ИНФОРМАЦИЯ (ДОКЛАД)

ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ ЗА 2023 ГОД

Ханты-Мансийск, 2024

Оглавление

I.	Мероприятия, проведенные Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по обеспечению функционирования, внедренной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	4
II.	Об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и практиках, направленных на его совершенствование.	7
III.	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2023 год.	11
IV.	О выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства.	13
V.	Результаты оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.	17
VI.	Выводы об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	20
VII.	Приложения.	24

Ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – доклад) подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 января 2019 года № 12-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Постановление № 12-п).

В докладе отражены основные мероприятия по организации и функционированию в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, результаты оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, информация о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства и их оценке, об исполнении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2023 год.

Также в доклад включены результаты анализа фактов совершения должностными лицами исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению в 2023 году.

I. Мероприятия, проведенные Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по обеспечению функционирования, внедренной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В целях организации обеспечения функционирования, внедренной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ, Югра), системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (далее – антимонопольный комплаенс, исполнительные органы, ОМСУ) Департаментом экономического развития автономного округа, как органом, уполномоченным на организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Югре, осуществлены следующие мероприятия:

1. Обеспечено исполнение Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе на 2023 год.

2. Проведена акция «Изучая право – развиваем конкуренцию!».

3. Проведен ежегодный конкурс «Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса».

4. Подготовлен и направлен в исполнительные органы и ОМСУ обзор нарушений антимонопольного законодательства, а также

положений, способствующих возникновению возможных рисков таких нарушений, выявленных при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов автономного округа и проектов нормативных правовых актов ОМСУ.

5. Внесены изменения в методику расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе.

6. Проведено обучающее мероприятие на семинаре начинающих государственных гражданских служащих автономного округа по теме: «Об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

7. Принято участие в ежегодном семинаре-совещании по вопросам развития конкуренции в субъектах Российской Федерации с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и территориальными органами ФАС России.

8. Проведен семинар-совещание с должностными лицами исполнительных органов и ОМСУ по итогам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства и оценки эффективности функционирования в автономном округе антимонопольного комплаенса, в котором приняли участие более 100 представителей исполнительных органов и ОМСУ – обсуждены выявленные нарушения антимонопольного законодательства при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов и анализе нормативных правовых актов.

9. Обеспечено принятие и исполнение всеми исполнительными органами и ОМСУ «карт» выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски) и «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков. Осуществлен контроль за их исполнением.

10. Обеспечено участие автономного округа в пилотном проекте ФАС России по апробации программного продукта, создаваемого в целях оперативного предупреждения нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов власти (далее – программный продукт).

Проведена комплексная работа с представителями ФАС России и ООО «Комплаенс Платформа» по формированию структуры и наполнению программного продукта.

Департаментом экономического развития автономного округа и ОМСУ осуществлено тестирование версии программного продукта.

11. Проведен анализ 49 действующих нормативных правовых актов автономного округа и ОМСУ на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства.

12. Проведен анализ сведений о фактах совершения должностными лицами исполнительных органов и ОМСУ действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению (далее также – действия (бездействия)) в 2023 году. Анализ действий (бездействий) исполнительных органов и ОМСУ проведен на основании информации, представленной Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу.

13. На постоянной основе в 2023 году Департаментом экономического развития автономного округа:

проводилась экспертиза проектов нормативных правовых актов, разработанных и направленных исполнительными органами, а также ОМСУ;

осуществлялся мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

проводилось консультирование служащих исполнительных органов и ОМСУ по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе.

14. Разработан и утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе на 2024 год[1].

II. Об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и практиках, направленных на его совершенствование

Во всех муниципальных образованиях автономного округа создана и функционирует система антимонопольного комплаенса:

1. Разработаны, приняты и на постоянной основе актуализируются соответствующие правовые акты.

2. Разработаны и утверждены планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Разработаны, приняты и исполняются в полном объеме «карты» комплаенс-рисков и «дорожные карты» по снижению комплаенс-рисков, с указанием разработанных мер по их снижению.

4. Определены порядки проведения экспертиз проектов и анализа нормативных правовых актов ОМСУ.

