



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 4 апреля 2015 года № 169-рп

Ханты-Мансийск

Об отчете Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2014 год, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В соответствии с постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 февраля 2011 года № 21 «О ежегодном отчете Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 апреля 2013 года № 145-рп «Об утверждении Инвестиционной декларации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

1. Внести в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры прилагаемый отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2014 год, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Отметить, что информация о результативности мер по снижению административных барьеров при осуществлении инвестиционной деятельности и улучшению инвестиционного климата в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре представлена в отчете Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в разделе 1 «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Временно исполняющая обязанности
Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



Н.В.Комарова

Приложение
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 4 апреля 2015 года № 169-рп

**Отчет Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры о результатах деятельности
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
за 2014 год, в том числе по вопросам, поставленным Думой
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Содержание

I.	Отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	3
1.	Инвестиционный климат и инвестиционная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	5
2.	О деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606.....	11
3.	Демография.....	13
4.	Промышленность (по видам деятельности).....	16
4.1	Добыча полезных ископаемых.....	17
4.2	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды.....	18
4.3	Обрабатывающие производства.....	20
4.3.1.	Производство нефтепродуктов.....	20
4.3.2.	Обработка древесины и производство изделий из дерева.....	21
5.	Малый и средний бизнес.....	23
6.	Агропромышленный комплекс.....	25
7.	Жилищное строительство.....	27
8.	Реформирование жилищно-коммунального хозяйства.....	30
9.	Энергоэффективность и энергосбережение.....	32
10	Дорожное хозяйство.....	33
11.	Связь.....	35
12.	Социальная сфера.....	36
12.1.	Образование.....	36
12.2.	Здравоохранение.....	41
12.3	Социальная поддержка населения.....	44
12.4.	Культура.....	46
12.5	Физическая культура и спорт.....	48
13.	Уровень жизни населения.....	51
13.1.	Денежные доходы и заработная плата.....	51
13.2.	Пенсионное обеспечение.....	54
14.	Занятость населения.....	55
15.	Основные параметры консолидированного бюджета автономного округа.....	57
16.	Программно-целевой метод планирования бюджета.....	59
17.	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.....	62

18.	Коренные малочисленные народы Севера.....	65
19.	Государственное и муниципальное управление.....	67
20.	Государственная гражданская служба.....	71
21.	Обращения граждан.....	74
22.	Развитие гражданского общества.....	77
22.1	Противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, создание условий для укрепления гражданского единства, сохранение этнокультурного многообразия народов.....	82
23.	Контрольно-надзорная деятельность.....	84
II.	О результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2014 год по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	87

I. Отчет Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Макроэкономическая ситуация в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Югра) в 2014 году в целом характеризуется показателями, включенными в таблицу 1.

При этом следует заметить, что:

уровень безработицы находился на исторически минимальном уровне; потребительская модель поведения домашних хозяйств к концу года складывалась под влиянием внешнеторговых ограничений и девальвации национальной валюты. В конце года наблюдался повышенный спрос на рынке товаров длительного пользования, особенно бытовой и компьютерной техники;

среднедушевые денежные доходы населения составили 3,7 прожиточных минимума в среднем на душу населения;

в декабре 2014 года инфляция на потребительском рынке (к декабрю 2013 года) составила 8,2 % (декабрь 2013 года к декабрю 2012 года – 6,2 %);

Югра среди субъектов Российской Федерации занимает восьмое место и первое среди регионов Уральского федерального округа по числу родившихся на тысячу человек населения¹. Показатели рождаемости в Югре превышают показатели смертности населения в 2,7 раза;

с начала года численность жителей автономного округа увеличилась на 14,6 тыс. человек, составив 1605,3 тыс. человек.

¹ Расчет Депэкономки Югры на основании оперативных сведений Росстата за январь-декабрь 2014 года http://www.gks.ru/free_doc/2014/demo/edn12-14.htm

Таблица 1

Динамика показателей социально-экономического развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

	2010	2011	2012	2013	2014 ¹	Российская Федерация 2014 ²
Валовой региональный продукт, млрд. рублей	1971,9	2440,4	2703,6	2789,7 ³	2837,6	70975,8 ⁴
Индекс физического объема ВРП, в процентах	103,0	100,9	98,1	100,0	100,0	100,6
Структура валового регионального продукта, в процентах						
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	3,5 ⁵
Добыча полезных ископаемых	63,0	67,0	67,9	65,5	64,4	9,8
Обрабатывающие производства	2,9	1,9	1,5	1,6	1,7	13,2
Электроэнергетика	3,3	3,2	2,9	3,1	3,2	2,9
Строительство	5,5	5,5	5,6	5,5	5,7	5,8
Торговля	4,5	3,8	3,5	3,9	4,0	15,3
Гостиницы, рестораны	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,9
Транспорт и связь	6,9	5,8	6,4	7,6	7,7	7,1
Финансовая деятельность	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	4,6
Операции с недвижимым имуществом	7,8	6,8	5,8	6,0	6,2	10,4
Государственное управление	1,8	1,7	1,8	1,8	1,9	5,7
Образование	1,2	1,3	1,4	1,5	1,6	2,6
Здравоохранение	1,8	1,8	1,9	2,1	2,2	3,3
Предоставление прочих услуг	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	14,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство	2173,8	2614,3	2913,4	2921,0	3037,5	43408,0

² Социально-экономическое положение России

³ Первая оценка Росстата- http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

⁴ http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

⁵ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015-2017 гг. (сентябрь 2014)

распределение электроэнергии, газа и воды, млрд. рублей						
Индекс промышленного производства, в процентах	98,6	98,7	98,6	98,4	98,7	101,7
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	507,2	637,0	671,1	720,1	709,4	13460,5
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в процентах	108,8	117,2	105,4	101,5	92,4	97,5
Индекс потребительских цен на конец периода (декабрь к декабрю)	107,8	105,3	104,8	106,2	108,2	111,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах	93,4	98,4	104,5	102,0	100,5	99,0
Реальная заработная плата, в процентах	99,4	103,1	108,2	100,9	101,0	101,3
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	253,9	271,9	303,1	341,4	359,5	26118,9
Индекс физического объема оборота розничной торговли, в процентах	90,9	102,3	108,8	106,1	101,1	102,5
Объем платных услуг населению, млрд. рублей	65,3	73,1	77,2	85,4	94,8	7298,9
Индекс физического объема платных услуг населению, в процентах	98,3	106,9	102,8	102,9	101,4	101,3
Поступление налогов и сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации, млрд. рублей	1052,6	1489,7	1681,7	1707,7	1925,6	12670,5 ⁶
Доля в процентах в консолидированном бюджете Российской Федерации	13,7	15,3	15,3	15,1	15,2	х

1. Инвестиционный климат и инвестиционная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В марте 2013 года был принят основополагающий документ стратегического планирования – Стратегия социально-экономического развития

⁶ По данным Федеральной налоговой службы (отчет 1-НМ)

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года (далее – Стратегия – 2030).

В целях ее реализации одновременно с документом были приняты 4 дорожные карты: развитие человеческого потенциала; устойчивое экологическое развитие; повышение эффективности базового сектора экономики автономного округа и развитие диверсифицирующих отраслей; содействие развитию малого и среднего предпринимательства, инновационному развитию и формированию благоприятного инвестиционного климата.

