения долгосрочных договоров с инвестиционными обязательствами, заключаемыми в рамках корпоративной системы закупок, представлены на рисунке 15.

Корпоративное (институциональное) ГЧП в России

В международной практике к формам ГЧП часто относят так называемое корпоративное или институциональное ГЧП, когда публичный и частный партнеры создают совместное юридическое лицо (хозяйствующее общество), по которому осуществляются реконструкция (редко создание) и последующая эксплуатация объекта инфраструктуры.

В Российской Федерации такая форма взаимодействия государства и бизнеса использовалась в сфере управления аэропортовой инфраструктурой, а также в сфере здравоохранения.

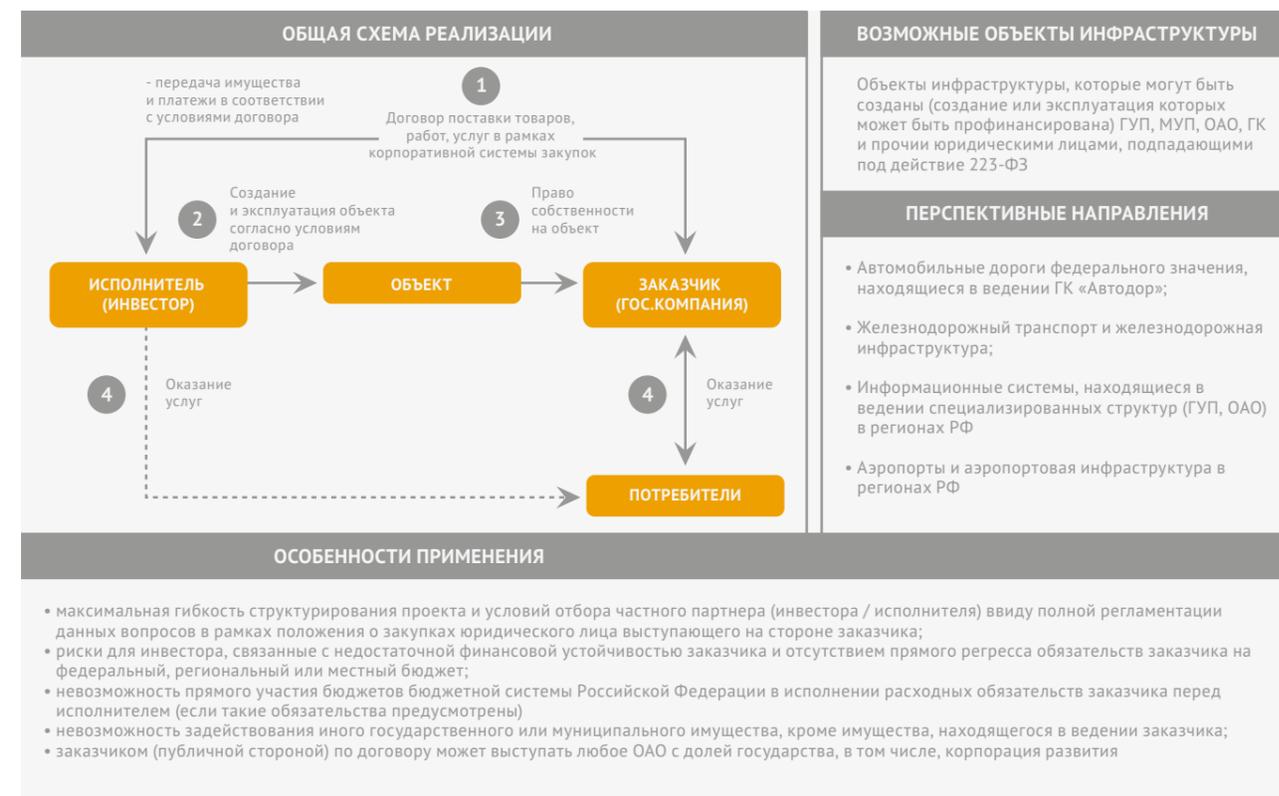


Рис. 15. Общая схема реализации и особенности применения договора в рамках корпоративной системы закупок как формы ГЧП

3. ПОДДЕРЖКА ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ИНВЕСТИТОРОВ В ЕАЭС

3.1. Возврат инвестиций: предусмотренные платежные механизмы

Одним из важнейших элементов проектов государственно-частного партнерства являются предусмотренные в них способы возврата частных инвестиций. Наличие в законодательстве сразу нескольких возможных опций и гибкость их применения позволяют обеспечить наибольший спектр потенциально интересных для инвесторов проектов.

В мировой практике используются три основных платежных механизма: прямой сбор платы с конечных потребителей, минимальный гарантированный доход (МГД) и плата за доступность. Классифицировать их следует исходя из того, какая из сторон партнерства – публичная или частная – несет риск спроса.

Прямой сбор платы

В случае механизма прямого сбора платы частный партнер обеспечивает возврат инвестиций в первую очередь за счет осуществления коммерческой деятельности. Сбор может осуществляться без каких-либо гарантий со стороны публичного партнера либо с применением регулируемых цен (тарифов).

КЛЮЧЕВЫМИ ОСОБЕННОСТЯМИ ДАННОГО МЕХАНИЗМА ЯВЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ:

- Доходы частной стороны формируются за счет сбора платы за проезд

- Основные факторы выручки частной стороны:
 - объем трафика;
 - тариф
- Риски спроса принимаются частной стороной

Использование прямого сбора платы законодательно обеспечено во всех странах ЕАЭС.

Минимальный гарантированный доход (МГД)

Зачастую на стадии подготовки проекта крайне сложно точно спрогнозировать будущий спрос на объект инфраструктуры, что повышает соответствующие финансовые риски. В этом случае прямой сбор платы может комбинироваться со специальной «донастройкой» – механизмом минимального гарантированного дохода.

В случае механизма МГД частный партнер обеспечивает возврат инвестиций за счет прямого сбора платы за услуги, товары, работы с потребителями и иной коммерческой деятельности, в том числе по регулируемым ценам (тарифам). При этом соглашением предусматривается условное обязательство публичного партнера компенсировать установленную недополученную прибыль за определенный период.

ПАРАМЕТР/ ПЛАТЕЖНЫЙ МЕХАНИЗМ	ПРЯМОЙ СБОР ПЛАТЫ	МГД	ПЛАТА ЗА ДОСТУПНОСТЬ
РИСК СПРОСА	ЧАСТНАЯ СТОРОНА	ГОСУДАРСТВО/СМЕШАННЫЙ	ГОСУДАРСТВО
СБОР ПЛАТЫ	ЧАСТНАЯ СТОРОНА	ЧАСТНАЯ СТОРОНА	ОТСУТСТВУЕТ/ЧАСТНАЯ СТОРОНА/ГОСУДАРСТВО

Таблица 4. Характеристика основных платежных механизмов, используемых в мировой практике

	БЕЛАРУСЬ	КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	РОССИЯ
ПРЯМОЙ СБОР ПЛАТЫ	●	●	●	●
МГД	●		●	●
ПЛАТА ЗА ДОСТУПНОСТЬ	●	●	●	●

● ПРЕДУСМОТРЕНО ● НЕ ЗАПРЕЩЕНО И ВОЗМОЖНО НА ПРАКТИКЕ

Таблица 5. Платежные механизмы, используемых в странах ЕАЭС

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТИТОРОВ

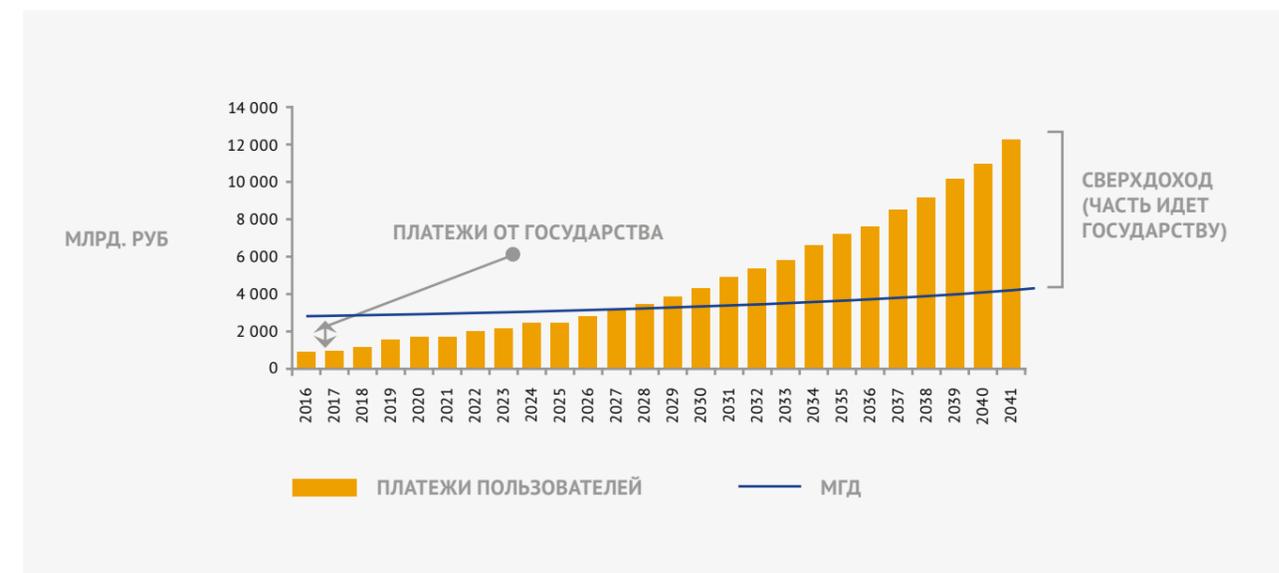


Рисунок 16. Общая схема применения МГД

КЛЮЧЕВЫМИ ОСОБЕННОСТЯМИ МЕХАНИЗМА ЯВЛЯЮТСЯ:

- Концедент/публичный партнер гарантирует частной стороне определенный минимальный уровень дохода. Если доходы от сбора платы будут ниже этого уровня, государство компенсирует разницу
- Доходы, превышающие МГД, распределяются между государственным заказчиком и частной стороной
- Риск спроса разделяется

Важным аспектом использования гарантии минимального дохода является расчет приемлемого уровня гарантийной платы.

Наиболее распространенной практикой является установление минимального дохода на уровне 90% от прогнозных значений. При этом риск спроса по проекту разделяется с государством. В случае если фактические доходы по проекту окажутся менее 90% (минимальный гарантированный уровень) от прогнозных значений, отраженных в соглашении, то государство компенсирует разницу между фактической выручкой и минимально гарантированным уровнем. При этом, как правило, вводится еще одно условие – в случае если фактическая выручка превысит 110% от запланированной (верхний порог выручки), то излишек доходов концессионер должен перечислить государству. Период действия режима МГД совпадает со сроком эксплуатации объекта.

Теоретически возможен и вариант с установлением предельного допускаемого значения негативного отклонения

фактического спроса от прогнозных значений. Например, в случае если фактический спрос составляет менее 50% от прогнозного, МГД не применяется. Такой подход может обеспечить дополнительный стимул к более качественному и реалистичному прогнозированию.

Специализированным законодательством механизм МГД напрямую предусмотрен только в Киргизии, однако не запрещен и на практике может применяться также и в России, и в Беларуси. В Казахстане МГД не используется – гарантия дохода обеспечивается за счет альтернативных инструментов, в том числе гарантий загрузкой (см. далее).

Плата за доступность – денежная выплата, осуществляемая за счет бюджетных средств в соответствии с договором государственно-частного партнерства за обеспечение эксплуатационных и качественных характеристик объекта государственно-частного партнерства, а также доступности указанного объекта потребителям исходя из индивидуальных технико-экономических параметров объекта государственно-частного партнерства.

ПЛАТА ЗА ДОСТУПНОСТЬ МОЖЕТ ВКЛЮЧАТЬ:

- компенсации инвестиционных затрат частного партнера;
- компенсации эксплуатационных затрат частного партнера;
- вознаграждения за осуществление управления объектом

Применение платы за доступность рассматривается как возможность выплаты для коммерчески слабых проектов, где поступления от потребителей не обеспечивают привлекательность проекта либо плата с потребителей не

взимается (объекты социальной сферы, автодороги с низкой интенсивностью движения).

При использовании платежного механизма в виде платы за доступность публичная сторона, по сути, принимает на себя весь риск загрузки (трафика) и выплачивает инвестору фиксированные платежи независимо от реальной востребованности объекта соглашения и производимых товаров или оказываемых услуг частным партнером.

Как правило, платеж публичного партнера делают по условиям соглашения, уменьшаемым на размер начисленных штрафов за недостижение технико-экономических параметров проекта.

Примерная структура платежа за доступность приведена на рисунке 17.

Пример структурирования платежей инвестору при реализации концессионного проекта ГК «Автодор» в Российской Федерации с платой за доступность приведен на рисунке 18. Стоит обратить внимание, что плата за доступность может включать в себя не только оплату расходов на эксплуатацию (техническое обслуживание), но и возврат инвестиций. Причем и в международной, и в практике реализации проектов ГЧП в странах ЕАЭС принято считать платежи, направляемые на возмещение затрат на обслуживание и возврат привлеченных заемных средств, неизменяемыми независимо от условий реализации проекта, а часть платежей, идущих на обеспечение доходности на собственный капитал и на возмещение инвестированного собственного капитала, изменяемой на объем штрафов и пеней за нарушение требований к объему и качеству производимых товаров, оказываемых услуг и выполняемых работ частным партнером.



Рис. 17. Примерная структура платежа за доступность

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

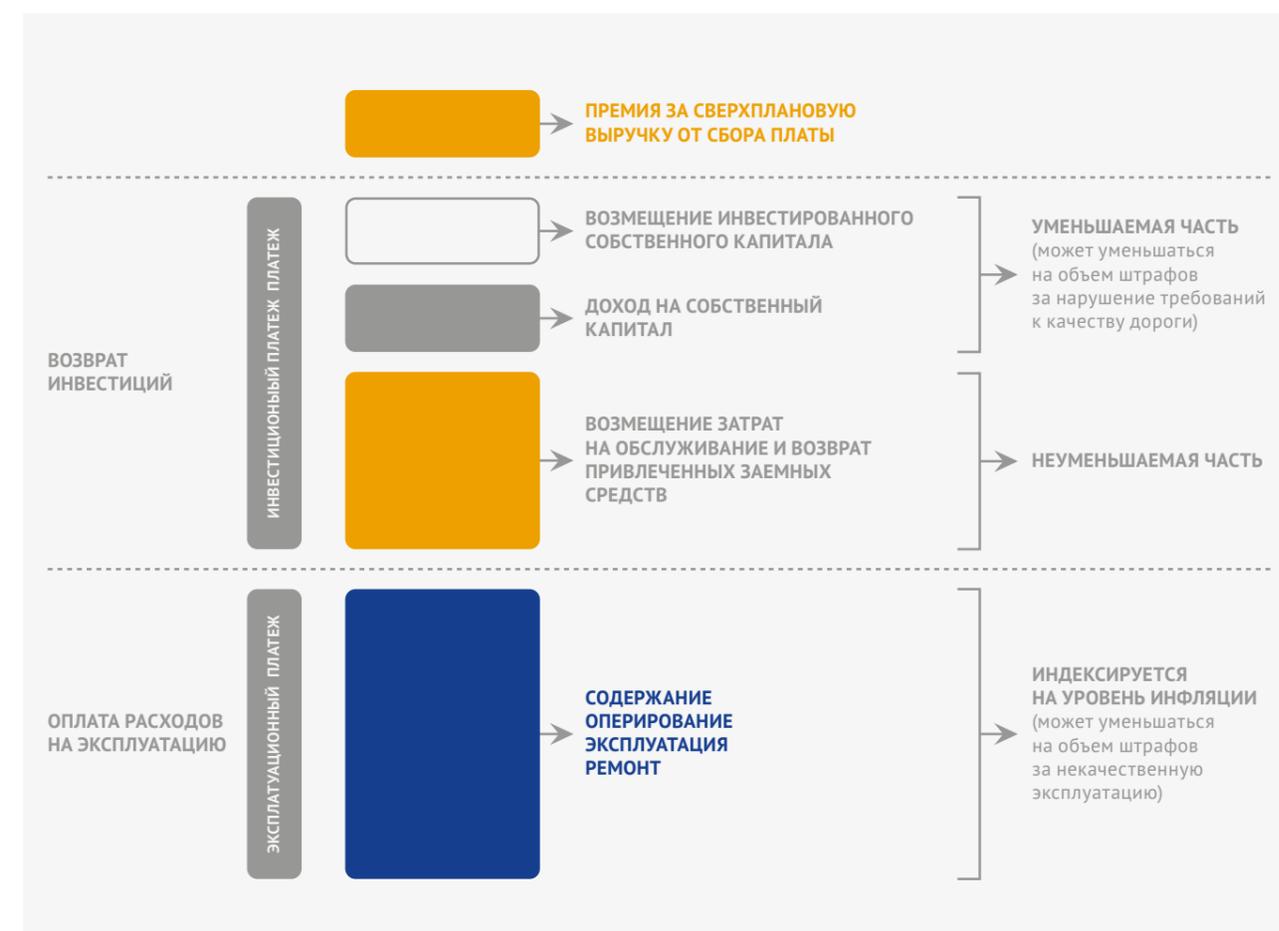


Рис. 18. Структура платежей инвестору в концессионных проектах ГК «Автодор» (Российская Федерация) с платой за доступность

Основным преимуществом такого платежа является то, что возмещение платы за доступность растягивается на весь период проекта ГЧП равномерными долями, в отличие от государственных закупок, где поставщик сразу получает всю сумму и несет ответственность за качество объекта только в течение срока гарантии.

Для инвестора данная выплата привлекательна тем, что в течение продолжительного периода времени он получает стабильные платежи, обеспеченные договором с государством.

Плата за доступность в том или ином виде предусмотрена во всех государствах ЕАЭС.

КАПИТАЛЬНЫЕ ГРАНТЫ

Одной из распространенных мер поддержки проектов ГЧП являются так называемые капитальные гранты — деньги, предоставляемые государством частному партнеру на фазе строительства в целях покрытия части расходов создание/реконструкцию объектов. Их использование может позволить улучшить экономику проекта для обеих сторон партнерства: для частной стороны — упростить возврат инвестиций, тем самым сделав проект коммерчески привлекательным, а для публичной — снизить общую стоимость долгосрочных компенсационных выплат (например, предоставляемых в рамках платы за доступность).

Возможность бюджетного софинансирования стадии строительства в ГЧП-проектах предусмотрена во всех странах ЕАЭС — как правило, за счет наделения публичной стороны правом на принятие на себя соответствующих расходов.

Стоит отметить, что софинансирование на стадии строи-

тельства (а также компенсация инвестиционных затрат на этапе эксплуатации) по проекту государственно-частного партнерства может иметь влияние на возможность получения частной стороной объекта соглашения в собственность. Так, например, в Республике Казахстан, в случае если по объекту ГЧП осуществляется компенсация инвестиционных затрат, объект ГЧП подлежит передаче в государственную собственность. При этом передача в залог такого объекта ГЧП не допускается (п. 4 ст. 12 закона о ГЧП).

В Российской Федерации, если проект ГЧП реализуется в рамках закона о ГЧП и расходы публичного партнера на его реализацию больше либо равны расходам частного партнера, право собственности на объект, созданный в рамках такого проекта, не может быть передано частному партнеру.

ГАРАНТИЯ ЗАГРУЗКИ (ПОТРЕБЛЕНИЯ)

Публичный партнер (государство) может участвовать в проекте ГЧП в том числе посредством предоставления частному партнеру (инвестору) гарантии загрузки объекта – потребления товара или услуги, производимых частным партнером в ходе реализации проекта. Такой подход, в частности, используется в Казахстане.

В КАЧЕСТВЕ ПРИМЕРОВ МЕХАНИЗМА «ГАРАНТИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ» МОГУТ БЫТЬ:

- в сфере образования – государственный заказ для обеспечения дошкольным воспитанием и обучением, на подготовку кадров и др.;
- в сфере здравоохранения – гарантия потребления услуг по обслуживанию медицинской техники и аналогичных услуг в рамках сервисных контрактов;
- в сфере ИТ – гарантированный государством объем потребления услуг по обслуживанию информационных систем и др.

Гарантия потребления государством определенного объема товаров работ и услуг, производимых в ходе реализации проекта ГЧП, предоставляется на основании оценки риска спроса.

Гарантия потребления является условным обязательством государства и может применяться, если условия и порядок, а также величина объема закупаемых у частного партнера товаров (работ, услуг) детально согласованы сторонами. Если маркетинговые прогнозы не подтверждаются, то при предоставлении частному партнеру гарантии потребления государством определенного объема товаров (работ, услуг), расходы государства могут быть гораздо выше альтернативных вариантов финансирования проекта.

Общая схема применения гарантии загрузки приведена на рисунке 19.