5. Назначены должностные лица, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса в ОМСУ.

6. Определены должностные лица, ответственные за взаимодействие с Департаментом экономического развития

---

[1] Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 декабря 2023 года № 652-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2021 года № 633-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала».

автономного округа по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

7. Проводится экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов.

8. Проводится анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов.

9. Проекты муниципальных нормативных правовых актов размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на Портале проектов нормативных правовых актов (regulation.admhmao.ru) для проведения общественной экспертизы и публичного обсуждения.

В качестве наиболее оптимальных методов и способов профилактики нарушений антимонопольного законодательства ОМСУ определены следующие методы:

– создание коллегиальных органов (комиссий) по рассмотрению выявленных Департаментом экономического развития автономного округа в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов ОМСУ положений, способствующих созданию условий для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

– мониторинг изменений действующего законодательства, изучение судебной практики, анализ нарушений, допущенных ОМСУ;

– подготовка правовых актов, предусматривающих утверждение перечня действующих нормативных правовых актов, подлежащих анализу на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

– подготовка обзоров типовых нарушений в целях проведения анализа на предмет наличия (отсутствия) аналогичных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений ОМСУ (муниципальных учреждений и предприятий),

обеспечения принятия мер по их устранению, а также причин возникновения нарушений.

– создание (наполнение) на официальном сайте ОМСУ в сети «Интернет» раздела «Антимонопольный комплаенс» и проведение мероприятий, направленных на его наполнение и актуализацию.

В целях оптимизации и автоматизации процесса взаимодействия Департамента экономического развития автономного округа, исполнительных органов и ОМСУ, посредством модуля «Антимонопольный комплаенс» специализированного программного обеспечения (далее – модуль АМК), функционирует многоуровневая система экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, способствующая всесторонней и комплексной оценке наличия (отсутствия) в них положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, и недопущению издания нормативных правовых актов, принятие которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

Так, в 2023 году в модуль АМК ОМСУ загружено 140 проектов муниципальных нормативных правовых актов. По результатам экспертизы в 11 из них выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также положения, которые не относятся к рискам нарушения антимонопольного законодательства, но могут способствовать созданию условий для их возникновения. Соответствующие рекомендации по устранению указанных положений направлены в адрес разработчиков проектов нормативных правовых актов.

В целях совершенствования системы антимонопольного комплаенса ОМСУ внедряются и реализуются соответствующие мероприятия и практики.

Так, в муниципальном образовании Сургутский район (Администрация Сургутского района) реализуется практика «Система мотивации отраслевых (функциональных) органов администрации Сургутского района в сфере внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», предусматривающая установление стимулов, побуждающих отраслевые (функциональные) органы (разработчиков проектов муниципальных нормативных правовых актов) к качественному и своевременному выполнению требований антимонопольного законодательства, посредством проведения оценки в соответствии с утвержденными показателями эффективности деятельности отраслевых (функциональных) органов.

В муниципальном образовании город Ханты-Мансийск (администрация города Ханты-Мансийска) внедрена практика мониторинга ситуации (цены, наличие) в отношении группы товарных рынков: продовольственных и непродовольственных товаров, аптечных препаратов, стройматериалов, топлива. При установлении фактов роста средних розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости более чем на 5% в неделю, информация направляется в уполномоченные на проведение контрольных мероприятий органы – Управление Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, Прокуратуру автономного округа для организации контрольных мероприятий.

Дополнительно, в муниципальном образовании город Нефтеюганск (администрация города Нефтеюганска) реализуется практика по правовому просвещению на тему «Антимонопольный комплаенс» среди студентов, желающих заняться бизнесом в будущем, а в муниципальном образовании Белоярский район (администрация Белоярского района) и муниципальном образовании Сургутский район (администрация Сургутского района)

внедрена система дистанционного повышения квалификации, сотрудников, ответственных за осуществление мероприятий антимонопольного комплаенса.

III. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2023 год

В целях исполнения подпункта 1.3.1 Приложения к Постановлению № 12-п анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности исполнительных органов и ОМСУ не проводился, в связи с их отсутствием. При этом, проведен анализ сведений о фактах совершения должностными лицами исполнительных органов и ОМСУ действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению в 2023 году.

