

ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ И СТАТИСТИКА РЫНКА ГЧП ПО ИТОГАМ 2023 ГОДА

Аналитический дайджест

декабрь 2023



подготовлено
на основе данных

ГЛОССАРИЙ

- **44-ФЗ** — Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ
- **115-ФЗ** — Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 №115-ФЗ
- **224-ФЗ** — Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 №224-ФЗ
- **296-ФЗ** — Федеральный закон от 10.07.2023 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- **ГЧП** — государственно-частное партнерство
- **ГЭТ** — городской электротранспорт
- **ЖКХ** — жилищно-коммунальное хозяйство
- **ИПП** — инвестиционный приоритетный проект
- **ИТ** — информационные технологии
- **КРТ** — комплексное развитие территорий
- **КС** — концессионное соглашение
- **МГД** — минимальный гарантированный доход
- **МИП** — масштабный инвестиционный проект
- **ППК «РЭО»** — публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»
- **СГЧП** — соглашение о государственно-частном партнерстве
- **СЗПК** — соглашение о защите и поощрении капиталовложений
- **СМЧП** — соглашение о муниципально-частном партнерстве
- **ТКО** — твердые коммунальные отходы
- **ФОМС** — Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

СОДЕРЖАНИЕ

ТРЕНДЫ РЫНКА В 2023 ГОДУ	<u>4</u>
• Продление и запуск новых инструментов софинансирования ГЧП-проектов	<u>4</u>
• Новый запрос властей на ГЧП-проекты и приоритизация отраслей ввиду ограниченности бюджетов	<u>6</u>
• Баланс между контролем использования бюджетных средств и запуском проектов	<u>7</u>
• Усиление роли государства в проектах ГЧП	<u>9</u>
• Повышение роли ГЧП в промышленной и технологической сферах	<u>10</u>
• Совмещение механизмов ГЧП и КРТ	<u>12</u>
РЫНОК ИНВЕСТИЦИЙ В ИНФРАСТРУКТУРУ РОССИИ	<u>13</u>
ГЧП-ТОРГИ И ЗАПУЩЕННЫЕ ПРОЕКТЫ	<u>15</u>
• Коммунальная инфраструктура и ТКО	<u>17</u>
• Социальная инфраструктура	<u>18</u>
• Транспортная инфраструктура	<u>19</u>
• Благоустройство общественных пространств	<u>20</u>
• Цифровая инфраструктура и связь	<u>20</u>
ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ	<u>21</u>
ИТОГИ ЭКСПЕРИМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ГЧП ПО ВНЕДРЕНИЮ НОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ РАБОТЕ С ПРОЕКТАМИ ГЧП	<u>25</u>
СИСТЕМА ОЦЕНКИ И СЕРТИФИКАЦИИ ЗДАНИЙ «КЛЕВЕР»	<u>27</u>
СИСТЕМА ОЦЕНКИ И СЕРТИФИКАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ IRIIS	<u>28</u>

ТРЕНДЫ РЫНКА В 2023 ГОДУ

Продление и запуск новых инструментов софинансирования ГЧП-проектов

За последние несколько лет в Российской Федерации запущено беспрецедентное количество программ и инструментов софинансирования ГЧП-проектов. В **2022-2023** годах рынок ГЧП показал существенный рост – за **2** года законтрактовано **1,6** трлн рублей, что составляет треть от всего объема инвестиций в проекты ГЧП в России. Практически **50%** предполагаемых инвестиций в проектах за **2** года пришлось на проекты, в которых применяются федеральные меры поддержки и программы институтов развития, специализированных фондов.

Ключевым драйвером развития рынка ГЧП сегодня является **федеральное Правительство**, которое стимулирует конкуренцию регионов и частных инвесторов за проекты с государственной поддержкой и продолжает настраивать механизмы финансовой поддержки в отраслях с действующими государственными программами.

ГЧП в регионах выступает инструментом покрытия потребности в инфраструктуре, на которую не хватает средств бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований. В рамках запущенных федеральных программ поддержки ГЧП-проектов **возводятся новые школы, объекты массового спорта, университетские кампусы, объекты по обращению с ТКО, развиваются дорожная и транспортная инфраструктура**. Особым спросом пользуются инструменты, которые позволяют субсидировать процентную ставку, устанавливать ее льготный уровень или хеджировать риски ее повышения. Например, такие финансовые инструменты как **Фабрика проектного финансирования ВЭБ.РФ, инфраструктурные облигации ДОМ.РФ, региональные займы и субсидии ФРТ**. Значительное влияние на реализацию ГЧП-проектов также оказали и меры поддержки, предусмотренные федеральным проектом «Инфраструктурное меню».

Основные программы федерального софинансирования проектов ГЧП

Отрасль		Статус
	Школы	По программе реализуется 121 ГЧП-проект на 208,2 млрд руб.
	Кампусы	Отобраны 17 проектов на 370 млрд руб.
	Городской электротранспорт	Получили поддержку 11 проектов на 280,8 млрд руб.
	Обращение с ТКО	Получили поддержку 4 проекта на 10,3 млрд руб.
	Социальное обслуживание	Одобрено 2 проекта на 1,3 млрд руб.
	Массовый спорт	В 2023-2025 предусмотрено 8,4 млрд руб., в 2026-2030 годах – 3 млрд руб. ежегодно
	Дальневосточная и Арктическая концессии	Отобраны 29 проектов на 96 млрд руб.

Инструменты льготного проектного финансирования

Целевые займы из средств инфраструктурных облигаций ДОМ.РФ
Одобрено финансирование **46** проектов на сумму **> 150 млрд руб.** (из них по ГЧП **26** проектов)

Инструменты финансирования ППК «РЭО»

- Акционерный заем
- Участие в уставном капитале
- Льготный заем из средств выпуска «зеленых» облигаций

2021-2023

34,6 млрд руб. финансирования предоставлено 14 проектам (по КС 1 проект на 11,8 млрд руб.)

2023-2024

66,3 млрд руб. финансирования планируется предоставить **25** проектам (по КС 18 проектов на 40,7 млрд руб.)

Займы фонда развития территорий

Льготное финансирование для моногородов

Иные финансовые инструменты

- Инфраструктурные бюджетные кредиты
- Фабрика проектного финансирования **32** проекта на **2,1 трлн руб.**, из них **562 млрд руб.** участие ВЭБ.РФ (**6** проектов ГЧП на **192 млрд руб.**, из них **35 млрд руб.** участие ВЭБ.РФ)
- Программа модернизации городского электротранспорта
- Безвозвратное финансирование для моногородов

Благодаря мерам государственной поддержки и привлечению федеральных бюджетных средств в **2023** году запустилось **55** проектов на **586,9 млрд руб.**, что составляет **76,7%** от общего объема инвестиций.

Повышенный интерес для инвесторов представляют также **инструменты поддержки, которые снижают риски и предоставляют некоторые гарантии:** СЗПК (гарантия неизменности законодательства), офсетные контракты (гарантия сбыта продукции).

Существенная поддержка инвестпроектам для их скорейшего запуска также может быть оказана в рамках создаваемых фондов акционерного капитала за счет вложений ВЭБ.РФ и банков-партнеров по линии **Фабрики проектного финансирования**. Согласно данным ВЭБ.РФ, уже создан один фонд, ещё два будут сформированы до конца **2023** года. Рассматриваются проекты в металлургии, газохимии, инфраструктуре на сумму более **100 млрд рублей**¹.

Стоит отметить, что в **2023** году отбор проектов по ряду федеральных программ поддержки завершен, например, по программе строительства школ, университетских кампусов и обновлению городского электротранспорта. Для отрасли **массового спорта**, в рамках федеральной программы «Бизнес-спринт», сокращено финансирование. Учитывая, что в **2024** году предполагается корректировка и трансформация национальных целей предусмотренных, Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до **2024** года», повышает свою актуальность рассмотрение вопроса о продлении или трансформации механизмов государственной поддержки проектов ГЧП.