Инструментом реализации Стратегии – 2030 являются 25 государственных программ.

Во всех указанных документах большое внимание уделено мероприятиям, способствующим достижению цели определенной в Стратегии – 2030, – повышение качества жизни населения в результате формирования новой модели экономики, основанной на инновациях и глобально конкурентоспособной. Определены и синхронизированы промежуточные и окончательные целевые значения, которые позволяют оценить эффективность принимаемых управленческих мер в среднесрочном периоде.

Неотъемлемой частью Стратегии – 2030 является Инвестиционная Стратегия автономного округа, определяющая в этой сфере приоритеты региона. В 2014 году Правительство автономного округа сконцентрировало усилия на решении одной из приоритетных задач Стратегии – 2030 – повышении инвестиционной привлекательности с целью сохранения макроэкономической стабильности и повышения качества жизни населения.

Инвестиционная Стратегия Югры отвечает на вопросы улучшения делового климата, определения механизма оценки реализации национальной предпринимательской инициативы, создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечения доступа негосударственного сектора в бюджетную сферу и повышения производительности труда, поставленные Президентом Российской Федерации в ежегодном послании.

Раздел настоящего отчета «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» рассмотрен 23 марта 2015 года Экспертной группой АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Югре (далее – Стандарт), которая признала его соответствующим требованиям Стандарта о ежегодном послании высшего должностного лица «Инвестиционный климат и инвестиционная политика в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата, содействия инновационному развитию в 2014 году были реализованы мероприятия государственной программы «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы». Основные результаты программы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателей результатов	2013	Значение показателя на 2014		
		план	факт	%
Количество реализованных основных положений Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти Югры по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, единиц	12	14	15	107,1
Количество организаций, принимавших участие в зарубежных выставочно-ярмарочных мероприятиях, ежегодно, единиц	10	30	55	183,3
Количество организаций, которым была оказана консультационная помощь по вопросам заключения и проведения внешнеэкономических сделок, ежегодно, единиц	10	20	20	100,0
Уровень развития государственно-частного партнерства, процент	39,0	47,8	51,0	106,7
Доля рабочих мест, созданных в компаниях-резидентах объектов инвестиционной инфраструктуры (бизнес-инкубаторов, технопарков, промышленных парков), в общем количестве занятого населения в автономном округе, процент	0,1	0,1	0,1	100,0

В Югре достигнуты показатели, по которым оценивается эффективность деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года) утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 570-р, в том числе:

внедрены 15 положений Стандарта;

во всех муниципальных образованиях утверждены документы территориального планирования и градостроительного зонирования;

срок прохождения и количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непромышленного назначения сократилось на 45 дней, что соответствует установленным показателям;

уровень развития государственно-частного партнерства достиг 51,0 %.

В 2014 году в целях улучшения делового климата в соответствии с региональным планом мероприятий («дорожной картой»)⁷ осуществлялась работа по повышению доступности энергетической инфраструктуры в автономном округе. Средний срок подключения энергопринимающих устройств потребителей (до 150 кВт) к энергетическим сетям в 2014 году составил 92 дня, что на 14 дней быстрее планового значения показателя для Югры. Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети на территории автономного округа, соответствует плановому значению показателя и составляет 5 этапов.

⁷ Распоряжение Правительства автономного округа от 22.02.2013 № 120-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») «Организация системы мер, направленных на сокращение сроков, количества согласований (разрешений) при подключении к энергетической инфраструктуре в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (2013-2017 годы)», с 12.12.2014 в соответствии с распоряжением Правительства автономного округа № 671-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

В соответствии с проведенной Министерством экономического развития Российской Федерации в июне 2014 года оценкой эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и глав субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра включен в группу лидеров по уровню социально-экономического развития и степени достижения показателей по развитию инвестиционной среды⁸.

В 2014 году продолжено формирование комплексной системы государственной поддержки инновационной и инвестиционной деятельности.

Доклад о ходе мониторинга соблюдения Стандарта ежеквартально представляется на рассмотрение Совета при Правительстве Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности. Эффективность работы Совета отмечена экспертами Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» как лучшая практика в Российской Федерации.

Функционирует специализированный интернет-портал об инвестиционной деятельности на четырех языках.

Одним из главных направлений развития Югры остается диверсификация экономики.

Сформированы лесопромышленный и газоперерабатывающий кластеры, при участии которых осуществляются меры по повышению уровня использования в Югре попутного нефтяного газа и переработки древесины.

В автономном округе приняты меры по стимулированию инвестиционной активности, действуют механизмы государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме предоставления государственных гарантий, специальных налоговых режимов. Кроме этого, в 2014 году предоставлена государственная поддержка 41 инвестиционному проекту в объеме 329,7 млн. рублей, в том числе в форме:

субсидий на возмещение части затрат на строительство инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры в сумме 24,8 млн. рублей;

субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам в сумме 304,9 млн. рублей.

Сформирован Реестр приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры из 117 проектов.

В автономном округе реализуются утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации приоритетные инвестиционные проекты в Уральском федеральном округе, включая:

строительство Няганьской ГРЭС, реализация которого завершилась в четвертом квартале 2014 года;

строительство тепличного комплекса 3,096 га ОАО «Агрофирма» в д. Ярки Ханты-Мансийского района, реализация первого этапа завершилась в четвертом квартале 2014 года;

реконструкция рыбозаводного завода по воспроизводству ценных видов рыб в средней Оби в г. Ханты-Мансийске, плановое завершение проекта в 2015 году;

⁸ <http://ekon.tmbadm.ru/assets/files/Reytingi/DOKLAD-FIN3.pdf>

строительство завода по производству ДСП ОАО «Югра – Плит» в г. Советский Советского района, плановое завершение проекта в 2015 году;

комплексный проект ОАО «Сибур», включающий строительство нового продуктопровода Южно-Балыкская ГНС – ТНХ, плановое завершение проекта в 2015 году.

В соответствии с концессионными соглашениями осуществляются проекты по модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства:

системы теплоснабжения г. Когалыма, п. Зеленоборска Советского района;

система водоснабжения и водоотведения г. Когалыма;

система электроснабжения г. Когалыма;

системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, теплоснабжения и водоотведения на территории пгт. Междуреченский Кондинского района.

Сформирован график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, в который включен 991 объект.

В 2014 году Центром развития государственно-частного партнерства при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации проведено исследование с целью определения уровня развития субъектов Российской Федерации для реализации проектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). Исследование призвано систематизировать накопленный региональный опыт при реализации проектов ГЧП и продемонстрировать объективную картину развития ГЧП на территории Российской Федерации.

В сформированном по результатам исследования Рейтинге регионов по уровню развития ГЧП Ханты-Мансийский автономный округ – Югра занял 12 позицию (<http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingreg2014.pdf>).

Югра отнесена к регионам, которые характеризуются высоким потенциалом для привлечения частных инвестиций в проекты ГЧП и активно внедряют практику реализации проектов ГЧП.

В Югре внедряется Стандарт развития конкуренции, утвержден План мероприятий по развитию конкуренции в автономном округе, направленный на формирование системы работы органов государственной власти в части реализации мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности и общества в целом⁹.