Анализ проведен на основании информации, направленной исполнительными органами и ОМСУ, а также информации Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, а именно: статей 15-17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

Так, в 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу, в соответствии с полномочиями, не было возбуждено дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении исполнительных органов и ОМСУ.

При этом, антимонопольным органом выдано 4 предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки

нарушения антимонопольного законодательства, и 1 предостережение о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

При осуществлении функций и полномочий ОМСУ совершено:

3 действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, все из которых относятся к части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, а именно: совершение действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, выразившихся в не проведении конкурсных процедур на право заключения договора управления многоквартирными домами, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также в создании дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами (публикация на официальной странице социальных сетей ОМСУ в сети «Интернет» информации о деятельности хозяйствующего субъекта с точки зрения предоставления им более выгодных условий для потребителя по сравнению с иными участниками товарного рынка) (администрация города Югорска);

1 действие, которое могло привести к нарушению антимонопольного законодательства, выразившееся в публичном заявлении (высказывании) должностного лица о планируемом поведении на товарном рынке, а именно предоставление преференций конкретной организации при проведении конкурентных процедур (торгов) и совершение согласованных действий, квалифицирующихся как нарушение части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ (администрация города Нижневартовска).

При осуществлении функций и полномочий органом исполнительной власти совершено 1 действие, которое содержало признак нарушения

статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, выразившееся в принятии нормативного правового акта, предусматривающего определение конкретного средства массовой информации для публикации данных (Департамент по управлению государственным имуществом автономного округа).

Предупреждения и предостережения исполнены, административные дела в отношении исполнительного органа и ОМСУ не возбуждены.

С целью минимизации рисков совершения исполнительными органами и ОМСУ нарушений антимонопольного законодательства необходимо усилить контроль за содержанием публикаций и информации на официальных сайтах и страницах социальных сетей ОМСУ, посредством анализа на наличие в высказываниях и информации сведений, которые могут способствовать нарушению антимонопольного законодательства, а также за соблюдением обязательных процедур и требований при заключении договоров (соглашений), и обеспечить проведение систематического повышения квалификации должностных лиц.

IV. О выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В 2023 году Департаментом экономического развития автономного округа проведено 877 экспертиз проектов нормативных правовых актов, в том числе подготовленных исполнительными органами – 737, ОМСУ – 140. При проведении экспертизы выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, в 60 проектах нормативных правовых актов, в том числе в проектах нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами – 49, ОМСУ – 11[2].

---

[2] Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проводится экспертиза проектов нормативных правовых актов, разработанных ОМСУ автономного округа во

Также проведен анализ 49 действующих нормативных правовых актов муниципальных образований автономного округа (с учетом предложений ОМСУ), из них в 10 нормативных правовых актах установлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства. Разработчикам нормативных правовых актов направлены рекомендации по устранению выявленных рисков.

В 2023 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в деятельности исполнительных органов и ОМСУ не выявлены нарушения антимонопольного законодательства, но установлены факты совершения действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению.

Общее количество указанных фактов составило – 5, из них 4 по статье 15 Федерального закона № 135-ФЗ и 1 по части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ.

За период функционирования антимонопольного комплаенса изменился состав нарушений.

До 2022 года включительно Управлением Федеральной антимонопольной службой по автономному округу преимущественное количество нарушений фиксировалось в деятельности исполнительных органов и ОМСУ при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть нарушение обязательных требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

За 2023 год нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг, отсутствуют. Указанное свидетельствует об эффективности применяемых мер по их предотвращению и недопущению.

исполнение переданных отдельных государственных полномочий автономного округа.

К типовым рискам нарушения антимонопольного законодательства, выявляемым Департаментом экономического развития автономного округа при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов и анализа действующих нормативных правовых актов, относятся:

– требование к хозяйствующим субъектам о регистрации на территории автономного округа (муниципального образования автономного округа). Указанное требование является дискриминационным по отношению к хозяйствующим субъектам, осуществляющим такую же деятельность на территории автономного округа (муниципального образования автономного округа) и зарегистрированным за его пределами, что создает конкурентно неравные (дискриминационные) условия осуществления деятельности хозяйствующих субъектов на одном товарном рынке и может иметь своим результатом ограничение конкуренции;

– предоставление преференций конкретной организации;

– выборочное исключение из числа потенциальных получателей мер поддержки лиц, перечень которых установлен федеральным законодательством.

