



ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



Основные положения Концепции (стратегии) развития государственно- частного партнерства в РФ до 2020 года

Исполнительный директор
Центра развития ГЧП,
руководитель аналитической
группы Комитета ТПП РФ по ГЧП
Ткаченко Максим Викторович



Структура презентации

Разделы:

1

Актуальность, цели и задачи разработки Стратегии, место Стратегии в системе документов стратегического планирования и связь с ними

2

Общемировые тенденции развития общественной инфраструктуры и сферы ГЧП

3

Формы ГЧП в Российской Федерации. Потенциал для привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры в РФ. Состояние и проблемы развития сферы ГЧП в России

4

Основные направления развития ГЧП в Российской Федерации. Ключевые «точки роста» сферы ГЧП

5

Приоритетные отрасли для развития и применения механизмов ГЧП. Ожидаемые результаты развития в привязке к отраслям

6

Критерии оценки эффективности реализации Стратегии

1

Актуальность, цель и задачи разработки Стратегии, место Стратегии в системе документов стратегического планирования и СВЯЗЬ С НИМИ



Внешние факторы

- развитие инфраструктуры необходимо **для стимулирования экономического роста** (по расчетам Всемирного Банка 10% увеличение финансовых вложений в инфраструктуру обеспечивает 1% рост экономики)
- прогнозируется **сокращение бюджетных расходов**, в том числе в инфраструктурные проекты (приоритет при бюджетном планировании отдается текущим социальным обязательствам публично-правовых образований)
- в существующих условиях **бизнес не заинтересован идти** в инфраструктурные проекты **на чисто рыночных условиях** (в первую очередь инвестиционная привлекательность снизилась в социальной и коммунальной сферах)
- **уровень износа основных фондов** в инфраструктурных отраслях в России оценивается как высокий (выше, чем в среднем по странам БРИКС, ~ 45-55%, Россия находится на 101 месте среди стран мира по качеству инфраструктуры)
- по оценкам Всемирного Банка **общие расходы на инфраструктуру в России должны составлять 4-5% ВВП**

В сложившихся экономических и политических условиях ГЧП может рассматриваться, с одной стороны, как механизм для привлечения дополнительных ресурсов в общественную инфраструктуру, с другой - как инструмент стимулирования экономической активности

Внутренние факторы

- **сфера ГЧП прошла этап зарождения в ряде ключевых отраслей** инфраструктуры (*здравоохранение, транспорт, водоснабжение и теплоснабжение*), для ее дальнейшего развития необходим системный и научно-обоснованный подход
- **отсутствие межведомственной координации** в вопросах применения и развития механизмов ГЧП в различных отраслях экономики (*ряд государственных органов предпринимают попытки сформулировать системные подходы к развитию механизмов ГЧП в соответствующих отраслях: данные инициативы не согласованы ни на понятийном, ни на инструментальном уровне*)
- как у частного, так и у государственного сектора **ощущается потребность в едином документе**, в котором понятийно описывались бы различные формы ГЧП и их отличия от иных форм взаимодействия государства и бизнеса, давалась бы текущая характеристика ситуации в сфере ГЧП, закреплялись бы приоритетные отрасли и ключевые проблемы / направления развития сферы ГЧП

Концепция (стратегия) необходимый документ на текущем этапе развития сферы ГЧП в Российской Федерации, как бизнесу (инвесторам, заемщикам, операторам, консультантам), так и государственным и муниципальным органам власти. Концепция (стратегия) должна стать инструментом для становления сферы ГЧП

Цель и задачи разработки Стратегии

Цель

создание условий для более активного применения механизмов ГЧП в целях ускоренного развития общественной инфраструктуры в Российской Федерации (*увеличение доли внебюджетных средств в общем объеме инвестиций в развитие инфраструктуры*)

Задачи

1

совершенствование правовой и методологической базы в сфере ГЧП, для расширения перечня форм и моделей ГЧП в РФ, а также повышения эффективности применения данного механизма

2

совершенствование финансовых механизмов и инструментов, используемых при реализации проектов ГЧП

3

внедрение дополнительных стимулов как для частных партнеров, так и для публичных партнеров использовать механизм ГЧП