В 2014 году приняты нормативные правовые акты автономного округа, заложившие современную основу обеспечения инвестиционной привлекательности Югры на качественном уровне, в соответствии с которыми:

создана организационная схема реализации потенциала улучшения инвестиционного климата¹⁰;

сформирован план мероприятий по обеспечению благоприятного инвестиционного климата¹¹ на трехлетний период;

⁹ Распоряжение Правительства автономного округа от 4 июля 2014 года № 382-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») «Развитие конкуренции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

¹⁰ Распоряжение Губернатора автономного округа от 25.12.2014 №666-рп «О мерах систематизации работы по улучшению инвестиционного климата в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

определены составы проектной команды и рабочих групп для обеспечения взаимодействия различных организаций и органов власти при исполнении мероприятий по улучшению инвестиционного климата¹².

С целью активизации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований реализуется план мероприятий по стимулированию органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала на 2014 - 2016 годы¹³.

Несмотря на снижение объёмов инвестиций в 2014 году Югра занимает третье место в России по объёму инвестиций на душу населения, при этом обеспечивая исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной политике» по доле инвестиций 25,0 % в валовом региональном продукте.

В совокупности темпы физического объёма инвестиций в основной капитал составили 126,0 % за последние 4 года, при этом в ценах соответствующих лет прирост составил 247,9 млрд. рублей.

Добиться высоких объёмов вклада инвестиций в экономику и социальную сферу автономного округа удалось за счет масштабных строек и крупных инвестпроектов. При этом на 2013 год пришелся основной объем инвестиций, направленных на:

строительство Няганской ГРЭС и Нижневартовской ГРЭС;

приобретение ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Лукойл-Западная Сибирь» участков месторождений федерального значения;

строительство торгового комплекса «Оазис-Плаза» в г. Нягани с многозальным кинотеатром, парком развлечений, фудкортом, предприятиями розничной торговли продовольственной и непродовольственной группами товаров;

строительство регионального логистического торгово-развлекательного центра «Сургут Сити Молл» в г. Сургуте с 8-зальным кинотеатром, залом IMAX, океанариумом и парком семейных развлечений;

приобретение двух крупнейших по запасам углеводородов месторождений им. Шпильмана и Имилорской группы.

Динамика показателей, характеризующих инвестиционную деятельность, представлена в таблице 3.

¹¹ Распоряжение Правительства автономного округа от 12 декабря 2014 года № 671-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

¹² Постановление Правительства автономного округа 26 декабря 2014 года №515-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2011 года № 510-п «О Совете при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

¹³ Постановление Правительства автономного округа от 26 декабря 2014 года № 508-п «О мерах по реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

Динамика показателей,
характеризующих инвестиционную деятельность¹⁴

	2010	2011	2012	2013	2014 ¹⁵
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	507,2	637,0	671,1	720,1	709,4
Индекс физического объема инвестиций, в процентах					
Югра	108,8	117,2	105,4	101,5	92,4
Россия	106,3	110,8	106,8	99,8	97,5
Инвестиции на душу населения, тыс. рублей					
Югра	331,7	411,2	426,7	452,7	441,9
Россия	64,1	77,2	87,9	92,4	92,1
Структура инвестиций по основным видам деятельности, в процентах:					
добыча полезных ископаемых	77,6	75,9	73,8	70,9	75,4
обрабатывающие производства	0,9	0,6	1,1	1,5	2,1
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5,2	8,7	9,0	7,0	4,9
строительство	2,6	2,3	2,0	2,2	2,2
транспорт и связь	5,9	5,0	6,7	9,5	6,0
социальная сфера	3,0	2,3	2,4	2,2	2,2
сфера услуг	4,8	5,1	4,9	6,6	7,1
прочие	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Структура инвестиций по источникам финансирования, в процентах:					
собственные средства предприятий	83,7	80,9	81,1	81,6	85,7
привлеченные средства	16,3	19,1	18,9	18,4	14,3
Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций, в процентах	7,2	5,1	5,1	5,1	4,4

2. О деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-601, 606

Координация деятельности органов исполнительной власти, муниципальных образований по реализации указов Президента Российской Федерации и контроль за их выполнением обеспечена проведением комиссии по вопросам социально-экономического развития и мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры¹⁶ под руководством Губернатора автономного округа в ежемесячном режиме с участием представителей общественности и экспертных сообществ.

Правительством Югры утвержден комплексный план действий по достижению целевых показателей социально-экономического развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–601, 606 на 2012–2020 годы¹⁷.

¹⁴ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014

¹⁵ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014

¹⁶ Распоряжение Губернатора автономного округа от 28 сентября 2012 года № 591 «О Комиссии по вопросам социально-экономического развития и мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа»

¹⁷ Распоряжение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.07.2012 № 424-рг
нв

Разработана система мониторинга целевых показателей. Определен перечень из 117 показателей, обеспечивающих долгосрочную макроэкономическую стабильность. В связи с этим в государственных программах автономного округа были закреплены плановые значения указанных показателей на каждый год действия программы и их целевые значения в соответствии со сроками, установленными указами Президента Российской Федерации.

По предварительной оценке целевых показателей по состоянию на 1 января 2015 года по всем достигнуто запланированное годовое значение (100,0 % и выше).

С 2014 года на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Югры размещена информация по Типовым формам отчетности о ходе исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации:
http://www.depeconom.admhmao.ru/wps/portal/ecr/home/ukaz_pr/.

По 39 целевым ориентирам, установленным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в 2014 году необходимо было достичь 4 показателя, все они достигнуты:

отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года – исполнение 103,7 % (целевое значение – доведение в 2012 году заработной платы этой категории работников до средней з/платы в регионе);

отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года – исполнение 100,0 % (целевое значение – доведение к 2013 году заработной платы этой категории работников до средней з/платы в сфере общего образования);

среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности по состоянию на 1 января 2015 года, – исполнение 100,0 % (целевое значение – снижение числа обращений к 2014 году до двух);

среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг по состоянию на 1 января 2015 года – исполнение 100,0 % (целевое значение – время ожидания к 2014 году до 15 минут).

По 6 целевым показателям достигнуты целевые значения досрочно (Таблица 4).

Таблица 4

Результаты достижения целевых ориентиров, поставленных
в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение указов Президента Российской Федерации	Степень достижения, % (разы)
1	Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	к 2015 году – 25,0 %	100,0
2	Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации	к 2018 году до 100,0 % от средней заработной платы в регионе	106,2
3	Смертность от болезней системы кровообращения	к 2018 году снижение смертности до 649,4 случая на 100 тыс. населения	2,4 раза
4	Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)	к 2018 году снижение смертности до 192,8 случая на 100 тыс. населения	1,7 раза
5	Смертность от туберкулеза	к 2018 году снижение смертности до 11,8 случая на 100 тыс. населения	2,2 раза
6	Младенческая смертность	к 2018 году снижение смертности до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми	1,7 раза

Подробная информация об исполнении указов Президента Российской Федерации в автономном округе в 2014 году представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

3. Демография

В Югре продолжилась реализация Концепция демографической политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Положительная динамика в демографии характеризуется снижением уровня заболеваемости, смертности, увеличением продолжительности жизни населения Югры. Основные мероприятия, позволившие продолжить поступательное улучшение, реализованы в составе государственной программы «Развитие здравоохранения на 2014 - 2020 годы». Основные результаты программы по этому направлению представлены в таблице 5.