К числу положений, не относящихся к возможным рискам нарушения антимонопольного законодательства, но способствующих их возникновению, можно отнести:

– несоблюдение (соблюдение не в полной мере) общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492[3];

---

[3] Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам,

– несоблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации (включая ведомственные) и автономного округа, регулирующих вопросы, в сфере которой разрабатывается нормативный правовой акт автономного округа и ОМСУ, а также неприведение в соответствие указанных актов, в случае внесения изменений в нормативные правовые акты федерального и регионального уровней;

– отсутствие в нормативных правовых актах положений, предусматривающих подробный алгоритм взаимодействия участников правового регулирования (например: сроки, способ взаимодействия, который принимается сторонами взаимодействия как возможный и достоверный, обеспечение открытости проведения процедур взаимодействия (опубликование необходимой информации в сети «Интернет»));

– использование в порядках о предоставлении субсидий формулировок «может быть», «вправе», что допускает диспозитивное установление возможности совершения действий в отношении получателей субсидии и устанавливает необоснованно широкие пределы усмотрения или возможности применения должностными лицами органов власти по своему усмотрению, в том числе связанных с личной заинтересованностью, положений порядков;

– использование формулировки «иные документы» в контексте исчерпывающего перечня документов, предоставляемых заявителем, не позволяет уяснить какие документы помимо уже указанных будут подтверждать произведенные затраты, а какие нет, что в свою очередь представляет собой неопределенность оснований принятия решения должностным лицом, то есть широту дискреционных полномочий.

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации.

V. Результаты оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе проведена в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе (далее – Методика), утвержденной приказом Департамента экономического развития автономного округа от 7 февраля 2019 года № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (в редакции от 22 декабря 2023 года[4]).

В 2023 году установлены следующие значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в автономном округе:

1. Общее количество нарушений антимонопольного законодательства в автономном округе.

В отчетном году Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу в деятельности исполнительных органов и ОМСУ не выявлены нарушения антимонопольного законодательства, административные дела в отношении исполнительных органов и ОМСУ не возбуждены. При этом, антимонопольным органом установлено 5 фактов совершения должностными лицами исполнительных органов и ОМСУ действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению.

---

[4] Приказ Департамента экономического развития Ханты-Масийского автономного округа – Югры от 22 декабря 2023 года № 290 «О внесении изменений в приложение 3 к приказу Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 февраля 2019 года № 21 «Об антимонопольном комплаенсе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2. Динамика нарушений антимонопольного законодательства, допущенных исполнительными органами и ОМСУ в 2023 году по отношению к 2022 году, является положительной.

3. Доля нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами, ОМСУ.

Общее количество поступивших на экспертизу проектов нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами и ОМСУ в 2023 году, составило 877, из них в 23 выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства. Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов составила 2,6 %.

4. Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами, ОМСУ.

Общее количество поступивших на экспертизу проектов нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами и ОМСУ в 2023 году, составило 877, из них в 37 выявлены положения, которые не относятся к рискам нарушения антимонопольного законодательства, но могут способствовать созданию условий для их возникновения. Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов составила 4,2 %.

5. Доля нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах, разработанных (принятых) исполнительными органами, ОМСУ.

Общее количество нормативных правовых актов, разработанных (принятых) исполнительными органами и ОМСУ, в отношении которых

в 2023 году проведен анализ, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, составило 49. Из них в 10 выявлены положения, содержащие возможные риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также положения, которые не относятся к рискам нарушения антимонопольного законодательства, но могут способствовать созданию условий для их возникновения. Доля нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах, разработанных (принятых) исполнительными органами, ОМСУ в 2023 году составила 20 %.

В целях совершенствования подхода к расчету уровня функционирования антимонопольного комплаенса в Методику в 2023 году внесены изменения, в том числе предусматривающие присвоение дополнительных баллов, а также условия присвоения минимального количества баллов.