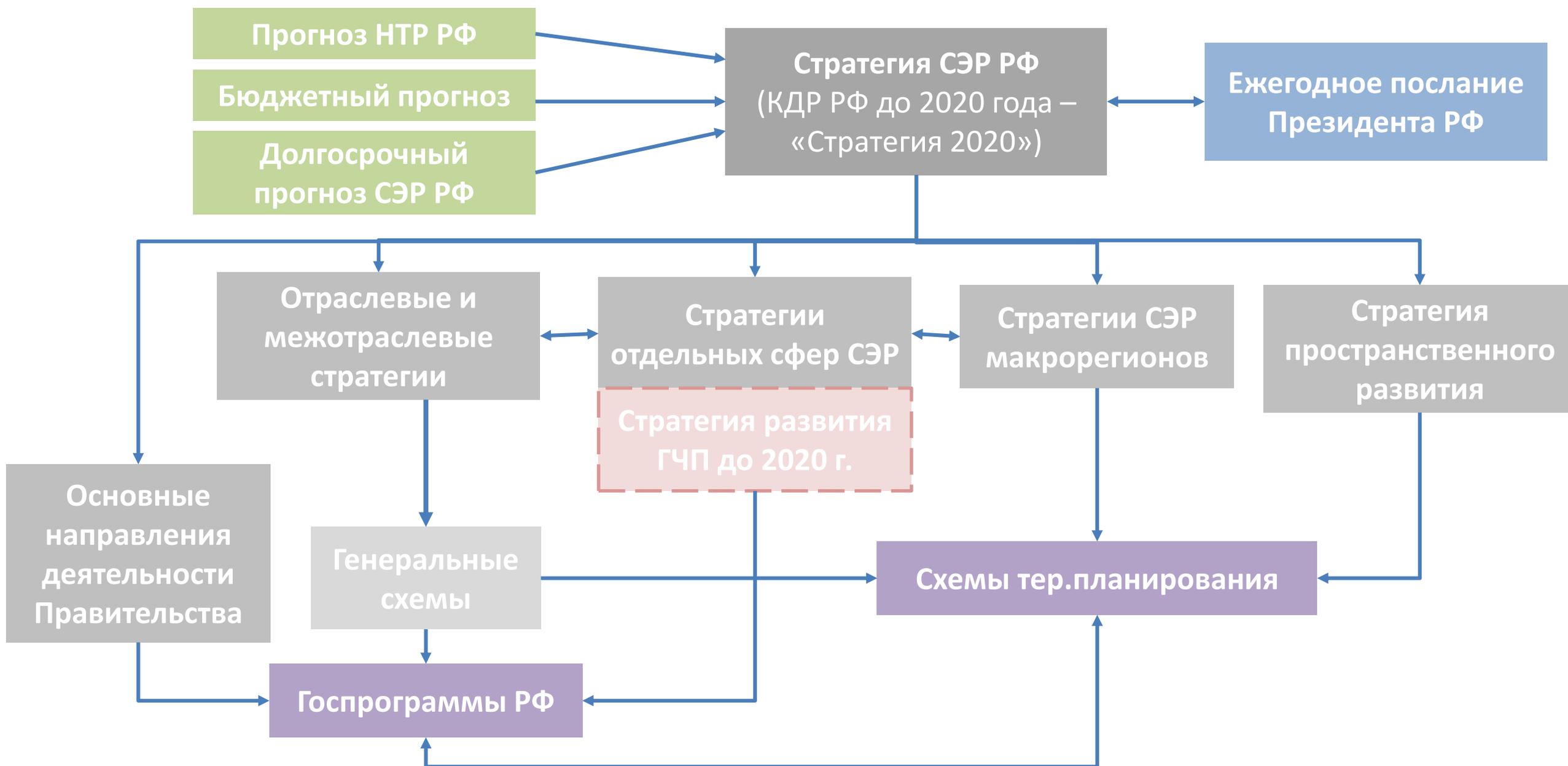
4

формирование комплексной системы управления сферой ГЧП в РФ, поэтапное внедрение принципа «квалифицированный заказчик»

5

устранение отраслевых ограничений и препятствий для развития ГЧП в отдельных отраслях экономики (специфика тарифного регулирования, правовые ограничения и пр.)

Место Стратегии в системе документов стратегического планирования (172-ФЗ)



В соответствии с 172-ФЗ государственными органами могут разрабатываться стратегии отдельных сфер социально-экономического развития, основывающиеся на Стратегии социально-экономического развития РФ, в роли которой на сегодняшний момент выступает Концепция долгосрочного развития РФ до 2020 («Стратегия 2020»)

2

Общемировые тенденции развития инфраструктуры и сферы государственно-частного партнерства



Общемировые тенденции развития инфраструктуры

1

Перекладывание расходов на потребителей

Это выражается в строительстве большего числа платных инфраструктурных объектов. Потребителям приходится оплачивать реальные затраты на используемую ими инфраструктуру, что неизбежно приведет к более реалистичному ценообразованию.

2

Более активное участие государственных и муниципальных органов

В текущей ситуации на рынке частные инвесторы не охотно идут в сферу общественной инфраструктуры, в связи с чем правительства вынуждены брать на себя роль лидера: брать на себя большие риски и обязательства по проектам чем раньше, вести более агрессивную политику по привлечению инвесторов.

3

Усиление внимания к вопросам снижения расходов

Правительства многих стран начинают досконально изучать стоимость своей инфраструктуры, дабы найти возможности, позволяющие сделать ее более приемлемой в ценовом отношении.

4

Усиление роли планирования развития инфраструктуры

В ведущих странах наблюдается тенденция к усилению роли и совершенствованию государственного планирования развития инфраструктуры для стимулирования рынка инфраструктурных проектов, в том числе с привлечением внебюджетных средств

5

Активное использование различных моделей реализации проектов

Как развитые, так и развивающиеся страны все активнее используют модели реализации инфраструктурных проектов, в которых учитываются долгосрочные цели и стоимость всего жизненного цикла объекта, а также предусматривается возможность привлечения инвестора

Текущее состояние и тенденции развития инфраструктуры в России

1

Колоссальное недофинансирование

По экспертным оценкам, в социальной сфере потребность в финансировании объектов общественной инфраструктуры составляет 18,2 трлн рублей, в сфере энергетики и водоснабжения этот показатель достигает 6,1 трлн рублей

2

Несбалансированное развитие

В 2013 г. основной объем инвестиций приходился на основные фонды предприятий добывающей промышленности (свыше 30%), а объем инвестиций в модернизацию объектов соц.инфраструктуры – не более 3%

3

Низкая доля внебюджетных средств

Внебюджетные средства составляют от 2% в социальной сфере до 10% в сфере транспорта, в общем объеме затрат на создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры.