Таблица 5

Наименование показателя	2013	Значения показателя на 2014 год	
		план	факт
Потребление алкогольной продукции (в перерасчете на абсолютный алкоголь), литров на душу населения	10,4	10,3	10,1

Охват профилактическими медицинскими осмотрами детей, процент	98,6	98,8	98,8
Доля курящих среди населения, процент	42,5	41,0	32,7
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной репродуктивного возраста), на 1 тыс. населения	2,023	2,050	2,05
Смертность детей 0 - 17 лет, на 10000 населения соответствующего возраста	7,1	6,8	6,8
Охват санаторно-курортным лечением пациентов, процент	6,0	13,0	13,1
Охват реабилитационной медицинской помощью пациентов, процент	1,9	6,0	6,2

Югра сохранила высокие темпы естественного прироста на тысячу человек населения, занимая шестую позицию в рейтинге субъектов Российской Федерации. Основные демографические показатели демонстрируют устойчивый рост (таблица 6).

Таблица 6

Динамика показателей демографической ситуации¹⁸

	2010	2011	2012	2013	2014
Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	1529,2	1549,2	1572,7	1590,7	1605,3 ¹⁹
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет					
Югра	70,3	70,9	71,8	72,2	73,1 ²⁰
Россия	68,9	69,8	70,2	70,8	71,0
Численность родившихся, человек	25089	25393	27812	27770	27770 ²¹
Коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 населения					
Югра	16,4	16,4	17,7	17,5	17,3
Россия	12,5	12,6	13,3	13,2	13,3
Численность умерших, человек	10447	10068	9986	9967	10295
Коэффициент смертности, число умерших на 1000 населения					
Югра	6,8	6,5	6,3	6,3	6,4
Россия	14,2	13,5	13,3	13,0	13,1
Естественный прирост населения, человек	14642	15325	17826	17803	17475
Коэффициент естественного прироста, на 1000 населения					
Югра	9,6	9,9	11,4	11,2	10,9
Россия	-1,7	-0,9	0,0	0,2	0,2
Миграционный прирост населения, человек	3745	8779	4999	-4478	-2537
Коэффициент миграционного	8,3	56,7	31,8	-29,0	-15,8

¹⁸ Демографический ежегодник (2003-2014). Часть II Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

¹⁹ http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/

²⁰ Предварительная оценка

²¹ http://www.gks.ru/free_doc/2014/demo/edn12-14.htm

прироста, на 10 тыс. человек населения					
--	--	--	--	--	--

Югра относится к одним из самых «молодых» регионов Российской Федерации и занимает в этом рейтинге восьмую позицию. Средний возраст югорчан в 2014 году составил 34,1 года, что на 5,3 года моложе, чем средний возраст россиян (39,4 лет).

В структуре населения доля лиц моложе трудоспособного возраста – 22,0 %, на 4,8 % выше, чем в среднем по России (17,2 %), доля трудоспособного населения составляет 65,6 %, что на 6,3 % выше, чем по Российской Федерации (59,3 %). Доля граждан старше трудоспособного возраста – 12,4 %, что почти в 2 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации (23,5 %).

В Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года целью государственной демографической политики определено снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2025 году до 75 лет²².

В Стратегии Югры – 2030 ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Югре к 2020 году прогнозируется 75,5 лет, к 2030 году – до 78 лет.

Увеличение численности населения Югры обеспечивает естественный прирост за счет повышения рождаемости и снижения смертности. За период 2005-2009 годов суммарный коэффициент рождаемости увеличился: на 0,21 пункта (с 1,51 до 1,72 соответственно); за период 2010-2014 годов на 0,24 пункта (с 1,81 до 2,05 соответственно). В среднем число детей, рожденных 1 женщиной за весь фертильный период, в 2005-2010 гг. составило 1,6 ребенка, в период 2010-2015 гг. – 2 ребенка.

На повышение показателей рождаемости влияют не только прямые факторы, такие как благоприятная половозрастная структура населения, но и косвенные: реализация мер демографической политики на федеральном и региональном уровне, направленных на поддержку семей с детьми и повышение рождаемости.

Устойчивость развития региона заключается в политике, которая имеет социально-ориентированную направленность.

В автономном округе в 2002 году возникла первая «волна» рождаемости, на которую повлияла в том числе программа «Молодой семье – доступное жилье», с ее помощью молодые семьи приобретали новое жилье за счет окружной субсидии на строительство жилья и федеральной субсидии по рождению (усыновлению) ребенка.

С 2007 года рождаемость увеличивается за счет влияния дополнительных мер государственной поддержки: «материнский» или «семейный» капиталы, которые направлены на увеличение вторых и последующих рождений.

Третья волна рождаемости пришлась на период 2010-2012 гг. с реализацией программ: «Модернизации здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2011-2012 годы», «Современное здравоохранение Югры» на 2011-2013 годы и на период до 2015 года, активного

²² Концепция социально-экономического развития России на период до 2020 года (стр.29)

внедрения в медицинскую практику системы современных медицинских технологий.

Число родившихся в период 2010-2014 гг. составило 133,8 тыс. человек, что превышает число родившихся в период 2005-2009 гг. на 22,4 % (109,3 тыс. человек).

Реализуемые в сфере демографической политики мероприятия позволили увеличить продолжительность жизни населения: на 2,4 года в период 2005-2009 гг. и на 2,8 года в 2010-2014 гг., что в общей сложности за 10 лет увеличило ожидаемую продолжительность жизни на 5,3 года.

4. Промышленность (по видам деятельности)

Таблица 7

Динамика индексов промышленного производства по видам экономической деятельности

в процентах к соответствующему периоду предыдущего года

	2010	2011	2012	2013	2014
Индекс промышленного производства	98,6	98,7	98,6	98,4	98,7
в том числе по видам деятельности:					
Добыча полезных ископаемых	98,2	98,2	98,6	98,0	98,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	100,3	102,5	99,6	105,8	99,8
Обрабатывающие производства, из них:	105,4	105,5	97,7	99,2	97,7
производство пищевых продуктов	96,1	100,2	116,8	105,8	93,2
текстильное и швейное производство	72,8	87,4	88,9	135,8	136,6
обработка древесины и производство изделий из дерева	78,8	104,7	77,3	99,1	93,2
производство нефтегазопродуктов	105,9	107,8	107,2	108,1	100,3

Цели экономической повестки дня (диверсификация экономики, технологическое обновление, развитие промышленного потенциала) концентрируются вокруг одной ключевой задачи – необходимости радикального повышения производительности труда.

Учитывая высокую степень зависимости экономики Югры от добычи полезных ископаемых, приоритетной задачей Правительства автономного округа является создание условий для достижения сбалансированного устойчивого развития и «зеленого» роста экономики за счет ее модернизации и перехода к инновационному развитию через повышение производительности труда и создание новых высокопроизводительных рабочих мест.

В рейтинге регионов со среднегодовым числом занятых менее 1 млн. человек по доле высокопроизводительных рабочих мест в общем числе рабочих мест в экономике региона, подготовленном Уполномоченным по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации при содействии рейтингового агентства «Эксперт РА», по предварительным итогам 2014 года Ханты-Мансийский автономный округ – Югра находится на одиннадцатом месте с долей высокопроизводительных рабочих мест в общем числе рабочих мест в 25,6 %²³.