1. Источник: <https://ria.ru/20231207/fondy-1914409925.html>

Точками роста рынка ГЧП на ближайшую перспективу становятся такие неохваченные отрасли как здравоохранение, парки и общественные пространства, необходима поддержка ГЧП-проектов в цифровой отрасли, промышленности и технологического суверенитета

Новый запрос властей на ГЧП-проекты и приоритизация отраслей ввиду ограниченности бюджетов

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов регионы и города заинтересованы в создании общественной инфраструктуры с привлечением внебюджетных источников. Поэтому **механизм ГЧП является синергией между интересами государства и бизнеса** – государству необходимо получить инфраструктурный проект, а бизнесу извлечь прибыль. Однако инвестор, принимая решение о вхождении в проект, прежде всего, следует собственным экономическим интересам.

Учитывая необходимость экономии бюджетных средств, а также вступившие в силу поправки в профильное законодательство в части ограничения бюджетного участия в проектах, **приоритетом инвестирования для бизнеса становятся проекты с достаточной коммерческой составляющей** – это такие типы объектов как парки развлечений, культурно-досуговые центры, спортивные и туристические объекты, позволяющие властям снять нагрузку с бюджета, а инвестору получить прибыль от коммерческой деятельности.

По данным Платформы «Росинфра», в **2022-2023** годах заключено **254 соглашения** на **386,5 млрд рублей** без бюджетного участия, источником возврата инвестиций по которым являются прямой сбор платы или иная коммерческая деятельность, что составляет **25% от общего объема инвестиций** по этим годам.

Примеры малых и средних проектов с коммерческой составляющей:

Музей шоколадного мастерства в Пермском крае

Публичная сторона



Пермский край

Частная сторона

ООО «СЛАДКОН»

Объем инвестиций



10

млн руб.

Все средства частные

Форма реализации: концессионное соглашение (115-ФЗ)

Срок соглашения: 20 лет

Источник возврата инвестиций:

- Прямой сбор платы

Отчисления в бюджет:

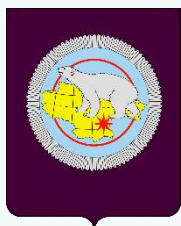
- Концессионная плата 1 090 800 рублей ежегодно
- Выплата от Сверхдохода в случае чистой положительной прибыли

Эффекты:

- Создание площадки для проведения культурно-массовых мероприятий
- Презентация и реализация продукции производителей Пермского края

Гостиничный комплекс в пгт Угольные Копи Чукотского автономного округа

Публичная сторона



Чукотский автономный округ

Частная сторона

ООО «Чукотская
концессионная
компания – 1»

Форма реализации: концессионное соглашение (115-ФЗ)

Срок соглашения: 13 лет

Источник возврата инвестиций:

- Прямой сбор платы
- Плата за доступность

Эффекты:

- Увеличение туристического потока на территорию региона и пополнение бюджета субъекта РФ
- Повышение качества предоставляемых услуг и спроса на номерной фонд

Объем инвестиций

₽ 483
млн руб. | Все
средства
частные

Баланс между контролем бюджетных рисков и запуском проектов

Сложившаяся экономическая ситуация диктует необходимость эффективного распределения бюджетных средств и контроля разного рода рисков, которые могут возникать в процессе жизненного цикла проекта ГЧП. В настоящее время в Российской Федерации реализация крупных проектов невозможна без «бюджетного плеча», а количество самоокупаемых проектов недостаточно для массового и качественного обновления инфраструктуры, особенно в малых городах.

При возникновении бюджетных рисков необходимо создавать паритетные условия их преодоления как для государства, так и для частной стороны. Рост ключевой ставки, себестоимости строительства, секвестр бюджета под реализацию проекта – это непредвиденные факторы, которые могут возникнуть на любой стадии реализации проекта. Публичный партнер, прежде всего, как главный интересант создания инфраструктурного проекта, должен обеспечить соответствующее возмещение части понесенных затрат, поскольку инвестор не может брать на себя риски убытков в полном объеме. При введении существенных финансовых ограничений (расходов регионов) при реализации проектов ГЧП возникает ситуация резкого сокращения запускаемых проектов.

По данным Платформы «Росинфра», рынок ГЧП в России насчитывает **3,5** тыс. проектов на **5 трлн рублей**, в существенном количестве из которых предусмотрены капитальные гранты и возмещения из бюджета (**963** проекта на **3,9 трлн рублей**). Таким образом, складывается ситуация, в которой субъекты РФ наращивают долгосрочные забалансовые обязательства по соглашениям, фактически увеличивая закредитованность региона. В связи с чем повышается актуальность создания эффективной системы контроля забалансовых обязательств субъектов РФ.

Одно из возможных решений – внедрение единой системы цифрового мониторинга финансирования и реализации проектов ГЧП. Данный инструмент может повысить эффективность расходования бюджетных средств, а также позволит планировать и вместе с тем снижать долговую нагрузку в долгосрочной перспективе для публичной стороны.

Ключевыми проблемами выявления риск-факторов являются:

- 1 множество документов, условий и ковенант составляет проект ГЧП (в портфеле – множество различных проектов ГЧП) – на фоне меняющихся внешних условий усложняет задачу управления рисками
- 2 у каждого участника свой предмет контроля, своя периодичность и инструменты – контроль осуществляется каждым участником отдельно
- 3 часто участники проекта узнают о риск-факторах, находящихся вне зоны их ответственности, только по факту возникновения проблемы

Подробнее о рисках в ГЧП



Управление
рисками
в ГЧП



Трансляция
сессии
на Неделе
ГЧП 2023

В настоящее время участниками проектов применяются различные РМ-системы, но данные механизмы и процедуры не стандартизированы, не несут никаких юридически значимых последствий, к тому же существенными ограничениями являются требования к информационной безопасности со стороны органов власти. Комплексный мониторинг позволяет получать статус о сроках и объемах выполненных мероприятий по проекту и нарушениях, понимать необходимые действия для минимизации непредвиденных расходов и потерь, знать потенциальные риски, вызванные нарушениями, и степень их возможного влияния на проект. При структурированном подходе контроль распределения, доведения и движения бюджетных средств позволит целостно смотреть на портфель финансирования проектов, выявлять рискованные события и прогнозировать результат, тем самым прорабатывать варианты для принятия эффективных управленческих решений. Примером такого взаимодействия может служить совместный мониторинг Минтруда РФ, ВЭБ.РФ, представителей Самарской и Тамбовской областей на базе Платформы «Росинфра» при реализации проектов в отрасли гериатрии в рамках федерального проекта «Старшее поколение», который позволяет в прогрессивном формате отслеживать контрольные точки освоения федеральных средств и реализации проекта ГЧП.

Усиление роли государства в проектах ГЧП

В 2023 году продолжился и усилился тренд участия государства в проектах ГЧП – концессионерами стали выступать компании, учрежденные региональными Корпорациями развития или органами власти. Согласно информации, размещенной на Платформе «Росинфра», такие проекты были представлены в ключевых отраслях: **школьном образовании, обращении с ТКО, коммунальной инфраструктуре, городском и пригородном транспорте и др.** Зачастую такие проекты находят свое отражение в отраслях, на которые распространяются федеральные меры поддержки и программы институтов развития, поскольку субъекты Российской Федерации ограничены во времени подготовки и участия в процедурах отбора, а также это сопряжено с желанием публичной стороны оказывать существенное влияние на контроль за реализацией проекта.

Существующий механизм позволяет в более короткие сроки подготовить и запустить проект, а также осуществлять более предметный контроль за его реализацией. Однако, такой подход не до конца отвечает природе ГЧП: если в последующем в проект требуется привлечение стратегического партнера, существует риск, что условия соглашения могут быть неприемлемыми для бизнеса.