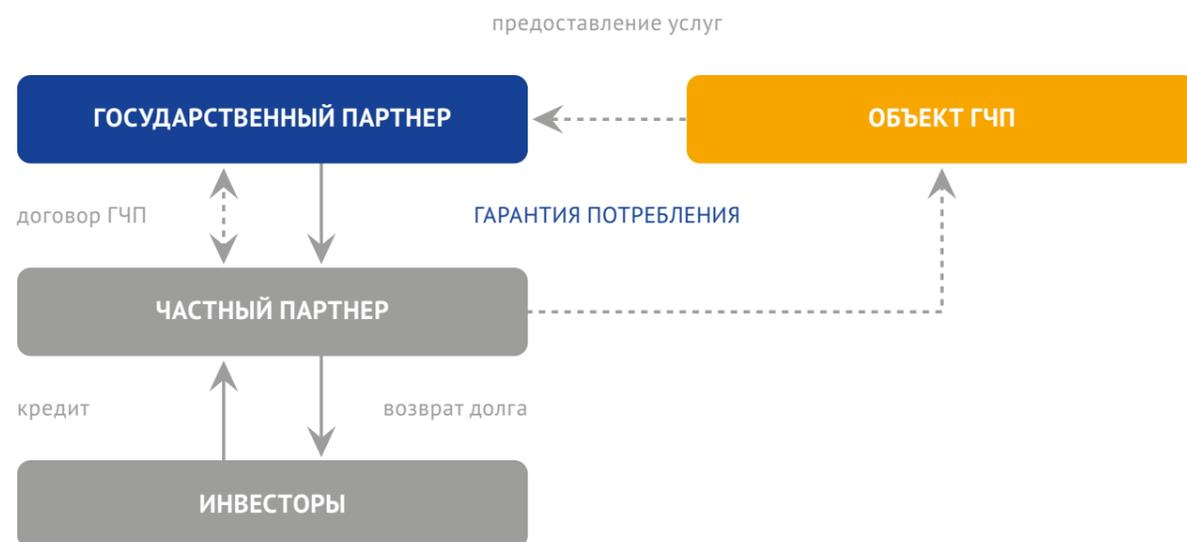


Рис. 19. Схема применения гарантии загрузки

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Преференции при получении земельного участка и иного необходимого имущества

Согласно закону о ГЧП Республики Казахстан, предоставление земельных участков в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан является одной из форм участия государственных органов в ГЧП (ст. 27). Земельные участки на праве временного безвозмездного землепользования могут предоставляться гражданам Республики Казахстан и юридическим лицам Республики Казахстан на срок действия договора государственно-частного партнерства, в том числе договора концессии (ст. 36 Земельного кодекса Республики Казахстан).

Также Земельным кодексом (ст. 48) предусмотрено, что частный партнер для реализации проектов ГЧП либо концессионер для реализации концессионных проектов может получить земельный участок без торгов (конкурсов, аукционов) в отношении земельного участка.

Аналогичная норма действует и для концессионных соглашений и соглашений о ГЧП в Российской Федерации. Такой упрощенный порядок предоставления земельных участков сокращает время на реализацию проекта ГЧП и снижает земельные риски для инвесторов.

При подготовке проектов ГЧП (зачастую в транспортной сфере) могут возникнуть ситуации, когда потребуется согласование вопроса выкупа, изъятия земель с их собственниками, что может увеличить срок подготовки проекта и проведения конкурса на определение частного партнера.

Поэтому государству необходимо заблаговременно приступить к процедурам изъятия и в максимально возможной степени обеспечить доступность земельных участков до начала конкурсных процедур.

В целом предоставление земельных участков для проекта ГЧП обеспечивается государством, которое отвечает за юридическую чистоту и берет на себя риски (археологические, риск наличия опасных объектов, экологических загрязнений).

При этом ответственность государства ограничена участком земли, который гарантирован частному партнеру на конкурсе, получение дополнительных участков (если таковые необходимы частному партнеру) обеспечивается частным партнером под свой риск.

Также законом о ГЧП Республики Казахстан (РК) одной из форм участия государственных органов в ГЧП определено предоставление права пользования объектами государственной собственности (ст. 27).

Перечень объектов, не подлежащих передаче для реализации ГЧП, утвержден указом президента РК от 14 января 2016 года №172.

Предоставление имущества для целей реализации соглашения о ГЧП или концессионного соглашения в других странах-членах ЕАЭС также, как правило, определяется самим соглашением и осуществляется без проведения дополнительных конкурсных процедур.

Участие государственных органов в форме предоставления мер государственной поддержки осуществляется в том числе посредством предоставления натуральных грантов в соответствии с законодательством Республики Казахстан (ст. 27 закона о ГЧП).

В качестве государственных натуральных грантов могут передаваться: земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование, вычислительная техника, измерительные и регулирующие приборы и устройства, транспортные средства (за исключением легкового автотранспорта), производственный и хозяйственный инвентарь (ст. 288 Предпринимательского кодекса).

В случаях когда объект ГЧП и (или) иное имущество, необходимое для реализации проекта ГЧП, переданное государственным партнером частному партнеру по договору ГЧП, подлежит передаче на баланс частного партнера, то оно обособливается от имущества частного партнера и отражается в отдельном учете, осуществляемом в связи с исполнением обязательств по договору ГЧП.

Залог прав по соглашению о ГЧП и залог объекта соглашения

Законодательство Республики Казахстан в области ГЧП предусматривает возможность передачи в залог прав частного партнера по договору ГЧП, в том числе в случае заключения прямого соглашения.

Аналогичная возможность предусмотрена законодательством о ГЧП для частных партнеров и концессионеров в Российской Федерации.

Прямое соглашение используется в практике реализации проектов ГЧП в целях обеспечения интересов кредиторов частного партнера и стабилизации проекта при дефолте частного партнера.

Прямое соглашение – письменное соглашение, заключаемое между государственным партнером, частным партнером и кредитором частного партнера, для реализации проекта ГЧП особой значимости.

Прямое соглашение включает в себя положения о залоге, а именно: передачу в залог прав по договору ГЧП и (или) уступка права требования или перевод долга частного партнера с согласия государственного партнера.

Также, согласно законодательству Республики Казахстан, в случае если по объекту ГЧП осуществляется компенсация инвестиционных затрат, то объект ГЧП подлежит передаче в государственную собственность. При этом передача в залог такого объекта ГЧП не допускается (п. 4 ст. 12 закона о ГЧП).

В Российской Федерации в рамках закона о ГЧП также предусмотрена возможность использования объекта соглашения о ГЧП в качестве залога при соблюдении определенных требований и ограничений.

Налоговые льготы и иные меры

Налоговые льготы являются важным инструментом улучшения экономики ГЧП-проектов и стимулирования интереса к ним со стороны частных инвесторов. Хотя ни в одной стране ЕАЭС законодательство не предусматривает специальных льгот для проектов государственно-частного партнерства, на них распространяется действие соответствующих мер из общего законодательства (например, инвестиционного, налогового).

Еще одним интересным инструментом являются механизмы снижения стоимости заемного финансирования для частного партнера. Одним из вариантов является предоставление государственных гарантий (поручительств) перед кредиторами. Вторая опция – субсидирование процентной ставки по кредиту частного партнера. В Российской Федерации, например, субсидирование процентной ставки используется в сфере коммунальной инфраструктуры с применением субсидий Фондом содействия реформированию ЖКХ.

Кроме этого законодательством стран могут отдельно предусматриваться гарантии защиты прав инвесторов и иные подобные меры. Так, например, в соответствии с законом Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве» в целях предоставления гарантий защиты частных инвестиций в проект ГЧП частному партнеру и проектной компании гарантируются:

НЕВМЕШАТЕЛЬСТВО СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРА В ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА И ПРОЕКТНОЙ КОМПАНИИ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СЛУЧАЕВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СОГЛАШЕНИЕМ О ГЧП И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ;

- защита имущества частного партнера и проектной компании от национализации или иных эквивалентных мер в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики;

- право на свободное владение, пользование и распоряжение инвестициями, вложенными в проект ГЧП, и полученными от них доходами и прибылью в целях, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики;

ПРАВО НА СВОБОДНУЮ КОНВЕРТАЦИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ЛЮБУЮ ДРУГУЮ ИНОСТРАННУЮ ВАЛЮТУ И НА СВОБОДНЫЙ ВЫВОЗ ВАЛЮТЫ, ПОЛУЧЕННОЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП;

- право на возмещение убытков, понесенных в результате незаконных действий (бездействия) государственных и/или муниципальных органов, их должностных лиц, причинивших ущерб частному партнеру и/или проектной компании, в соответствии с условиями соглашения о ГЧП;

- право на пересмотр условий соглашения о ГЧП или досрочное расторжение соглашения о ГЧП и получение возмещения причиненного ущерба в случае принятия нормативных правовых актов, влекущих ухудшение условий реализации проекта ГЧП со стороны частного партнера и/или проектной компании по сравнению с условиями, предусмотренными соглашением о ГЧП.

Аналогичные меры предусмотрены в белорусском законодательстве. Так, ст. 36 закона о ГЧП установлено, что частному партнеру предоставляются гарантии прав, предусмотренные законодательством Республики Беларусь для инвесторов.

В СООТВЕТСТВИИ С ДАННОЙ СТАТЬЕЙ:

- не допускается вмешательство в деятельность частного партнера, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законодательными актами в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц;
- частному партнеру гарантируется защита имущественных и иных прав, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением о ГЧП;
- после уплаты установленных законодательством Республики Беларусь налогов, сборов (пошлин) и иных обязательных платежей в бюджет иностранному частному партнеру гарантируется беспрепятственный перевод за пределы Республики Беларусь прибыли и иных правомерно полученных денежных средств, связанных с исполнением соглашения о ГЧП.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

4. ОСОБЕННОСТИ ЗАПУСКА И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В ЕАЭС

4.1. Основные этапы жизненного цикла проекта ГЧП

НЕЗАВИСИМО ОТ СПЕЦИФИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ЛЮБОГО ПРОЕКТА ГЧП:

1. Инициирование и разработка проекта ГЧП
2. Рассмотрение (оценка и согласование) проекта
3. Подготовка и проведение конкурсной процедуры по отбору частного партнера (концессионера) и заключения с ним соглашения
4. Предынвестиционный этап, который, как правило, включает:
 - проведение проектно-изыскательских работ (если применимо);
 - передача необходимого для исполнения соглашения (договора) имущества;
 - привлечение частным партнером (концессионером) финансирования для реализации проекта;
 - разработка и утверждение регламентов взаимодействия публичного и частного партнера, а также иных договоров и соглашений, необходимых для реализации проекта (договоры аренды земельного участка, технического регламента и пр., если применимо).
5. Инвестиционный этап, на котором частный партнер (концессионер) осуществляет создание–реконструкцию–модернизацию–оснащение объекта соглашения, то есть осуществляет наибольший объем инвестиций.
6. Эксплуатационный этап (осуществление частных партнером/ концессионером технического обслуживания и (или) эксплуатации объекта в соответствии с условиями проекта) и завершение проекта.

При этом стоит отметить, что применительно к тому или иному этапу в зависимости от специфики национального регулирования в странах–членах ЕАЭС имеют место отдельные особенности.

ТАК, В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНОГО ПРОЕКТА В СООТВЕТСТВИИ С МЕХАНИЗМОМ ГЧП НЕОБХОДИМА ПОДГОТОВКА:

- концепции (на основании упрощенных предварительных данных);
- после одобрения в соответствии с законодательством технико-экономическое обоснование, паспорт проекта и проект соглашения о ГЧП, иные документы в соответствии с п. 16 закона о ГЧП Республики Беларусь.

В Республике Беларусь порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложения о реализации проекта ГЧП государственного или частного инициатора, принятия соответствующих решений по проекту и конкурса по выбору частного партнера, заключения соглашения о ГЧП утвержден постановлением Совета министров Республики Беларусь от 06.07.2016 года №532 «О мерах по реализации закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года “О государственно-частном партнерстве”».

Данным постановлением урегулированы подходы выбора проекта, процедура рассмотрения, оценки и одобрения предложения, принятия решения о реализации проекта в соответствии с соглашением о ГЧП.

Общая схема рассмотрения и оценки проектов в Республике



Рис. 20. Общая схема рассмотрения и оценки проектов, претендующих на реализацию в соответствии с законом о ГЧП (в случае публичной инициативы) в Республике Беларусь

ВАЖНО:

Выбор проекта, согласно законодательству Республики Беларусь, производится государственным либо частным инициатором с учетом стратегических документов развития, в том числе Национальной инфраструктурной стратегии в соответствии с критериями проекта ГЧП, аналогично и в Российской Федерации проект ГЧП, реализуемый в рамках федерального закона о ГЧП, должен соответствовать критерию социально-экономической эффективности, который базируется на соответствии проекта документам государственного стратегического планирования.

Беларусь, претендующих на реализацию в соответствии с законом о ГЧП (см. рисунок 20).

В свою очередь, в Республике Казахстан организатор конкурса может осуществлять отбор частного партнера для реализации проекта ГЧП при помощи одноэтапного или двухэтапного конкурса (подробнее см. в соответствующем разделе далее).

В Кыргызской Республике отдельно регламентированы процедуры инициирования проекта «напрямую» и через Фонд финансирования предпроектной подготовки (рисунок 21).

В СЛУЧАЕ ИНИЦИИРОВАНИЯ ПРОЕКТА «НАПРЯМУЮ» В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРОВОДИТСЯ:

Оценка потенциального проекта:

- обоснование целесообразности применения ГЧП;
- минимальные требования к проекту;
- виды и условия предоставления государственных финансовых и экономических гарантий;
- иные необходимые документы;
- обоснование того, что инициируемый проект отвечает интересам государства.

В случае инициирования проекта через ФФПП представляются:

- справка о проекте ГЧП;
- проект бюджета для подготовки ТЭО и оказания консуль-

тационных услуг;

- проект технического задания.

В случае если инициатором проекта выступает частный партнер и запускает проект по так называемой частной инициативе, применяется иной порядок инициирования, рассмотрения, оценки и заключения соглашения в зависимости от особенностей национального законодательства, которые рассмотрены в разделе 4.5. настоящего руководства

МАСШТАБНЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ, КАК ПРАВИЛО, ПРЕДПОЛАГАЮТ ПРИВЛЕЧЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАНТОВ, ЗАДАЧАМИ КОТОРЫХ В ЧАСТНОСТИ ЯВЛЯЮТСЯ:

- Юридический консультант: вовлечен не только в подготовку самого соглашения, но и контролирует соответствие положений соглашения требованиям проектного финансирования, проводит анализ правовой среды и имущественно-правовых аспектов. Юридические консультанты часто привлекаются для содействия в подготовке и проведении конкурсной процедуры по отбору частного партнера (концессионера). Они также должны быть ознакомлены с финансовой документацией проекта.
- Финансовый консультант: привлекается с целью инвестиционного структурирования и организации финансирования. В проектах ГЧП финансовые консультанты решают более широкий круг вопросов, чем в случае корпоратив-

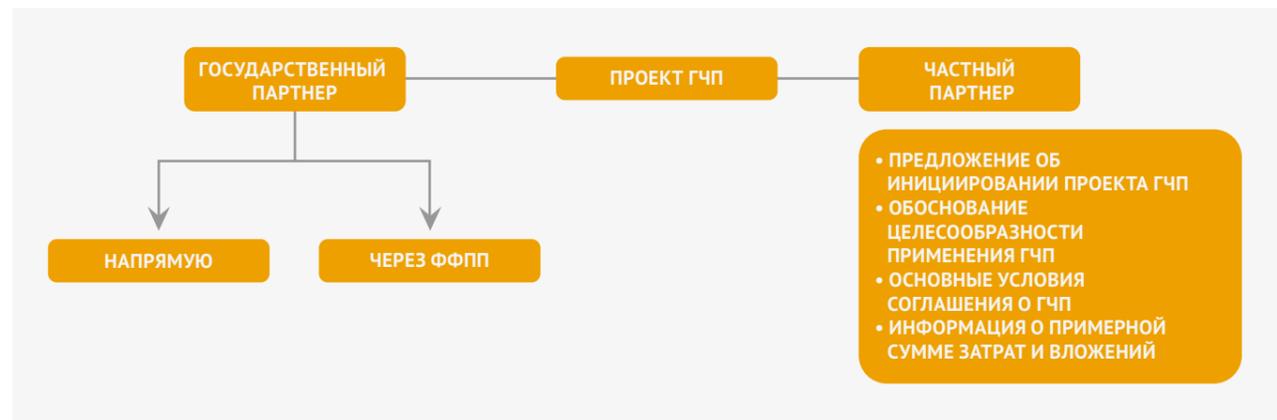


Рис. 21. Способы инициирования проекта ГЧП в Кыргызской Республике

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ВАЖНО:

Учитывая, что ГЧП предполагает обязательное объединение в рамках одного проекта строительства (реконструкции/ модернизации) и эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта, это накладывает на публичную сторону необходимость более детальной проработки проекта на старте, предусматривающей:

- анализ востребованности объекта в долгосрочной перспективе,
- оценку не только стоимости создания, но и эксплуатации объекта,
- оптимальную модель распределения рисков между публичной и частной стороной на всем жизненном цикле проекта,
- решение земельных и иных имущественных проблем до подписания соглашения и прочее.

В связи с этим применение механизмов ГЧП требует от проектной команды больших усилий и затрат (финансовых и временных).

ного финансирования. Они должны координировать процедуры *due diligence* и гарантировать, что соглашение или иные документы регулируют все финансовые взаимоотношения сторон.

- Технический консультант: основная задача технических экспертов – составление спецификаций объекта, оценка корректности технических параметров, оказание помощи в процессе технологического контроля заемщика и подрядчика, надзор за строительными работами, подтверждение соответствия объекта установленным требованиям.
- Консультант по маркетингу: необходим для оценки рыночной ситуации и формирования стратегии развития проекта. Одна из ключевых задач – определить спрос на объект и услуги, чтобы максимально снизить риски и степень ошибки при расчете планируемых затрат и доходов частного и публичного партнеров. Компетенция таких консультантов и степень их вовлеченности в проект может оказаться решающим фактором при проведении заимодателями процедуры *due diligence*.

4.2. Инициирование и разработка проекта ГЧП

ПРИ ЗАПУСКЕ ПРОЕКТА ГЧП МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ ПОДЭТАПЫ:

- Разработка и согласование предварительной концепции проекта, формирование рабочей (проектной) группы.
- Технический, правовой и маркетинговый анализ условий реализации проекта.
- Подготовка технико-экономического обоснования (итоговой концепции) проекта, в том числе финансовой модели.
- Разработка проекта соглашения или существенных и иных значимых условий соглашения.
- Проведение необходимых переговоров с потенциальными интересантами (если применимо).
- Описание проекта в соответствии с установленной формой и направление его на согласование/оценку (если применимо).

Концепция и требования к проекту ГЧП в странах-членах ЕАЭС

В странах-членах ЕАЭС нет единого определения и требований к содержанию концепции или предварительной концепции проекта ГЧП.

В Российской Федерации встречаются концепции как в виде кратких презентационных материалов, отражающих наиболее значимые параметры, так и развернутые аналитические документы – до нескольких сотен страниц – с детальным анализом преимуществ и недостатков применения той или иной формы реализации проекта, а также условий, в которых реализуется проект.

Основная цель концепции проекта ГЧП в Республике Беларусь – выбор механизма реализации проекта, включая обоснование возможности его реализации в форме ГЧП, целесообразность подготовки документов предложения (ТЭО, проекта соглашения о ГЧП, паспорта проекта).

Разработка документов предложения производится после одобрения концепции (МИКС).

Форма концепции проекта ГЧП в Республике Беларусь (для его реализации в рамках закона о ГЧП) установлена постановлением Министерства экономики от 27.07.2016 года №49 «О проектах государственно-частного партнерства» и является обязательной как для государственной, так и для частной инициативы.

Основные разделы концепции проекта ГЧП, включая приложения к ней, приведены на рисунке 22:

СОДЕРЖАНИЕ ФОРМЫ КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА

1. Краткая характеристика проекта
2. Характеристика объекта, его технико-экономические показатели
3. Финансово-экономические данные и сведения по проекту
4. Оценка рисков и сравнительного преимущества
5. Правовая реализуемость проекта
6. Обоснованность реализации проекта на основе ГЧП (выводы)

ПРИЛОЖЕНИЯ К КОНЦЕПЦИИ

- Таблица «Объем и источники финансирования проекта»
- Таблица «Матрица рисков реализации проекта»
- Расчет эффективности проекта
- Документы, подтверждающие исходные данные
- Финансовая модель (при наличии)

Рис. 22 Форма концепции, включая приложения к ней (в рамках закона о ГЧП Республики Беларусь)

В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРОЕКТ ГЧП ИЗНАЧАЛЬНО ДОЛЖЕН УДОВЛЕТВОРЯТЬ СЛЕДУЮЩИМ ТРЕБОВАНИЯМ:

- проект должен быть основан на государственных и муниципальных программах развития ГЧП, программах социально-экономического развития, программах развития отраслей;
- проект должен быть утвержден уполномоченным государственным органом.

НЕСМОТЯ НА РАЗЛИЧИЕ В ПОДХОДАХ, МОЖНО ВЫДЕЛИТЬ НЕСКОЛЬКО ОСНОВНЫХ ВОПРОСОВ, НА КОТОРЫЕ В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ДОЛЖНА ОТВЕЧАТЬ КОНЦЕПЦИЯ.

- На решение какой проблемы направлен проект и в чем его актуальность?
- Каковы цели проекта и как они коррелируют с целями и целевыми показателями соответствующих документов стратегического планирования?
- Кто основные участники проекта: потенциальный публичный партнер, потенциальный частный партнер, иные заинтересованные? Кто должен входить в проектную команду на этапе запуска проекта?
- Каковы основные технико-экономические показатели объекта (объектов), которые планируется создать (построить/реконструировать), в том числе информация о земельном участке, функциональном назначении объекта, мощности объекта, предполагаемая общая и полезная площадь объекта?
- Какие услуги или услугу планируется оказывать с использованием объекта (объектов) соглашения?
- Каковы предполагаемые сроки основных этапов реали-

зации проекта: предпроектный этап, проектирование, строительство/реконструкция, эксплуатация и (или) техническое обслуживание?

- Какова предполагаемая общая стоимость создания (строительства или реконструкции) объекта соглашения?
- Готов ли публичный партнер софинансировать создание и (или) эксплуатацию (техническое обслуживание) объекта и в каком объеме?
- Каков ожидаемый объем частных инвестиций в проекте?
- Каково предполагаемое распределение обязательств сторон в проекте?
- Какие риски готов взять на себя публичный партнер (укрупненно)?
- Какие риски, по мнению публичного партнера (инициатора), должен нести частный партнер (укрупненно)?
- В чем преимущества использования механизмов ГЧП для реализации проекта (качественная или количественная оценка)?

В Казахстане, как уже было отмечено, согласно новым поправкам к законодательству, инициирование проекта ГЧП будет начинаться не с концепции, а с разработки инвестиционного предложения на инвестиционный проект, направляемого в уполномоченный орган по государственному планированию, которое будет проанализировано им на предмет целесообразности реализации проекта по механизму ГЧП.