²³ Борис Титов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации. Материал подготовлен при содействии рейтингового агентства «Эксперт РА» 26 января 2015
нв

4.1. Добыча полезных ископаемых

Сбалансированное развитие и использование минерально-сырьевой базы углеводородов и твердых полезных ископаемых для обеспечения устойчивого функционирования экономики и социальной стабильности в Югре – ключевая цель государственной программы Югры «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы» (далее программа). Основные мероприятия программы, реализованные в 2014 году:

геологоразведочные работы на твердые полезные ископаемые;
формирование окружного кернохранилища минералами Приполярного Урала;

выплата поощрительных денежных вознаграждений за выявление месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

обследование скважин, находящихся в собственности автономного округа;
подготовка реализации фонда скважин, находящихся в государственной собственности;

проведение ежегодного конкурса «Черное золото Югры»;

участие в проекте «Славим человека труда!», проводимого при участии Всероссийского совета местного самоуправления и при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе;

предоставление субсидий на компенсацию затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам в целях реализации инвестиционных проектов по освоению ресурсов торфа.

Результаты реализации программы представлены в таблице 8.

Таблица 8

Наименование показателей результатов	2013	Значение показателя на 2014 год		
		план	факт	%
Количество участков недр углеводородного сырья, предлагаемых для лицензирования, единиц	60	76	77	101,3
Ежегодный прирост запасов за счет поисково-разведочного бурения, млн. тонн	57	57	71	124,6
Количество месторождений углеводородного сырья, единиц	471	473	480	101,5
Доля введенных в разработку месторождений углеводородного сырья от общего количества открытых месторождений, процент	49	50,3	53,9	107,2
Начальный коэффициент извлечения нефти	0,376	0,378	0,378	100,0

С начала разработки нефтяных месторождений на территории автономного округа (с 1964 года) по состоянию на 1 января 2015 года накопленная добыча нефти достигла уровня 10725,4 млн. тонн.

Динамика производства видов продукции

	2010	2011	2012	2013	2014
Нефть, млн. тонн	266,0	263,2	260,6	255,1	250,5
Темп роста, %	98,3	98,9	99,0	98,0	98,2
Газ, млрд. куб. м	31,4	31,4	32,3	33,0	31,8
Темп роста, %	101,0	100,0	102,9	103,4	95,6

Объем так называемой «легкой нефти» уменьшается, при этом ресурсная база автономного округа достаточна, чтобы обеспечивать необходимые устойчивые уровни добычи на десятилетия вперед. Очевидно, что меняется структура и соответственно качество ресурсов в сторону более глубоких горизонтов, более вязких фракций и сложных горно-геологических условий.

В связи с этим в Югре создаются условия для внедрения новых технологий поиска, разведки и оценки запасов углеводородного сырья, разработки новых технологий добычи трудноизвлекаемой нефти.

Принятые дополнительные меры на федеральном и региональном уровне окажут благоприятное влияние на повышение экономической эффективности ввода в разработку отложений баженовской свиты и позволят нефтяным компаниям активизировать свои действия в этом направлении.

Между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительством автономного округа подписано Соглашение о сотрудничестве, направленное на объединение усилий по вводу в разработку запасов трудноизвлекаемой нефти.

Топливо-энергетический комплекс в среднесрочной перспективе останется ведущим звеном экономики Югры и России в целом.

4.2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Задача обеспечения потребителей электрической энергии надежным и качественным электроснабжением решается в соответствии с мероприятиями государственной программы Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы» (далее – программа).

В 2014 году реализованы мероприятия, способствующие решению этой задачи:

предоставление субвенции на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа по социально ориентированным розничным ценам;

предоставление субвенции на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии населению и приравненным к ним категориям потребителей в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по социально ориентированным тарифам;

предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии предприятиям жилищно-коммунального и агропромышленного комплексов, субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям бюджетной

сферы в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа по цене электрической энергии зоны централизованного электроснабжения;
реконструкция и строительство систем электроснабжения в населенных пунктах муниципальных образований автономного округа.

Результаты реализации программы представлены в таблицах 10, 11.

Таблица 10

Наименование показателей результатов	2013	Значение показателя на 2014 год		
		план	факт	%
Количество населенных пунктов, находящихся в зоне централизованного электроснабжения, единиц	145	150	150	100,0
Доля населенных пунктов, входящих в зону централизованного электроснабжения, процентов	70	75	75	100,0
Удельный расход топлива на выработку электрической энергии тепловыми электростанциями, т.у.т./тыс. МВт•ч.	309,76	306,67	306,67	100,0
Доля потерь электрической энергии при ее передаче по распределительным сетям в общем объеме переданной электрической энергии, процентов	6,86	6,8	6,8	100,0

Таблица 11

Динамика показателей отрасли²⁴

	2010	2011	2012	2013	2014
Выработка электрической энергии, млрд. кВт•ч	80,2	85,2	84,7	89,2	90,1
Темп роста объема, %	104,4	106,2	99,4	105,3	101,0
Потребление электрической энергии, млрд. кВт•ч	69,1	69,3	70,8	72,5	73,4
Темп роста объема, %	101,3	100,2	102,2	102,5	101,2
Производство теплоэлектроэнергии, млн. Гкал	24,3	22,2	22,0	21,4	21,8
Темп роста объема, %	99,2	91,4	99,1	97,3	101,9

Основную долю выработки электрической энергии обеспечивают Сургутская ГРЭС–1, Сургутская ГРЭС–2, Нижневартовская ГРЭС и Няганская ГРЭС общей установленной мощностью 12,1 тыс. МВт.

Таблица 12

Структура электропотребления²⁵

	Относительное потребление, %
Потреблено электроэнергии, в том числе:	100,0
Промышленные потребители	87,55
Сельское хозяйство	0,01
Прочие потребители	9,58
Население	2,86

²⁴ Статистический сборник «Промышленное производство в Тюменской области (2009-2013)», Часть II, Тюмень, 2014, 05020.2

²⁵ Оценка Депэкономки Югры

В среднесрочном периоде прогнозируется увеличение электропотребления по крупнейшим потребителям в нефтегазовом комплексе. Наибольшая нагрузка прогнозируется по Нефтеюганскому энергорайону, что объясняется увеличением нефтедобычи и электропотребления на Приобском и Южно-Приразломном нефтяных месторождениях. В целях покрытия растущих потребностей в электрической энергии и недопущения энергодефицита в Югре, бесперебойного и гарантированного снабжения электроэнергией и теплоэнергией населения округа в 2014 году введен в эксплуатацию третий энергоблок Нижневартовской ГРЭС мощностью 410 МВт и третий энергоблок Няганской ГРЭС мощностью 418 МВт.

Активно развивается «малая» энергетика, представленная газотурбинными и газопоршневыми электростанциями, которые обеспечивают электроэнергией и теплом предприятия нефтегазового комплекса около 14,0 % от общего потребления. В 2014 году введены в эксплуатацию:

ГТЭС мощностью 36 МВт на Тайлаковском лицензионном участке ОАО «Славнефть – Мегионнефтегаз»;

ГТЭС мощностью 36 МВт на Федоровском лицензионном участке ОАО «Сургутнефтегаз»;

ГТЭС мощностью 3 МВт на Южно-Киньяминском месторождении ООО «Газпромнефть-Хантос».