Примеры проектов, в которых концессионеры учреждены государственными и квази-государственными структурами:

Наименование проекта	Субъект РФ	Концессионер	Отрасль	Общий объем инвестиций, млрд руб
Строительство и эксплуатации объекта образования на 400 мест в городе Выкса, рабочий поселок Виля, переулок Школьный, 4	Нижегородская область	АО «Корпорация развития Нижегородской области»	Школьное образование	0,7
Комплекс обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов мощностью 275 000 тонн в год	Архангельская область	АО «Архангельский экологический оператор»	Обращение с ТКО	2,9
Создание и эксплуатация объектов по обращению с ТКО в Карабудахкентском и Кумторкалинском районах	Республика Дагестан	ООО «Республиканский экологический оператор»	Обращение с ТКО	5,8
Создание и эксплуатация имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в городе Нижнем Новгороде	Нижегородская область	ООО «Экологические проекты»	Рельсовый общественный транспорт	50,4
Создание и эксплуатация имущественного комплекса наземного электрического транспорта в городе Саратове	Саратовская область	ООО «СГЭТ»	Рельсовый общественный транспорт	17
Создание и эксплуатация объекта спорта (всесезонный трамплинный комплекс) в городе Магадане	Магаданская область	ООО «Магаданская спортивная концессия – 1»	Профессиональный спорт	1,3

Наименование проекта	Субъект РФ	Концессионер	Отрасль	Общий объем инвестиций, млрд руб
Модернизация и эксплуатация объектов теплоснабжения и ГВС в Новом Уренгое	Ямало-Ненецкий автономный округ	АО «Уренгойтепло - генерация-1»	Теплоснабжение и ГВС	1,5
Создание и эксплуатация участков автомобильной дороги в городе Южно-Сахалинске (площадка «Уюн»)	Сахалинская область	ООО «Инфраструктурные решения - 4»	Автодороги и искусственные сооружения	5,2

Повышение роли ГЧП в промышленной и технологических сферах

В условиях санкционного давления одним из приоритетных направлений государственной политики является развитие промышленного потенциала и достижение технологического суверенитета Российской Федерации.

В **2023** году определены приоритетные направления проектов технологического суверенитета и структурной адаптации экономики РФ², а также принята Концепция технологического развития РФ до **2030** года³. Согласно данным Минфина России в **2023** и **2024** годах финансовая поддержка российской промышленности составит более **700 млрд рублей** в год⁴. При этом очевидно, что в ряде промышленных отраслей невозможно выйти на новый уровень развития и достичь необходимого уровня технологического суверенитета, используя классические рыночные механизмы и меры господдержки.

Государство имеет прямую потребность в привлечении частного капитала в развитие промышленности. Одним из механизмов достижения этой цели могут стать инструменты ГЧП и квази-ГЧП. В таких отраслях механизмы ГЧП позволяют государству выступить полноценным партнером, принимающим на себя обязательства по обеспечению рентабельности вложений, политических и макроэкономических рисков. При соответствующей донстройке регулирования ГЧП-законодательства и применении комплекса мер господдержки в реализацию ГЧП-проектов в промышленности к **2030** году может быть законтрактовано до **3,4 трлн руб.**

По итогам проведенного совещания Президента Российской Федерации В.В. Путина с Правительством Российской Федерации дано поручение представить предложения по совершенствованию механизма ГЧП в целях его применения в промышленности⁵.

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с Минпромторгом России прорабатывают возможность расширения механизма ГЧП на промышленные объекты, одно из положений законопроекта будет касаться реконструкции промышленных объектов, находящихся в частной собственности⁶.

2. Утверждены Постановлением Правительства РФ от 15.04.2023 №603

3. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.05.2023 №1315-р

4. Источник: <https://tass.ru/ekonomika/17445871>

5. Источник: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/72796>

6. Источник: <https://tass.ru/ekonomika/1941528>

Также вице-премьер, глава Минпромторга России Денис Мантуров, заявил, что ведомство готово расширять поддержку инвестиционных проектов в промышленности по линии специальных инвестиционных контрактов и кластерной инвестиционной платформы⁷.

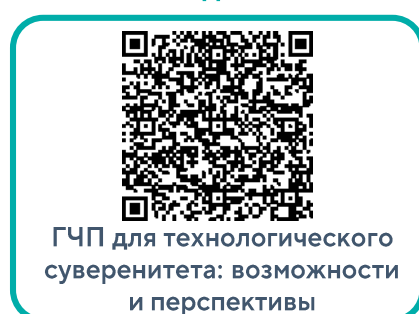
Одним из механизмов стимулирования капиталовложений в промышленную отрасль и достижения технологического суверенитета является МГД. В рамках стратегической сессии Правительства РФ предложено установить единую норму финансовой поддержки крупных проектов в сфере технологического суверенитета для обеспечения окупаемости вложений инвесторов.

В этой связи Минэкономразвития России подготовит изменения в 224-ФЗ, согласно которому планируется предусмотреть фиксированный уровень доходности и условия по выпуску и поставке промышленной продукции. Предполагается, что поддержка будет оказана как на инвестиционной стадии (компенсация части капитальных затрат), так и на операционной (предоставление минимального гарантированного дохода)⁸.

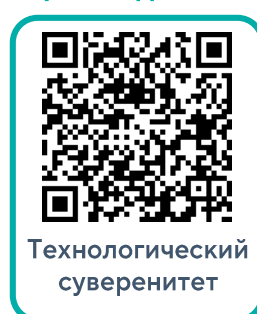
Среди возможных форм ГЧП для реализации промышленных проектов набирает популярность механизм офсетных контрактов, с 2017 по 2023 год в России заключено 18 таких соглашений. По прогнозу Национального Центра ГЧП около 80 офсетных контрактов на 250 млрд рублей может быть заключено к концу 2026 года, благодаря принятым поправкам к федеральному закону 44-ФЗ, которые снизили минимальный порог инвестиций до 100 млн руб. В связи с этим существенно возросла заинтересованность механизмом со стороны субъектов РФ, которые ранее не могли обеспечить контрактацию в необходимом объеме для обеспечения окупаемости инвестиций. Одной из важных точек роста для офсетных контрактов является формирование регионами перечней или планов перспективных закупок на основе изучения текущей закупочной деятельности и сформированной потребности со стороны субъектов РФ и их отраслевых органов власти. Также в рамках пилотного проекта в г. Москве будет апробирован подход объединения нескольких контрактов одним инвестиционным обязательством⁹. Стоит отметить, что объединение нескольких контрактов одним инвестиционным обязательством позволит субъектам РФ консолидировать закупки муниципалитетов, а также сделает возможным реализацию офсетных контрактов за счет внебюджетных фондов (в первую очередь, ФОМС).

В настоящее время Минфин РФ рассматривает возможность внесения изменений в 44-ФЗ, чтобы распространить данный механизм и на другие субъекты РФ.

Исследование



Трансляции Недели ГЧП 2023



7. Источник: <https://www.interfax.ru/business/933813>

8. Источник: <http://government.ru/news/49869/>

9. Источник: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312140034>

В рамках сотрудничества Республики Башкортостан и Национального Центра ГЧП (группа ВЭБ.РФ) впервые в стране сформирован программный подход к инициированию, подготовке и заключению офсетных контрактов в регионе. Проанализирована закупочная деятельность региона, разработан план приоритетных офсетных закупок на ближайшие 3 года, проведена оценка потенциальных эффектов от их реализации. По итогам определен перечень из 11 перспективных офсетных контрактов по 6 направлениям, общий объем закупок по которым составит более 3,3 млрд рублей в год. Потенциальные проекты презентованы на роуд-шоу в рамках Международной недели бизнеса.

По поручению Президента Российской Федерации Правительство России запустило новую кредитную программу для реализации проектов технологического суверенитета. Она повысит доступность заемного финансирования на реализацию предпринимательских инициатив стоимостью от 1 млрд до 20 млрд рублей. Для реализации данной меры ВЭБ.РФ начнет по упрощенной схеме предоставлять компаниям поручительства, совокупный объем которых может составить до 200 млрд рублей¹⁰.

Совмещение механизмов ГЧП и КРТ

В этом году экспертами активно обсуждались возможные сценарии сочетания механизмов ГЧП и КРТ, которые наиболее применимы для создания сопутствующей социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Такая синхронизация механизмов оценивается девелоперами и участниками рынка в качестве перспективного направления для развития инфраструктурного строительства, в части масштабирования практики заключения СГЧП и КС, так как это позволит снижать бюджет реализации проектов КРТ и повышать рентабельность застройки.