Решение о необходимости реализации проекта ГЧП принимается уполномоченным лицом, на основании документов системы государственного планирования, поручений либо

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ВАЖНО:

Важной задачей перед формальным запуском проекта и его направлением в установленном порядке на согласование и оценку является проведение предварительных обсуждений концепции или предварительной концепции проекта с основными потенциальными интересантами органами власти, потенциальными инвесторами и экспертным сообществом.

Для организации такого обсуждения лучше использовать постоянно действующие совещательно-консультативные и (или) межведомственные органы (если применимо).

Либо в рамках разработки концепции (предварительной концепции), либо после ее одобрения может быть сформирована проектная команда для подготовки и запуска проекта. Как правило, формализация такой команды из числа государственных (муниципальных) служащих происходит через создание постоянной или временной рабочей группы. Часто органы власти формализуют начало работы над проектом посредством принятия специального распоряжения, в котором определяются предельные сроки подготовки проекта и ответственные лица, также может быть определен состав рабочей (проектной) группы.

актов президента Республики Казахстан, правительства Республики Казахстан, а также с учетом инициатив субъектов предпринимательства.

Планирование проектов ГЧП осуществляется на основании экономического заключения уполномоченного органа по государственному планированию на инвестиционное предложение государственного инвестиционного проекта о целесообразности реализации проекта ГЧП или заключения уполномоченного органа по государственному планированию на бизнес-план к проекту ГЧП, разрабатываемого потенциальным частным партнером при прямых переговорах по определению частного партнера.

На стадии планирования проекта ГЧП уполномоченными лицами при необходимости для обеспечения качества управления проектом создается межведомственная проектная группа путем привлечения специалистов подведомственных организаций, независимых экспертов, проектных, инжиниринговых и других компаний, заинтересованных и уполномоченных государственных органов, представителей Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан, субъектов предпринимательства.

Финансовые и иные организации, заинтересованные в финансировании проекта ГЧП, вправе участвовать в разработке и обсуждении конкурсной документации проекта ГЧП, проекта договора ГЧП, в том числе вносить предложения по схеме финансирования проекта ГЧП, обеспечения исполнения обязательств по привлекаемым займам, предполагаемым платежам в случаях расторжения договора ГЧП и иным вопросам, связанным с финансированием проекта ГЧП.

В целях привлечения потенциальных частных партнеров к

обсуждению проекта ГЧП могут проводиться круглые столы, встречи, road-show (презентации), networking (участие в отраслевых конференциях и форумах, выставках), инвестиционный маркетинг и другие необходимые мероприятия.

На основании экономических заключений на инвестиционные предложения и согласно заключениям бюджетных комиссий осуществляется разработка конкурсных документов проектов ГЧП, включающих разработку или корректировку технико-экономических обоснований проектов ГЧП (в случае необходимости), являющихся неотъемлемой частью конкурсной документации проекта ГЧП.

Технический, правовой и маркетинговый анализ условий реализации проекта

В случае принципиального одобрения концепции (предварительной концепции) проекта всеми потенциальными участниками необходимо провести технический, правовой и маркетинговый анализ условий реализации проекта.

Такой анализ может быть проведен как собственными силами потенциального публичного партнера (инициатора), так и с привлечением потенциального частного партнера, консалтинговых компаний или специализированных институтов развития, работающих на территории государства (агентств, корпораций развития, фондов и пр.).

В РАМКАХ МАРКЕТИНГОВОГО АНАЛИЗА, КАК ПРАВИЛО, ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНОГО ПРОЕКТА:

- Является ли создаваемый объект инфраструктуры или оказываемые с его использованием услуги востребованными?
- Каков рынок спроса на объект/услугу в разрезе географии,

целевых групп потребителей и их численности, в том числе с учетом тенденций развития?

- Каков уровень конкурентного предложения, планируются ли конкурирующие проекты и учтено ли их влияние?
- Чем подкрепляется уверенность в наличии спроса на услуги в долгосрочной перспективе, в том числе с учетом возможного изменения условий их оказания (сбор платы, расширение доступа и пр.)?
- Какова практика реализации аналогичных проектов в стране и за рубежом?

Глубина маркетингового анализа может сильно различаться в зависимости от наличия ресурсов и задач проекта.

В РАМКАХ ТЕХНИЧЕСКОГО АНАЛИЗА УСЛОВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА, КАК ПРАВИЛО, ПРОВОДЯТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ РАБОТ:

- определяется текущее техническое состояние имущественного комплекса, если в рамках проекта предполагается передача частному партнеру какого-либо имущества;
- определяется перечень и технико-экономические показатели создаваемых (реконструируемых) объектов;
- определяются технологии и укрупненный процесс эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;
- подготавливается техническое задание для проектно-сметной документации (если такая документация не была разработана ранее) или задание на корректировку проектно-сметной документации;
- определяются требования к необходимой инженерной инфраструктуре (подведение электросетей, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, подъездных дорог и пр.);
- проводится укрупненная оценка стоимости капитальных и операционных затрат;
- разрабатывается график строительных работ и необходимых ремонтов.

В РАМКАХ ПРАВОВОГО АНАЛИЗА УСЛОВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ НЕОБХОДИМО ОЦЕНИТЬ:

- принципиальную правомерность проекта, в том числе на основе анализа законодательства, судебной и правоприменительной практики;
- доступные правовые формы и модели реализации проекта;
- правовые ограничения и особенности реализации проекта, в том числе правовой статус земельных участков и имущественного комплекса, ограничения отраслевого законодательства и пр.;
- регуляторные риски реализации проекта: бюджетное законодательство, законодательство о защите конкуренции, экологическое законодательство, тарифное регулирование и пр.;
- налоговые аспекты реализации проекта.

Подготовка технико-экономического обоснования проекта, в том числе финансовой модели

Как и для концепции, единого определения и требований к технико-экономическому обоснованию (далее – ТЭО) проекта ГЧП в странах ЕАЭС не существует (за исключением Республики Беларусь). Под ТЭО проекта будем понимать комплексный документ, обосновывающий целесообразность реализации проекта ГЧП, содержащий как анализ начальных условий реализации проекта (правовых, технических, экономических), так и анализ затрат и доходов при реализации проекта, а также оценку эффективности проекта.

ДАННЫЙ ДОКУМЕНТ, КАК ПРАВИЛО, ДОЛЖЕН ВКЛЮЧАТЬ В СЕБЯ:

- результаты маркетингового, правового и технического анализа;
- описание выбранной правовой модели реализации проекта;
- описание технологического процесса;
- требования к создаваемому объекту и необходимой инженерной инфраструктуре;
- описание основного оборудования, приспособлений и оснастки;
- укрупненный расчет капитальных и операционных затрат;
- укрупненный расчет сводной себестоимости продукции / услуги;
- сроки осуществления проекта;
- описание механизма и график платежей;
- финансовую модель реализации проекта;
- расчет критериев эффективности (финансовой/коммерческой, бюджетной, социально-экономической и пр.).

ГЛАВНОЙ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ТЭО ПРОЕКТА ЯВЛЯЕТСЯ ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ, НО, ПЕРЕД ТЕМ КАК ПЕРЕЙТИ К ЕЕ РАЗРАБОТКЕ, ИНИЦИАТОР ДОЛЖЕН ОПРЕДЕЛИТЬСЯ С МЕХАНИЗМОМ ПЛАТЕЖЕЙ В ПРОЕКТЕ, ДЛЯ ЭТОГО НЕОБХОДИМО:

- определить источники и структуру финансирования проекта на этапе строительства;
- определить необходимый уровень участия публичного партнера в финансировании реализации проекта;
- определить порядок и условия распределения сверхдохода в проекте (если применимо);
- определить оптимальную модель распределения рисков между сторонами.

Наряду с распределением рисков к ключевым факторам успешности реализации проекта ГЧП относится определение оптимального уровня участия публичного партнера (государства) в финансировании реализации проекта. Финансовая модель – это методика расчета финансово-экономических показателей проекта, которая может быть ре-

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ВАЖНО:

Общие требования к финансовой модели, разрабатываемой в рамках подготовки предложения о заключении соглашения о ГЧП, установлены:

в Российской Федерации – приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года №894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества» (раздел II).

В Республике Беларусь – в инструкции о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации, утвержденной постановлением Министерства экономики от 27.07.2016 года №49 «О проектах государственно-частного партнерства».

Требования для финансовой модели при подготовке концессионного проекта нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Республики Беларусь не установлены, однако рекомендуем придерживаться требований, указанных выше.

лизована, например, в виде файла электронных таблиц (MS Excel) или настроена в специализированном программном продукте.

ЦЕЛЮ РАЗРАБОТКИ ФИНАНСОВОЙ МОДЕЛИ ЯВЛЯЕТСЯ:

- оценка доходов и расходов по проекту;
- определение параметров окупаемости проекта;
- расчет основных показателей эффективности проекта;
- оценка бюджетного участия в реализации проекта: объем выплат бюджета, налоговые поступления, чистая приведенная стоимость проекта для бюджета;
- оценка сравнительного преимущества реализации проекта с использованием механизмов ГЧП;
- количественная оценка рисков проекта как для частного, так и для публичного партнера.

Формирование перечня ключевых рисков в проекте ГЧП

Оценка рисков по проекту ГЧП является первым шагом к его правовому структурированию и разработке текста соглашения. В рамках данной оценки рекомендуется определить полный перечень рисков, обусловленных реализацией проекта для всех участников и заинтересованных лиц. Под рисками в целом понимается вероятность наступления событий, приводящих к потере ожидаемого размера дохода или имущества, денежных средств, других ресурсов в связи с возможным изменением условий реализации проекта. Состав и значение рисков в проекте ГЧП зависит от его специфики.

НАИБОЛЕЕ ОПТИМАЛЬНЫМ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ ПО СТАДИЯМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП:

- **Риски проектирования и подготовительного этапа.** Связаны с подготовкой ПСД, выбором технологий, расчетом технических параметров, сроками и стоимостью обеспечения и подготовки строительной площадки, получением разрешительных документов и т.д. В эту же группу включают риски, связанные с доступностью и местоположением инфраструктурного объекта, а также риски правового статуса, геологического и экологического состояния земельного участка.
- **Риски строительства создания объекта.** Связаны с превышением фактической стоимости и сроков работ над плановыми, а также риски невыполнения требований по их качеству.
- **Риски эксплуатации объектов.** Связаны с задержками в оказании услуг либо недостаточной работоспособностью объектов, превышением фактической стоимости эксплуатации над запланированной, недостаточным спросом на услуги и прочие рыночные риски.

ПРОЧИЕ РИСКИ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОВЛИЯТЬ НА ЛЮБОЙ ИЗ ЭТАПОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА:

- **Риски политических, законодательных, социальных изменений.** Включают риски изменений в законодательстве на уровне отрасли, региона или страны, которые могут отрицательно повлиять на проект (например, обусловить невозможность продлить срок действия полученных ранее разрешений; изменение условий налогообложения юридических лиц и пр.);
- **Экономические и финансовые риски.** Включают риски изменения процентных ставок, обменных курсов валют или

инфляции, которые могут негативно повлиять на результативность проекта;

- **Риски наступления обстоятельств непреодолимой силы** (форс-мажор).

Распределение рисков в проекте ГЧП играет существенную роль в успешности его запуска и реализации. Учет и оценку рисков целесообразно вести с момента разработки концепции (качественную) и до непосредственной реализации проекта (количественную). Также рекомендуется вести «реестр» реализовавшихся рисков, в котором указывается не только перечень возникших рисков, но и степень их влияния на проект.

НА ЭТАПЕ ПОДГОТОВКИ ТЭО И ФИНАНСОВОЙ МОДЕЛИ ЦЕЛЕСООБРАЗНО РАЗРАБОТАТЬ МАТРИЦУ РИСКОВ. МАТРИЦА РИСКОВ, КАК ПРАВИЛО, ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ В ВИДЕ ТАБЛИЦЫ, КОТОРАЯ СОДЕРЖИТ СЛЕДУЮЩУЮ ИНФОРМАЦИЮ:

- перечень рисков (рисковых событий), которым подвержен проект на различных этапах (согласования, конкурсной процедуры, коммерческого и финансового закрытия, непосредственной реализации);
- квалификация риска по степени вероятности возникновения и последствий для реализации проекта;
- количественная и (или) качественная оценка рисков;
- распределение рисков между участниками проекта, в том числе указание, кто будет нести дополнительные затраты при их реализации;
- меры, которые необходимо реализовать для снижения влияния рисков.

По общему правилу риск целесообразно переложить на ту сторону, которая сможет эффективнее им управлять. Укрупненную схему распределения рисков можно представить следующим образом (см. рисунок 23).



Рис. 23. Общий принцип распределения рисков в проектах ГЧП

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ВАЖНО:

Для соглашений о ГЧП и концессионных соглашениях риски, которые могут реализоваться после коммерческого закрытия проекта (подписания соглашения), должны быть четко описаны в тексте соглашения с указанием, какая сторона и в каком объеме несет ответственность за их реализацию.

НА ЭТАПЕ РАЗРАБОТКИ И ИНИЦИИРОВАНИЯ ПРОЕКТА ЦЕЛЕСООБРАЗНО ОПРЕДЕЛИТЬ И СФОРМУЛИРОВАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ УСЛОВИЯ СОГЛАШЕНИЯ:

- связанные с объектом соглашения:
 - положения, определяющие условия и порядок возникновения собственности частного партнера (концессионера) на объект соглашения (если применимо);
 - положения, определяющие правовые основания для передачи имущества комплекса, в том числе земельного участка, частному партнеру (концессионеру) для исполнения соглашения (аренда или иное);
 - положения, связанные с возможностью и условиями передачи объекта соглашения в залог (если применимо);
 - положения, связанные с возможностью и условиями передачи прав по соглашению в залог (если применимо)
- связанные с предметом соглашения:
 - положения, описывающие обязанности частного партнера по созданию и (или) реконструкции объекта соглашения;
 - положения, описывающие условия и особенности осуществления сторонами эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения
- связанные с финансовым участием публичного партнера в реализации проекта:
 - положения, описывающие механизм платежей из бюджета по проекту;
 - положения, описывающие условия и размер компенсации выпадающих доходов и исполнения иных условных расходных обязательств публичной стороны (если применимо);
 - положения, описывающие особые компенсации по проекту со стороны публичного партнера (если применимо)
- связанные с дальнейшей судьбой объекта соглашения – после завершения действия соглашения;
- связанные с распределением рисков по проекту.

В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ, В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ПРЕДУСМОТРЕНЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП:

- включает права и обязанности для всех сторон;
- максимальный срок 50 лет;
- международный арбитраж;
- проектные компании в соответствии с киргизским законодательством;
- компенсация по завершению.

Разработка инвестиционного меморандума и проведение необходимых переговоров

Инвестиционный (информационный) меморандум – документ, который должен продемонстрировать потенциальным участникам проекта, в том числе финансирующим организациям, инвестиционную привлекательность проекта и дать возможность оценить наиболее вероятные риски. Акцент в инвестиционном меморандуме, как правило, делается на описании проекта, бизнес-модели, основных финансовых потоков и социально-экономической эффективности. Важность меморандума заключается в том, что это первая информация, которую получает инвестор, и именно она служит отправной точкой при принятии инвестором решения о об участии в проекте.

Инвестиционный меморандум позволяет инициатору проекта провести первичную рыночную оценку проекта («тестирование проекта по рынку»), посмотреть на реакцию основных игроков, финансирующих организаций, консультантов, различных органов власти и конечных потребителей услуг. С целью максимального покрытия рынка инвестиционные меморандумы, как правило, публикуются в открытых источниках. Часто, после публикации проводятся экспертные обсуждения, по результатам которых в проект могут вноситься определенные изменения, именно поэтому данную процедуру целесообразно проводить до направления проекта на итоговое согласование и оценку.

ВАЖНО:

Разработка инвестиционного меморандума и «тестирование проекта по рынку» имеют смысл только в случае масштабных, капиталоемких или уникальных по своим характеристикам проектов. Это объясняется значительными трудозатратами и увеличением общих сроков запуска проекта.

Информационное наполнение инвестиционного меморандума может меняться в зависимости от специфики каждого конкретного проекта и необходимости отразить те или иные особенности, например, характерные для отдельно взятой отрасли.

Описание проекта в соответствии с установленной формой

Для проектов ГЧП, реализуемых в рамках закона о ГЧП в Российской Федерации, установлены единые форма и требования к предложению о реализации проекта ГЧП, которые направляются на рассмотрение в уполномоченный орган.¹

Структура формы предложения о реализации проекта, а также перечень обязательных документов, направляемых совместно с таким предложением, приведены на рисунке 24.

В свою очередь, требования к концепции и ТЭО проекта ГЧП в Республике Беларусь устанавливаются Министерством экономики

Республики Беларусь.

4.3. Согласование и оценка проекта ГЧП в ЕАЭС

Согласование и экспертиза (оценка эффективности) проекта ГЧП предусмотрена во всех странах ЕАЭС (кроме Республики Армения).

Этап рассмотрения (согласования и оценки) проекта ГЧП, реализуемого в рамках закона о концессиях в Российской Федерации, а также в Республике Беларусь, не регламентирован.

Для проектов ГЧП в Российской Федерации, реализуемых в рамках закона о ГЧП, установлен отдельный порядок рассмотрения проекта уполномоченным органом в сфере ГЧП (постановление правительства РФ от 30 декабря 2015 года №1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного

РАЗДЕЛЫ ФОРМЫ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА:

- 1 Описание проекта, а также обоснование его актуальности
- 2 Цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач госпрограмм
- 3 Срок реализации проекта или порядок определения такого срока
- 4 Сведения о публичном партнере
- 5 Сведения об органе / юридическом лице, обеспечившем разработку предложения
- 6 Сведения об объекте, предлагаемом к созданию и (или) реконструкции
- 7 Оценка возможности получения сторонами соглашения дохода
- 8 Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта
- 9 Сведения о финансовой эффективности проекта
- 10 Сведения о социально-экономическом эффекте от реализации проекта
- 11 Сведения о сравнительном преимуществе проекта
- 12 Описание рисков, связанных с реализацией проекта

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ

- проект соглашения
- финансовая модель
- задание на проектир. / проектная документация
- обоснование сравнительного преимущества + описание рисков

Рис. 24. Структура формы и обязательные приложения к предложению о реализации проекта ГЧП (в рамках закона о ГЧП)

¹ Постановление правительства РФ от 19 декабря 2015 года №1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства».

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества». В Республике Беларусь согласование и оценка проектов осуществляется органами государственного управления (в соответствии с компетенцией), Центром ГЧП (положение о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, утвержденное постановлением Совета министров от 06.07.2016 №532).

ОДНАКО, НЕСМОТЯ НА ЭТО, ВНЕ ЗАВИСИМОСТИ ОТ ФОРМЫ И СТРАНЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП РЕКОМЕНДУЕТСЯ ПРИДЕРЖИВАТЬСЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВИЙ:

Шаг 1 – проведение предварительного обсуждения проекта с органами власти, которые будут вовлечены в процесс согласования и реализации проекта (в рамках ранее созданной рабочей группы или иного межведомственного органа);

Шаг 2 – направление проекта ГЧП на оценку в уполномоченный на такую оценку (экспертизу) орган (для проектов, реализуемых в рамках закона о ГЧП в Российской Федерации, является обязательным этапом, в отношении которого установлены предельные сроки и требования к пакету документов).¹

Шаг 3 – оценка (экспертиза) уполномоченным органом эффективности проекта ГЧП и (или) его сравнительного преимущества (для проектов, реализуемых в рамках закона о ГЧП в Российской Федерации, является обязательным эта-

пом, в отношении которого принята методика такой оценки) и подготовка уполномоченным органом заключения об эффективности проекта.²

Оценка эффективности проектов ГЧП в Российской Федерации

Общий порядок и особенности оценки эффективности проекта ГЧП уполномоченным органом в соответствии с требованиями закона о ГЧП Российской Федерации приведен на рисунке 25.

Цель оценки финансовой эффективности в РФ – определить коммерческую целесообразность проекта (окупаемость проекта для частного партнера).

Проект признается соответствующим критерию финансовой эффективности, если чистая приведенная стоимость проекта для частного партнера $NPV_{pp} \geq 0$.

При этом чистая приведенная стоимость проекта для частного партнера рассчитывается следующим образом:

$$NPV_{pp} = \sum_{i=1}^T \frac{FCF_{pp,i}}{(1+r_{pp})^i}, \text{ где:}$$

FCF_{pp} – свободный денежный поток от проекта, в год t ;



Рис. 25. Общий порядок оценки эффективности проекта ГЧП в РФ

¹ Постановление правительства РФ от 30 декабря 2015 года №1514 «О порядке проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

² Приказ Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 года №894 «Об утверждении методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».

Γ_{pp} – ставка дисконтирования для частного партнера, которая должна быть не ниже доходности к погашению ОФЗ сопоставимого срока + 2,5%;

t – год реализации проекта;

T – общее число лет реализации проекта.

Цель оценки социально-экономических эффектов от реализации проекта в РФ – определить соответствие проекта документам целеполагания, а также соответствие его технико-экономических показателей целевым показателям (индикаторам) действующих документов программирования соответствующего уровня.¹

Общая логика оценки социально-экономических эффектов от реализации проекта приведена на рисунке 26.

Цель оценки сравнительного преимущества реализации проекта в РФ – определить наличие преимущества в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации проекта ГЧП перед использованием этих средств для реализации государственного, муниципального контрактов, при условии что цены, объемы, качество и иные характеристики товаров, работ и услуг равны в обоих случаях.²

Иными словами, задача оценки сравнительного преимущества – обосновать бюджетную целесообразность применения механизмов ГЧП для реализации конкретного проекта с учетом распределения рисков и иных допущений, принятых в проекте.

Общий подход к оценке сравнительного преимущества представлен на рисунке 27.

ПРИ ЭТОМ СТОИТ ОТМЕТИТЬ РЯД ОСОБЕННОСТЕЙ ТАКОЙ ОЦЕНКИ:

- Общий объем затрат по проекту не зависит от выбранной формы, то есть затраты на создание и эксплуатацию объекта при ГЧП и при закупках принимаются равными. Различается только доля участия бюджета в финансировании этих затрат.
- При расчете расходов бюджетных средств на этапе эксплуатации не учитываются: налоговые выплаты по проекту, амортизационные отчисления, выплаты процентов по долговым обязательствам (возврат кредитов и займов).
- Если проект предполагает оказание платных услуг населению при реализации соглашения, то при закупках также необходимо учитывать возможность получения выручки публичной стороной.
- Для ГЧП и для закупок различаются затраты на привлечение финансирования в проект в зависимости от источников и структуры такого финансирования (в ставке дисконтирования).