В 2014 году к централизованному электроснабжению подключены 5 населенных пунктов автономного округа (д. Деминская и д. Пугоры Березовского района, д. Нижние Нарыкары Октябрьского района, д. Тайлакова Сургутского района и д. Чембакчина Ханты-Мансийского района), в которых проживают более 700 человек. Это позволило увеличить долю населенных пунктов, обеспеченных централизованным электроснабжением, до 75,0 % (2013 год – 72,7 %). Присоединение к централизованной системе электроснабжения позволит ликвидировать ресурсную зависимость от завоза горюче-смазочных материалов и снизить себестоимость электрической энергии, что положительно повлияет на качество жизни населения и будет способствовать развитию малого бизнеса и местной промышленности.

В соответствии с инвестиционными программами сетевых организаций муниципальной электроэнергетики в 2014 году в населенных пунктах округа введено свыше 70 электросетевых объектов общим объемом 516,6 км линий электропередачи и 350,6 мегавольт-ампер трансформаторной мощности.

4.3. Обрабатывающие производства

4.3.1. Производство нефтепродуктов

В структуре обрабатывающего сектора организации по производству нефтепродуктов занимают 83,6 %.

На территории автономного округа действуют 6 нефтеперерабатывающих предприятий. Основную долю – 83,4 % в общем объеме выпускаемых нефтепродуктов занимает продукция ООО «Нижневартовское нефтеперерабатывающее объединение». Динамика производства продукции, выпускаемой нефтеперерабатывающими организациями, представлена в таблице

10. В 2014 году увеличилась глубина переработки нефти до 31,0 % (2013 год – 30,7 %).

Основную долю в общем объеме переработки попутного нефтяного газа в 2014 году занимают УПГ ОАО «Сургутнефтегаз» – 25,6 %, ООО «Нижневартовский ГПК» – 24,2 %, ООО «Белозерный ГПК» – 18,9 %. Эти 3 предприятия перерабатывают 68,7 % от общего объема попутного нефтяного газа, перерабатываемого в автономном округе.

За 2014 год газоперерабатывающими заводами переработано 24,3 млрд. куб. м попутного нефтяного газа.

Сургутский завод по стабилизации газового конденсата им. В.С.Черномырдина ООО «Газпром переработка» остается лидером по объему производства светлых нефтепродуктов. За 2014 год заводом переработано 8,6 млн. тонн газового конденсата, глубина переработки составила 99,8 %.

В декабре 2014 года на Сургутском ЗСК запущена в эксплуатацию установка стабилизации конденсата № 3 (УКС-3), которая позволит увеличить проектные перерабатывающие мощности завода с 8 до 12 млн. тонн в год. В декабре 2014 года на заводе приступили к строительству установки по осушке пропановой фракции от метанола, что позволит улучшить качество товарного пропана технического, который используется для коммунально-бытовых нужд и в качестве моторного топлива для заправки автомобилей. Окончание строительства запланировано на 2016 год.

Таблица 13

Динамика производства продукции,
выпускаемой нефтеперерабатывающими организациями²⁶

	2010	2011	2012	2013	2014
Бензин автомобильный, млн. тонн	1,3	1,3	1,4	1,5	1,6
Дизельное топливо, млн. тонн	1,0	1,0	1,3	1,4	1,5
ШФЛУ, млн. тонн	5,6	5,5	5,6	6,0	6,1
Сжиженный газ, млн. тонн	1,4	1,8	1,9	1,9	2,1
Сухой отбензиненный газ, млрд. куб. м	19,8	20,3	21,5	21,9	21,4

4.3.2. Обработка древесины и производство изделий из дерева

На повышение конкурентоспособности лесопромышленных организаций Югры, укрепление их позиций на внутреннем и внешнем рынках, обеспечение на этой основе комплексного устойчивого развития и повышение экономической эффективности работы лесопромышленных организаций, была направлена реализация мероприятий государственной программы автономного округа «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы» (далее – программа):

создание условий для расширения производства топливных древесных гранул (пеллет) и модернизации основных производственных фондов;

²⁶ Данные Департамента по недропользованию автономного округа
нв

предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства на возмещение части затрат на развитие материально-технической базы – 0,2 млн. рублей;

предоставление инвесторам субсидий на возмещение части затрат по лизинговым платежам за технологическое оборудование, используемое в заготовке, вывозке и обработке древесины, производстве изделий из дерева;

предоставление субсидий по ставке 3800 рублей/куб. м в сумме 187,1 млн. рублей; пиломатериалов по ГОСТ 26002-83 – 258,8 млн. рублей; биотоплива (гранул, брикетов) – 2,2 млн. рублей; готовых объектов деревянного домостроения – 6,1 млн. рублей; бруса ЛВЛ, клееной фанеры – 34,1 млн. рублей;

предоставление субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов («Производство щепы», «Расширение производства ДСП и увеличение мощности до 265 тыс. куб. м в год», «Установка второй линии ламинирования ДСП на базе ОАО «Югра-плит», «Развитие лесопильного и лесозаготовительного дивизионов» ОАО «Югорский лесопромышленный холдинг») в размере 40,9 млн. рублей.

Комплекс проводимых мероприятий позволил увеличить производство продукции с высокой добавленной стоимостью (плитное производство, пеллеты и др.), наряду со снижением производства необработанной древесины.

Результаты реализации программы представлены в таблице 14.

Таблица 14

Наименование показателей результатов	2013	Значение показателя на 2014 год		
		план	факт	%
Отношение фактического объема заготовки древесины к расчетной лесосеке, процент	8,3	8,5	8,5	100,0
Среднеотраслевая выработка на одного работающего, тыс. рублей/мес.	2043	2150	2 471	115,0
Создание высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, единиц	40	40	40	100,0
Рентабельность организаций, процент	0,3	0,5	0,5	100,0
Удельный вес прибыльных организаций в их общем числе, процент	66,7	67,0	67,0	100,0
Привлечение инвестиций на реализацию инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе, млн. рублей	340,0	500,0	792, 4	158,0

В автономном округе созданы производственные комплексы, позволяющие выпускать все виды продукции деревообработки, за исключением целлюлозно-бумажного производства (Таблица 15).

Для обеспечения стабильности лесоперерабатывающих предприятий в 2014 году была продолжена работа по предоставлению лесных ресурсов. На 1 января 2015 года заключено 133 договора аренды лесных участков с целью заготовки древесины с допустимым объемом изъятия 3,3 млн. куб. м.

В декабре 2014 года в ОАО «Югорский лесопромышленный холдинг» введена в эксплуатацию автоматическая сортировочная линия по сухим

пиломатериалам производительностью 150 тыс. куб. м в год на производственной площадке Малиновского лесопильного завода.