Интерес к указанным механизмам также подогреет поручением Президента России по внесению предложений по вопросам реализации проектов КРТ и проектов в сфере дорожного хозяйства с использованием механизмов возвратного финансирования строительства объектов соответствующей инфраструктуры, в том числе инфраструктурных облигаций и ГЧП, данное 8 августа по итогам совещания по вопросу развития строительной отрасли¹¹.

В сентябре Национальным Центром ГЧП по инициативе ВЭБ.РФ проведена работа по анализу актуальности существующих проблем в сочетании двух механизмов, а также возможных вариантов их решения посредством внесения изменений в законодательство, регулирующее градостроительство и ГЧП. Для анализа актуальности и потенциальной эффективности механизма, 41-му публично-правовому образованию было предложено поучаствовать в опросе.

Ключевые вопросы касались опыта регионов в проектах ГЧП в КРТ, готовности финансировать такие проекты и порядка заключения таких соглашений. Позиции регионов разделились, но подавляющее большинство сошло во мнении, что механизм является актуальным (84%) и необходимо предусмотреть возможность предоставления инвестору преимущественного права на заключения КС или СГЧП (СМЧП) после заключения договора о КРТ по аналогии с КС в сфере ЖКХ (94%).

10. Источник: <http://government.ru/docs/50346/>

11. Источник: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/72285>

РЫНОК ИНВЕСТИЦИИ В ИНФРАСТРУКТУРУ РОССИИ

Рынок ГЧП в цифрах

Проекты, запущенные
за все годы



Количество
соглашений

5060



Общий объем
инвестиций

5,5

трлн руб.



Объем частных
инвестиций

3,9

трлн руб.

Действующие соглашения
о реализации ГЧП-проектов

3510

5,4

трлн руб.

3,8

трлн руб.

ГЧП-проекты, завершенные
в связи с окончанием срока
действия соглашений
или по иным причинам

1550

0,35

трлн руб.

0,11

трлн руб.

Примечание: здесь и далее представленная информация касается только проектов, запущенных в форме КС и СГЧП/СМЧП, включая СГЧП/СМЧП в рамках регионального законодательства. Под действующими соглашениями понимаются соглашения о реализации проектов, прошедшие коммерческое закрытие, за вычетом завершенных по окончании срока действия или по иным причинам

Примечание: с 2021 года не учитываются соглашения в сфере ЖКХ и городской среды на 50 млн руб. и менее (данные обновляются).

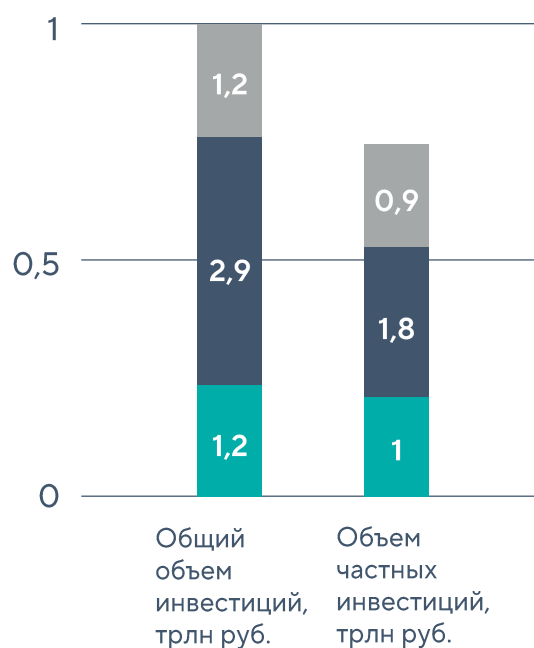
Здесь и далее данные представлены по состоянию на 14.12.2023

Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Действующие соглашения по уровням реализации



- Муниципальный*
- Региональный
- Федеральный



*Включая межмуниципальный с участием субъекта РФ на публичной стороне

Источник: разработано Национальным Центром ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Действующие соглашения о реализации ГЧП-проектов по основным инфраструктурным сферам

Здравоохранение

56
соглашений
199,6 млрд руб.
Общий объем инвестиций
149,6 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Спорт

93
соглашения
129,6 млрд руб.
Общий объем инвестиций
87,9 млрд руб.
Объем частных инвестиций



ЖКХ и городская среда

2777
соглашений
1 092,6 млрд руб.
Общий объем инвестиций
940,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Транспорт (магистральный и городской)

108
соглашений
2 676,8 млрд руб.
Общий объем инвестиций
1 668,3 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Культура, досуг и туризм

49
соглашений
55,8 млрд руб.
Общий объем инвестиций
43,9 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Цифровая инфраструктура и связь

37
соглашений
276,1 млрд руб.
Общий объем инвестиций
270,8 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Промышленность

9
соглашений
203,3 млрд руб.
Общий объем инвестиций
202,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Социальная защита

17
соглашений
3,7 млрд руб.
Общий объем инвестиций
2,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Образование и наука

220
соглашений
606,4 млрд руб.
Общий объем инвестиций
341,6 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Благоустройство общественных пространств

59
соглашений
30,1 млрд руб.
Общий объем инвестиций
27 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Иное

85
соглашений
81,4 млрд руб.
Общий объем инвестиций
78,7 млрд руб.
Объем частных инвестиций



Примечание: к иным сферам относится индустрия гостеприимства, объекты торговли, обслуживания и офисы, логистическая инфраструктура, сельское хозяйство, инфраструктура энергетики, а также объекты в сфере экологии и окружающей среды.

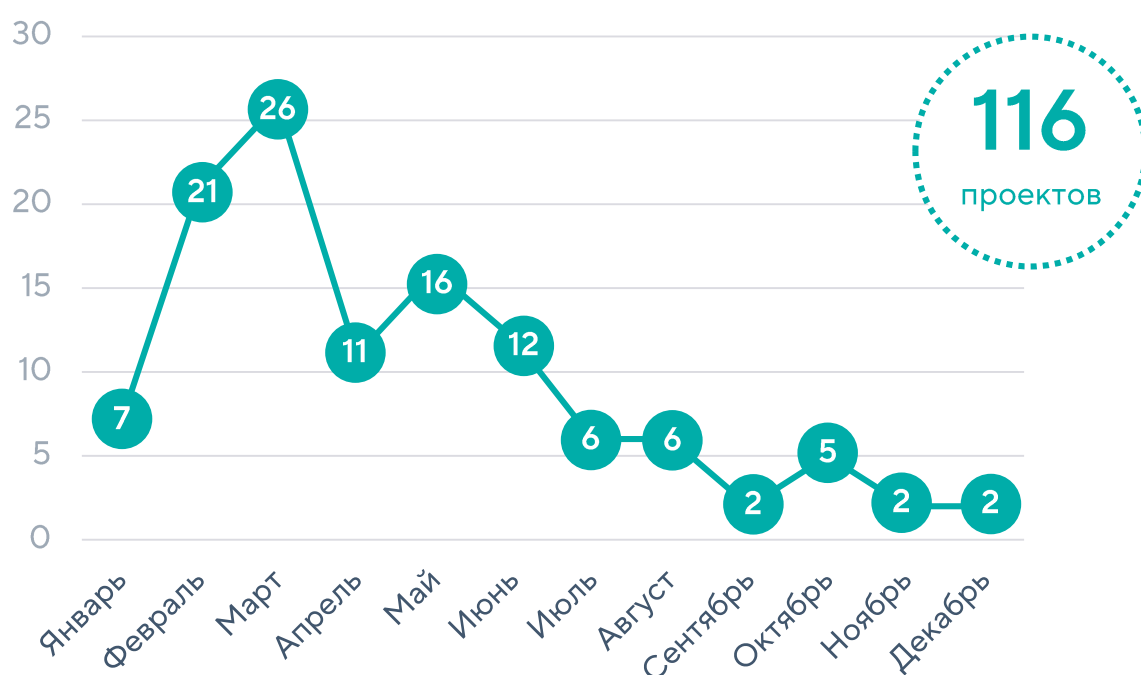
Источник: расчеты Национального Центра ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

ГЧП-ТОРГИ И ЗАПУЩЕННЫЕ ПРОЕКТЫ

По данным платформы «Росинфра», по итогам **2023** года в России на различных этапах реализации находятся не менее **3510** проектов в формате классического ГЧП (КС и СГЧП/СМЧП) с совокупным объемом общих инвестиции – **5,4 трлн руб.**, из которых **3,8 трлн руб.** составляют средства частных инвесторов. Рынок ГЧП в России продолжает стабильно развиваться в непростых социально-экономических условиях. Преодоление негативных тенденций стало возможным в том числе за счет финансовой и регуляторной поддержки государства, что позволило привлечь в **2023** году рекордные показатели по объемам законтрактованных инвестиций.