Дополнительный балл присваивается за каждый показатель в случае, если исполнительный орган, ОМСУ сократили количество нарушений антимонопольного законодательства, количество отрицательных заключений и (или) замечаний Департамента экономического развития автономного округа в текущем отчетном периоде по сравнению с предыдущим отчетным периодом в два и более раза.

Минимальное количество баллов по показателям расчета уровня функционирования антимонопольного комплаенса присваивается в случае, если в отчетном периоде не был направлен для проведения экспертизы ни один проект нормативного правового акта и (или) ни один из направленных актов не подлежит экспертизе, а также в случае, если в отчетном периоде не был направлен для проведения анализа ни один действующий нормативный правовой акт и (или) ни один из направленных актов не подлежит анализу.

На основании расчета показателей, в зависимости от набранных баллов, установлены следующие уровни функционирования антимонопольного комплаенса:

высокий – у 13 ОМСУ;

средний – у 28 исполнительных органов и 8 ОМСУ;

незначительный – у 1 ОМСУ;

По результатам расчета ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса дополнительные баллы присвоены 3 исполнительным органам (Департаменту финансов автономного округа, Департаменту физической культуры и спорта автономного округа и Департаменту внутренней политики автономного округа) и 6 ОМСУ (Администрация города Ханты-Мансийска, администрация Кондинского района, администрация города Покачи, администрация Березовского района, администрация Октябрьского района, администрация города Нефтеюганска).

В отношении 1 исполнительного органа[5] расчеты показателей не проводились, уровень функционирования не присваивался, в связи с отсутствием значений показателей по функционированию антимонопольного комплаенса.

На основании расчета показателей функционирования антимонопольного комплаенса составлен рейтинг исполнительных органов и ОМСУ (приложения 1-2 к докладу).

VI. Выводы об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

[5] Служба контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Анализ эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в автономном округе в 2023 году позволяет сделать вывод о том, что принятый комплекс мер, направленных на функционирование антимонопольного комплаенса в автономном округе, является достаточным и эффективным, что подтверждается отсутствием возбужденных Управлением Федеральной антимонопольной службы по автономному округу дел в отношении исполнительных органов и ОМСУ. Так, в 2022 году выявлено 6 нарушений антимонопольного законодательства, в 2023 году нарушения не выявлены, но установлены факты совершения действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и могут привести к такому нарушению.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Департаментом государственного заказа Югры исключены из типового положения о закупках случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Дополнительно заказчикам, применяющим типовое положение о закупках, рекомендовано при формировании исчерпывающего перечня случаев проведения закупки у единственного поставщика учитывать позицию Управления Федеральной антимонопольной службы по автономному округу и судебных инстанций, согласно которой для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция). В ином случае, выбор данного

неконкурентного способа размещения заказа представляет собой злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.

Кроме этого, исполнительными органами на постоянной основе проводится обучение, повышение профессиональной квалификации и правовой грамотности государственных гражданских служащих, в чьи должностные обязанности входит проведение закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки), для обеспечения государственных нужд, а также контроль за организацией и проведением закупок. Указанное способствует снижению (отсутствию) нарушений при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.

В целях повышения уровня компетенции, а также принятия мер, направленных на предотвращение (недопущение) нарушений антимонопольного законодательства, исполнительными органами и ОМСУ организовано обучение в сферах антимонопольного комплаенса, управления государственными и муниципальными закупками, в том числе по иным смежным направлениям обучения (с выдачей документа установленного образца), а также участие в мероприятиях (семинары, «круглые столы», конференции) около 3 000 государственных гражданских и муниципальных служащих.

Дополнительно Департаментом государственного заказа автономного округа в целях минимизации рисков нарушения законодательства в сфере закупок в деятельности региональных и муниципальных органов власти были приняты правовые акты, предусматривающие рекомендации по применению законодательства о контрактной системе, направлены письма методического характера, а также проведены вебинары и семинары для служащих исполнительных органов и ОМСУ.