Таблица 15

Динамика производства видов продукции, выпускаемой организациями лесопромышленного комплекса²⁷

	2010	2011	2012	2013	2014 ²⁸
Древесноволокнистая плита, тыс. куб. м	22,9	19,4	30,6	39,9	50,8
Топливные гранулы (пеллеты), тыс. тонн	7,7	11,8	11,5	14,8	23,1
Фанера клееная, тыс. куб. м	х	4,0	10,9	16,1	17,2
Древесностружечные плиты (ДСП) в т.ч. ламинированные, тыс. куб. м	2,6	101,0	110,0	82,2	152,4

х – нет данных

5. Малый и средний бизнес

Основным инструментом реализации государственной политики в области развития малого бизнеса в Югре является государственная программа автономного округа «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы» (далее – программа), цель которой – повышение роли малого и среднего предпринимательства в экономике автономного округа.

Все мероприятия программы сформированы с учетом рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития РФ), что позволяет ежегодно участвовать в конкурсах Минэкономразвития РФ и привлекать на мероприятия программы дополнительные федеральные средства. За период действия программ с 2011 – 2014 годы привлечены средства федерального бюджета в общем объеме 770,0 млн. рублей, в том числе в 2014 году – 244,5 млн. рублей.

Финансирование мероприятий программы из бюджета автономного округа (в том числе за счет федерального и муниципального бюджета) позволило привлечь 3 млрд. рублей средств кредитных организаций.

Коэффициент привлеченных средств на 1 рубль средств бюджета автономного округа, предусмотренных программой, составил 4,0.

По предварительным итогам в 2014 году сохранены положительные тенденции развития малого бизнеса (Таблица 16):

созданы 3421 новое рабочее место, 672 новых малых предприятия, из них 54,2% – молодыми людьми;

организованы и проведены деловые миссии в Республику Беларусь, Ставропольский край, Томскую область, Крым, Китай, Казахстан, Германию, Чехию;

проведены 115 выездных консультаций в труднодоступные населенные пункты автономного округа;

²⁷ Статистический сборник «Статистический ежегодник (1990-2013)», 2014, 25014.2, Часть II

²⁸ Оперативная информация «Производство важнейших видов промышленной продукции за январь-декабрь 2014 года»

организовано участие начинающих молодых предпринимателей в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях, таких как Всероссийский образовательный форум «Селигер»;

организовано проведение регионального соревнования национального чемпионата по стратегии и управлению бизнесом международного первенства «Global Management Challenge – Глобальный управленческий вызов» – «Кубок Югры по управлению бизнесом «Точка роста».

Таблица 16

Динамика показателей развития субъектов малого бизнеса²⁹

	2010	2011	2012	2013	2014 ³⁰
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), единиц	13129	23042	25894	23453	24159
Индивидуальные предприниматели, человек	49638	52637	59892	50113	52788
Среднесписочная численность работающих на малых и средних предприятиях, тыс. человек	123,0	125,3	127,2	122,9	125,6
Доля работающих на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности работающих, в процентах	16,0	16,3	16,4	16,0	16,3
Оборот предприятий малого и среднего предпринимательства, млрд. рублей	298,2	338,0	376,5	412,3	454,6
Доля в объеме валового регионального продукта, в процентах	15,1	13,9	14,7	15,4	16,0
Объем государственной поддержки, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства, всего, млн. рублей, в том числе:	463,3	556,6	638,1	605,1	798,4
средства федерального бюджета, млн. рублей	95,9	163,3	193,5	168,7	271,2
средства бюджета автономного округа, млн. рублей	334,8	354,3	399,6	386,6	485,3
средства бюджетов муниципальных образований, млн. руб.	32,6	39,0	45,0	49,8	41,9
Количество мер, оказанных субъектам малого и среднего бизнеса, единиц	17753	37375	42180	52347	68213

На территориях всех муниципальных образований Югры представители бизнеса могут получить государственную поддержку по выбранному направлению, в том числе на развитие социального предпринимательства.

Общественным органом, определяющим основные направления развития малого и среднего предпринимательства в Югре, является Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе автономного округа.

Информационную, организационную поддержку субъектам малого бизнеса, желающим заниматься инновациями, оказывает автономное

²⁹ Сборник Тюменьстата «Статистический ежегодник (1990-2012) Часть II (II) Ханты-Мансийский автономный округ – Югра» 2013 год

³⁰ Оценка Депэкономки Югры

учреждение Югры «Технопарк высоких технологий». В 2014 году количество малых инновационных компаний, его резидентов достигло 123, ими создано 584 рабочих места, объем реализованной инновационной продукции – 1300,0 млн. рублей, налоговые поступления в бюджеты всех уровней – 23 млн. рублей.

Всего по итогам 2014 года инновационную деятельность осуществляли 153 субъекта малого и среднего предпринимательства. При содействии Технопарка высоких технологий инновационными компаниями получено 14 патентов, в том числе:

3 патента на изобретение;

4 патента на полезную модель;

5 свидетельств о государственной регистрации программ для ЭВМ;

2 свидетельства о государственной регистрации базы данных.

Подано 9 заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности.

Центром инноваций социальной сферы проведено 12 образовательных мероприятий для 401 человека в 6 муниципальных образованиях автономного округа.

Организовано обучение 114 потенциальных и действующих субъектов предпринимательства в школах социального предпринимательства, сформированных при участии Омской РОО «Центр инноваций социальной сферы» и Фонда региональных социальных программ «Наше будущее».

На информационно-консультационном сопровождении находится 94 потенциальных и действующих субъекта предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, на базе Фонда поддержки предпринимательства Югры сформированы постоянно действующая и виртуальная выставки социальных проектов, где представлены успешно реализуемые социальные проекты Югры.

6. Агропромышленный комплекс

Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014-2020 годах» включает не только мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности автономного округа, развитие животноводства, растениеводства, производство рыбной продукции, заготовку и переработку дикоросов, но и направлена на решение задач по повышению уровня социального обустройства и развитие инженерной инфраструктуры села.

В 2014 году введены новые меры государственной поддержки, способствующие развитию форм хозяйствования на селе, импортозамещению:

субсидия на уплату процентов по кредитам и займам на строительство объектов аквакультуры, объектов по утилизации отходов производства отраслей агропромышленного комплекса; инженерное обустройство; развитие селекционно-генетических и семеноводческих центров; создание оптово-распределительных и логистических центров, в том числе инфраструктуры системы социального питания;

субсидия на приобретение эмбрионов крупного рогатого скота специализированных мясных пород;

субсидия на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (за счет средств федерального бюджета) на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

В результате реализации государственной программы³¹ в 2014 году ситуация, сложившаяся в агропромышленном комплексе, характеризуется показателями, включенными в таблицу 17.