По данным платформы «Росинфра», по предварительной оценке, коммерческое закрытие в **2023** году¹² прошли **116** проектов в форме КС и СГЧП/СМЧП с общим объемом инвестиции **765,5 млрд руб.**¹³, из которых **469,8 млрд руб.** – частные средства. Так, годом ранее заключено **346** проектов на **877,6 млрд руб.** (**433,1 млрд руб.** – частные инвестиции). Несмотря на снижение количества заключенных соглашений, проекты существенно укрупнились. Так, если в прошлом году средний объем инвестиций в проект составлял **2,5 млрд руб.**, то в этом году данный показатель вырос до **6,8 млрд руб.** во многом за счет реализации проектов в ГЭТ и кампусов.

Количество проектов, прошедших коммерческое закрытие в 2023 году

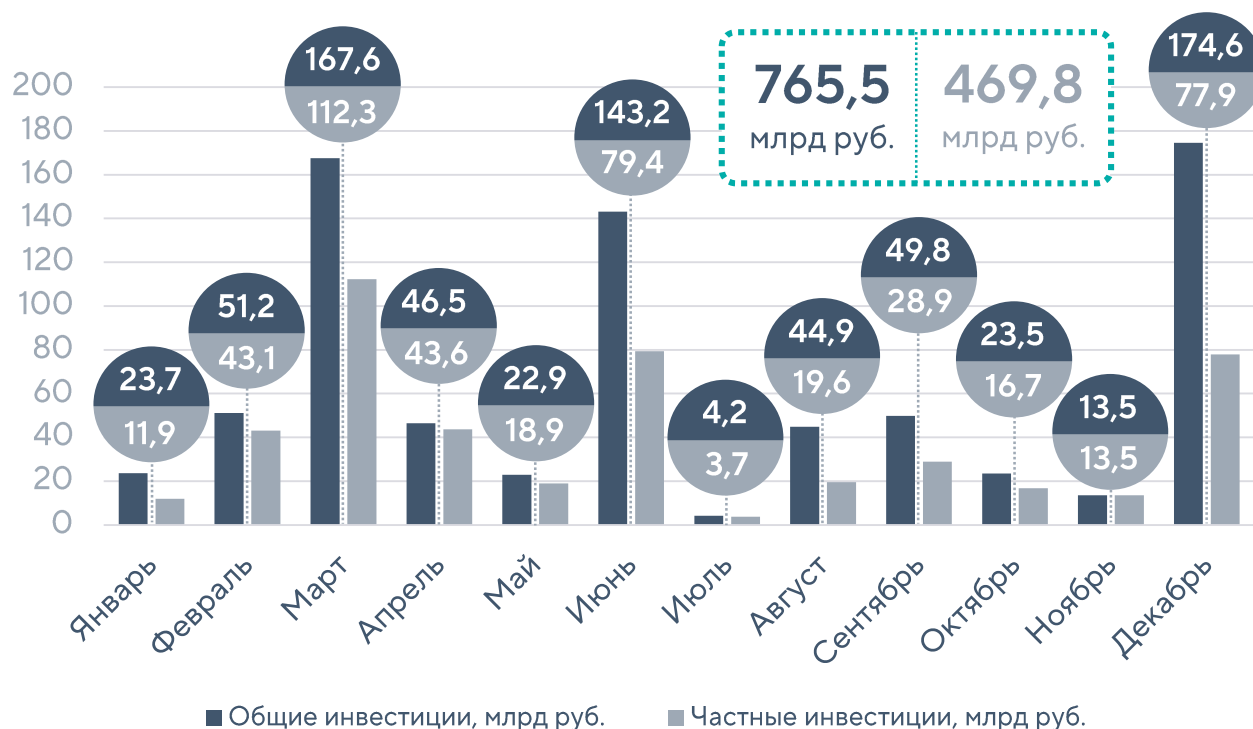


Источник: разработано Национальным Центром ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

12. Данные представлены по состоянию на 14.12.2023

13. Объем законтрактованных инвестиций превышает совокупный объем инвестиций по лотам, размещенным в ГИС «Торги», в связи с заключением проектов с организациями, определенными Правительством РФ, без проведения конкурса, а также по которым конкурсные процедуры были инициированы в 2021 году

Объем общих и частных инвестиций в ГЧП-проекты, прошедшие коммерческое закрытие в 2023 году



Источник: разработано Национальным Центром ГЧП на основе данных платформы «Росинфра»

Также стоит отметить, что благодаря мерам государственной поддержки и привлечению федеральных бюджетных средств в **2023** году запустилось **55** проектов с совокупным объемом общих инвестиций – **592,7 млрд руб.**, из которых **321,6 млрд руб.** составляют частные инвестиции.

В **2023** году **34** проекта (объекты школьного образования и кампусы) прошли коммерческое закрытие с организациями, определенными Правительством РФ, без проведения конкурсных процедур. Общий объем инвестиций в таких проектах составляет **287,8 млрд руб.** (**37,6%** от общего числа инвестиций) и **146,7 млрд руб.** частных инвестиций (**31,2%**).

За уходящий год в ГИС Торги размещен **752** ГЧП-проект. Общий объем предполагаемых инвестиции составляет не менее **490,4 млрд руб.** Из них **568** проектов на **7,5 млрд руб.** – это проекты с малой капиталоемкостью менее **100 млн руб.** В числе объявленных торгов – **346** частных концессионных инициатив и **406** конкурсов. Количество опубликованных в **2023** году лотов на **9,3%** меньше в сравнении с **2022** годом, также их общая стоимость уменьшилась на **35,7%** (**665,5 млрд руб.** годом ранее).

Коммунальная инфраструктура и ТКО

Традиционно коммунальная инфраструктура и ТКО является одной из доминирующих сфер на рынке ГЧП в России, интерес к которой обусловлен, в том числе механизмами поддержки со стороны Фонда развития территорий, инфраструктурных бюджетных кредитов, инфраструктурных облигаций, а также программ ППК «РЭО». Прогнозируется, что инвестиционная активность в данной сфере будет не только сохраняться, но и возрастать, за счет строительства нового жилого фонда, социальных объектов.

В 2023 году коммерческое закрытие прошло 40 новых проектов в форме КС. В уходящем году в них вложено 101 млрд руб., включая 96,2 млрд руб. частных средств.

В отрасли водоснабжения и водоотведения коммерческое закрытие в 2023 году прошло 5 проектов с общим объемом инвестиций 35,2 млрд руб. (все проекты реализуются за счет частных инвестиций). Крупнейшим проектом отрасли в этом году стала модернизация системы водоснабжения и водоотведения Оренбурга – в нее планируется вложить 32 млрд руб. Проект реализует ГК «Росводоканал» в лице ООО «Оренбург Водоканал»; финансовую поддержку им оказывает ВЭБ.РФ.

В 2023 году заключено 15 новых проектов в отрасли теплоснабжения и горячего водоснабжения, совокупные инвестиции составляют 20,6 млрд руб., включая 19,1 млрд руб. частных средств. Лидером отрасли по объему инвестиции в этом году стал проект в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в Обнинске (Калужская область), в который предполагается вложить 6,8 млрд руб., включая средства частного инвестора. Концессионером по проекту является АО «Русатом инфраструктурные решения».