4

Ускоренное развитие рынка инфраструктурных компаний

Реализация «мегапроектов» (Универсиада, Зимняя Олимпиада, Чемпионат Мира и др.) приводит к значительному росту рынка частных застройщиков и развитию их компетенций, однако отказ от вовлечения частных компаний в процесс управления объектами общественной инфраструктуры не позволяет аналогичным образом развивать рынок частных операторов и привлекать частные компетенции для эффективной эксплуатации объектов

5

Переход от капиталоемких, но простых проектов - к менее дорогим, но более «умным»

«Крымский фактор» и ситуация в экономике заставляют государство пересматривать свои планы в отношении мегапроектов в сторону более технологичных и недорогих проектов

Этапы развития сферы ГЧП*

* - согласно рекомендациям ОЭСР



Особенности ГЧП в России

1

Ключевую роль в консорциумах на стороне частного партнера в России играют финансирующие организации

2

Финансируют проекты ГЧП в Российской Федерации в 9 случаях из 10 ТОП-5 банков (Газпромбанк, ВТБ, Сбербанк, ВТБ-24, Банк Москвы) и ВЭБ

3

Все чаще на стороне публичного партнера говорят о необходимости обоснования целесообразности использования механизмов ГЧП (VfM)

4

Иностранных инвестиций в российских проектах ГЧП немного, и изменения ситуации не ожидается, даже в случае привлечения в российскую экономики финансирования с азиатских рынков

5

Недостаточный уровень ликвидности отечественной финансовой системы

6

Многие проекты, реализуемые в ближайшие 1-2 года, будут в состоянии фактического дефолта; их реструктуризация заложит основу для оценки рисков и оценки финансовой эффективности проектов

7

Принятие проекта ФЗ «Об основах государственно-частного партнерства...» важный шаг, но нужно понимать что пройдет 1-2 года прежде чем он станет основой для реализации первых проектов в РФ

3

Формы ГЧП в Российской Федерации. Потенциал для привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры в РФ. Состояние и проблемы развития сферы ГЧП в России



Формы ГЧП в РФ

Концессионное соглашение

- договор, по которому концессионер обязуется за свой счет создать и/или реконструировать недвижимое имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту, а также осуществлять деятельность с использованием объекта концессионного соглашения.

Соглашение о государственно-частном партнерстве

- договор между публичным партнером и частным партнером, по которому публичный партнер обязуется предоставить частному партнеру объекты имущества, имущественные права, результаты интеллектуальной деятельности, в целях создания, эксплуатации и/или технического обслуживания объекта соглашения, а частный партнер обязуется создать этот объект.

Аренда с инвестиционными обязательствами

- договор, по которому арендодатель обязуется предоставить частному партнеру имущество за плату на временное пользование и/или владение, с обременением в виде капитальных инвестиций и функциональным назначением объекта

Контракты жизненного цикла в рамках закупочного законодательства

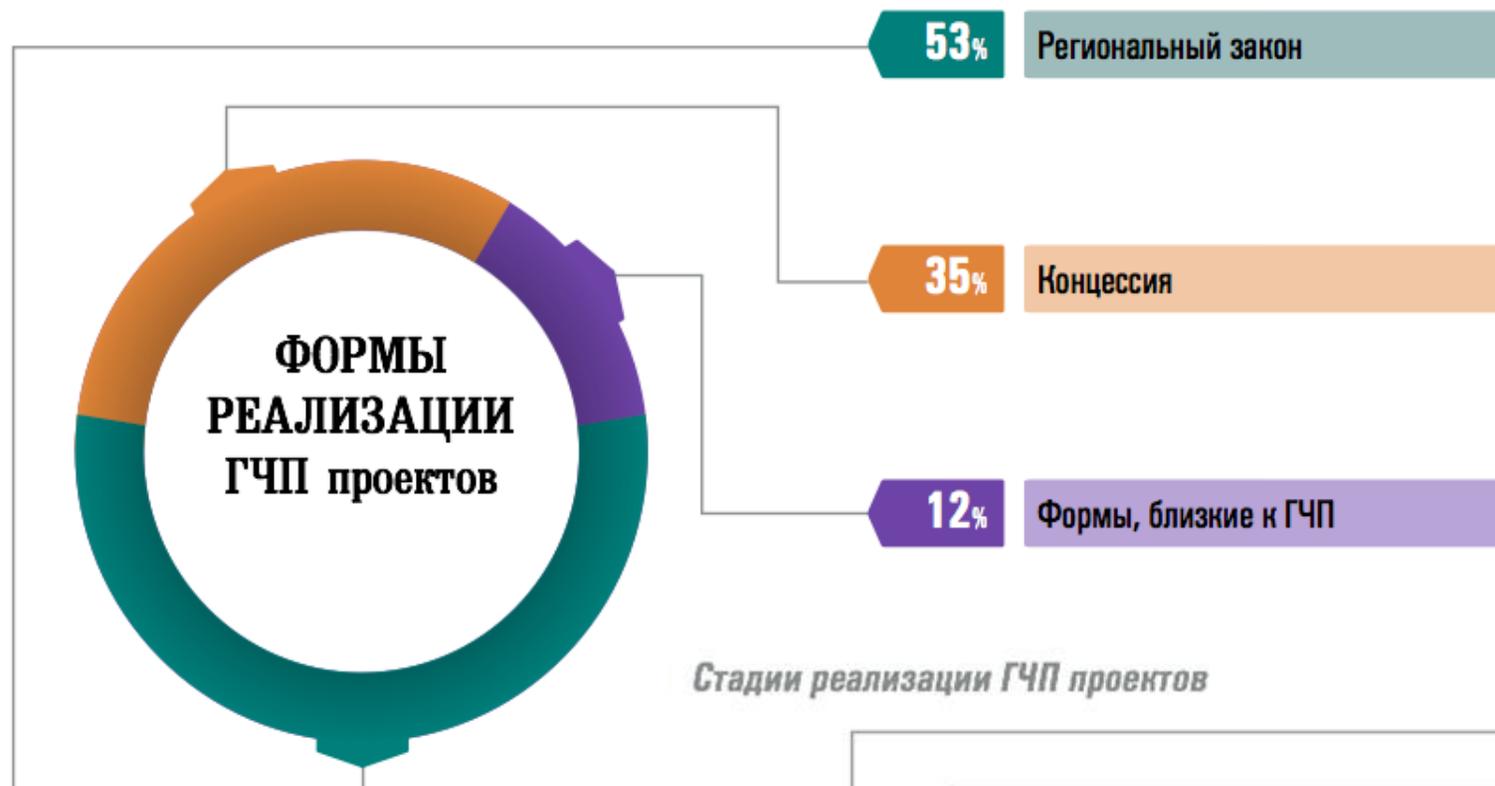
- договор, по которому осуществляется покупка товаров, работ и услуг на весь жизненный цикл объекта закупки для нужд государства за счет бюджетных средств.