Во всех муниципальных образованиях автономного округа создана и функционирует система антимонопольного комплаенса, приняты соответствующие правовые акты, в том числе «карты» комплаенс-рисков и «дорожные карты» по снижению комплаенс-рисков. Кроме того, ОМСУ в 2023 году инициировано внедрение и реализация дополнительных мероприятий и практик, направленных на совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

Также положительной динамике снижения количества нарушений антимонопольного законодательства способствует ежегодное исполнение исполнительными органами и ОМСУ плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в автономном округе, а также «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков.

Важно, что в 2023 году отсутствуют репутационные и финансовые риски, в связи с тем, что исполнительным органом и ОМСУ своевременно прекращены действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение 1
к информации (докладу) об антимонопольном комплаенсе
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Результаты
расчета показателей функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

№ п.п	Наименование исполнительного органа	Количество нарушений антимонопольного законодательства (ст. 15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ)		Наименование показателя, количество набранных баллов											
		2022 г.	2023 г.	**Динамика нарушений антимонопольного законодательства (балл)**	Общее количество проектов нормативных правовых актов, направленных в Депэкономики Югры для проведения экспертизы	Количество отрицательных заключений Депэкономики Югры о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства	Количество замечаний Депэкономики Югры по итогам проведенной экспертизы проектов нормативных правовых актов	**Доля нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах (балл)**	**Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов (балл)**	Общее количество нормативных правовых актов, направленных в Депэкономики Югры для проведения анализа	Количество отрицательных заключений, в том числе замечаний Депэкономики Югры по итогам проведенного анализа	**Доля нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах (балл)**	**Дополнительные баллы**	**Итого баллов**	Уровень функционирования антимонопольного законодательства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		14	15
1.	Департамент внутренней политики	0	0	**7**	14	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**1**	**16**	**Средний**
2.	Департамент финансов	0	0	**7**	29	1	1	**5**	**3**	0	0	**0**	**1**	**16**	**Средний**
3.	Департамент	0	0	**7**	11	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**1**	**16**	**Средний**

	физической культуры и спорта														
4.	Департамент здравоохранения	0	0	**7**	33	1	1	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
5.	Департамент социального развития	0	0	**7**	67	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
6.	Департамент государственной гражданской службы, кадровой политики и профилактики коррупции	0	0	**7**	12	0	1	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
7.	Департамент региональной безопасности	0	0	**7**	27	0	2	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
8.	Департамент пространственного развития и архитектуры	0	0	**7**	18	1	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
9.	Аппарат Губернатора, Правительства	0	0	**7**	8	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
10.	Департамент административного обеспечения	0	0	**7**	4	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
11.	Ветеринарная служба	0	0	**7**	13	2	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
12.	Региональная служба по тарифам	0	0	**7**	3	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
13.	Служба по делам архивов	0	0	**7**	1	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
14.	Служба жилищного и строительного надзора	0	0	**7**	1	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
15.	Служба государственной охраны объектов культурного наследия	0	0	**7**	2	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
16.	Департамент культуры	0	0	**7**	10	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**

17.	Департамент образования и науки	0	0	**7**	42	2	1	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
18.	Департамент строительства и жилищно-коммунального комплекса	0	0	**7**	54	1	4	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
19.	Департамент труда и занятости населения	0	0	**7**	24	2	1	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
20.	Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений	0	0	**7**	15	0	1	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
21.	Департамент недропользования и природных ресурсов	0	0	**7**	12	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
22.	Департамент промышленности	0	0	**7**	47	2	9	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
23.	Департамент дорожного хозяйства и транспорта	0	0	**7**	28	1	4	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
24.	Департамент государственного заказа	0	0	**7**	5	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
25.	Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей	0	0	**7**	30	0	1	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
26.	Департамент информационных технологий и цифрового развития	1	0	**7**	8	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
27.	Департамент по управлению государственным имуществом	0	0	**7**	35	1	1	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
28.	Служба государственного	0	0	**7**	4	0	1	**5**	**2**	0	0	**0**	**0**	**14**	**Средний**

	надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники														

Приложение 2
к информации (докладу) об антимонопольном комплаенсе
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Результаты
расчета показателей функционирования антимонопольного комплаенса в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