В 2023 году активно продолжают заключения соглашений в отрасли обращения с ТКО. Уже известно о запуске 19 проектов, в которые предполагается вложить 45,2 млрд руб., из них 41,9 млрд руб. составляют частные средства. В 16 проектах предполагается привлечение финансирования в рамках ППК «РЭО». Лидером по объему инвестиции в этом году стал проект по созданию объектов обращения с ТКО в Таврическом районе Омской области стоимостью 6,3 млрд руб. В Республике Башкортостан заключены 3 соглашения на 9,6 млрд руб. Объекты ТКО появятся вблизи Уфы (5,9 млрд руб.), в Краснокаменском (1,9 млрд руб.) и Дюртюлинском (1,7 млрд руб.) районах. Концессионерами выступают дочерние компании «Русэкогрупп» (входит в группу «ВИС»). ППК «РЭО» осуществит финансирование проектов за счет средств от размещения своих облигаций.

Социальная инфраструктура

Социальная инфраструктура в 2023 году стала самой быстрорастущей сферой, которая впервые занимает лидирующее место по объемам инвестиций в запущенные проекты. Столь уверенного роста удалось добиться за счет различных программ федеральной поддержки проектов, прежде всего, государственной программы «Развитие образования», федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» и государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», в рамках которой создаются кампусы мирового уровня. Для сохранения текущих темпов целесообразно рассмотреть не только вопрос пролонгации и сохранения финансирования существующих программ, но и возможность расширения механизмов на другие отрасли, например, здравоохранение.

По данным платформы «Росинфра», в 2023 году в социальном секторе заключено **62** проекта (**53%** от общего числа проектов) на общую сумму **358,6** (**46,8%** от общего числа инвестиций) **млрд руб.**, включая **191,6 млрд руб.** частных инвестиций (**25%**).

Большинство проектов представлены в **школьном образовании**: **25** проектов на **49 млрд руб.** общих инвестиций (из них **32,4 млрд руб.** – частных) в таких регионах как Санкт-Петербург, Хабаровский край, Тамбовская и Калужская области и ряд других. **23** проекта получают федеральную поддержку в рамках госпрограммы «Развитие образования»: из них **11** проектов на **15 млрд руб.** будут реализованы ГК «ПроШкола»¹⁴ с участием ВЭБ.РФ. В свою очередь **3** проекта в Республике Бурятия и Хабаровском крае запущены с привлечением иных субсидий Минпросвещения РФ в рамках дополнительного отбора ГК «ПроШкола», по которому сбор данных и подача заявки осуществлялись через платформу «Росинфра».

Проекты в **спорте** продолжают поддерживать активную динамику коммерческих закрытий: **14** заключенных проектов на **25,1 млрд руб.** общих инвестиций (из них **19,3** – частных). Наиболее капиталоемкий проект – строительство многофункциональной спортивной арены в Перми на **20,4 млрд руб.** (частные – **17,7 млрд руб.**). Финансирующей организацией выступает ДОМ.РФ. **12** проектов в **6** субъектах РФ реализуются с привлечением субсидии в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)». Объем инвестиций по проектам составляет **3,5 млрд руб.** (из них **0,7 млрд руб.** – средства инвесторов).

В отрасли **университетских кампусов** коммерческое закрытие прошли **9** концессионных соглашений на **238,8 млрд руб.** (из них **114,3 млрд руб.** – частных). Проекты будут реализованы в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в **9** регионах.

14. Дочерняя структура ВЭБ.РФ, утвержденная Правительством РФ в качестве концессионера, с которым субъекты РФ и муниципальные образования могут заключать КС без конкурса. Обладает наибольшим по количеству проектов портфелем на российском рынке ГЧП

В сфере культуры и досуга прошли коммерческое закрытие **3** проекта в отрасли музейно-выставочной деятельности. Проекты по строительству «Дальневосточного художественного музея» в Хабаровске и Национального музея Республики Бурятия будут реализованы с помощью механизма дальневосточной концессии. Совокупный объем инвестиций в проекты составляет **12,2 млрд руб.** (из них **8,4 млрд руб.** средства инвесторов).

В сфере здравоохранения заключено **2** соглашения на **20,6 млрд руб.** общих инвестиций (из них **9,1 млрд руб.** – частных). Крупнейший проект – соглашение о ГЧП по реконструкции и технического обслуживания перинатального центра в Санкт-Петербурге на **15,3 млрд руб.** (**5,3 млрд руб.** – частные инвестиции). В Нижегородской области заключено соглашение в отношении медицинского хаба в Выксе; стоимость проекта составляет **5,3 млрд руб.** (**3,8 млрд руб.** – частные), также планируется привлечение средств Фабрики проектного финансирования.

В отрасли детского отдыха развития и досуга прошли коммерческое закрытие **2** проекта на **7,3 млрд руб.** общих инвестиции (из них частные инвестиции – **4,8 млрд руб.**). Создание международного детского центра «Сибирь 2.0» стоимостью **4,7 млрд руб.** (из них – **3,3 млрд руб.** частные). В Перми построят Центр выявления и поддержки одаренных детей, стоимость которого составляет **2,6 млрд руб.**, объем частных инвестиций в проекте составляет **1,5 млрд руб.**

Транспортная инфраструктура

Транспортная инфраструктура традиционно является сферой, в которой запускается относительно небольшое количество проектов, но которые отличаются высокой капиталоемкостью. Практически во всех проектах (**6 из 7**), прошедших коммерческое закрытие, предусмотрено финансирование из федерального бюджета, в связи с тем, что создание таких крупных инфраструктурных объектов невозможно без поддержки со стороны федерального правительства.

В **2023** году коммерческое закрытие прошло **7** новых проектов (**6%**), однако совокупно они аккумулировали **300,8 млрд руб.** (**39,4%**), в том числе **177,4 млрд руб.** частных средств (**24,9%**).

В **2023** продолжается тенденция заключение проектов в рамках программы модернизации городского транспорта с участием ВЭБ.РФ. За год запущено **3** концессионных соглашения общей стоимостью **111,3 млрд руб.**, включая **84,5 млрд руб.** частных инвестиций.

В частности, обновление транспортной инфраструктуры пройдет в Ростовской области, Краснодарском и Красноярском крае. Крупнейшим оказался проект в Ростове-на-Дону, в который планируется инвестировать более **61,4 млрд руб.**, включая **43,8 млрд руб.** частных средств.

В отрасли **автодорог и искусственных сооружений** также прошли крупные коммерческие закрытия. Здесь запущено **2** новых проекта, в которые будет вложено **174,6 млрд руб.** общих средств, включая **77,9 млрд руб.** частных инвестиции.

Крупнейшим проектом года стала широтная магистраль скоростного движения в Ленинградской области. Концессионером выступает ООО «ВКК». В проект планируется вложить **110,2 млрд руб.** инвестиции, включая **51,1 млрд руб.** частных средств. В Нижегородской области заключено соглашение по строительству дублера в Нижнем Новгороде. Стоимость строительства дороги оценивается в **64,4 млрд руб.** (из них – **26,8 млрд руб.** частные).

В Нижегородской области также прошел коммерческое закрытие проект по созданию канатной транспортной системы в Нижнем Новгороде (**4,9 млрд руб.**).

Кроме того, в **2023** году заключено федеральное концессионное соглашение на создание железнодорожной инфраструктуры в порту Тамань. Инвестором выступило ООО «Таманская Железнодорожная Компания». Срок соглашения составляет **50** лет, объем инвестиций – **10 млрд руб.**

Благоустройство общественных пространств

Трендом этого года в сфере **благоустройства общественных пространств** стало заключение соглашений в отношении объектов уличного освещения. Стоит отметить, что в уходящем году не состоялось ни одного коммерческого закрытия в отрасли парковых пространств.