Соглашения о ГЧП в рамках корпоративной системы закупок

- комплексные долгосрочные договора, заключенные в рамках корпоративной системы закупок государственных предприятий и компаний (223-ФЗ), имеющие признаки государственно-частного партнерства.

Характеристика состояния ГЧП в России

Формы реализации ГЧП проектов



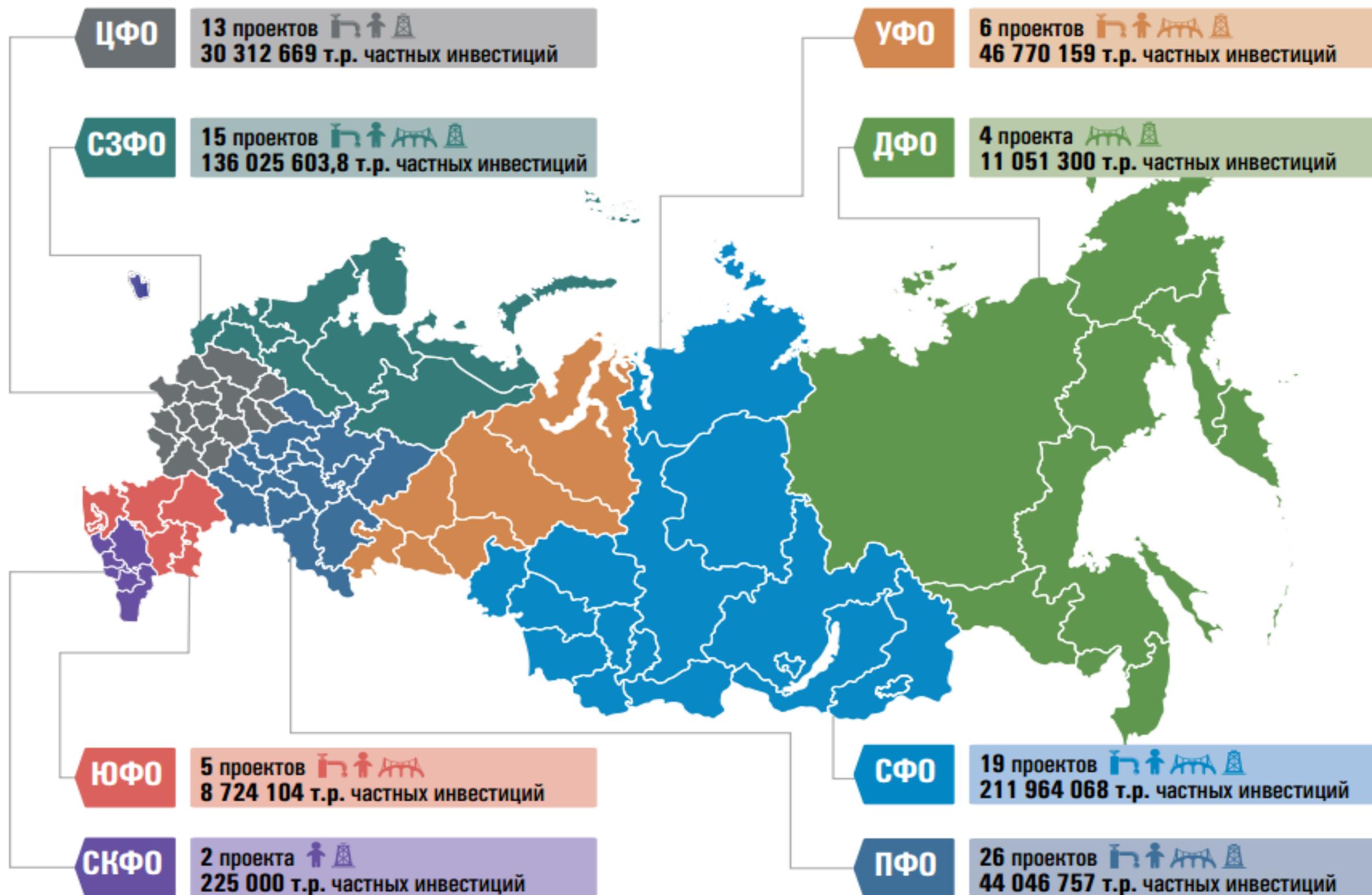
Помимо Федерального законодательства, регулирующего реализацию проектов в форме концессионного соглашения, в 69 регионах России действуют региональные Законы о соглашениях государственно-частного партнерства.