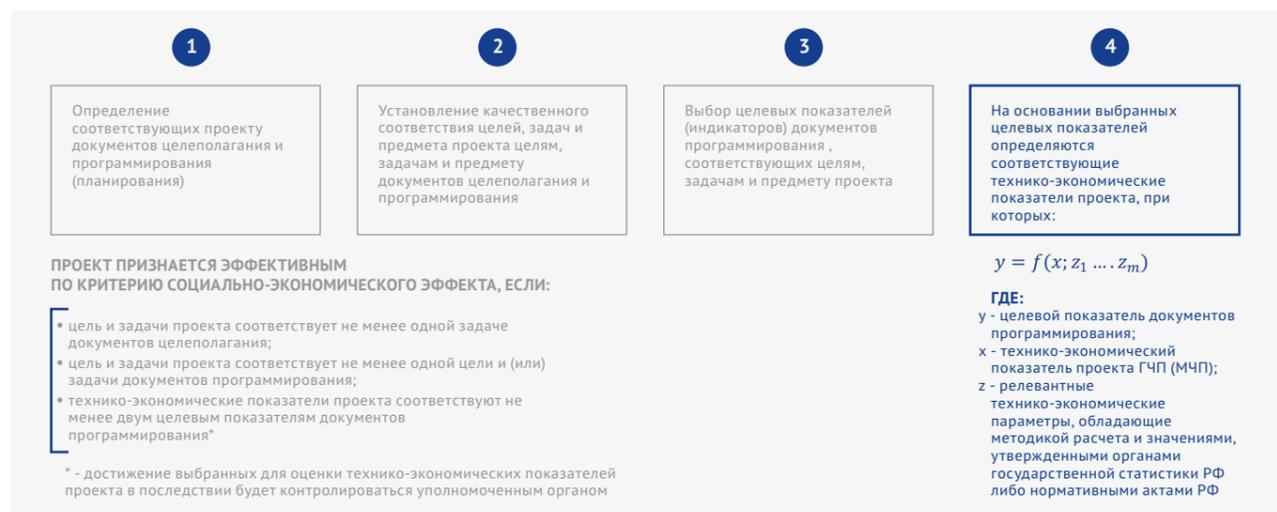


Рис. 26. Общая логика оценки социально-экономических эффектов от реализации проектов ГЧП в соответствии с требованиями закона о ГЧП

¹ Здесь и далее термины «документы целеполагания» и «документы программирования» понимаются в значениях федерального закона от 28.06.2014 года №172-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

² П. 6 ст. 3 федерального закона от 13.07.2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

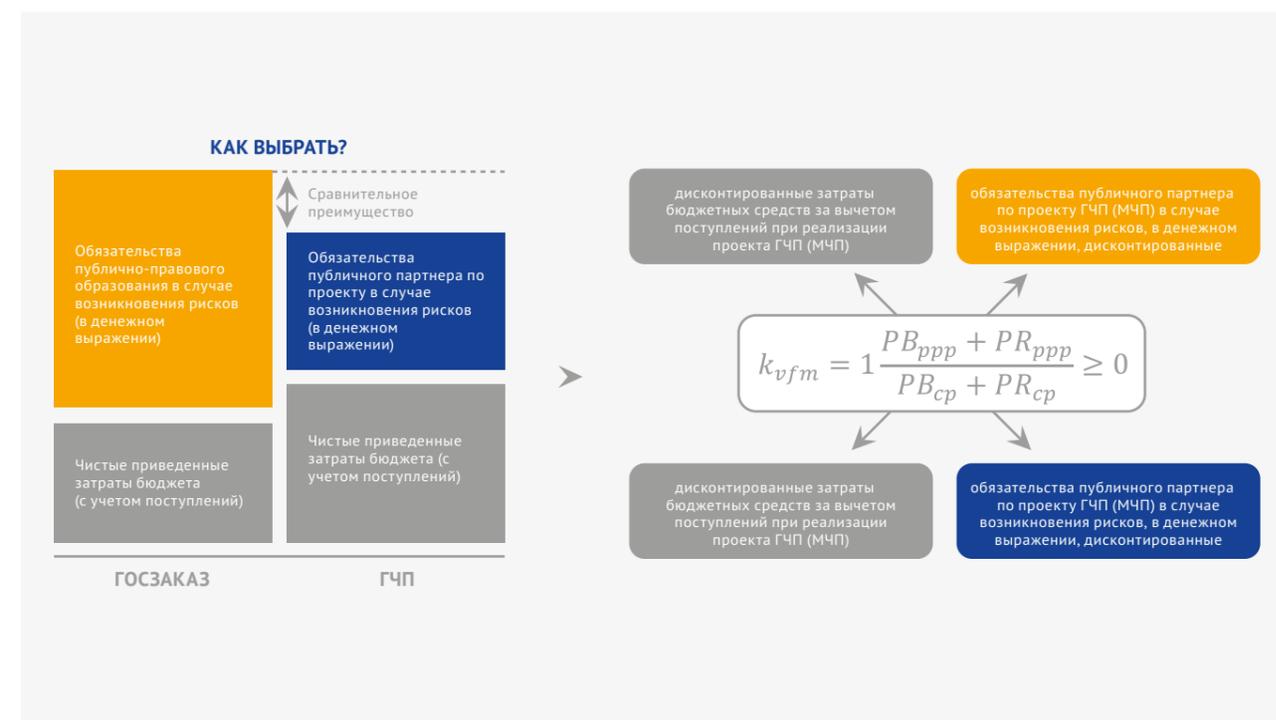


Рис. 27. Общий подход к оценке сравнительного преимущества проекта ГЧП в соответствии с требованиями закона о ГЧП Российской Федерации

Одним из ключевых факторов, влияющих на наличие сравнительного преимущества в проекте ГЧП, является количественная оценка рисков.

Для количественной оценки рисков при рассмотрении альтернативного варианта реализации проекта посредством прямого бюджетного участия («государственного заказа»), согласно методике оценки, используется нормированный подход. То есть при количественной оценке рисков необходимо, основываясь на заданных вероятных отклонениях затрат (см. таблицу 6), выбрать из предложенных диапазонов то вероятное отклонение затрат, которое наиболее релевантно специфике рассматриваемого проекта, и умножить это значение на соответствующие статьи затрат или поступлений по проекту.

В результате дисконтирования и суммирования полученных значений вероятных отклонений затрат можно получить приведенное значение обязательств публично-правового образования в случае возникновения рисков (в денежном выражении).

Для количественного расчета рисков при реализации проекта ГЧП учитываются только те риски, которые, согласно проекту соглашения и описанию рисков, берет на себя публичный партнер. Модель расчета рисков и пример такого расчета для случая, когда публичный партнер принимает на себя валютные риски, приведены на рисунке 28.

При этом риски в проекте ГЧП в денежном выражении также дисконтируются и суммируются, чтобы получить значение обязательств публично-правового образования по проекту ГЧП в случае возникновения рисков.

В случае если не выполняются критерии финансовой эффективности или наличия социально-экономических эффектов от реализации проекта ГЧП, а также если коэффициент сравнительного преимущества (k_{vfm}) < 0, уполномоченный орган дает отрицательное заключение об эффективности проекта, что автоматически блокирует его дальнейшую реализацию (применимо только для проектов, реализуемых по закону о ГЧП в Российской Федерации).

ВАЖНО:

Если на момент запуска проекта у публично-правового образования нет средств для его реализации, то и в модели реализации с использованием механизмов ГЧП, и в модели реализации через «государственный заказ» учитываются затраты на покрытие и обслуживание привлекаемого бюджетом финансирования (облигаций, коммерческого займа или средств из иных – внебюджетных источников).

№	ВИДЫ РИСКОВ	СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СТАТЬИ РАСХОДОВ (ПОСТУПЛЕНИЙ) ПО ПРОЕКТУ	ВЕРОЯТНЫЕ ОТКЛОНЕНИЯ
1	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	Расходы на предынвестиционной стадии проекта, в том числе: расходы на подготовку, выкуп земельного участка для размещения объекта и т.д.	[7%; 15%]
2	Риски создания объекта	Расходы на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объекта и т.д.	[5%; 12%]
3	Риски эксплуатации объекта	Расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание объекта и т.д.	[15%; 25%]
4	Риски получения доходов от использования объекта	Выручка от оказания платных услуг населению равная выручке от реализации платных услуг (товаров, работ) населению по проекту в формате ГЧП в соответствии с прогнозным отчетом о финансовом результате	[20%; 40%]
5	Прочие риски	Иные риски, в том числе связанные с утратой объекта, политическими событиями не учтенными в вышеуказанных группах рисков и пр.	[5%; 10%]

Таблица 6. Виды рисков, оцениваемые в российской практике

КАК ОЦЕНИТЬ РИСК В ПРОЕКТЕ ГЧП В ДЕНЕЖНОМ ВЫРАЖЕНИИ?

ВАЛЮТНЫЙ РИСК НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА



Рис. 28. Модель и пример расчета рисков проекта ГЧП в денежном выражении

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Особенности оценки проектов ГЧП в Республике Беларусь

Законодательством Республики Беларусь вопросы оценки эффективности проектов ГЧП (концепции, документов предложения), реализуемых в рамках закона о ГЧП, регулируются постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 года №49 «О проектах государственно-частного партнерства», которым утверждена Инструкция об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства (определена методика оценки эффективности проекта и сравнительного преимущества).

По документам предложения обязательна подготовка Центром ГЧП комплексного заключения.

В ЭТИХ ЦЕЛЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНИЦИАТОР ЛИБО ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЙ ОРГАН ВНОСИТ В ЦЕНТР ГЧП КОМПЛЕКТ ДОКУМЕНТОВ, СОГЛАСОВАННЫЙ С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ (ОГУ), ПО КОТОРЫМ ПРОВОДИТСЯ КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП (СМ. РИСУНОК 29), В ТОМ ЧИСЛЕ ПО КРИТЕРИЯМ:

- финансовая эффективность проекта (чистая приведенная стоимость, внутренняя норма доходности, срок окупаемости) – с использованием традиционных подходов (метода

дисконтирования свободных денежных потоков, образуемых непосредственно проектом);

- социально-экономическая эффективность проекта – с применением качественных и количественных подходов (в зависимости от наличия специальных методик, данных и специфики проекта);
- сравнительное преимущество – посредством сравнения чистых дисконтированных расходов бюджета при реализации проекта с использованием схемы ГЧП и чистых дисконтированных расходов по объекту при его финансировании за счет средств бюджета либо с привлечением внешних государственных займов, внешних гарантированных займов (в случае погашения их за счет средств бюджета).

Принципиальные подходы оценки сравнительного преимущества в Республике Беларусь аналогичны установленным Российской Федерацией и указанным выше.

В то же время в Республике Беларусь не установлен допустимый диапазон вероятных отклонений затрат в случае наступления рисков событий.

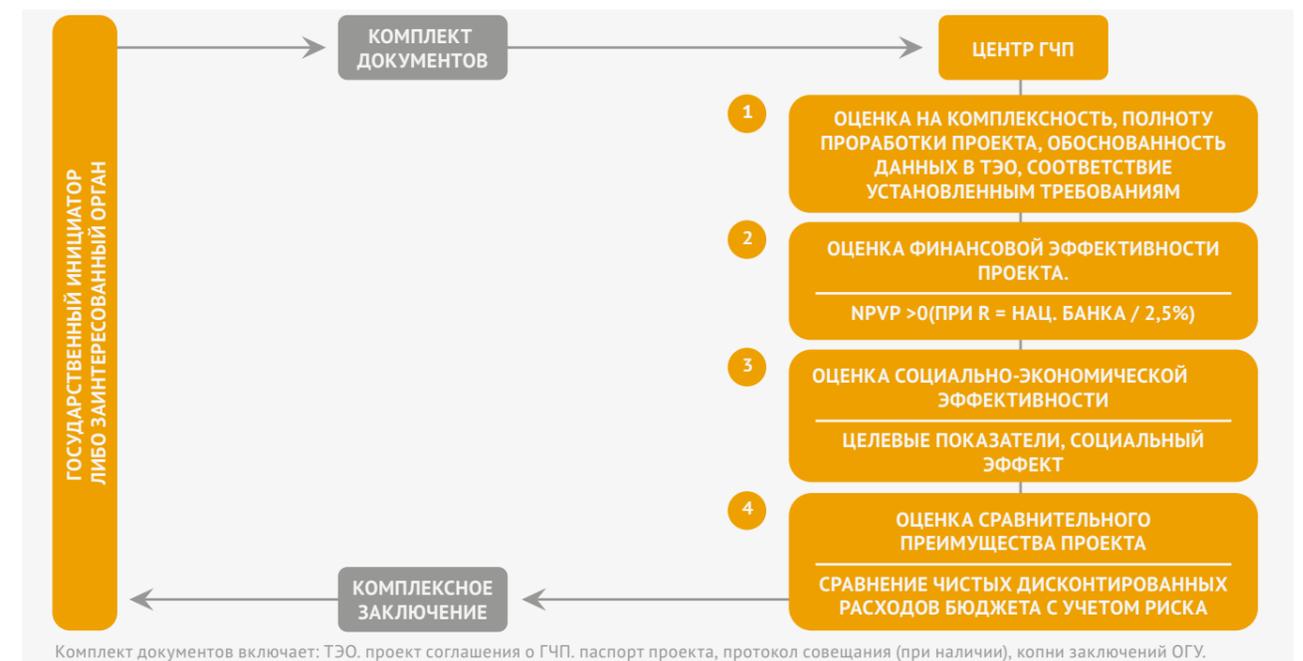


Рис. 29. Общий порядок оценки эффективности проекта ГЧП в Республике Беларусь

Для определения вероятности наступления рисков в стоимостном выражении (увеличения затрат государственного партнера) государственными органами и (или) Центром ГЧП могут разрабатываться специальные методики расчета стоимости рисков либо использоваться разработанные международными организациями (предложенные консультантами) при условии их адаптации к условиям Республики Беларусь (конкретного проекта) и согласования с Министерством экономики Республики Беларусь.

В Республике Казахстан конкурсная документация, разработанная по результатам согласования инвестиционного предложения, подлежит отраслевой экспертизе уполномоченным органом соответствующей отрасли. Отраслевая экспертиза конкурсной документации проводится отраслевыми центральными государственными органами (по республиканским проектам) либо местными отраслевыми государственными органами (по местным проектам) в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента внесения и включает оценку.

В случае принадлежности проекта ГЧП к сферам естественных монополий организатор конкурса согласовывает конкурсную документацию с уполномоченным государственным органом, осуществляющим руководство в сферах естественных монополий в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня их поступления.

Затем организатор конкурса направляет конкурсную документацию республиканских проектов ГЧП на согласование в центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета.

Центральный уполномоченный орган по исполнению бюджета проводит согласование конкурсной документации по вопросам, входящим в компетенцию, в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня поступления, если проект является технически сложным и (или) уникальным, а по остальным проектам – в течение 10 (десяти) рабочих дней.

Организатор конкурса направляет конкурсную документацию, в том числе при внесении в нее изменений и (или) дополнений, на согласование центральному либо местному уполномоченному органу по государственному планированию.

Центральный либо местный уполномоченный орган по государственному планированию в течение 3 (трех) рабочих дней со дня поступления конкурсной документации направляет ее в Центр развития ГЧП или юридические лица, определяемые местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы,

для проведения экспертизы, в том числе при внесении в нее изменений и (или) дополнений, которая осуществляется в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня представления конкурсной документации в данную организацию, если проект является технически сложным и (или) уникальным, а по остальным

проектам – в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней.

Общий срок рассмотрения конкурсной документации центральным либо местным уполномоченным органом по государственному планированию с учетом экспертизы не должен превышать 40 (сорока) рабочих дней по проектам, являющимся технически сложными и (или) уникальными, а по остальным проектам – не должен превышать 25 (двадцати пяти) рабочих дней.

Центральный и местный уполномоченный орган по государственному планированию на основании экспертизы, проводимой Центром развития государственно-частного партнерства (далее – Центр развития ГЧП) и в случае привлечения юридическим лицом, определяемым местным исполнительным органом, подготавливает письмо о согласовании либо несогласовании конкурсной документации с отражением причин несогласования, либо требований по доработке конкурсной документации.

Результатом экспертизы конкурсной документации, в том числе при внесении в нее соответствующих изменений и (или) дополнений, является положительное или отрицательное заключение.

В случае подготовки отрицательного заключения организатор конкурса имеет право доработать конкурсную документацию и внести ее на повторную экспертизу.

В случае положительного заключения экспертизы конкурсной документации, проведенной юридическими лицами, определяемыми местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы, уполномоченные на проведение экспертизы, содержащего рекомендации о возможности включения в конкурсную документацию предоставления по проекту ГЧП одной или нескольких мер государственной поддержки, источников возмещения затрат и получения доходов частного партнера, влекущих расходы из местного бюджета, местный уполномоченный орган по государственному планированию выносит вопрос принятия государственных обязательств по проекту ГЧП на рассмотрение соответствующей бюджетной комиссии, а в случае республиканских проектов ГЧП государственный орган-разработчик конкурсной документации направляет в центральный уполномоченный орган по бюд-

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

жетному планированию и исполнению бюджета заявку для вынесения на рассмотрение республиканской бюджетной комиссии вопроса принятия государственных обязательств по проекту ГЧП.

После получения всех необходимых согласований и экспертиз, в том числе положительного решения соответствующей бюджетной комиссии, конкурсная документация утверждается приказом (решением) первого руководителя организатора конкурса, либо лицом его замещающим, либо

лицом уполномоченным им.

Срок действия конкурсной документации составляет не более 3 (трех) лет со дня утверждения.

4.4. Этап отбора частного партнера

Во всех странах ЕАЭС (кроме Республики Армения) конкурсная процедура по отбору частного партнера может предусматривать сразу несколько этапов.

	БЕЛАРУСЬ	КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	РОССИЯ	
	Закон о ГЧП	Закон о ГЧП	Закон о ГЧП	Закон о концессиях	Закон о ГЧП
Способ регулирования	Закон + подзаконные акты	Закон + подзаконные акты	Закон + подзаконные акты	Закон + подзаконные акты	Закон + подзаконные акты
Варианты отбора	1) конкурс 2) прямые переговоры	1) конкурс 2) прямые переговоры	1) конкурс 2) прямые переговоры	1) конкурс 2) прямые переговоры	1) конкурс 2) прямые переговоры
Типы конкурса	1) открытые 2) закрытые (гос. тайна)	1) открытые 2) закрытые (отдельный перечень объектов)	1) открытые	1) открытые 2) закрытые (гос. тайна)	1) открытые 2) закрытые (гос. тайна)
Этапность конкурса*	1) одноэтапный (только для закрытых) 2) двухэтапный	1) двухэтапный 2) двухэтапный упрощенный 3) трехэтапный (конкурентные переговоры)	1) двухэтапный	1) двухэтапный	1) одноэтапный 2) двухэтапный
Предварительный отбор	Есть (только для открытых)	Есть	Есть	Есть	Возможен
Критерии предварительного отбора	Формальные + квалификационные (открытый перечень)	Квалификационные (открытый перечень)	Открытый перечень	Формальные + квалификационные (открытый перечень)	Формальные + квалификационные (открытый перечень)
Подтверждение за счет третьих лиц	Не оговорено	Для проектных компаний в проектах особой значимости – за счет учредителей	Не оговорено	Не оговорено	Предусмотрено
Оценка конкурсных предложений (этапность)	Один этап	Одноэтапная оценка: 1) оценка конкурсных предложений Двухэтапная оценка: 1. оценка технических предложений 2. оценка финансовых предложений	Двухэтапная оценка конкурсных предложений с отсеиванием: 1) соответствие минимальным требованиям к проекту; 2) соответствие социальным и финансово-экономическим требованиям	Один этап	Один этап
Оценка конкурсных предложений (тип перечня критериев)	Закрытый	Открытый	Открытый (для обоих этапов оценки)	Закрытый	Открытый
Переговоры с победителем	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены	Предусмотрены
Бонусы/гарантии частному инициатору (в случае конкурса)	Не предусмотрены	Могут предусматриваться	Не предусмотрены	Не предусмотрены	Не предусмотрены

* Количество этапов конкурса, приведенное в данной таблице, может отличаться от официальной терминологии конкретной страны, поскольку в целях сравнения при его описании учитывается наличие стадии предварительного отбора.

Отбор частного партнера в Республике Беларусь

В Беларуси отбор частного партнера в рамках ГЧП-проектов регулируется главой 4 закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года №345-З «О государственно-частном партнерстве» (далее в этом подразделе – закон о ГЧП), а также постановлением Совета министров Республики Беларусь: от 6 июля 2016 года №532 «О мерах по реализации закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» и постановлением Министерства экономики от 27 июля 2016 года №49 «О проектах государственно-частного партнерства».

В Республике Беларусь процедура конкурсного отбора частного партнера для заключения соглашения о ГЧП осуществляется после принятия решения о реализации проекта ГЧП (нормативного правового акта) в соответствии со ст.16 закона о ГЧП.

Конкурс для заключения соглашения о ГЧП может быть как открытым, так и закрытым (в случае если сведения в отношении проекта ГЧП относятся к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено).

При проведении открытого конкурса применяется двухэтапный конкурс (общая схема – см. рисунок 30), а при проведении закрытого конкурса – одноэтапный рисунок по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП. Отличие одноэтапного конкурса от двухэтапного заключается в отсутствии процедуры предварительного отбора.

Срок заключения соглашений о ГЧП в Республике Беларусь составляет 20 календарных дней, если иной срок не устанавливается в конкурсной документации.