В **2023** году коммерческое закрытие прошли **6** проектов на **4,9 млрд руб.** (из них частные инвестиции – **4,6 млрд руб.**). В отрасли уличного освещения заключились **4** соглашения, крупнейшим является проект в отношении объектов наружного освещения в г. Чита (**1,9 млрд руб.**). Концессионером выступает компания «БЛ Регион» (БЛ групп). С участием того же инвестора (компания «БЛ Инвестиции») запущен проект в отношении объектов освещения в Биробиджане (**1,3 млрд руб.**). Проекты реализуются в рамках «Дальневосточной концессии».

Цифровая инфраструктура и связь

В сфере **ИТ-инфраструктуры** коммерческое закрытие прошел **1** проект на **17,7 млн руб.** (полностью частные средства), который реализуется в отрасли **цифровизации в сфере спорта**. СГЧП заключено в отношении автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа учета спортивных достижений Калужской области». Проект был одним из участников акселератора ГЧП-проектов в сфере ИТ, запущенного в сентябре **2022** года Национальным Центром ГЧП совместно с РФРИТ и Фондом «Сколково».

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ

2023 год стал намного более интенсивным в части законодательных трансформаций в сфере КС и СГЧП/СМЧП, чем 2022 год. Наиболее значимыми являются комплексные поправки в 115-ФЗ и 224-ФЗ, принятые в целях совершенствования механизмов ГЧП для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов. Помимо общих условий и процедур запуска и реализации проектов, изменения коснулись двух порядков предоставления мер государственной поддержки федерального уровня. Также расширен перечень объектов, в отношении которых возможно заключение соглашений с учетом территориально и отраслевого принципов.

Комплексные поправки в законодательство о КС и СГЧП (СМЧП)

1 октября 2023 года вступило в силу большинство поправок, которые внесли комплексные изменения в законодательство о КС и СГЧП (СМЧП). Изменения коснулись, в том числе правил заключения КС, касающихся формы предложения о заключении КС и альтернативной заявки, финансовых обязательств концедента, порядка изменения условия КС, нового способа обеспечения заявки на участие в конкурсе в виде банковской гарантии, а также закрепления института особых обстоятельств. Подробный анализ приведен в обзорах изменений [отдельных](#) и [переходных](#) положений законодательства, подготовленных юристами Национального Центра ГЧП.

Обзор изменения законодательства



Для применения ряда норм установлена необходимость принятия подзаконных актов, например для:

- применения правил о банковской гарантии в качестве обеспечения обязательств по соглашениям, обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- применения норм о реестре КС;
- применения норм о предельном размере финансового участия концедента в КС, объектом которых являются объекты информационных технологий;
- правил об открытии счета для денежных средств, предоставляемых в обеспечение заявки на участие в конкурсе в электронной форме.

Данные подзаконные акты находятся в разной степени проработки.

Постановление Правительства РФ, которым утверждена форма альтернативной заявки, а также внесены изменения в форму предложения о заключении КС, уже принято и вступило в силу **01.10.2023**.

Кроме того, Правительством РФ установлено, что лицу, выступающему с инициативой заключения КС, могут быть возмещены обоснованные и документально подтвержденные расходы на подготовку предложения о заключении КС за счет лица, с которым заключено КС, в размере не более 2% от объема заявленных в проекте КС инвестиций.

*Федеральный закон от 10.07.2023 № 296-ФЗ,
постановления Правительства РФ от 28.08.2023
№ 1402 и от 16.09.2023 № 1515*

№ п/п	Содержание изменений	Источник изменений
1	Возможность участия в ИТ-проектах распространяется и на муниципальный уровень В январе вступили в силу поправки, предусматривающие возможность реализации ГЧП-проектов в отношении объектов информационных технологий или объектов информационных технологий и технических средств для их функционирования на муниципальном уровне. Данные изменения позволят органам местного самоуправления привлекать внебюджетные средства для реализации проектов по развитию цифровой инфраструктуры.	Федеральный закон от 29.12.2022 № 604-ФЗ
2	Расширен перечень лиц, которые не могут быть концессионерами в проектах коммунальной инфраструктуры Начиная с 01.09.2024, помимо действующих ограничений в виде запрета по заключению КС в отношении объектов ЖКХ с иностранными компаниями, не имеющих аккредитованных филиалов или представительств на территории России, аналогичный запрет будет распространяться на организации, зарегистрированные в офшорных зонах либо находящиеся под контролем таких офшорных компаний (исключением может быть сделано только по решению Правительства РФ). Однако Федеральный закон № 296-ФЗ с 01.10.2023 уже ввел единые требования, которые предъявляются ко всем концессионерам. Одно из этих требований – концессионер не должен быть зарегистрирован в офшорных зонах.	Федеральный закон от 04.08.2023 № 490-ФЗ и Федеральный закон от 10.07.2023 № 296-ФЗ

№ п/п	Содержание изменений	Источник изменений
3	Уточнены условия стимулирования участия инвесторов в ГЧП-проектах по созданию университетских кампусов Изменения претерпело постановление Правительства РФ от 28.07.2021 № 1268, регламентирующее вопросы реализации проектов по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты». С 26.07.2023 реализация указанных проектов с использованием ГЧП более невозможна путем заключения СГЧП и единственной формой остаются КС. Также постановлением скорректирована методика расчета предельного размера федеральной субсидии и правила предоставления и распределения иного межбюджетного трансферта для софинансирования расходов региональных бюджетов по таким проектам. Помимо указанных изменений актуализирован перечень функций агента Правительства РФ, осуществляемых ВЭБ.РФ.	Постановление Правительства РФ от 26.07.2023 № 1213
4	Утвержден новый порядок отбора проектов в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» В конце августа Минспортом России уточнен порядок отбора ГЧП-проектов, реализация которых предполагается с привлечением федеральной субсидии в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» в соответствии с приложением № 8 к госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта». Помимо прочего, Приказом уточнена форма заявки для участия в отборе, расширен перечень документов, прилагаемых к заявке, а также введена балльная система оценки ГЧП-проектов на соответствие критериям, установленным Министерством.	Приказ Министерства спорта РФ от 30.08.2023 № 621

№ п/п	Содержание изменений	Источник изменений
5	Примерное концессионное соглашение в сфере транспорта общего пользования С 01.06.2023 вступило в силу распоряжение Правительства РФ об утверждении примерного КС в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена. Распоряжением установлено, что целью эксплуатации объекта КС может являться как осуществление регулярных перевозок самим концессионером, так и предоставление концессионером права пользования объектом КС (права доступа к объекту КС) перевозчикам. Документом также предусмотрены положения, которые на практике включаются в соглашения для обеспечения возвратности инвестиций и отсутствуют в других примерных КС (например, положения о прямом соглашении, особых обстоятельствах).	Распоряжение Правительства РФ от 14.03.2023 № 589-р
6	Развитие инфраструктуры северного завоза на принципах ГЧП В 2023 году принят Закон «О северном завозе», предусматривающий в том числе возможность создания инфраструктуры северного завоза на принципах ГЧП. Закон № 115-ФЗ и Закон № 224-ФЗ дополняются новыми объектами – здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и транспортировки грузов северного завоза, расположенные на территориях северного завоза. Изменения вступают в силу с 01.04.2024.	Федеральные законы от 04.08.2023 № 418-ФЗ и № 411-ФЗ

ИТОГИ ЭКСПЕРИМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ГЧП ПО ВНЕДРЕНИЮ НОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ РАБОТЕ С ПРОЕКТАМИ ГЧП

В 2023 году продолжился эксперимент Национального Центра ГЧП, направленный на внедрение в работу органов государственной власти и местного самоуправления новых инструментов проектного управления и принципов клиентоцентричности при подготовке и реализации ГЧП-проектов на базе Платформы «Росинфра».

Целью эксперимента является увеличение количества и повышение качества запускаемых ГЧП-проектов в регионах и городах, а также сокращение сроков и затрат на их подготовку за счет внедрения новых инструментов проектного управления и принципов клиентоцентричности на базе функционала Платформы «Росинфра», который позволяет организовать и синхронизировать работу региональных проектных команд.