Стадии реализации ГЧП проектов

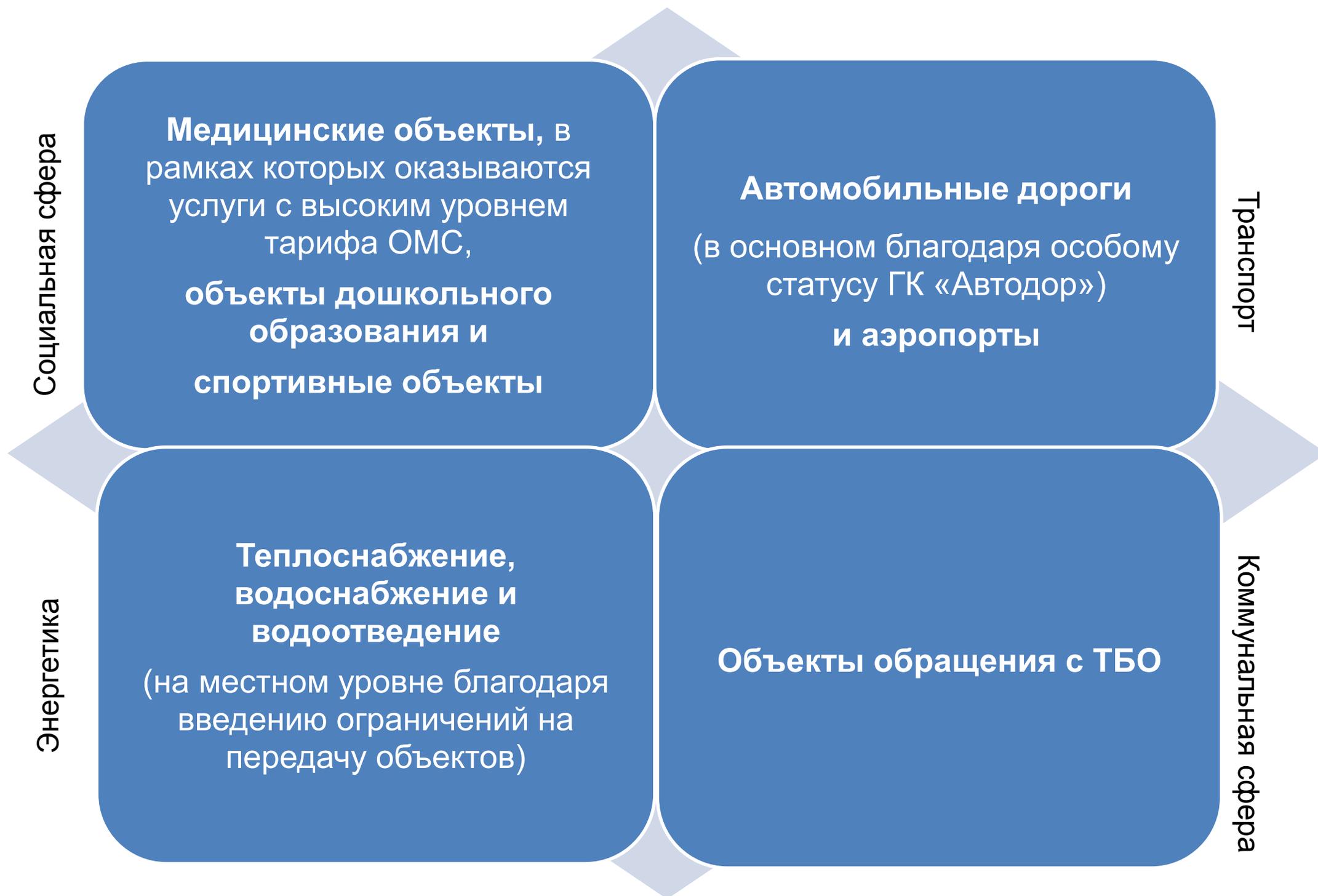


Всего – 131 проект в РФ. Данные представлены на основании Рейтинга регионов ГЧП-2014, формируемого ежегодно Центром развития ГЧП, совместно с ТПП РФ.

Характеристика состояния ГЧП в России



Характеристика состояния ГЧП в России: отрасли прошедшие этап «зарождения»



Основные проблемы и ограничения развития сферы ГЧП в РФ

Отсутствие стратегического целеориентированного подхода к планированию и развитию инфраструктуры

Недостаточный уровень развития нормативно-правовой и методологической базы в сфере ГЧП

Отсутствие системы управления сферой ГЧП на федеральном уровне и унифицированной модели на региональном и местном уровне

Недостаточный уровень развития бюджетных и финансовых механизмов для эффективной реализации проектов ГЧП

Низкий уровень развития рынка частных операторов и конкуренции в сфере ГЧП, в том числе по причине существующих правовых ограничений и барьеров

4

Основные направления развития ГЧП в Российской Федерации. Ключевые «точки роста» сферы ГЧП



Основные направления развития и ключевые «точки роста» сферы ГЧП

Направление №1

Повышение эффективности прогнозирования и планирования развития общественной инфраструктуры на федеральном, региональном и местном уровне, в том числе с привлечением внебюджетных средств

Ключевые «точки роста»

- **Точка роста №1. Прогнозирование инфраструктурных разрывов.** Совершенствование подходов к оценке текущей обеспеченности и системы прогнозирования потребности в объектах общественной инфраструктуры (*актуализация нормативов обеспеченности в отраслях, разработка методологии, интеграция в существующие документы прогнозирования, разработка и внедрение «Стандарта инфраструктурной обеспеченности»*)
- **Точка роста №2. Система планирования развития инфраструктуры.** Совершенствование существующей системы стратегического планирования на федеральном и региональном уровне, посредством установления дополнительных требований по учету в документах целеполагания и программирования разделов, посвященных инфраструктуре
- **Точка роста №3. Учет механизмов ГЧП в документах стратегического планирования.** Интеграция ГЧП как экономического института в систему документов планирования на федеральном, региональном и местном уровне. Актуализация действующих документов планирования (госпрограмм, отраслевых стратегий и пр.)