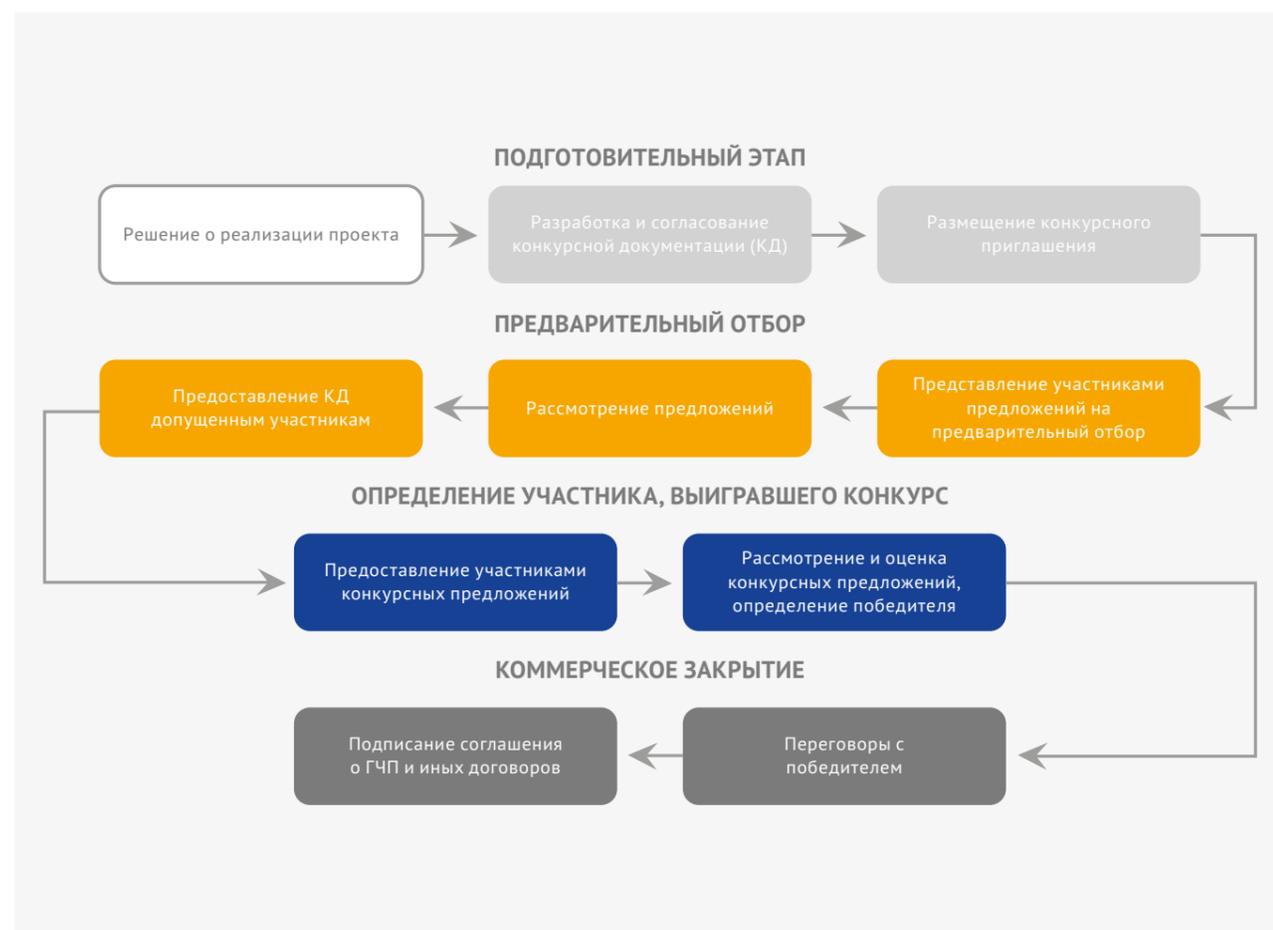


Рис. 30. Процедура конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП в Республике Беларусь

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ВАЖНО:

В Республике Казахстан при описании количества этапов конкурса (одноэтапный, двухэтапный) не учитывается наличие этапа предквалификационного отбора.

Соглашение о государственно-частном партнерстве заключается в течение 20 календарных дней (срок может быть изменен конкурсной документацией) со дня определения победителя конкурса (то есть подписания протокола о результатах конкурса или протокола о рассмотрении конкурсного предложения единственного участника).

Отбор частного партнера в Республике Казахстан

В Республике Казахстан отбор частного партнера в рамках ГЧП-проектов регулируется законом Республики Казахстан от 31 октября 2015 года №379-V «О государственно-частном партнерстве» (далее в этом подразделе – закон о ГЧП РК), а также приказом и. о. министра национальной экономики Республики Казахстан от 25 ноября 2015 года №725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства».

Среди государств ЕАЭС в Казахстане предусмотрено наибольшее количество опций по отбору частного партнера в рамках ГЧП-проектов. Так, законодательство позволяет при определенных условиях использовать в качестве процеду-

ры отбора частного партнера одноэтапные, двухэтапные и упрощенные конкурсы (как открытые, так и закрытые), а также прямые переговоры.

Одноэтапные конкурсы используются для проектов, в которых есть типовые, воспроизводимые или тиражируемые технические решения. Отличие одноэтапного конкурса от двухэтапного заключается в том, что государство изначально определяет параметры проекта и участники конкурса должны соответствовать этим параметрам.

Двухэтапные же конкурсные процедуры применяются в случаях, когда организатор конкурса определил объект ГЧП (или сферу применения ГЧП) как технически сложный и (или) уникальный, к которому невозможно применить типовые решения. В таких случаях параметры проекта фактически определяются в ходе конкурсной процедуры при участии потенциальных частных партнеров через сбор технических предложений. При двухэтапном конкурсе разработка ТЭО, а также обеспечение проведения необходимых экспертиз осуществляется, как правило, участниками конкурса.

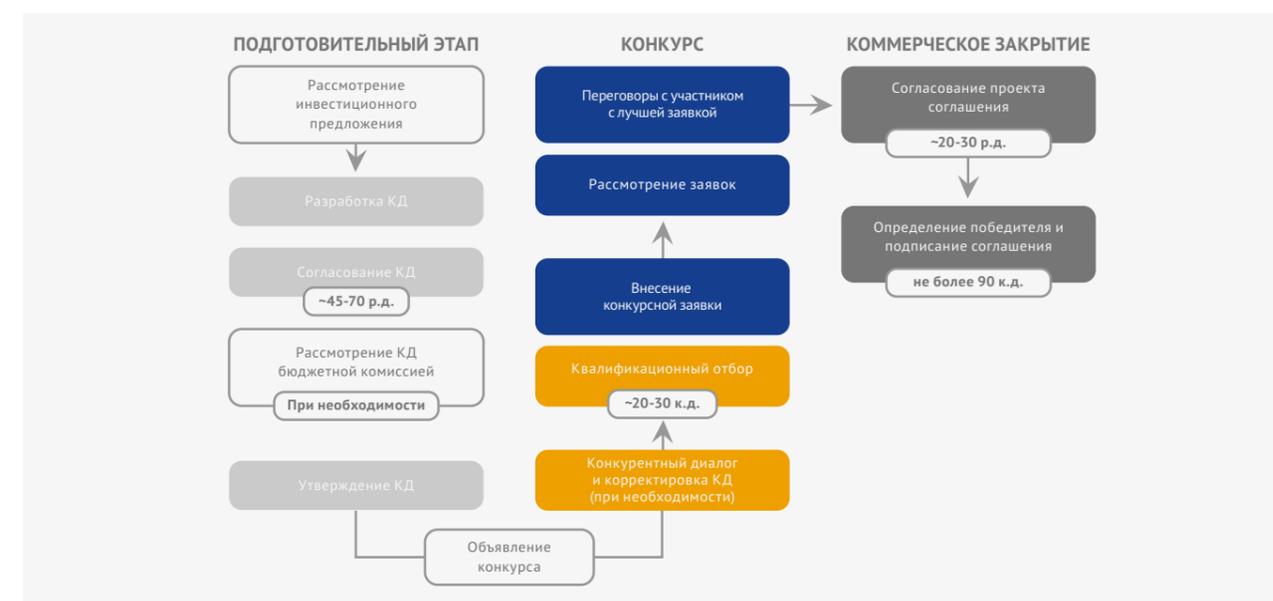


Рис. 31. Одноэтапный конкурс по отбору частного партнера в Республике Казахстан

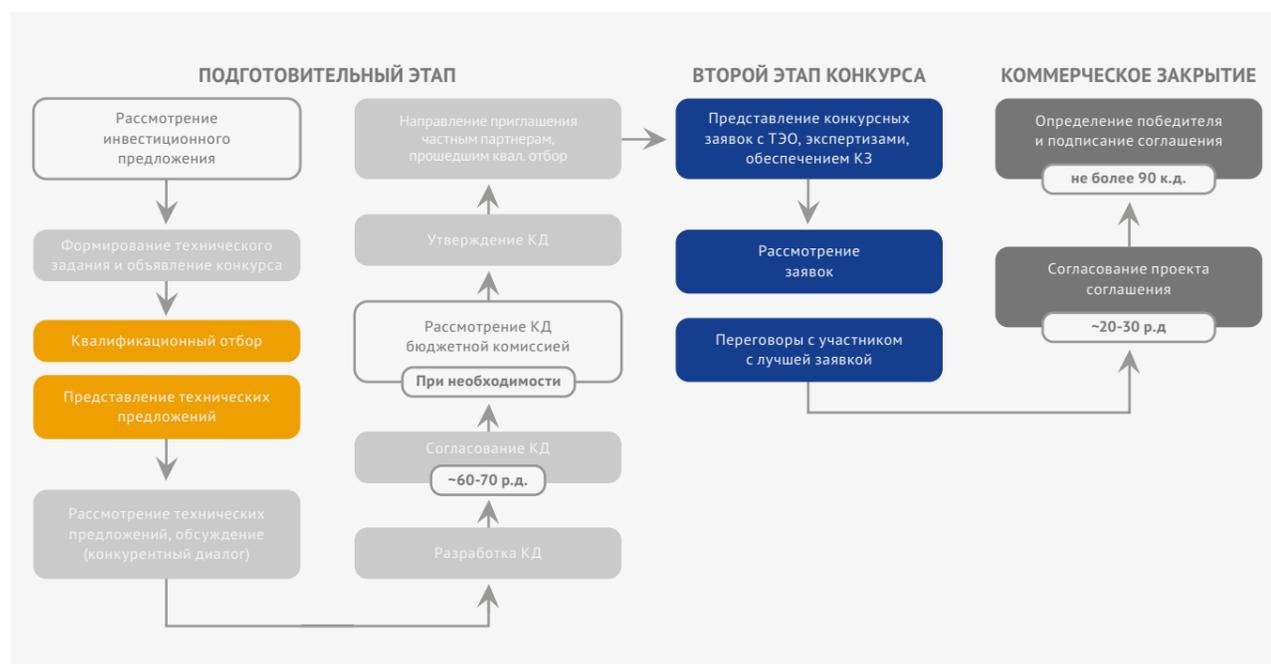


Рис. 32. Двухэтапный конкурс по отбору частного партнера в Республике Казахстан

Таким образом, двухэтапный конкурс применяется для более сложных, уникальных и капиталоемких проектов.

УПРОЩЕННЫЕ КОНКУРСЫ ПРОВОДЯТСЯ В ОТНОШЕНИИ ТАК НАЗЫВАЕМЫХ МАЛЫХ ГЧП-ПРОЕКТОВ ПРИ СОБЛЮДЕНИИ СЛЕДУЮЩИХ УСЛОВИЙ:

- осуществляется реализация местного проекта государственно-частного партнерства;
- используется типовая конкурсная документация проекта государственно-частного партнерства;
- используется типового договор государственно-частного партнерства;
- проект государственно-частного партнерства не относится к сфере естественных монополий;
- стоимость объекта государственно-частного партнерства не превышает четырехмиллионного месячного расчетного показателя.

ПРЯМЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ ИСПОЛЮЮТСЯ В РАМКАХ МЕХАНИЗМА ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В СЛУЧАЯХ КОГДА:

- проект государственно-частного партнерства инициирован потенциальным частным партнером в отношении объекта, находящегося у него на правах собственности или долгосрочной аренды;
- проект государственно-частного партнерства неразрывно связан с реализацией исключительных прав на результаты интеллектуальной творческой деятельности, принадлежа-

щих потенциальному частному партнеру; а также при условии, что не было получено квалифицированных альтернативных предложений от других инвесторов.

Закрытыми конкурсы могут быть только в случае, если они проводятся в отношении объектов из специального перечня, устанавливаемого, согласно пп. 2 ст. 19 закона о ГЧП РК.

Отбор частного партнера в Республике Кыргызстан

В Кыргызстане отбор частного партнера в рамках ГЧП-проектов регулируется законом Кыргызской Республики от 22 февраля 2012 года №7 «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» (далее в данном подразделе – закон о ГЧП), а также постановлением правительства КР от 28 января 2013 года №39, утверждающим «Порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации по проектам государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике» и «Положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам государственно-частного партнерства».

СОГЛАСНО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ОТБОР ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА В ГЧП-ПРОЕКТАХ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ТОЛЬКО В РАМКАХ КОНКУРСНОЙ ПРОЦЕДУРЫ (ТЕНДЕРА). ПРИ ЭТОМ КОНКУРС ДОЛЖЕН ВКЛЮЧАТЬ В СЕБЯ ДВА ЭТАПА:

- 1) предварительный отбор;

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

- отбор победителя.

Конкурсная процедура всегда является открытой.

На стадии предварительного отбора тендерная комиссия публикует приглашение к участию в предварительном отборе в средствах массовой информации и на официальном веб-сайте уполномоченного государственного органа. Тендерная комиссия обеспечивает открытый доступ к правилам проведения тендера и тендерной документации со дня опубликования приглашения. Сбор заявок на участие в предварительном отборе проводится в течение 30 календарных дней с даты публикации приглашения к участию в тендере.

По истечении вышеуказанного срока тендерная комиссия в течение 15 календарных дней оценивает квалификацию каждого участника тендера, участвующего в предварительном отборе. По результатам проведения оценки тендерная комиссия направляет участникам тендера, прошедшим предварительный отбор, приглашение к участию в отборе победителя тендера. Количество участников, прошедших предварительный отбор, должно быть не менее двух. В ином случае тендер должен быть признан несостоявшимся. Участники тендера, прошедшие предварительный отбор, должны представить свои тендерные предложения в сроки, устанавливаемые тендерной комиссией, с учетом сложности проекта ГЧП. Срок предоставления тендерных предложений не может составлять менее 30 календарных дней с момента получения приглашения к участию в отборе победителя тендера.

ТЕНДЕРНАЯ КОМИССИЯ ПРОВОДИТ ОЦЕНКУ ТЕНДЕРНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ТЕНДЕРА В СРОКИ, УКАЗАННЫЕ В ТЕНДЕРНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, НО НЕ ПОЗДНЕЕ 60 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ С ДАТЫ ПОСТУПЛЕНИЯ ПОСЛЕДНЕГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ. ТЕНДЕРНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОЦЕНИВАЮТСЯ В ДВА ЭТАПА:

- на первом этапе тендерная комиссия оценивает соответствие тендерных предложений участников тендера минимальным требованиям, предъявляемым к проекту. Не соответствующие указанным требованиям тендерные предложения подлежат отклонению;
- на втором этапе тендерные предложения должны быть оценены на соответствие социальным и финансово-экономическим критериям, устанавливаемым в тендерной документации.

Соглашение о ГЧП должно быть заключено в течение 60 календарных дней с даты публикации объявления о победителе тендера в средствах массовой информации. Если иное не будет оговорено в соглашении о ГЧП, для завершения оформления договоренности с финансовым учреждением о финансировании проекта ГЧП частному партнеру должно быть предоставлено не менее 120 календарных дней с даты публикации объявления о победителе тендера в средствах массовой информации.

Всего для запуска проекта ГЧП требуется порядка 200 дней.



Рис. 33. Общий порядок проведения конкурсных процедур в Кыргызской Республике

Отбор частного партнера (концессионера) в Российской Федерации

Законодательством Российской Федерации предусмотрено проведение двухэтапных конкурсных процедур по отбору частного партнера в ГЧП-проектах, включающих в себя предварительный отбор и оценку конкурсных заявок. При этом законом о ГЧП РФ – в отличие от закона о концессиях РФ – установлена возможность исключить из процедуры предварительный отбор. Соответствующая мера предусматривается в решении о реализации проекта ГЧП (рисунок 34).

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ОПРЕДЕЛЕНО ДВА ВИДА КОНКУРСА:

- открытый: заявки на участие может представлять неограниченный круг лиц;

• закрытый: заявки на участие могут представлять только те лица, которым направлены приглашения принять участие в конкурсе.

Закрытые процедуры используются только в отношении проектов, сведения о котором составляют государственную тайну.

ОТБОР ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА МОЖЕТ ТАКЖЕ ПРОВОДИТЬСЯ БЕЗ КОНКУРСА, В ЧАСТНОСТИ В СЛУЧАЯХ, КОГДА НА КОНКУРС ВЫШЕЛ ТОЛЬКО ОДИН УСПЕШНЫЙ УЧАСТНИК ИЛИ – В РАМКАХ МЕХАНИЗМА ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ – НЕ БЫЛО ПОЛУЧЕНО АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ. ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОН-

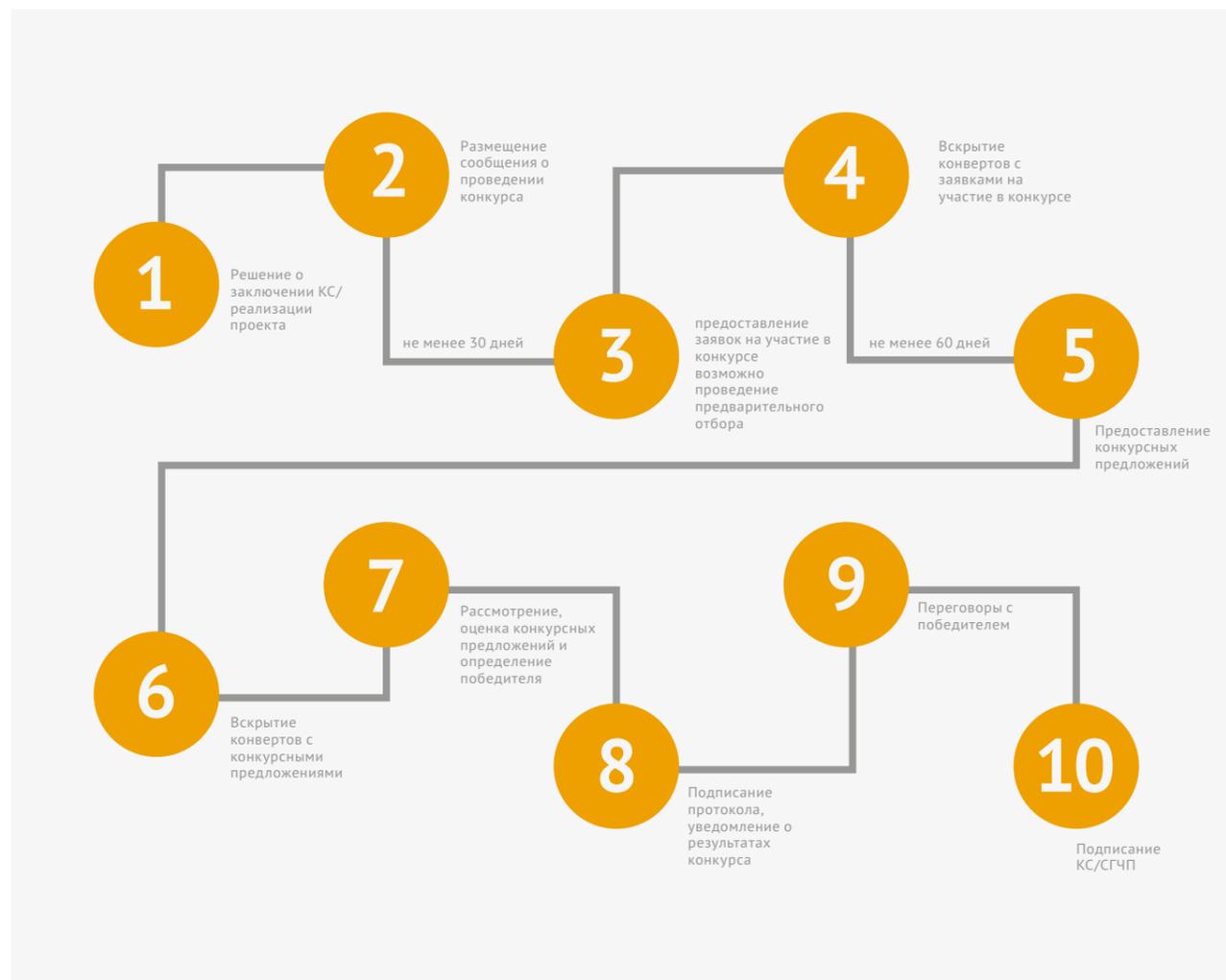


Рис. 34. Этапы организации и проведения конкурса на заключение соглашения о ГЧП (МЧП) или концессионного соглашения в Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