№ п.п	Наименование ОМСУ	Количество нарушений антимонопольного законодательства (ст. 15-17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ)		Наименование показателя, количество набранных баллов											
		2022 г.	2023 г.	**Динамика нарушений антимонопольного законодательства (балл)**	Общее количество проектов нормативных правовых актов, направленных в Депэкономики Югры для проведения экспертизы	Количество отрицательных заключений Депэкономики Югры о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства	Количество замечаний Депэкономики Югры по итогам проведенной экспертизы проектов нормативных правовых актов	**Доля нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актах (балл)**	**Доля возможных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов (балл)**	Общее количество нормативных правовых актов, направленных в Депэкономики Югры для проведения анализа	Количество отрицательных заключений, в том числе замечаний Депэкономики Югры по итогам проведенного анализа	**Доля нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах (балл)**	**Дополнительные баллы**	**Итого баллов**	Уровень функционирования антимонопольного законодательства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Администрация г. Ханты-Мансийска	2	0	**7**	8	0	0	**5**	**3**	1	0	**3**	**2**	**20**	**Высокий**
2.	Администрация Кондинского района	3	0	**7**	8	0	0	**5**	**3**	1	0	**3**	**1**	**19**	**Высокий**

3.	Администрация г. Покачи	0	0	**7**	10	2	0	**5**	**3**	2	0	**3**	**1**	**19**	**Высокий**
4.	Администрация Нефтеюганского района	0	0	**7**	7	1	1	**5**	**3**	5	0	**3**	**0**	**18**	**Высокий**
5.	Администрация г. Пыть-Яха	0	0	**7**	10	0	0	**5**	**3**	2	0	**3**	**0**	**18**	**Высокий**
6.	Администрация г. Радужный	0	0	**7**	2	0	0	**5**	**3**	1	0	**3**	**0**	**18**	**Высокий**
7.	Администрация Ханты-Мансийского района	0	0	**7**	4	0	0	**5**	**3**	6	0	**3**	**0**	**18**	**Высокий**
8.	Администрация Березовского района	0	0	**7**	7	0	0	**5**	**3**	3	1	**2**	**1**	**18**	**Высокий**
9.	Администрация Октябрьского района	0	0	**7**	7	0	0	**5**	**3**	6	2	**2**	**1**	**18**	**Высокий**
10.	Администрация г. Нефтеюганска	0	0	**7**	1	0	0	**5**	**3**	4	2	**2**	**1**	**18**	**Высокий**
11.	Администрация Нижневартовского района	0	0	**7**	11	2	2	**5**	**3**	3	0	**3**	**0**	**18**	**Высокий**
12.	Администрация г. Нижневартовска	0	0	**7**	8	0	0	**5**	**3**	1	0	**3**	**0**	**18**	**Высокий**
13.	Администрация Сургутского района	0	0	**7**	3	0	0	**5**	**3**	2	0	**3**	**0**	**18**	**Высокий**
14.	Администрация Советского района	0	0	**7**	14	1	0	**5**	**3**	1	1	**0**	**1**	**16**	**Средний**
15.	Администрация Белоярского района	0	0	**7**	1	0	0	**5**	**3**	1	1	**0**	**0**	**15**	**Средний**
16.	Администрация г. Когалыма	0	0	**7**	3	0	0	**5**	**3**	1	1	**0**	**0**	**15**	**Средний**
17.	Администрация г. Мегиона	0	0	**7**	2	0	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
18.	Администрация г. Нягани	0	0	**7**	5	1	0	**5**	**3**	0	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
19.	Администрация г. Сургута	0	0	**7**	20	0	0	**5**	**3**	1	1	**0**	**0**	**15**	**Средний**
20.	Администрация г. Урая	0	0	**7**	3	0	0	**5**	**3**	1	1	**0**	**0**	**15**	**Средний**

21.	Администрация г. Югорска	0	0	**7**	6	0	0	**5**	**3**	2	0	**0**	**0**	**15**	**Средний**
22.	Администрация г. Лангепаса	0	0	**7**	0	0	0	**0**	**0**	5	0	**3**	**0**	**10**	**Незначительный**