Повышение эффективности прогнозирования и планирования

I этап
2015-2016

II этап
2016-2017

III этап
2018-2019

<p>Точка роста №1: «Прогноз»</p>	<ul style="list-style-type: none"> Анализ и актуализация существующих нормативов обеспеченности Разработка методики оценки «инфраструктурных разрывов» 	<ul style="list-style-type: none"> Разработка методики прогнозирования потребности в объектах общ.инфраструктуры Включение разделов об общ.инфраструктуре в прогнозы СЭР на всех уровнях 	<ul style="list-style-type: none"> Разработка и внедрение единого «Стандарта инфраструктурной обеспеченности» Внесение изменений в 172-ФЗ (при необходимости)
<p>Точка роста №2: «План»</p>	<ul style="list-style-type: none"> Рекомендации субъектам по учету инфраструктурного фактора в документах ГСП Совершенств. методик разраб. стратегий СЭР, госпрограмм, схем тер.планирования 	<ul style="list-style-type: none"> Мониторинг эффективности планирования развития инфраструктуры в субъектах РФ Формирование долгосрочного плана развития инфраструктуры на принципах ГЧП на фед.уровне 	<ul style="list-style-type: none"> Содействие внедрению долгосрочных планов развития инфраструктуры на принципах ГЧП в субъектах РФ Внесение изменений в 172-ФЗ (при необходимости)
<p>Точка роста №3: «ГЧП в документах планирования»</p>	<ul style="list-style-type: none"> Анализ действующих стратегий и программ на фед.уровне на факт учета ГЧП и их последующая корректир. Рекомендации субъектам по учету ГЧП в документах ГСП Принятие данной Стратегии 	<ul style="list-style-type: none"> Мониторинг учета механизмов ГЧП в документах ГСП в регионах Совершенствование подходов к разработке документов ГСП на федеральном и региональном уровне (учет мех. ГЧП) 	<ul style="list-style-type: none"> Разработка новой стратегии развития ГЧП до 2030 года для реализации этапа – «становление»

Основные направления развития и ключевые «точки роста» сферы ГЧП

Направление №2

Развитие нормативно-правовой и методологической базы в сфере государственно-частного партнерства

Ключевые «точки роста» (задачи)

- **Точка роста №4. Совершенствование концессионного законодательства.** Принятие необходимых подзаконных актов и внесение изменений в концессионное законодательство для расширения практики и повышения эффективности использования концессий
- **Точка роста №5. Развитие нормативной правовой и методологической базы для неконцессионных форм ГЧП.** Принятие проекта ФЗ «Об основах государственно-частного партнерства...». Разработка и принятие подзаконных НПА и методических рекомендаций, в том числе для регионов и муниципальных образований. Гармонизация регионального законодательства.
- **Точка роста №6. Единая методика оценки и конкурсного отбора.** Унификация методик оценки эффективности инвестиционных проектов претендующих на софинансирование из бюджетов бюджетной системы РФ и порядков конкурсного отбора, с последующим принятием единой методики и единого порядка.

Развитие нормативно-правовой и методологической базы

I этап
2015-2016

II этап
2016-2017

III этап
2018-2019

<p>Точка роста №4: «115-ФЗ»</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Закрепление частн.инициат. • Установ. основания для продления сроков • База успешных практик по 115-ФЗ • Примерные конц.соглашения 	<ul style="list-style-type: none"> • Утверждение ПП РФ об органах испол.власти уполномоченных для принятия решения о реализации концесс.соглашен • Разработка методические рек. для субъектов РФ по концессиям 	<ul style="list-style-type: none"> • Внесение изменений в 115-ФЗ (расширение перечня объектов, новые механизмы гарантии возвратности и пр.) (при необходимости)
<p>Точка роста №5: «Неконцес. формы»</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие проекта ФЗ о ГЧП • Принятие ПП РФ (порядок оценки, конкур. отбора и пр.) • Гармонизация рег.законов • Разграничение КЖЦ и ГЧП • Формирование НПБ в ОПК • Внесение изменений в БК 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка типовых НПА для регионов (конкурс, межвед.взаимодействие и пр.) • Мониторинг исп. положений региональных НПА в сфере ГЧП • Разработка примерных согл. • Рек. субъектам 223-ФЗ 	<ul style="list-style-type: none"> • Внесение изменений в ФЗ о ГЧП (в случае необходимости) • Внесение изменений в НПА в сфере ГЧП в ОПК
<p>Точка роста №6: «Единая оценки и отбор»</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка методики оценки для концессионных проектов • Утверждение методики оценки эффективн. и срав.преимущества для ГЧП • Анализ возможности унификации методик оценки и конкурсных процедур в ГЧП 	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка единой методики оценки и для ГЧП и для концессий, и для иных форм проектов, претендующих на прямое или косвенное участие бюджетов бюджетной системы • Пилотная апробация ед.методики и порядка конкурса 	<ul style="list-style-type: none"> • Утверждение единой методики оценки эффективности и наличия сравнительного преимущества инвестиционных проектов, реализ. на принципах ГЧП • Принятие единого порядка конкурсной процедуры и ЧИ

Основные направления развития и ключевые «точки роста» сферы ГЧП

Направление №3

Развитие системы управления сферой государственно-частного партнерства на федеральном, региональном и местном уровне

Ключевые «точки роста»

- **Точка роста №7. Формирование организационной структуры управления.** Создание уполномоченных органов на всех уровнях, формирование иных институтов развития и управления сферой ГЧП
- **Точка роста №8. Реализация программы «Квалифицированный заказчик».** Реализация масштабной программы подготовки кадров и методического сопровождения процесса управления сферой ГЧП в регионах и муниципальных образованиях РФ
- **Точка роста №9. Запуск Национального портала в сфере ГЧП.** Разработка и запуск портала в сети Интернет для публикации всей информации о сфере ГЧП, а также ведения реестра (базы) проектов ГЧП и публикации инф.о конкурсах
- **Точка роста №10. Внедрение постпроектного анализа проектов (ППА) и эффективной системы контроля качества услуг при реализации проектов.** Разработка соответствующих методик и порядков межведомственного взаимодействия, а также автоматизированной системы управления проектами ГЧП
- **Точка роста №11. Стимулирование самоорганизации на рынке ГЧП и формирования системы внесудебного решения споров.** Содействие созданию ассоциаций и СРО в сфере ГЧП, участие в разработке кодексов и регламентов, формирование третейских судов

