

**Информация об итогах выездной стратегической сессии федеральных
органов исполнительной власти в Уральский федеральный округ
по ключевым вопросам формирования благоприятного
инвестиционного климата**

В ходе работы секций по внедрению регионами Уральского федерального округа (УФО) целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации выработаны следующие предложения:

Секция 1. Целевые модели: «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества», «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества». Модератор: Крымская Полина Александровна – начальник Управления организационного развития Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

1. Предложить Министерству экономического развития Российской Федерации (Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии) рассмотреть предложение об объединении целевых моделей «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества» и «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» путем внесения изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, учитывая что показатели указанных целевых моделей в сфере регистрации прав, кадастрового учета и землеустройства находятся в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

2. Рекомендовать Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии обеспечить предоставление территориальными управлениями Росреестра актуальной информации о достижении целевых показателей целевых моделей «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества».

3. Предложить Министерству экономического развития Российской Федерации (Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии) рассмотреть вопрос внесения изменений в приложение № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», в части исключения из расчета показателя «доля площади земельных участков, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в площади территории такого субъекта Российской Федерации (без учета земель, покрытых поверхностными водными объектами, и земель запаса), процентов» земель лесного фонда.

4. Рекомендовать Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии предусмотреть мероприятия направленные на усиление ответственности кадастровых инженеров, саморегулируемых организаций, в том числе по предоставлению статистической отчетности по показателям целевых моделей «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет земельных участков и

объектов недвижимого имущества» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Отметить наличие рисков, при реализации инвестиционных проектов на земельных участках, расположенных в границах горного отвода, в связи с наличием права пользователя недр ограничить такую застройку в соответствии с положениями Федерального закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». Предложить Министерству экономического развития Российской Федерации рассмотреть вопрос об изменении законодательства Российской Федерации в части создания условий, при которых риск инвестора при реализации инвестиционного проекта в границах горного отвода будет минимальным.

6. Предложить Министерству экономического развития Российской Федерации (Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии) предусмотреть (разработать) инструментарий по получению статистических данных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по показателям целевых моделей «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества» в разрезе муниципальных образований, в целях проведения оценки внедрения целевых моделей в каждом муниципальном образовании, ведения рейтинга среди муниципальных образований, а также условий для принятия необходимых управленческих решений направленных на реализацию мероприятий дорожных карт субъектов Российской Федерации по реализации указанных целевых моделей.

Секция 2. Целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации». Модератор: Семисорова Ксения Николаевна – начальник отдела перспективных

направлений развития контрольно-надзорной деятельности Департамента контрольно-надзорной и разрешительной деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации.

1. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим политику в сфере соответствующего контроля (надзора), усилить взаимодействие с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими контрольно-надзорные полномочия, в том числе в форме представления разъяснений, консультаций, проведения совместных совещаний, семинаров.

2. Рассмотреть возможность введения персональной ответственности руководителей контрольно-надзорных органов (федеральных, региональных, муниципальных) за реализацию контрольно-надзорных полномочий, достижение результатов деятельности.

3. Отметить необходимость своевременного изменения законодательства (его актуализации), регулирующего осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

4. Отметить необходимость скорейшего принятия федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5. Отметить необходимость продления действия целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» и внесения в нее изменений с учетом предложений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Секция 3. Целевые модели: «Поддержка малого и среднего предпринимательства», «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность обратной связи и работы

каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации», «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами». Модераторы: Баскакова Гюзель Гумаровна – начальник отдела инвестиционной политики Департамента инвестиционной политики и развития предпринимательства Министерства экономического развития Российской Федерации; Шемраева Оксана Васильевна – ведущий специалист-эксперт отдела регулирования и международного сотрудничества в сфере малого и среднего предпринимательства Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Министерства экономического развития Российской Федерации; Фаттахов Марат Рафаэлевич – руководитель управления по внедрению целевых моделей улучшения инвестиционного климата Департамента развития инвестиционного климата АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»; Киреев Андрей Владимирович – руководитель проекта управления по внедрению целевых моделей улучшения инвестиционного климата Департамента развития инвестиционного климата АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

1. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации инициировать внесение изменений в закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в части наделения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по утверждению правил согласования недровользователем застройки площадей залегания полезных ископаемых в границах горного отвода.

2. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации инициировать принятие проекта федерального закона № 302180-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории».

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации инициировать внесение изменений в федеральное законодательство в части определения в качестве государственной (муниципальной) услуги) процедуры предоставления субсидий юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации внесение изменений в целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р) в части дифференциации показателей эффективности для субъектов Российской Федерации. Проработать вопрос КРІ, индивидуального КРІ для каждого региона.

5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации проработать вопрос взаимосвязи целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» с национальным проектом «Малое и среднее предпринимательства и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» с возможностью интеграции целевой модели в национальный проект.

6. Рекомендовать Министерству экономического развития, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации синхронизировать федеральные порталы, направленные на информирование хозяйствующих субъектов о мерах поддержки (<http://smb.gov.ru/>, <https://smbn.ru>, <https://corpmsp.ru/>,

<https://www.investinregions.ru/>, <https://gisp.gov.ru/>, <https://veb.ru/>,
<https://www.exportcenter.ru/>).

7. Рекомендовать Министерству экономического развития, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Акционерному обществу «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» проработать проблемы дублирования отчетности, предоставляемой регионами указанные структуры.

8. Рекомендовать Министерству экономического развития рассмотреть вопрос о несоответствии значений Национального рейтинга состояния инвестиционного климата результатам действий регионов.

9. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусмотрев в частности:

- определение статуса и требований к Плану создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры, а также к инвестиционной декларации субъекта Российской Федерации и ежегодному посланию высшего должностного лица субъекта Российской Федерации «Инвестиционный климат и инвестиционная политика в субъекте Российской Федерации»;

- определение (организационно-правового) статуса специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, определение функций указанной организации, предоставление возможности организации использовать функции системы межведомственного электронного взаимодействия.

- рассмотреть все возможные виды организационно-правового статуса специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Секция 4. Целевые модели: «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование», «Подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения». Модераторы: Шевчуков Сергей Павлович – помощник статс-секретаря – заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации; Поляков Альберт Валерьевич – главный специалист-эксперт отдела коммунального хозяйства Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации; Киреев Андрей Владимирович – руководитель проекта управления по внедрению целевых моделей улучшения инвестиционного климата Департамента развития инвестиционного климата АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

1. Рекомендовать Челябинской области представить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации информацию по вопросу формирования единых тарифов на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в срок до 15 ноября 2018 года;

2. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть опыт Челябинской области в части формирования единых тарифов на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в срок до 30 ноября 2018 года.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации внести изменения в целевую модель «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» в части:

- в показателе 2.3.4 «утвержденный административный регламент» слово «административный» исключить;

- по показателю 2.5.2 «наличие административных регламентов предоставления услуг связанных с прохождением дополнительных процедур»: процедуры № 131 (предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников) и 132 (получение разрешения на осуществление земляных работ) раздела II исчерпывающего перечня процедур исключить по завершению целевой модели; процедуры 135 (принятие решения о предоставлении в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим 3 и более детей) и 136 (принятие решения о бесплатном предоставлении гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства в случаях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации) раздела II исчерпывающего перечня процедур перенести в раздел I перечня;

- принять решение по вопросу учёта услуги по выдачи уведомлений на индивидуальное жилищное строительство и садовые дома, как отдельной или в составе общей услуги по выдаче разрешения на строительство.

4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации придать соответствующий статус электронным разрешительным документам (разрешение на строительство, на ввод в эксплуатацию, градостроительный план, заключение экспертизы) для обязательного и повсеместного их действия наравне с бумажным вариантом.

5. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Внести изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части постановки объектов, строительство

которых завершено, на кадастровый учёт в случае приостановки работ по кадастровому учёту по причине некачественно подготовленного технического плана. Повторное направление документа после исправления замечаний вменить застройщику вместо исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

6. Предусмотреть при межведомственном взаимодействии получение в строительном надзоре документа о начале строительства объекта. На сегодняшний день можно запросить только заключение об окончании строительства (ЗОС).

7. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации учесть в целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» появление новых процедур появившихся после внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и увеличивающих время получения разрешения на строительство объекта:

- экологическая экспертиза;
- решение об установлении зон с особыми условиями использования территории;
- подготовка проектов планировки на все площадные и линейные объекты на землях лесного фонда (ранее на площадные объекты сразу выдавался градостроительный план).

8. Предложить Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности дополнения Градостроительного кодекса Российской Федерации специальным разделом (главой) для нормирования подготовки документации, строительства, ввода в эксплуатацию объектов нефтегазового комплекса возводимых пользователями недр на лицензионных участках.

Секция 5. Целевые модели: «Технологическое присоединение к электрическим сетям», «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения». Модераторы: Михеев Дмитрий Дмитриевич – заместитель директора Департамента развития электроэнергетики Министерства энергетики Российской Федерации; Спирин Вячеслав Евгеньевич – руководитель проекта управления по внедрению целевых моделей улучшения инвестиционного климата Департамента развития инвестиционного климата АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

1. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации ознакомиться с работой Автоматизированной информационной системой подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (АИС ТПС, aistps.admhmao.ru), совместно с ПАО «Россети» рассмотреть возможность синхронизации сервисов Портала электросетевых услуг ПАО «Россети» (портал-тп.рф) и региональных интернет-порталов по вопросам технологического присоединения к электрическим сетям.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Уральского федерального округа:

- обеспечить совместную работу региональных органов власти, сетевых и энергосбытовых организаций при внедрении целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» и привлечь к работе по оптимизации процедур технологического присоединения к электрическим сетям органы местного самоуправления муниципальных образований (на примере Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры);

- обеспечить информирование потребителей о возможностях использования электронных сервисов предоставления услуг по

технологическому присоединению на региональных интернет-порталах и официальных сайтах сетевых организаций, обратить внимание на информирование профессиональных участников на рынке консалтинговых услуг;

- обратить внимание на качество и полноту сведений и документов, подтверждающих достижение показателей целевых моделей: «Технологическое присоединение к электрическим сетям», «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения» в системе «Region-ID»;

- при разработке региональных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности представить сетевым организациям возможность доступа к ним (в режиме просмотра);

- совместно с сетевыми организациями обеспечить возможность составления и выдачи заявителям на стадии фактической подачи напряжения на энергопринимающие устройства заявителя с максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт акта об осуществлении технологического присоединения и иных документов, связанных с технологическим присоединением, в том числе с использованием сервиса «Личный кабинет»;

- во взаимодействии с сетевыми и сбытовыми организациями обеспечить внедрение процедуры заключения договора энергоснабжения до завершения процедуры технологического присоединения;

- провести ревизию: подтверждающих документов в системе Region-ID; электронных сервисов по предоставлению электросетевых услуг субъекта Российской Федерации и сетевых организаций; исполнения органами местного самоуправления решений и рекомендаций, принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях оптимизации процедур технологического присоединения к электрическим сетям, а также сервисов «одного окна» по выдаче

разрешений на использование муниципальных земель и выдаче иной разрешительной документации;

- установить регламентный срок выдачи разрешений на использование земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, не превышающий 10 дней.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти Свердловской области изучить практики других регионов Уральского федерального округа и обеспечить достижение доли заявок на технологическое присоединение, поданных через личный кабинет на сайте сетевой организации, в размере не ниже 70 % (учитываются заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно по II или III категории надежности электроснабжения).