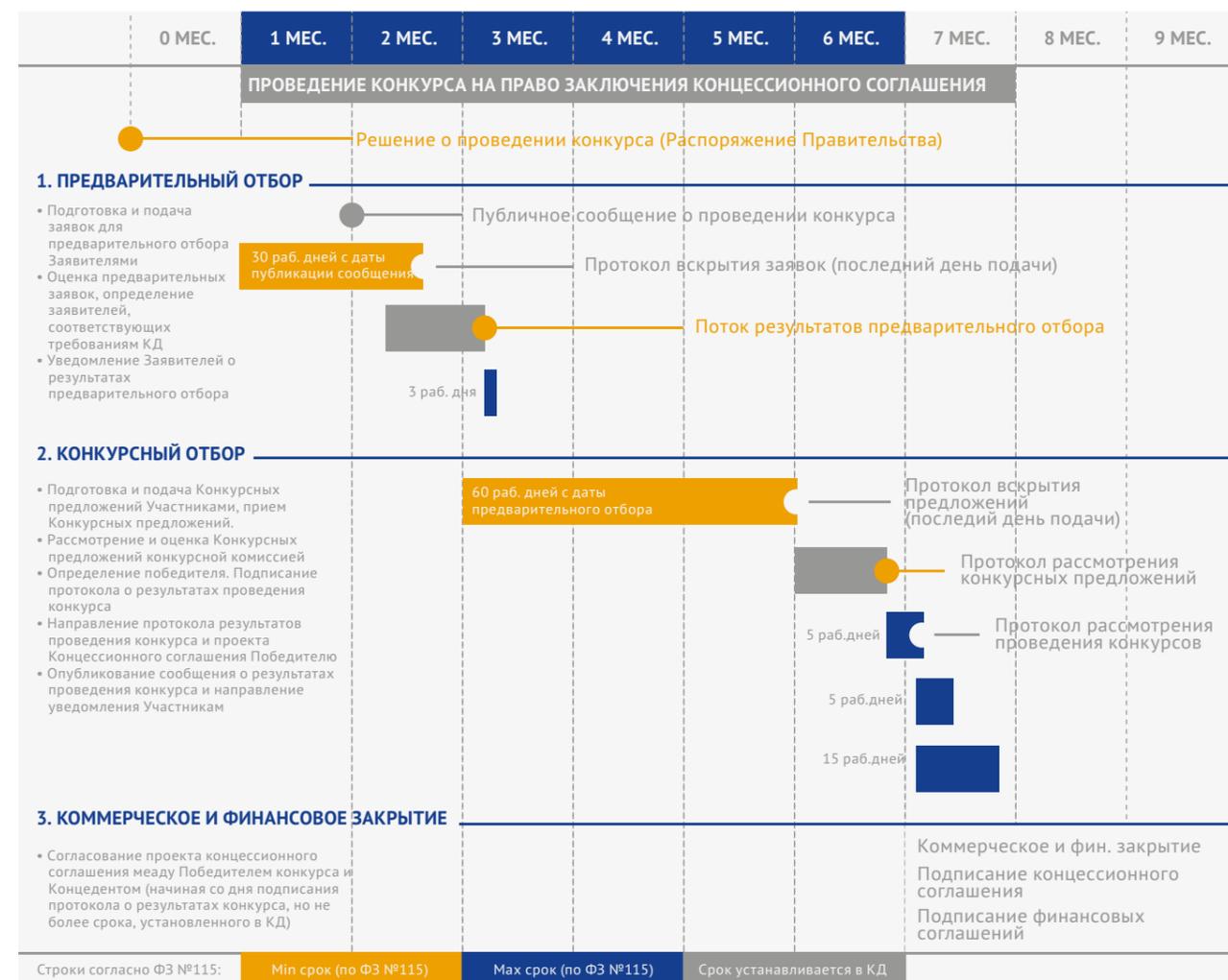


Рис. 35. План-график проведения конкурсной процедуры для заключения концессионного соглашения

ЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯ БЕЗ КОНКУРСА ТАКЖЕ ВОЗМОЖНО С ЛИЦОМ, У КОТОРОГО ПРАВА ВЛАДЕНИЯ И ПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВОМ, КОТОРОЕ МОЖЕТ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ В КАЧЕСТВЕ ОБЪЕКТА КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ И НЕОБХОДИМО ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРЕДУСМОТРЕННОЙ КОНЦЕССИОННЫМ СОГЛАШЕНИЕМ, ВОЗНИКЛИ НА ОСНОВАНИИ ДОГОВОРА АРЕНДЫ, ПРИ СОБЛЮДЕНИИ ОДНОВРЕМЕННО СЛЕДУЮЩИХ УСЛОВИЙ:

- объектом заключаемого концессионного соглашения является имущество, которое было передано арендатору в соответствии с договором аренды, создано и (или) реконструировано арендатором по такому договору и в соответствии с настоящим федеральным законом может быть объектом концессионного соглашения;
- договор аренды, в соответствии с которым у арендатора

возникли права владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессионного соглашения, заключен до 1 июля 2010 года.

В Российской Федерации также допускается проведение совместного конкурса, в случае если необходимо заключение соглашения ГЧП или концессионного соглашения с двумя и более публичными партнерами, например, когда предполагается строительство нескольких идентичных или связанных инфраструктурных объектов, при этом указанные объекты относятся к территории разных публично-правовых образований и находятся там. В таком случае публичные партнеры обязаны заключить между собой соглашение о проведении совместного конкурса, в рамках которого определяются взаимные права и обязанности, ответственность, а также одного публичного партнера, который выступит ор-

ганизатором совместного конкурса. По итогам совместного конкурса определяется один победитель, с которым каждый публичный партнер заключает отдельное соглашение.

На рисунке 35 представлен примерный план-график проведения конкурсных процедур по концессионным проектам и проектам ГЧП.

4.5. Частная инициатива в ГЧП в ЕАЭС

В зарубежных странах основная идея концепции «частной инициативы» заключается в том, что частный инвестор предлагает государству уникальные и/или наиболее выгодные условия реализации инфраструктурного проекта. Государство рассматривает предложение инвестора и в случае принятия положительного решения заключает с ним договор без проведения конкурса или предоставляет инициатору конкурентное преимущество в случае проведения конкурса.

МЕХАНИЗМ ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ИМЕЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА:

- сокращается процедура отбора частного партнера в случае, если нет других интересантов;
- у частного партнера есть легитимный способ предложить публичному партнеру проект ГЧП на своих условиях;
- возможность переложить затраты на разработку проекта ГЧП на частного партнера – инициатора.

Частная инициатива в Республике Беларусь

ЭТАПЫ ЗАПУСКА ПРОЕКТА ГЧП В СЛУЧАЕ ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ (АЛГОРИТМ ПРЕДСТАВЛЕН НА РИСУНКЕ 36):

- концепция (документы предложения), разработанная (разработанные) частным инициатором, первоначально подлежит рассмотрению и согласованию с заинтересованным органом – республиканским либо местным органом, компетенции которого относятся вопросы, связанные с производством товаров (выполнением работ, оказанием услуг) в рамках этого проекта;
- процедура в части согласования концепции (документов предложения), подготовки заключения органами государственного управления (ОГУ), Центром ГЧП и одобрения МИКС, принятия решения о реализации проекта (НПА) аналогична для публичной инициативы.

Заключение соглашения о ГЧП в Республике Казахстан посредством прямых переговоров

СОГЛАСНО ЗАКОНУ О ГЧП РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (СТ. 44), ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА НА ОСНОВАНИИ ПРЯМЫХ ПЕРЕГОВОРОВ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ

В СЛУЧАЯХ, КОГДА:

- проект ГЧП инициирован потенциальным частным партнером в отношении объекта, находящегося у него на правах собственности или долгосрочной аренды;
- проект ГЧП неразрывно связан с реализацией исключительных прав на результаты интеллектуальной творческой деятельности, принадлежащих потенциальному частному партнеру.

Определение частного партнера на основании прямых переговоров осуществляется в случаях, когда:

проект ГЧП инициирован потенциальным частным партнером в отношении объекта, находящегося у него на правах собственности или долгосрочной аренды;

проект ГЧП неразрывно связан с реализацией исключительных прав на результаты интеллектуальной творческой деятельности, принадлежащих потенциальному частному партнеру.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРЯМЫХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПОСРЕДСТВОМ СЛЕДУЮЩИХ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫХ СТАДИЙ:

- инициирование проекта ГЧП потенциальным частным партнером;
- извещение об инициировании проекта ГЧП с указанием основных технико-экономических параметров проекта ГЧП и запрашиваемых выплат из бюджета и (или) мер государственной поддержки;
- экспертиза бизнес-плана к проекту ГЧП;
- проведение переговоров между потенциальными сторонами договора ГЧП об условиях договора ГЧП;
- заключение договора ГЧП.

Государственный партнер при получении заявки от потенциального частного партнера извещает других участников рынка об инициировании проекта ГЧП.

В случае отсутствия альтернативных предложений (в течение 60 календарных дней по технически сложным и 30 – по остальным проектам) начинаются процедуры проведения прямых переговоров.

Схема запуска проекта ГЧП в Республике Казахстан посредством проведения прямых переговоров представлена на рисунке 37.

Частная инициатива в Кыргызской Республике

В соответствии с законом КР «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» частные партнеры вправе обратиться к государственному партнеру с предло-

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТИРОВ



Рис. 36. Алгоритм заключения соглашения о ГЧП в Республике Беларусь (частная инициатива)



Рис. 37. Схема запуска проекта ГЧП в Республике Казахстан посредством проведения прямых переговоров

жением об инициировании проекта ГЧП. К предложению должны быть приложены обоснование целесообразности применения ГЧП к выбранному проекту, основные условия соглашения о ГЧП, информация о примерной сумме затрат и вложений. Дополнительно к названным документам частный партнер вправе представить иные документы, имеющие отношение к иницируемому проекту ГЧП. Государственный партнер обязан принять либо отклонить такое предложение в течение 30 календарных дней, если он не запросит дополнительную информацию в течение этого периода.

Государственный партнер имеет право запросить дополнительную информацию один раз. Данный запрос должен сопровождаться объяснением причин. Частный партнер обязан представить запрашиваемую информацию в течение 30 календарных дней с момента получения запроса. В случае запроса государственным партнером дополнительной информации срок принятия решения о принятии или отклонении предложения составляет 30 календарных дней после получения дополнительной информации от частного партнера. В случае непредставления дополнительной информации от частного партнера в течение вышеуказанного срока решение о принятии или отклонении предложения

принимается в течение 30 календарных дней, следующих после истечения срока представления дополнительной информации.

В случае отклонения предложения государственный партнер должен уведомить частного партнера об этом с обоснованием причин, а также одновременно возратить частному партнеру все оригиналы и копии документов, которые были ранее им представлены, без возмещения расходов, понесенных частным партнером.

В случае согласия государственного партнера с предложением частного партнера об инициировании проекта ГЧП данный проект подлежит дальнейшему продвижению.

В случае если ни один частный партнер не выигрывает тендер или тендер признается несостоявшимся, все понесенные частным партнером расходы не подлежат возмещению.

Все документы и информация, представляемые частным партнером, иницирующим проект ГЧП, государственному партнеру, кроме тех, которые могут потребоваться для подготовки тендерной документации, являются конфиденциальными и должны быть использованы только в целях оценки предложения частного партнера об инициировании проекта ГЧП, если государственный и частный партнеры не договорятся об ином.

Частная инициатива в ГЧП и концессиях в Российской Федерации

В ОТДЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДОПУСКАЕТСЯ ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ БЕЗ КОНКУРСА:

- с инициатором проекта, если в течение 45 дней с момента размещения предложения о реализации проекта, подготовленного в порядке частной инициативы, на сайте torgi.gov.ru, не поступили заявления об участии в конкурсе от иных лиц или если такие заявления не соответствуют требованиям, предусмотренным ч. 8 ст. 5 закона о ГЧП Российской Федерации;
- с лицом, единственным представившим заявку на участие в конкурсе и признанным участником (при отсутствии заявок других лиц конкурс не проводится);
- с лицом, представившим единственную заявку на участие в конкурсе;
- с лицом, представившим единственное конкурсное предложение.

Предусмотренный в законе о ГЧП в Российской Федерации механизм частной инициативы является, по сути, альтернативным классическому конкурсу способом выбора частного партнера для реализации проекта.

ИНИЦИАТОРОМ МОЖЕТ ВЫСТУПИТЬ ТОЛЬКО РОССИЙСКОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО, КОТОРОЕ СОТВЕТСТВУЕТ ОПРЕДЕЛЕННЫМ В ЗАКОНЕ О ГЧП РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ:

- наличие банковской гарантии (не менее 5%),
- непроведение ликвидации и отсутствие решения о банкротстве,
- неприменение административного приостановления деятельности,
- отсутствие недоимки по налогам, сборам и иной задолженности по обязательным платежам,
- наличие необходимых лицензий.



Рис. 38. Процедура заключения СГЧП (СМЧП) в порядке частной инициативы в Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Общий алгоритм заключения соглашения о ГЧП в порядке частной инициативы в Российской Федерации приведен на рисунке 38.

В соответствии с законом о КС Российской Федерации концессионное соглашение также может быть заключено по инициативе инвестора (рисунок 39).

Общий алгоритм заключения концессионного соглашения в порядке частной инициативы в Российской Федерации приведен на рисунке 40.

Инициатором для заключения концессионного соглашения в Российской Федерации может выступить как российское, так и иностранное юридическое лицо либо консорциум, которые соответствуют определенным в законе о КС требованиям (наличие банковской гарантии, отсутствие решения о ликвидации и определения о возбуждении производства по делу о банкротстве, а также задолженности по обязательным платежам в бюджеты).

ОРГАН, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ, СУБЪЕКТОМ РФ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ НА РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ (ЧАСТНОЙ КОНЦЕССИОННОЙ ИНИЦИАТИВЫ), В ТЕЧЕНИЕ 30 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ СО ДНЯ ПОСТУПЛЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАССМАТРИВАЕТ ЕГО И ПРИНИМАЕТ ОДНО

ИЗ СЛЕДУЮЩИХ РЕШЕНИЙ:

1. Решение о возможности заключения концессионного соглашения на представленных условиях – уполномоченный орган в течение 10 дней размещает предложение на сайте torgi.gov.ru для сбора заявок на конкурс.
2. Решение о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях – уполномоченный орган проводит переговоры с инициатором, после этого рассматривает доработанное предложение (в течение 3 дней) и в течение 10 дней с момента согласования предложения размещает предложение на сайте torgi.gov.ru для сбора заявок на конкурс.
3. Решение о невозможности заключения концессионного соглашения – уполномоченный орган указывает основание отказа.

Если в течение 45 дней не поступило таких заявок, КС заключается без конкурса. После указанного срока в течение 30 дней принимается решение о заключении КС, затем в течение 5 дней уполномоченный орган направляет концессионеру проект КС со сроком подписания не больше месяца.

Если в течение 45 дней после размещения предложения (ЧКИ) на сайте torgi.gov.ru поступили заявки от иных лиц, которые отвечают установленным требованиям, проводится конкурс в общем порядке закона о КС.



Рис. 39. Процедура заключения концессионного соглашения в порядке частной инициативы в Российской Федерации

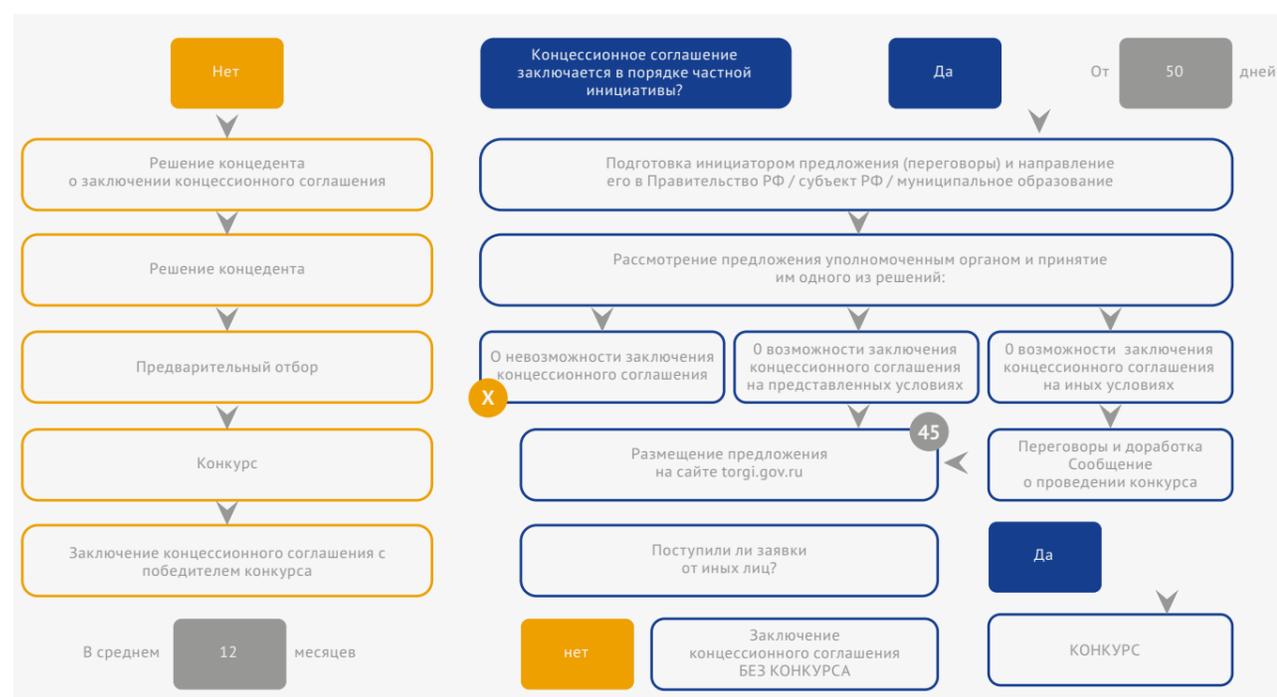


Рис. 40. Порядок заключения концессионного соглашения

5. СФЕРЫ, ОТРАСЛИ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В СТРАНАХ ЕАЭС

5.1. Применение механизмов ГЧП в Республике Беларусь

Перечень объектов инфраструктуры, в отношении которых в Республике Беларусь могут заключаться соглашения о ГЧП, установлен ст. 5 Закона о ГЧП (см. рисунок 41).

В 2014-2015 годах Центром ГЧП проведена работа по анализу потенциала инфраструктурных проектов для их реализации с применением механизма ГЧП, в рамках которой органами государственного и местного управления, иными заинтересованными представлено 64 проектных предложения.

В результате предварительной оценки возможности реализации инфраструктурных проектов с применением механизма ГЧП, проведенной Центром ГЧП и внешними консультантами, сформирован перечень пилотных проектов ГЧП, утвержденный решением Межведомственного инфраструктурного координационного совета.

ТАК, ПО СОСТОЯНИЮ НА МАРТ 2018 ГОДА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ АКТИВНАЯ РАБОТА ПО СЛЕДУЮЩИМ ПИЛОТНЫМ ПРОЕКТАМ ГЧП:

Продвинутая стадия:

1. Реконструкция автомобильной дороги М10: граница Российской Федерации (Селище)–Гомель–Кобрин, 109,9–195,15 км
2. Строительство детских дошкольных учреждений образования в регионах Минской области

Начальная стадия:

1. Строительство магистральной автодороги в г. Гомель протяженностью 41,35 км с учетом строительства моста через р. Сож и пяти путепроводов
2. Проектирование и строительство станции скорой и неотложной медицинской помощи в г. Барановичи на ул. Куйбышева, 96
3. Реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница №3» в г. Гродно под Гродненский областной клинический онкологический диспансер (как отдельное юридическое лицо)
4. Строительство Бешенковичской ГЭС (33 МВт – 130 млн кВт•ч) на реке Западная Двина Витебской области
5. Строительство мусороперерабатывающего завода в г. Бобруйск Могилевской области



Рис. 41. Сферы возможного применения ГЧП в Республике Беларусь



Рис. 42. Структура проектных инициатив ГЧП Республики Беларусь

Перспективные проекты ГЧП в Республике Беларусь

В Республике Беларусь рынок проектов ГЧП находится на начальной стадии развития. Правительство страны создает все возможные условия для успешного применения ГЧП как эффективного механизма создания объектов социальной и производственной инфраструктуры с учетом баланса интересов государства и бизнеса.

К наиболее перспективным проектам ГЧП в Республике Беларусь можно отнести следующие (данные текущего этапа приведены по состоянию на март 2018 года).

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

РЕКОНСТРУКЦИЯ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГИ М10: ГРАНИЦА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СЕЛИЩЕ)–ГОМЕЛЬ–КОБРИН, 109,9–195,15 КМ

Место реализации проекта: Республика Беларусь, Гомельская область



Сфера осуществления проекта	Дорожная и транспортная деятельность
Цель проекта	Доведение автомагистрали М10 (109,9–195,15 км) до параметров I категории
Суть проекта	Реконструкция и увеличение количества полос движения (с 2 до 4) на существующем участке протяженностью 85,25 км автомобильной дороги М10, а также ее последующее техническое обслуживание
Капитальные затраты	\$200 млн (предварительная оценка)
Текущий этап	в рамках соглашения, подписанного между ЕБРР и правительством Республики Беларусь в лице Министерства транспорта и коммуникаций, подготовлено технико-экономическое обоснование проекта, паспорт проекта, проект соглашения о ГЧП и финансово-экономическая модель. Завершается согласование проекта и после принятия решения президентом Республики Беларусь будет запущена процедура по отбору частного партнера по проекту

РЕКОНСТРУКЦИЯ КОМПЛЕКСА ЗДАНИЙ УЗ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №3» В Г. ГРОДНО ПОД ГРОДНЕНСКИМ ОБЛАСТНОЙ КЛИНИЧЕСКИМ ОНКОЛОГИЧЕСКИМ ДИСПАНСЕР (КАК ОТДЕЛЬНОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО)

Место реализации проекта: Республика Беларусь, г. Гродно



Сфера осуществления проекта	Социальная сфера, здравоохранение
Цель проекта	Повышение результативности оказания специализированной онкологической помощи населению области, снижение смертности от онкологических заболеваний
Суть проекта	Реконструкция существующих зданий Уз «Городская клиническая больница №3» в г. Гродно и строительство новых корпусов и зданий с организацией отделений онкологического диспансера, закупка современного оборудования, эксплуатация и техническое обслуживание объектов
Капитальные затраты	167,3 млн долларов США (предварительная оценка)
Текущий этап	прорабатывается вопрос привлечения финансирования со стороны международных институтов развития

СТРОИТЕЛЬСТВО ДЕТСКИХ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕГИОНАХ МИНСКОЙ ОБЛ

Место реализации проекта: Республика Беларусь, Минская область, Минский район



Сфера осуществления проекта	Социальная сфера, образование
Цель проекта	Развитие инфраструктуры дошкольного образования, обеспечение социальных стандартов
Суть проекта	Строительство 3 типовых детских дошкольных учреждений в городском поселке Мачулищи, в агрогородках Сеница и Михановичи, их последующая эксплуатация и техническое обслуживание
Капитальные затраты	\$13 млн (предварительная оценка)
Текущий этап	подготовлены предварительное технико-экономическое обоснование проекта и проект соглашения о ГЧП. Планируется разработка детального ТЭО и проекта конкурсной документации.