Развитие системы управления сферой ГЧП

	I этап 2015-2016	II этап 2016-2017	III этап 2018-2019
Точка роста №7	<ul style="list-style-type: none"> Создание уполномоченных органов на всех уровнях Создание Национального агентства в сфере ГЧП (АНО) Создание Межвед.органа при Правит. РФ (приоритез.) 	<ul style="list-style-type: none"> Формирование региональной сети представительств Национального агентства в сфере ГЧП Формирование межвед. органов в субъектах РФ 	<ul style="list-style-type: none"> Разработка и внедрение управленческого стандарта в сфере ГЧП в субъектах и муниципальных образованиях
Точка роста №8	<ul style="list-style-type: none"> Разработка проф.стандартов в сфере ГЧП Разработка обр.стандартов и определ.фед.площадок прогр. 	<ul style="list-style-type: none"> Реализация программы «Квалифицированный заказчик» в субъектах РФ 	<ul style="list-style-type: none"> Реализация программы «Квалифицированный заказчик» в мун.образованиях (совместно с регионами)
Точка роста №9:	<ul style="list-style-type: none"> Разработка и запуск Национального портала ГЧП Рекомендации субъектам по инвестиционным порталам 	<ul style="list-style-type: none"> Мониторинг региональных и муниципальных информ.площадок в сфере ГЧП 	<ul style="list-style-type: none"> Разработка и внедрение стандарта информационной открытости сферы ГЧП в регионе
Точка роста №10:	<ul style="list-style-type: none"> Разработка порядка и методик ППА / форм. БД Разработка методик мониторинга и контроля 	<ul style="list-style-type: none"> Запуск принципа ППА на всех уровнях и формир. БД Интеграция ГЧП в ГАСУ Разработка системы упр.пр. ГЧП 	<ul style="list-style-type: none"> Внедрение автоматизир. системы управления проектами ГЧП на всех уровнях
Точка роста №11:	<ul style="list-style-type: none"> Содействие созданию Ассоциации Содействие принятию кодекса участников рынка 	<ul style="list-style-type: none"> Содействие разработке регламентов, нормативов и стандартов в сфере ГЧП (созд. СРО) 	<ul style="list-style-type: none"> Содействие созданию третейского суда для решения споров в сфере ГЧП

Основные направления развития и ключевые «точки роста» сферы ГЧП

Направление №4

Расширение и развитие механизмов финансирования проектов ГЧП для стимулирования роста количества и финансовой эффективности проектов

Ключевые «точки роста»

- **Точка роста №12. Совершенствование механизмов субсидирования региональных и муниципальных проектов из федерального бюджета и регионального бюджета соответственно.** Создание механизма стимулирующего регионы и муниципальные образования использовать механизмы ГЧП для создания объектов инфраструктуры, а не прямое бюджетной финансирование
- **Точка роста №13. Усиление роли внебюджетных фондов при финансировании проектов ГЧП.** Расширение сферы деятельности пенсионных фондов, Инвестиционного фонда РФ, инвестиционных фондов субъектов РФ, создание специализированных инфраструктурных фондов.
- **Точка роста №14. Создание механизмов предоставления государственных гарантий по привлекаемому финансированию в проекты ГЧП.** Совершенствование существующих механизмов предоставления государственных гарантий или создание специализированного инфраструктурного кредитного агентства.
- **Точка роста №15. Повышение экономической мотивации инвесторов посредством развития рынка ценных бумаг, закрепления валютных рисков за публ.стороной и пр.**

Расширение и развитие механизмов финансирования проектов

	I этап 2015-2016	II этап 2016-2017	III этап 2018-2019
Точка роста №12	<ul style="list-style-type: none"> Разработка типового порядка предоставления субсидий из фед.бюджета в проекты ГЧП Внедрение типового порядка, вкл. в ГП и бюджет 	<ul style="list-style-type: none"> Переход на принцип субсидирования только тех проектов, в реализацию которых привлечен частный инвестор Разработка типового порядка субсидирования мун.проектов 	<ul style="list-style-type: none"> Внедрение механизма субсидирования из рег.бюджетов муниципальных проектов ГЧП
Точка роста №13	<ul style="list-style-type: none"> Совершенств. системы инвестиционных фондов РФ Актуализ. положения о ГК «Фонд реформирования ЖКХ» 	<ul style="list-style-type: none"> Формирование специализированного инфраструктурного фонда РФ (для реализации приоритетных федеральных и региональных инфр.проектов ГЧП) 	<ul style="list-style-type: none"> Расширение сферы деятельности НПФ на инфраструктурные проекты Создание сети фондов развития территорий
Точка роста №14:	<ul style="list-style-type: none"> Проработка вопроса о необходимости создания специализированного Инфраструктурного кредитного агентства 	<ul style="list-style-type: none"> Расширение сферы деятельности Агентства кредитных гарантий или создание нового агентства специализир. на инфраструктур. 	<ul style="list-style-type: none"> Создание сети региональных гарантийных агентств для поддержки инфраструктурных проектов
Точка роста №15:	<ul style="list-style-type: none"> Внесение необходимых изменений в НК по проектам ГЧП (по аналогии с концесс.) Принятие актов ЦБ (аналог изъятий по 115-ФЗ) 	<ul style="list-style-type: none"> Введение налоговых льгот по доходу по долгосрочным ценным бумагам в инфр.проект. Внедрение системы хеджирования рисков по азиатским валютам 	<ul style="list-style-type: none"> Внедрение процедуры параллельного конкурентного финансирования (ПКФ) для проектов ГЧП