Участники эксперимента

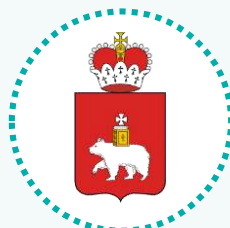
Подписали соглашение

24 региона | **9** городов

В 2023 году

5 регионов и **9** городов

Приняли распоряжение Губернатора об эксперименте



Пермский край



Саратовская обл.



Владимирская обл.

Заявлено

67

инициатив



>73,35 млрд руб.

общий объем инвестиций

Направления взаимодействия Национального Центра ГЧП и субъектов РФ

Оптимизированы бизнес-процессы межведомственного взаимодействия

Проведено обучение более 100 специалистов из 22 регионов для работы с РМ-системой

Определены перспективные проекты и ведется их совместная подготовка с использованием «Росинфра»

Предоставлен безвозмездный функционал «Росинфра» органам власти 24 регионов

Национальным Центром ГЧП оказано содействие по следующим направлениям

Подготовлено
3 экспертных заключения
на соглашения
и финансовые модели

Предоставлено
14 консультации
по вопросам применения
механизмов ГЧП

Сформировано **7** концепций
реализации проектов

Организован поиск
инвесторов по **2** проектам

Функционал Цифрового проектного офиса Платформы «Росинфра» доступный для безвозмездного пользования участниками эксперимента

Конструктор типовых
анкет и процессов

Система скоринга
(экспертиза) проектов

Функционал для командного
взаимодействия

База знаний и образовательных
программ

Функционал для
работы с данными

Подбор бюджетных
источников, финансовых
продуктов и мер поддержки

Отраслевые типовые решения (трекеры)

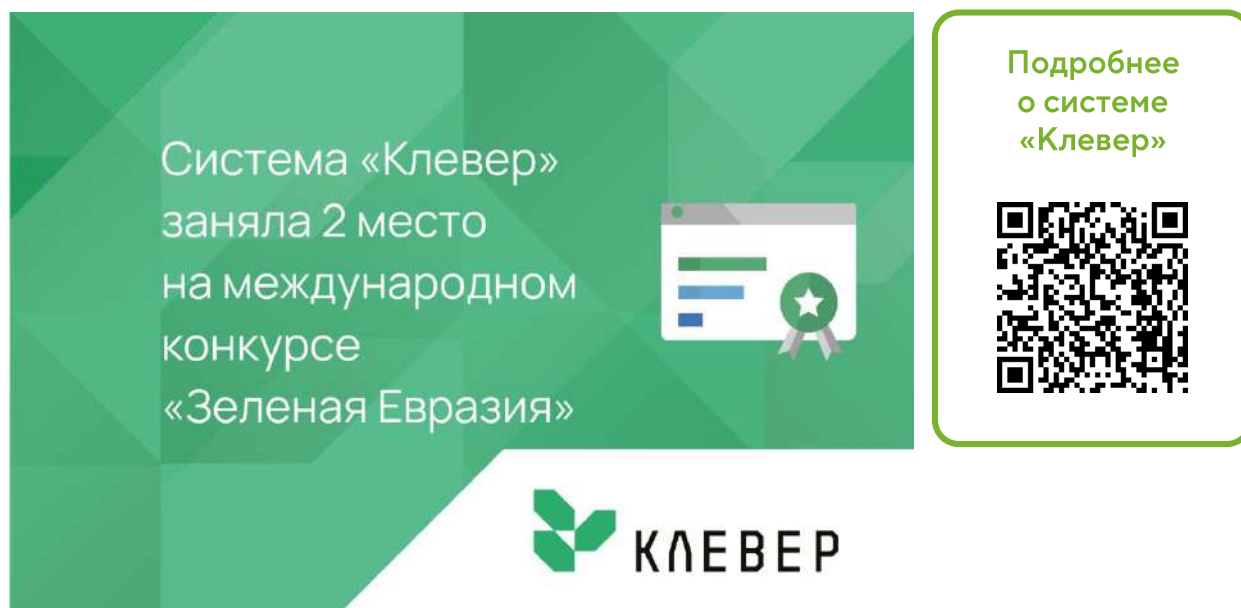
По формам реализации

-  КС
-  СГЧП/СМЧП
-  Офсетный контракт
-  ИПП/МИП

По отраслям реализации

-  Гериатрия
-  Водоснабжение и водоотведение
-  Парки и общественные пространства
-  Поликлиники
-  Спорт и физическая культура
-  Теплоснабжение
-  Улично-дорожное освещение
-  Детский отдых
-  Обращение с ТКО (КС)

СИСТЕМА ОЦЕНКИ И СЕРТИФИКАЦИИ ЗДАНИЙ «КЛЕВЕР»



Летом **2023** года начала свое полноценное функционирование система оценки и сертификации зданий «Клевер», разработанная Национальным Центром ГЧП и Центром устойчивого развития в сфере строительства и эксплуатации недвижимости при поддержке ВЭБ.РФ и участии крупных девелоперских и инвестиционных компаний – ПроГород, Millhouse, O1 Properties, STONE, MR Group и др.

«Клевер» позволяет оценивать проекты нежилкой недвижимости на соответствие принципам экологичного строительства и устойчивости, а также способствует применению ESG-походов при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий.

Система зарекомендовала себя на рынке недвижимости. 10 проектов уже получили сертификаты системы, среди них – бизнес-парк в районе ÁLIA (ASTERUS), офисное здание Tower A в составе офисного квартала STONE Towers (STONE), бизнес-центр iCITY в Москва-сити (MR Group). Планируют пройти сертификацию еще 102 объекта общей площадью 7,8 млн кв.м.

Также в этом году система была отмечена несколькими значимыми экологическими премиями. «Клевер» занял 2-ое место в номинации «Зеленое строительство» на международном экологическом конкурсе «Зеленая Евразия» и был отмечен независимой премией в сфере устойчивого развития Green Property Awards.

В марте **2023** года система была включена в **национальную таксономию зеленых проектов** (Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2021 г. № 1587). Документ направлен на поддержку инвестиционных проектов, оказывающих минимальное воздействие на окружающую среду и проекты, соответствующие критериям таксономии, могут претендовать на получение льготного финансирования от финансирующих организаций. Таким образом, «Клевер» становится единственной системой сертификации нежилкой недвижимости на российском рынке, которая включена в программу льготного финансирования.

СИСТЕМА ОЦЕНКИ И СЕРТИФИКАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ IRIIS

В **2023** году продолжилось развитие системы оценки и сертификации инфраструктурных проектов IRIIS.

Так, в рамках работы по внедрению системы IRIIS в Москве Национальным Центром ГЧП совместно с Правительством Москвы разработаны **методические рекомендации по использованию подходов системы IRIIS при реализации проектов комплексного развития территорий (КРТ)**. Применение методических рекомендаций позволит обеспечить бюджетную и инвестиционную эффективность, комфортность и экологическую безопасность территорий, создаваемых в рамках механизма КРТ.

Подробнее
о системе
«IRIIS»



Предварительную оценку по системе IRIIS прошли **3** крупных инфраструктурных проекта, а именно проект по созданию многофункционального образовательного комплекса, проект по созданию инфраструктуры для морских контейнерных перевозок, а также проект по строительству объектов наружного освещения. Прохождение предварительной оценки позволило начать комплексное внедрение лучших управленческих практик, заложенных в методике IRIIS, на самой ранней стадии подготовки проектов.

Также, ВЭБ.РФ и Национальный Центр ГЧП продолжил активную работу по внедрению системы IRIIS в инвестиционную политику **10** регионов, соглашения с которыми были заключены в **2022** году, по следующим направлениям:

- интеграция IRIIS в механизмы отбора и контроля реализации инфраструктурных проектов;
- обучение региональных команд работе с IRIIS;
- создание региональных мер поддержки для проектов, успешно прошедших оценку IRIIS;
- содействие внедрению лучших международных практик реализации инфраструктурных проектов.

Кроме того, в **2023** году были заключены соглашения о внедрении системы IRIIS с еще **5** регионами.