ПРОЕКТИРОВАНИЕ И СТРОИТЕЛЬСТВО СТАНЦИИ СКОРОЙ И НЕОТЛОЖНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ (ССНМП) В Г. БАРАНОВИЧИ НА УЛ. КУЙБИШЕВА, 96

Место реализации проекта: Республика Беларусь, Брестская область, г. Барановичи



Сфера осуществления проекта	Социальная сфера, здравоохранение
Цель проекта	Создание современных объектов инфраструктуры скорой и неотложной медицинской помощи, повышение качества обслуживания населения
Суть проекта	Проектирование и строительство станции скорой и неотложной медицинской помощи; Оснащение современным медицинским оборудованием; создание специализированного учебного помещения; Эксплуатация и техническое обслуживание объекта
Капитальные затраты	3,1 млн долларов США (предварительная оценка)
Текущий этап	подготовка концепции проекта, разработка предынвестиционной документации

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

5.2. Применение механизмов ГЧП в Республике Казахстан

На март 2018 года на различных стадиях подготовки, конкурса, заключения договоров находится 732 проекта ГЧП (18 проектов республиканского уровня и 714 проектов регионального уровня), из которых:

Из 732 проектов по 198 заключены и зарегистрированы договоры ГЧП (6 – республиканских договоров, 192 – региональных договора) по 204 объектам на общую сумму инвестиций 402,2 млрд тенге.

1. НА СТАДИИ ЭКСПЛУАТАЦИИ НАХОДЯТСЯ 133 ПРОЕКТОВ НА СУММУ ОКОЛО 95,7 МЛРД ТЕНГЕ, ИЗ КОТОРЫХ:

- 4 проекта ГЧП республиканского значения на сумму 52 млрд тенге:

Железная дорога станция Шар–Усть-Каменогорск; Межрегиональная линия электропередачи Северный Казахстан–Актюбинская область»;

Пассажирский терминал международного аэропорта Актау; Информационная система «Күнделік».

- 129 объектов ГЧП местного значения на сумму 43,7 млрд тенге, из которых по отраслям:



Рис. 43. Текущий портфель ГЧП-проектов Республики Казахстан



Рис. 44. Количество региональных проектов Республики Казахстан на стадии эксплуатации по отраслям

2) НА СТАДИИ СТРОИТЕЛЬСТВА НАХОДИТСЯ 71 ОБЪЕКТ НА СУММУ 306,5 МЛРД ТЕНГЕ, ИЗ НИХ:

306,5 МЛРД ТЕНГЕ, ИЗ НИХ:

- 2 объекта республиканского значения на сумму 246,4 млрд тенге:

Строительство и эксплуатация автомобильного пункта пропуска «Нур-жолы» и транспортно-логистического центра на участке автомобильной дороги Алматы–Хоргос международного транзитного коридора Западная Европа–Западный Китай; Строительство и эксплуатация Большой Алматинской кольцевой автомобильной дороги (БАКАД).

- 69 объектов местного значения на сумму 60,1 млрд тенге, из которых по отраслям:

192 ДОГОВОРА ГЧП ПО 198 ПРОЕКТАМ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ НА СУММУ 103,8 МЛРД ТЕНГЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ:

- в сфере образования – 115 проектов на сумму 35,4 млрд тенге;

- в сфере образования – 115 проектов на сумму 35,4 млрд тенге;

в Восточно-Казахстанской области – 70 проектов, Костанайской области – 9 проектов, Южно-Казахстанской области – 8, Мангистауской области – 8 проектов, г. Астана – 6 проектов, Акмолинской и Карагандинской областям – по 4 проекта, Северо-Казахстанской области – 2 проекта, Алматинской, Актюбинской и Кызылординской областям и г. Алматы – по 1 проекту;

- в сфере здравоохранения – 36 проектов на сумму 25,1

млрд тенге:

в Карагандинской области – 17 проектов, Павлодарской области – 6 проектов, Кызылординской – 4 проекта, Актюбинской – 3 проекта, Южно-Казахстанской области – 2 проекта, Алматинской, Акмолинской, Атырауской, Костанайской, областям – по 1 проекту.

- в сфере спорта – 21 проект на сумму 16 млрд тенге;

в Костанайской области – 5 проектов, Южно-Казахстанской области и Кызылординской – по 4 проекта, Актюбинской – 3 проекта, г. Алматы – 2 проекта, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской и Жамбылской областям – по 1 проекту;

- в сфере сельского хозяйства – 7 проектов на сумму 1,3 млрд тенге:

в Алматинской области – создание 7 сервисно-заготовительных центров (1,3 млрд тенге, 2016-2025 годы);

- в сфере энергетики и ЖКХ – 7 проектов на сумму 5,0 млрд тенге:

в Костанайской области – 4 проекта, Павлодарской области – 2 проекта и Атырауской области – 1 проект;

- в сфере строительства – 5 проектов на сумму 2,6 млрд тенге:

в Акмолинской области – 3 проекта, Костанайской и Мангистауской областях – по 1 проекту;

- в социальной сфере – 3 проекта на сумму 2,7 млрд тенге:



Рис. 45. Количество региональных проектов Республики Казахстан на стадии строительства по отраслям

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

в Актюбинской, Кызылординской и Павлодарской областях;

- 1 проект по видеонаблюдению в г. Астана на сумму 8,4 млрд тенге;

- 2 проекта в г. Алматы на сумму 7,2 млрд тенге по транспорту (1) и ТБО (1);

- 1 проект в Актюбинской области на сумму 54,1 млн тенге по культуре (1).

Дополнительную информацию о планируемых и реализуемых проектах ГЧП в Республике Казахстан можно получить в открытом доступе на интернет-ресурсе Центра развития ГЧП <http://kzppp.kz/> во вкладке «База проектов».

Сфера образования

ГЧП В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РЕАЛИЗУЕТСЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ ОБЪЕКТАМ:

- детские дошкольные учреждения, детские мини-центры развития и др.;
- школы (общеобразовательные, музыкальные и др.);
- средние специальные учебные заведения (колледжи);
- учебные центры для подготовки и переподготовки кадров (в том числе курсы на краткосрочной основе в рамках «Дорожная карта занятости 2020», «Дорожная карта бизнеса 2020» и т. д.);
- научные центры или лабораторные комплексы для высших учебных заведений, колледжей и т. д.;
- общежития (или арендное жилье) для учащихся и преподавателей и др.

Здравоохранение

ПРИМЕРНЫЕ ОБЪЕКТЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП:

- больницы;
- поликлиники;
- фельдшерско-акушерские пункты;
- амбулатории и др.

Привлекая субъектов предпринимательства в развитие здравоохранения посредством реализации проектов ГЧП государство получает современную инфраструктуру, снижает свои прямые затраты на содержание и эксплуатацию объектов здравоохранения.

В результате такого взаимодействия население получает качественные медицинские услуги и оптимальное соотношение цена–качество.

Субъекты бизнеса расширяют возможности для стабильного и долгосрочного бизнеса.

Жилищно-коммунальное хозяйство

К наиболее привлекательным для реализации проектов ГЧП в сфере ЖКХ относятся секторы водоснабжения и водоотведения, а также теплоснабжение, газоснабжение, переработка твердых бытовых отходов и др.

Действующее законодательство предусматривает участие уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках (если проект ГЧП реализуется в сферах естественных монополий), в согласовании проекта ГЧП на всех стадиях – от инвестиционного предложения до подписания договора ГЧП, что позволит, с одной стороны, обеспечить защиту прав инвестора, с другой – не допустить роста тарифов для населения. Закон о ГЧП предусматривает широкий спектр мер государственной поддержки и источников возмещения затрат, что позволяет обеспечить доступность объектов ГЧП для населения.

Согласно законодательству, возможна компенсация инвестиционных и/или операционных затрат. Если по условиям договора объект ГЧП переходит в государственную собственность, то частному партнеру может выплачиваться компенсация его инвестиционных затрат.

Типовая модель реализации проекта в сфере дошкольного образования

УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ПОДГОТОВЛИВАЕТ ДОКУМЕНТАЦИЮ ПРОЕКТА ГЧП (ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ, ПРОЕКТ ДОГОВОРА), ОРГАНИЗУЕТ КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ.

- По итогам конкурса МИО (управление образования) и частный партнер заключают договор ГЧП.
- Частный партнер привлекает финансирование в проект.
- Частный партнер осуществляет строительство и эксплуатацию объекта ГЧП (детского сада), объект находится в собственности у частного партнера.
- МИО может оказать государственную поддержку в виде предоставления гарантии потребления, компенсации операционных затрат или других мер в зависимости от рентабельности проекта.
- Частный партнер получает прибыль за счет оказания услуг дошкольного образования, а также возвращает средства за счет государственной поддержки.



Рис. 46. Типовая модель реализации проекта ГЧП в сфере дошкольного образования

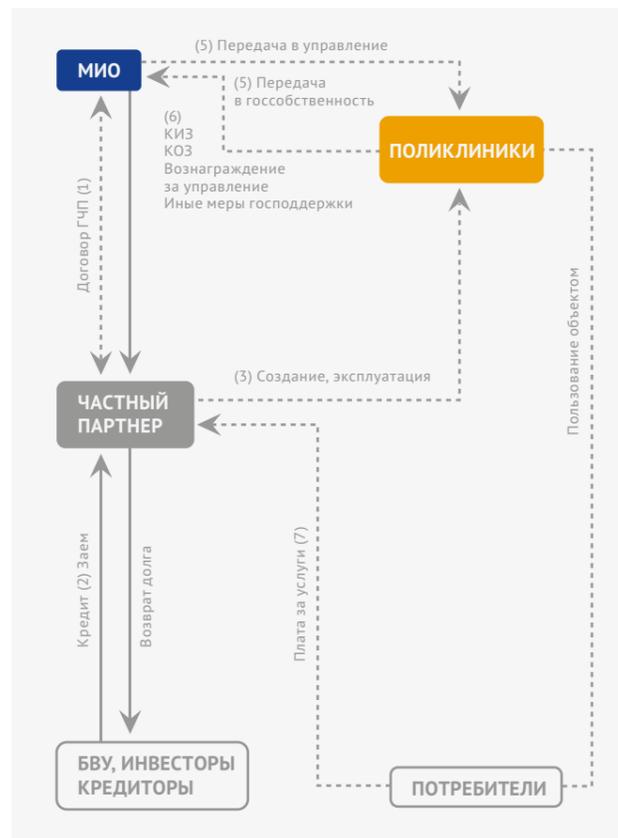


Рис. 46. Типовая модель реализации проекта ГЧП в сфере здравоохранения

**ТИПОВАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В СФЕРЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Управление здравоохранения подготавливает документацию проекта ГЧП (концепцию проекта, конкурсную документацию, проект договора), организует конкурсные процедуры.

1. МИО (управление здравоохранения) и частный партнер заключают договор ГЧП.
 - 2-4. Частный партнер привлекает финансирование в проект, осуществляет строительство объекта ГЧП, передает объект ГЧП в государственную собственность.
 5. МИО принимает объект на баланс и передает объект частному партнеру.
 6. МИО может предоставить компенсации инвестиционных, операционных затрат, вознаграждение за управление и иные меры государственной поддержки в зависимости от рентабельности проекта ГЧП.
- Частный партнер получает прибыль за счет оказания медицинских и немедицинских услуг, кроме того, возвращает вложенные средства за счет государственной поддержки.

Типовая модель реализации проекта в сфере водоснабжения и водоотведения

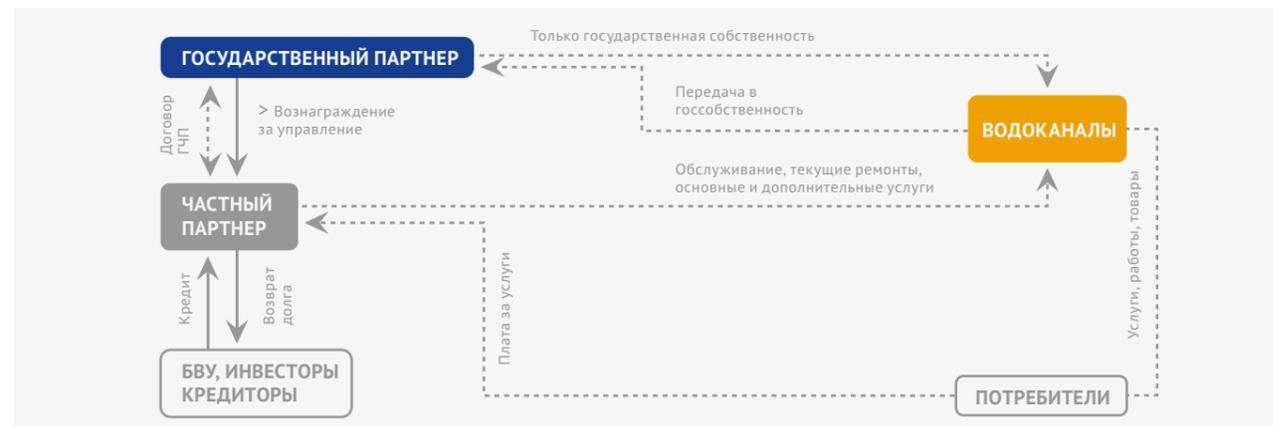


Рис. 48. Типовая модель реализации проекта в сфере водоснабжения и водоотведения

Примеры применения механизмов ГЧП в Республике Казахстан

**ПРОЕКТ «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЭКСПЛУАТАЦИЯ НОВОЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ЛИНИИ
«СТАНЦИЯ ШАР-УСТЬ-КАМЕНОГОРСК»**

Уполномоченный орган (концедент)	Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан
Концессионер	АО «Досжан темир жолы»
Цель проекта	Создание нового транспортного направления, исключающего двойное пересечение гос. границы и прохождения таможенных процедур, сокращение расстояния в южном направлении на 328 км и в западном – на 92 км и ускорение доставки грузов на 12-14 часов
Период реализации проекта	Строительство: с 01.09.2005 по 31.12.2008 года; Эксплуатация: с 01.01.2009 по 31.12.2028 года
Мощность проекта	Концессионное соглашение подписано 6 июля 2005 года
Стоимость строительства	24 479,73 млн тенге
Дата подписания концессионного соглашения	31.12.2028 года (после завершения срока эксплуатации) – ВОТ
Срок передачи объекта в государственную собственность	31.12.2028 года (после завершения срока эксплуатации) – ВОТ
Государственная поддержка деятельности концессионера	Поручительство государства по инфраструктурным облигациям Договор поручительства заключен на сумму, составляющую стоимость объекта (не более 21 427 млн. тенге) + вознаграждение, начисленное за период обращения инфраструктурных облигаций, выпущенных в период строительства объекта
Источники и структура финансирования проекта	Акционерный капитал – 11 861 млн тенге (14,3 %); Средства концессионера от размещения инфраструктурных облигаций – 25 434,0 млн тенге (85,7 %)

ВЫГОДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВА:

- Создание нового транспортного направления, исключающего двойное пересечение государственной границы и прохождения таможенных процедур;
- Увеличение товарооборота между регионами;
- Сокращение расстояния в южном направлении на 328

км и в западном – на 92 км.

ВЫГОДА ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ:

- ускорение доставки грузов на 12-14 часов;
- психологический комфорт для населения.

ПРОЕКТ «СТРОИТЕЛЬСТВО И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ПАССАЖИРСКОГО ТЕРМИНАЛА МЕЖДУНАРОДНОГО АЭРОПОРТА АКТАУ»

Уполномоченный орган (концедент)	Акимат Мангистауской области Республики Казахстан
Концессионер	ATM Group Uluslararası Havalimanı Yapım Yatırım ve işletme LTD Sti
Цель проекта	Развитие транспортной инфраструктуры Мангистауской области в соответствии со Стратегией индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы
Период реализации проекта	Строительство: 2008–2009 годы; Эксплуатация: 28 лет 11 мес.
Мощность проекта	Пропускная способность терминала составляет 450 пассажиров в час, в том числе по внутренним авиалиниям – 250 пасс./ч; по международным авиалиниям – 250 пасс./ч; согласно приложению 6 договора концессии, являющегося бизнес-планом концессионного проекта по строительству и эксплуатации нового пассажирского терминала г. Актау
Стоимость строительства	4093 млн тенге
Дата подписания концессионного соглашения	Концессионное соглашение подписано 10 декабря 2007 года
Срок передачи объекта в государственную собственность	15.07.2010
Государственная поддержка деятельности концессионера	Предоставление государственной поддержки в рамках договора концессии не предусмотрено. Между тем в соответствии с п. 5 разд. 1 приложения 2 договора концессии концессионер имеет право обратиться за мерами государственной поддержки
Источники и структура финансирования проекта	Финансирование проекта произведено за счет средств концессионера

ВЫГОДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВА И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ:

- Увеличение объема производимых услуг по обслуживанию пассажиров, грузов и багажа по сравнению с объемом производимых аналогичных услуг, осуществляемых при эксплуатации пассажирского терминала АО «Международный аэропорт Актау» на момент заключения договора;
- повышение качества обслуживания пассажиров, грузов и багажа по сравнению с качеством аналогичной деятельности, осуществляемой АО «Международный аэропорт Актау» на момент заключения договора.

СОЗДАНИЕ, ВНЕДРЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «КҮНДЕЛІК»

Отрасль	Транспорт и логистика
Статус проекта	Договор заключен и зарегистрирован от 26 января 2018 года
Сумма контракта	5815,7 млн тенге (по договору на реализацию проекта финансирование со стороны государственного партнера не предусмотрено. Проект является бесплатным)
Государственный партнер	МОН РК
Частный партнер	ТОО «Күнделік» (Kundelik)
Период действия проекта	12 лет
Цель проекта	Обеспечение равного доступа всех участников образовательного процесса РК к электронным образовательным технологиям, повышение качества образования для обеспечения его конкурентоспособности, а также совершенствование системы учета образовательных достижений обучающихся общеобразовательных организаций РК за счет автоматизации функций и процессов учебно-воспитательной и управленческой деятельности общеобразовательных организаций и органов управления средним образованием

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТИТОРОВ

ВЫГОДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВА:

- появление новых методов управления в области образования;
- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- повышение доступности, привлекательности, качества, открытости сферы образования.

ВЫГОДА ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ:

- участие родителей в образовательном процессе ребенка;
- осуществление связи родители–организация образования–ребенок через дистанционное информационное оповещение

об успехах ребенка.

- переход на постоянное ведение журналов и дневников успеваемости обучающихся в электронном виде;
- появление новых инструментов мониторинга образовательной деятельности в образовательной организации.
- равный доступ к качественному образованию для обучающихся села и города;
- равный доступ к образовательным ресурсам и технологиям;
- развитие коммуникативной и профессиональной компетентности.

ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ТВЕРДЫМИ БЫТОВЫМИ ОТХОДАМИ В ГОРОДЕ АЛМАТЫ

Отрасль	Управление объектами твердо-бытовых отходов
Планируемая стоимость проекта	5, 49 млрд тенге
Государственный партнер	КГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Алматы»
Частный партнер	Консорциум юридических лиц в составе АО «Тартып», ТОО KazWaste Conversion и ТОО GreenRecycle.
Период реализации	2017–2042 годы
Предполагаемые меры государственной поддержки	Не требуется
Статус проекта	Заключен договор ГЧП от 28.12.2017 года

СТРОИТЕЛЬСТВО ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО КОРПУСА АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ БОЛЬНИЦЫ №2

Отрасль	Здравоохранение
Планируемая стоимость проекта	5,23 млрд тенге
Период реализации	Период строительства: 2017–2018 годы Период эксплуатации: 2018–2046 годы
Производственные/технические показатели	200 койных мест
Предполагаемые меры государственной поддержки	Выплаты КИЗ и КОЗ
Статус проекта	Разработана конкурсная документация проекта. Проводится согласование и экспертиза документации

5.3. Применение механизмов ГЧП в Кыргызской Республике

СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

- Производство, передача и распределение электрической и тепловой энергии (системы центрального отопления, освещение улиц и т. д.)
- Переработка, хранение, перевозка, передача и распределение нефти и природного газа

- Автомобильный, железнодорожный, водный, воздушный, городской электрический транспорт
- Автомобильные и железные дороги (включая мосты и тоннели), аэропорты
- Коммунальное хозяйство и коммунальные услуги (управление отходами, водоснабжение, канализация и т. д.)
- Медицинская, лечебно-профилактическая и иная деятельность в системе здравоохранения

- Образование, воспитание, культура и социальное обслуживание
 - Подвижная, стационарная связь и телекоммуникации
 - Туризм, рекреация и спорт
 - Водные ресурсы
 - Иные сферы, связанные с предоставлением услуг широкому кругу потребителей
- ГЧП не применяется к отношениям, связанным с использованием минеральных ресурсов, государственных закупок и приватизацией.

Примеры применения механизмов ГЧП в Кыргызской Республике

ОРГАНИЗАЦИЯ УСЛУГ ГЕМОДИАЛИЗА В ГОРОДАХ БИШКЕК, ОШ И ДЖАЛАЛ-АБАД

ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП	
Предмет соглашения о ГЧП:	организация и предоставление услуг диализа (гемодиализа и перитонеального диализа) в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад, как определено в соглашении о ГЧП.
Срок соглашения о ГЧП:	10 лет с даты вступления в силу соглашения о ГЧП, как определено в соглашении о ГЧП.
Краткое содержание основных обязательств сторон соглашения о ГЧП:	<p>Частный партнер («Фрезениус Медикэл Кэр Дойчланд ГмбХ») обязан среди прочего:</p> <ul style="list-style-type: none"> • за свой счет обеспечить финансирование, арендовать (или приобрести) и модернизировать соответствующие помещения, подключить к коммунальным услугам, оборудовать, оснастить, эксплуатировать и содержать объекты и соблюдать, выполнять все свои обязательства, указанные в соглашении о ГЧП или возникающие в связи с ним; • предоставлять услуги диализа (гемодиализа и перитонеального диализа) пациентам, согласно стандартам и требованиям соглашения о ГЧП и законодательства Кыргызской Республики, как определено в соглашении о ГЧП; • реализовывать проект ГЧП в сроки, предусмотренные соглашением о ГЧП. <p>Государственный партнер (Министерство здравоохранения КР) обязан среди прочего:</p> <ul style="list-style-type: none"> • предоставить частному партнеру список пациентов и получить согласие пациентов на их перевод к частному партнеру; • информировать пациентов о предоставлении услуг диализа частным партнером и способствовать переходу пациентов к частному партнеру; • оплачивать услуги диализа в порядке и на условиях, предусмотренных соглашением о ГЧП.