Основные направления развития и ключевые «точки роста» сферы ГЧП

Направление №5

Стимулирование рынка частных операторов и развитие конкуренции в сфере государственно-частного партнерства

Ключевые «точки роста»

- **Точка роста №16.** Введение моратория на изменение налогового и иного законодательства, негативно влияющее на долгосрочные инфраструктурные проекты, реализуемые на принципах ГЧП
- **Точка роста №17.** Формирование системы фискального стимулирования (в первую очередь налогового) в сфере ГЧП на федеральном, региональном и местном уровне. Дальнейшее развитие, апробация и применением налогового механизма TIF в проектах Г
- **Точка роста №18.** Стимулирование государственных компаний и предприятий привлекать частные компании к оказанию услуг на принципах ГЧП (применение контрактов жизненного цикла, долгосрочных инвестиционных соглашений и иных форм)
- **Точка роста №19.** Совершенствование системы тарифного регулирования и подушевого финансирования в ключевых отраслях общественной инфраструктуры для повышения экономической привлекательности данных отраслей для частного бизнеса
- **Точка роста №20.** Устранение отраслевых ограничений для применения механизмов ГЧП в приоритетных отраслях общественной инфраструктуры

5

**Приоритетные отрасли для развития
и применения механизмов ГЧП.
Ожидаемые результаты развития в
привязке к отраслям**



Приоритетные отрасли и их потенциал: социальная сфера

Сфера	Отрасль	Подотрасль	Практика на тек.момент	Потенциал
Социальная сфера	Образование	Дошкольное образование	Обширная	Высокий
		Общее образование	Имеется	Высокий
		Начальное и среднее профессиональное образование	Отсутствует	Низкий
		Высшее профессиональное образование (и сопутствующие объекты инфраструктуры: общежития и пр.)	Отсутствует	Высокий (но по сопут.)
		Дополнительное образование детей	Отсутствует	Низкий
	Соц. защита	Стационарные учреждения (геронтологические центры, пансионаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты и пр.)	Отсутствует	Высокий
		Нестационарные учреждения	Отсутствует	Низкий
	Спорт	Плавательные бассейны	Имеется	Высокий
		Физкультурно-оздоровительные комплексы	Обширная	Высокий
		Стадионы и плоскостные спортивные сооружения	Отсутствует	Низкий
	Здравоохранение	Амбулаторная помощь и медицинская помощь	Отсутствует	Низкий
		Санаторно-оздоровительная помощь	Отсутствует	Высокий
		Стационарная медицинская помощь	Имеется	Средний
		Специализированная медицинская помощь	Обширная	Высокий

Приоритетные отрасли и их потенциал: транспортная сфера

Сфера	Отрасль	Подотрасль	Практика на тек.момент	Потенциал
Транспортная сфера	Автомобильные дороги	Автомагистраль и скоростная дорога	Обширный	Высокий
		Нескоростная дорога	Имеется	Средний
		Начальное и среднее профессиональное образование	Отсутствует	Низкий
	Железнодорожный транспорт	Транспортные средства	Отсутствует	Высокий
		Пути сообщения	Отсутствует	Высокий
		Транспортные узлы	Отсутствует	?
		Энергетическое обеспечение	Отсутствует	Средняя
	Авиационный трансп.	Транспортные узлы (аэропорты и аэродромы)	Имеется	Высокий
		Сигнализация и управление	Отсутствует	Низкий
		Транспортные средства	Отсутствует	Низкий
	Морской и речной транспорт	Транспортные узлы (морские порты, речные порты, речные вокзалы)	Имеется	Высокий
		Сигнализация и управление	Отсутствует	Низкий
		Транспортные средства	Отсутствует	Средний
	Общественный трансп.	Метрополитен	Отсутствует	Средний
		Трамвай	Отсутствует	Средний
		Легкорельсовый транспорт	Отсутствует	Высокий

6

Критерии оценки эффективности Плана мероприятий по реализации Стратегии развития ГЧП в Российской Федерации до 2020 года



Контрольные показатели Плана

Показатель	Единица измерения	Уровень	Приоритетные отрасли инфраструктуры
Доля внебюджетных средств привлеченных на создание объектов общественной инфраструктуры с использованием механизмов ГЧП	Доля (процент) привлечённых финансовых средств от общего объема финансирования	По объектам федерального значения	Здравоохранение
			Автомобильные дороги
			Аэропорты и авиационная инфраструктура
			Образование
			Физическая культура и спорт
			Утилизация ТБО
		По объектам регионального значения	Здравоохранение
			Автомобильные дороги
			Аэропорты и авиационная инфраструктура
			Образование
			Физическая культура и спорт
			Утилизация ТБО
Федеральные проекты государственно-частного партнёрства	Количество заключенных соглашений	Соглашения о государственно-частном партнёрстве	Во всех отраслях инфраструктуры
		Концессионные соглашения	
Региональные проекты государственно-частного партнерства	Средний балл	Соглашения о государственно-частном партнёрстве	Во всех отраслях инфраструктуры
		Концессионные соглашения	
Проекты муниципально-частного партнерства	Средний балл	Соглашения о государственно-частном партнерстве	Во всех отраслях инфраструктуры
		Концессионные соглашения	
Оценка развитости институциональной в сфере государственно-частного партнерства	Баллы в соответствии с федеральным	Федерального уровня	Во всех отраслях инфраструктуры
	Проценты от общего показателя развития ГЧП в субъекте	Регионального уровня	Во всех отраслях инфраструктуры



Спасибо за внимание!

**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

**115035, г. Москва,
ул. Садовническая, д. 14, стр. 2.
Тел. / факс: +7 (495) 988-77-07.
E-mail: common@ppppcenter.ru
www.pppcenter.ru**