ПРОЕКТ «УСТАНОВКА КОМПЬЮТЕРНЫХ ТОМОГРАФОВ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»

Государственный партнер	Министерство здравоохранения КР
Общая информация о проекте	<p>В соответствии с пред-ТЭО планируется установка современных мультисрезовых спиральных компьютерных томографов (далее – КТ) в 9 организациях здравоохранения (по одному КТ-аппарату):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национальный госпиталь (Бишкек); 2. Национальный центр онкологии (Бишкек); 3. Ошская областная объединенная больница; 4. Иссык-Кульская областная объединенная больница; 5. Джалал-Абадская областная объединенная больница; 6. Нарынская областная объединенная больница; 7. Баткенская областная объединенная больница; 8. Таласская областная объединенная больница; 9. Кызыл-Кийская городская больница (Баткенская область). <p>Существует острая необходимость в обеспечении населения республики физическим и экономическим доступом к услугам КТ. Учитывая недостаточный объем средств, выделяемых из средств республиканского бюджета, настоящий проект может стать тем ресурсом, который позволит провести инвестиции в инфраструктуру и оснащение и в то же время введет государственное регулирование стоимости данных услуг для населения.</p>

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Предварительная оценка общей суммы необходимых капитальных инвестиций	Приблизительно \$5 млн
Предполагаемый срок реализации проекта	Срок реализации настоящего проекта будет определен при разработке ТЭО. Запланированный срок для дальнейшей разработки ТЭО и проведения тендера составляет приблизительно один год.
Предполагаемое возмещение расходов за счет	<p>Для возврата инвестиций определены 3 источника:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Личные средства граждан; • Возмещение по ПГГ по обеспечению граждан КР медико-санитарной помощью, формируемые из источников финансирования ПГГ и сооплаты; • Другие фонды (частные страховые полисы, по договору с работодателем, благотворительные фонды и т. п.).

ПРОЕКТ «ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПАРКОВОК ВДОЛЬ ДОРОГ Г. БИШКЕК»

Государственный партнер	Мэрия г. Бишкек
Общая информация о проекте	Проект предусматривает внедрение системы платной парковки на 47 муниципальных парковках вдоль дорог для обеспечения эффективного управления муниципальными парковками: предоставление соответствующего уровня услуг парковки, обеспечения полного сбора платежей за парковку и внедрения новых подходов в сфере парковок вдоль дорог. Проект предполагает заключение соглашения с частным партнером для технической модернизации всех 47 муниципальных парковок (ограждения, дорожное покрытие, установка терминалов для взимания почасовой оплаты).
Предварительная оценка общей суммы необходимых капитальных инвестиций	Примерная стоимость начальных инвестиций составляет около \$3 млн
Предполагаемый срок реализации проекта	Предполагаемый срок строительства и реализации проекта будет определен в ходе подготовки ТЭО к проекту
Предполагаемое возмещение расходов за счет	Государственным органам предстоит обеспечить законодательную базу, позволяющую брать деньги за парковку вдоль дорог по предполагаемому проекту. А инвесторы должны за свои деньги установить парковочные терминалы и создать центр управления парковками. По приблизительным расчетам, создание одного парковочного места обойдется в 79 тыс. сомов

ПРОЕКТ «СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕЗДНОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГИ Г. УЗГЕН, ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ»

Государственный партнер	Министерство транспорта и дорог КР
Общая информация о проекте	Проект предусматривает строительство автомобильной дороги для объезда г. Узген. Эта дорога будет альтернативой основной дороге Бишкек–Ош, которая проходит через центр г. Узген. В соответствии с предложениями, подготовленными проектным институтом «Кыргыздорпроект», существует 4 предварительных варианта строительства объездной дороги, объем капитальных вложений по которым варьируется от \$6,4 млн до \$15,3 млн
Предварительная оценка общей суммы необходимых капитальных инвестиций	<p>Нижеуказанная оценка требуемых инвестиций основывается на информации проектного института «Кыргыздорпроект»:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Вариант 1: \$15,3 млн (предварительно) • Вариант 2: \$13,4 млн (предварительно). Технически наиболее оптимальный • Вариант 3: \$6,4 млн (предварительно) • Вариант 4: \$8–9 млн (предварительно) <p>Альтернативные приблизительные расчеты показывают: есть вероятность, что сумма необходимых инвестиций может достичь \$28–30 млн, включая выкуп земель. Более точная сумма должна быть определена при подготовке ТЭО</p>
Предполагаемый срок реализации проекта	Предварительно – 25 лет
Предполагаемое возмещение расходов за счет	<p>Предварительные расчеты показывают, что при следующих допущениях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • строительство дороги и сооружений – почти \$15,8 млн • содержание дороги – \$55 650 в год • ADT 5787 автомобилей (4641 легковой и 1146 грузовых), что составляет 50% от существующего общего ADT по дороге Бишкек–Ош • наличие дороги – 350 дней в году • рост ADT – 3% в год • выкуп земель под строительство – \$300 тыс. <p>проект получается жизнеспособным при тарифе 100 сомов для легковых и 200 сомов для грузовых автомобилей. ТЭО должно уточнить эти данные</p>

5.4. Применение механизмов ГЧП в Российской Федерации

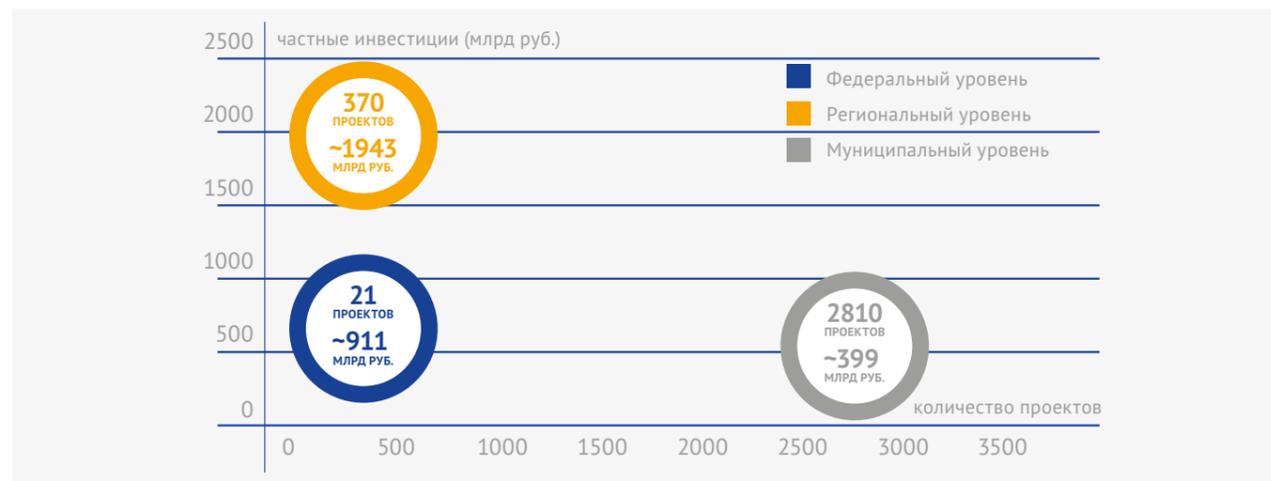


Рис. 49. Совокупный объем частных и бюджетных инвестиций в ГЧП-проектах, прошедших стадию принятия решения о реализации, по административному уровню (по состоянию на март 2018 г)

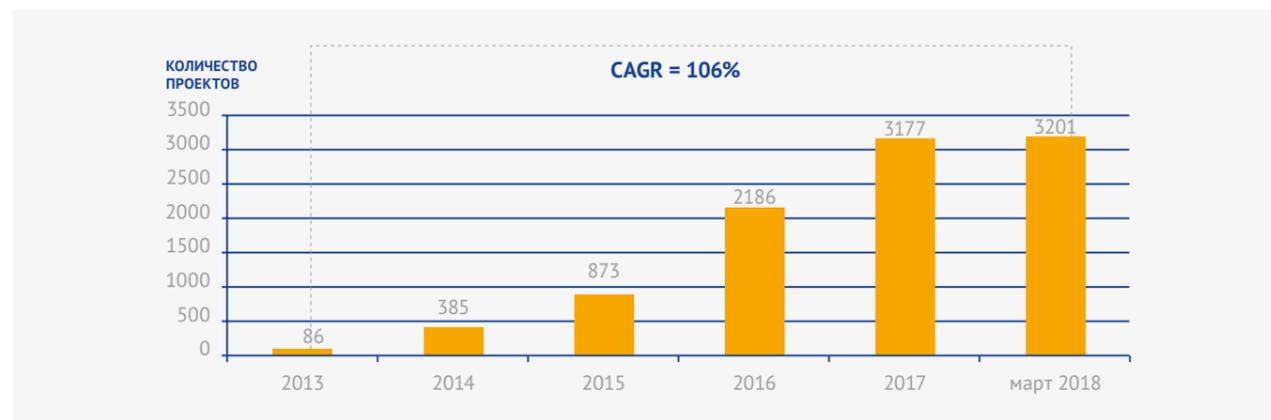


Рис. 50. Динамика общего количества ГЧП-проектов (накопительным итогом), прошедших стадию принятия решения о реализации



Рис. 51. Отраслевая структура российского рынка ГЧП по количеству проектов, прошедших стадию принятия решения о реализации

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

Перечни объектов, в отношении которых могут быть заключены СГЧП (СМЧП) и КС, установлены ст. 4 закона о КС и ст. 7 закона о ГЧП. На сегодняшний день они являются исчерпывающими и закрытыми.

Объекты, в отношении которых планируется реконструкция, на момент заключения соглашения (КС или СГЧП (СМЧП)) должны находиться в собственности публичной стороны. На момент передачи объект соглашения должен быть свободным от прав третьих лиц.

Кроме того, объектом СГЧП (СМЧП) может быть только имущество, в отношении которого законодательством РФ не установлена принадлежность исключительно к государственной, муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо нахождение в частной собственности. При этом такое имущество в рамках СГЧП может быть определено как «иное имущество» (ч. 3 ст. 12 закона о ГЧП). Это важно для объектов, в которых на часть имущества должна сохраняться государственная собственность, например, на взлетно-посадочные полосы, причалы.

ОБЪЕКТАМИ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ ЯВЛЯЮТСЯ:

- автодороги и сопутствующая инфраструктура;
- объекты железнодорожного транспорта;
- объекты трубопроводного транспорта;
- морские и речные порты;
- морские и речные суда, суда смешанного («река–море») плавания
- аэродромы и аэропорты;
- гидротехнические сооружения;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;
- объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, а также иные объекты коммунальной инфраструктуры;
- метрополитен и другой транспорт общего пользования;
- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения;
- здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных сил Российской Федерации;
- объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции;
- объекты ТКО;
- объекты социального обслуживания граждан;

- объекты газоснабжения;
- программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы, а также технологически связанные с ними технические средства и здания (части зданий).

ОБЪЕКТАМИ СОГЛАШЕНИЙ О ГЧП ЯВЛЯЮТСЯ:

- частные автомобильные дороги и сопутствующая инфраструктура;
- транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;
- объекты железнодорожного транспорта;
- объекты трубопроводного транспорта;
- порты;
- морские суда и речные суда, суда смешанного («река–море») плавания;
- воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;
- гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;
- подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;
- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;
- объекты ТКО;
- объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;
- мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;
- объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции;
- объекты охотничьей инфраструктуры;
- имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности;
- программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы, а также технологически связанные с ними технические средства и здания (части зданий).

Примеры применения механизмов ГЧП в Российской Федерации

ПРОЕКТ «ЗАПАДНЫЙ СКОРОСТНОЙ ДИАМЕТР»

ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА

- Реализация на основе закона Санкт-Петербурга о ГЧП
- Общая протяженность дороги: 46,6 км
- Количество сложных инженерных сооружений (мосты, развязки, эстакады, тоннели): более 30
- Сроки строительства: 2012 - 2014 гг.
- Сроки эксплуатации: 2015 - 2042 гг.
- Интенсивность движения: до 100 000 авт./сутки
- Общее количество полос: 4-8

КЛЮЧЕВЫЕ УЧАСТНИКИ

- Консорциум:
 - > ГПБ(ОАО)
 - > ВТБ Капитал
- Строительный консорциум:
 - > Astaldi (Италия)
 - > Içtaş İnşaat (Турция)
 - > Mega Yarı İnşaat ve Ticaret (Турция)
- Кредиторы:
 - > ГПБ(ОАО)
 - > ЗТБ Капитал
 - > Знешэкономбанк
 - > EBRD
 - > ЕАБР



РОЛЬ ГПБ (ОАО) В ПРОЕКТЕ

- АКЦИОНЕР ПРОЕКТНОЙ КОМПАНИИ
- СТАРШИЙ КРЕДИТОР
- ФИНАНСОВЫЙ КОНСУЛЬТАНТ
- ОРГАНИЗАТОР ФИНАНСИРОВАНИЯ

СТРУКТУРА ФИНАНСИРОВАНИЯ

- Бюджет проекта: около 120 млрд руб.



ПРОЕКТ «СОЗДАНИЕ КРЫТОГО СПОРТИВНОГО КОМПЛЕКСА С ИСКУССТВЕННЫМ ЛЬДОМ НА 5000 МЕСТ»

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА	ЗНАЧЕНИЕ
Предмет проекта	Создание и эксплуатация имущественного комплекса, состоящего из крытого спортивного комплекса с искусственным льдом на 5000 мест, оснащенного имуществом и оборудованием
Статус проекта	Эксплуатационная стадия
Форма реализации проекта	Концессионное соглашение
Участники проекта	Концедент - правительство Ульяновской области, концессионер - ЗАО «Волга-Спорт»
Объекты соглашения	Крытый спортивный комплекс с искусственным льдом на 5000 мест
Срок реализации проекта	17.06.2012 – 14.03.2024 годы
Период реализации проекта	Создание объекта: 18.06.2012-14.03.2014, эксплуатация: 14.03.2014-14.03.2024
Общая стоимость проекта	2023,2 млн руб.
Участие концедента	Передача прав владения и пользования объектами соглашения, предоставление земельных участков, на которых находятся объекты соглашения, на основании договора аренды. Размер арендной платы корректируется на индекс инфляции

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОЕКТА	ЗНАЧЕНИЕ
Участие концессионера	Строительство, оснащение и эксплуатация объекта соглашения. Оказание услуг населению районов Ульяновской области на возмездной и безвозмездной основе
Объем финансирования капитальных затрат	2023,2 млн руб. – внебюджетные источники
Объем выплат концессионеру на этапе эксплуатации	4704,2 млн руб. – внебюджетное финансирование (платежи по договору аренды крытого спортивного комплекса, заключенному между ЗАО «Волга-Спорт» и областным государственным автономным учреждением «Волга-спорт-арена»)



СТРОИТЕЛЬСТВО И ЭКСПЛУАТАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

Субъект РФ/МО	ХМАО-Югра
Объект соглашения	Объект образования (школа /детский сад)
Предмет соглашения	создание, содержание, эксплуатация
Форма	концессионное соглашение (115-ФЗ)
Публичная сторона	Муниципальные образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
Частная сторона	Частные инвесторы
Дата подписания	30.03.2018 года
Срок проекта	8–10 лет
Объем капитальных затрат (тыс. руб.)	1 000 000 – 2 200 000
Модель возврата инвестиций	плата концедента + коммерческая выручка
Текущий статус	Заключено первое КС в Г.О. Нефтеюганск 30 марта 2018 года

ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ:

- Предмет концессионного соглашения – финансирование, проектирование, создание и эксплуатация объекта КС
- Концессионер получает только право владения и эксплуатации (обслуживания) объекта на срок действия соглашения с возможностью передачи объекта образовательной организации для осуществления образовательного процесса
- Возврат инвестиций обеспечивается за счет периодических выплат в виде платы концедента на стадии эксплуатации, а также доходов от оказания концессионером

платных услуг

- В целях защиты интересов концессионера, повышения привлекательности проекта для кредиторов и уменьшения стоимости заимствований концедент заключает прямое соглашение с кредитором

СРОКИ ПО СОГЛАШЕНИЮ:

Строительство объекта образования по КС – не более 3 лет
Эксплуатация объекта образования КС – не менее 5 лет

ФИНАНСИРОВАНИЕ:

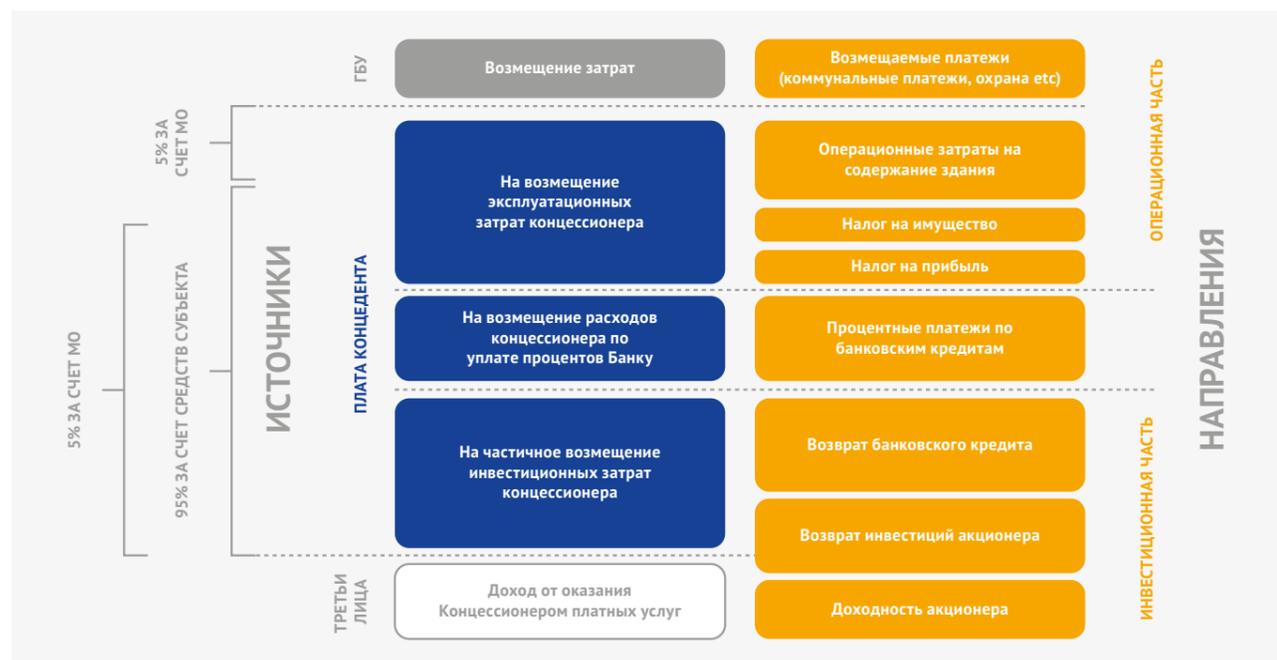
CAPEX (частные): 1 000 000 – 2 200 000 тыс. руб., но в любом случае не более сметной стоимости создания объекта КС согласно ПСД, за вычетом размера капитального гранта

CAPEX (бюджетные): бюджет муниципального образования

Иное бюджетное софинансирование: осуществление регулярных выплат концессионеру в целях компенсации его затрат на строительство и эксплуатацию объекта концессии (плата концедента) на всем сроке эксплуатации до конца срока КС

Коммерческий доход: услуги по дополнительному образованию и от иной разрешенной в КС деятельности

МЕХАНИЗМ ВОЗВРАТА ИНВЕСТИЦИЙ КОНЦЕССИОНЕРА



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ

РЕКОНСТРУКЦИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ОБЪЕКТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ЛЕНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ»

Субъект РФ/МО	Ленинградская область, Гатчинский район, г. Коммунар
Объект соглашения	до реконструкции – 15 объектов недвижимого имущества общей площадью 14 120 кв. м; после реконструкции – объект здравоохранения общей площадью не менее 22 000 кв. м и рассчитанный на 300 коек
Предмет соглашения	проектирование, реконструкция, капитальный ремонт, эксплуатация, техническое обслуживание
Публичная сторона	Ленинградская область в лице правительства Ленинградской области
Частная сторона	ООО «Специальная проектная компания "XXI век"»
Генеральный проектировщик	ООО «Архитектурное бюро "Традиция"»
Дата подписания	17.03.2017 года
Срок проекта	28 лет
Объем капитальных затрат (тыс. руб.)	2 735 000
Модель возврата инвестиций	прямой сбор платы с потребителей + компенсация недополученных доходов (МГД) в отношении 120 коек по ОМС
Текущий статус	предынвестиционный

ФИНАНСИРОВАНИЕ:

CAPEX (частные): 670 000 тыс. руб.

CAPEX (бюджетные): 2 065 000 тыс. руб.

Иное бюджетное софинансирование: возмещение недополученных доходов концессионера при осуществлении целевой эксплуатации в сфере ОМС

Концессионная плата: 15 200 тыс. руб.

ОПИСАНИЕ И ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ ОБЪЕКТА КС:

Профили реабилитации:



неврология
центральной
нервной системы



опорно-двигательный
аппарат и периферическая
нервная система



соматические
заболевания
и кардиология

Базовые услуги:



реабилитация
(стационар)



амбулаторное
лечение



неотложная
помощь



клинические
анализы

40% затрат на фонд оплаты труда персонала численностью 610 штатных единиц, приобретение лекарственных средств, питание пациентов, техническое обслуживание и содержание объекта и амортизацию, но не более 1/25 стоимости реконструкции объекта КС без учета стоимости реконструкции бомбоубежища – 1950 млн руб.