Таблица 17

Динамика показателей развития агропромышленного комплекса³²

	2010	2011	2012	2013	2014 ³³
Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей, млн. рублей	5446,7	7653,8	8214,7	8123,0	8593,7
Индекс производства продукции сельского хозяйства	98,6	106,9	106,3	101,5	96,7
Объем государственной поддержки, из бюджета автономного округа, млн. рублей, в том числе ³⁴ :	736,1	824,6	1247,9	1451,4	1474,3
Поголовье крупного рогатого скота, тыс. голов	11,4	12,1	13,5	14,3	14,5
Поголовье коров, тыс. голов	5,5	5,6	6,1	6,6	6,6
Поголовье свиней, тыс. голов	34,3	40,4	47,3	47,4	47,4
Поголовье овец и коз, тыс. голов	4,2	5,2	5,1	5,6	5,8
Поголовье птицы, тыс. голов	131,6	178,7	215,3	289,6	317,8
Поголовье оленей, тыс. голов	35,5	35,7	37,3	38,1	38,5
Поголовье лисиц клеточного выращивания, тыс. голов	2,3	1,9	1,9	1,9	1,9
Производство мяса (скота и птицы) в живом весе всего, тыс. тонн	7,9	9,5	12,1	13,3	14,4
Производство молока, тыс. тонн	21,6	22,3	24,1	25,9	27,0
Рыбная отрасль ³⁵					
Добыча (производство) рыбы живой, свежей или охлажденной, тыс. тонн	7,2	8,5	8,9	8,6	10,5
Выпуск пищевой рыбной продукции, тыс. тонн	11,9	14	14,4	12,8	14,4
Пищевые лесные ресурсы ³⁶					
Заготовка дикоросов, тыс. тонн	х	х	х	0,8	0,9
Переработка дикоросов, тыс. тонн	х	х	х	0,5	0,5

х – нет данных

³¹ Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014-2020 годах» (постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 420-п)

³² Статистический сборник «Статистический ежегодник (1990-2013)», 2014, 25014.2, Часть II

³³ Оперативные показатели по производству продукции сельского хозяйства за январь-декабрь 2014 года»

³⁴ По данным Депприродресурса и несырьевого сектора экономики Югры

³⁵ По данным Депприродресурса и несырьевого сектора экономики Югры

³⁶ По данным Депприродресурса и несырьевого сектора экономики Югры

Основой развития агропромышленного комплекса Югры на долгосрочную перспективу является развитие малых форм хозяйствования. В 2014 году в фермерских хозяйствах произведено 65,9 % от общего объема производства мяса в целом по автономному округу, 58,5 % молока и 29,0 % яиц. По состоянию на 1 января 2015 года общее количество зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств – 653 единицы. За год было создано 46 новых хозяйств.

За 5 лет количество крестьянских (фермерских) хозяйств увеличилось в 1,8 раз – это наиболее динамично развивающаяся категория хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса.

Всего в агропромышленном комплексе создано 319 новых рабочих мест.

В целях развития молочного и мясного животноводства, увеличения выпуска продукции на территории автономного округа сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2014 году:

закуплено 1135 голов племенных животных, в том числе 338 голов крупного рогатого скота, 797 голов свиней;

построено 15 животноводческих помещений для содержания 1298 голов крупного рогатого скота, 797 голов свиней;

проведена модернизация 3 животноводческих помещений на 300 голов птицы, 72 головы свиней;

приобретено 53 единицы сельскохозяйственной техники (тракторы, прицепы, доильные установки), 85 единиц перерабатывающего оборудования и холодильных установок, позволяющих переработать 1,5 тыс. тонн молока и 135 тонн мяса в год.

В декабре 2014 года введен в эксплуатацию тепличный комплекс ОАО «Агрофирма» в д. Ярки Ханты-Мансийского района. Это передовое предприятие по производству экологически чистой овощной продукции и зеленных культур. При выходе на полную мощность производство огурцов составит 1548 тонн/год, помидор – 416 тонн/год, зелени – 151 тонна/год.

7. Жилищное строительство

Регулирование вопросов, касающихся решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации по улучшению жилищных условий населения, в Югре осуществляется в соответствии с государственной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах» (далее – программа).

Программа направлена на создание условий, способствующих повышению доступности жилья, улучшению жилищных условий и качества жилищного обеспечения населения:

организациям-застройщикам предоставлялась субсидия на возмещение части затрат на строительство инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры для реализации инвестиционного проекта комплексного развития территорий в целях жилищного строительства, в том числе при индивидуальном жилищном строительстве. В 2014 году из окружного бюджета было направлено 13,4 млн. рублей;

улучшены жилищные условия отдельным категориям граждан: ветеранов Великой Отечественной войны, малочисленных народов Севера, молодых семей,

молодых учителей. В результате за 2014 год с государственной поддержкой улучшили жилищные условия 5,5 тысяч семей;

заключены кредитные договоры на приобретение жилья с компенсацией части процентной ставки – 3,5 тысяч семей;

предоставлены субсидии – 1,3 тысячам молодых семей, 10 молодым учителям, 29 гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера, 163 инвалидам и ветеранам боевых действий, 207 семьям для выезда за пределы автономного округа, 28 ветеранам Великой Отечественной войны.

Результаты реализации мероприятий программы представлены в таблицах 18, 19.

Таблица 18

Наименование показателей результатов	2013	Значение показателя на 2014 год		
		план	факт	%
Предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, шт.	20	18	18	100,0
Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, дней	245	200	200	100,0
Доля жилья, соответствующего стандартам эконом-класса, в общем объеме введенного жилья	0,55	0,62	0,62	100,0
Коэффициент доступности жилья	2,2	2,2	2,2	100,0
Доля семей, получивших меры государственной поддержки на улучшение жилищных условий, от общего числа семей, состоящих в списках участников отдельных мероприятий государственной программы (число семей, состоящих в списках участников отдельных мероприятий государственной программы на 1 января 2014 года, - 67174)	52,48	6,85	8,25	120,4

Таблица 19

Динамика показателей жилищного строительства³⁷

	2010	2011	2012	2013	2014
Ввод в действие жилых домов, площадь жилых помещений, тыс. кв. м	564,4	757,4	1021,8	1044,2	1115,8 ³⁸
Ввод жилья на душу населения, кв. м					
Югра	0,37	0,49	0,65	0,66	0,70
Россия	0,41	0,44	0,46	0,49	0,55
Объем ипотечных кредитов, Югра всего, млрд. рублей, в том числе:	18,6	30,0	32,7	40,7	35,9
с государственной поддержкой	12,0	18,7	22,1	24,4	9,1
коммерческая ипотека	6,6	11,3	10,6	16,3	26,8
Обеспеченность жилыми помещениями в среднем на одного жителя, кв. м					

³⁷ Статистический сборник Регионы России. Социально-экономические показатели, 2014

³⁸ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

Югра	18,9	19,0	19,2	19,5	20,0 ³⁹
Россия	22,6	23,0	23,4	23,8	24,2
Общая площадь жилищного фонда, млн. кв. м, в том числе:	29,1	29,7	30,4	31,1	31,9
ветхое и аварийное жилье, млн. кв. м	2,0	2,0	2,2	2,1	1,8
Доля ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда, в процентах	7,0	6,7	7,3	6,9	5,8

Третий год в автономном округе вводится в эксплуатацию более 1 миллиона квадратных метров жилых помещений, что является историческим максимумом с 1989 года.

Сохранению положительных тенденций по строительству жилья способствовало ипотечное кредитование в Югре. В рейтинге регионов России автономный округ занимает третье место по объему предоставленных ипотечных кредитов на душу населения⁴⁰. При этом некоторое замедление выдачи кредитов обусловлено обременением заемщиков, претендующих на предоставление государственной поддержки, исполнением условия о наличии проживания в автономном округе не менее 15 лет⁴¹.

В целях доступности ипотечного кредитования всем жителям Югры в соответствии с поручением Президента Российской Федерации сформированы специальные условия ипотечного кредитования. Например, в целях поддержки отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья на рыночных условиях, в 2014 году стартовал новый механизм накопительной ипотеки, позволяющий гражданам накапливать средства для приобретения жилья в собственность от 1 года до 6 лет, с привлечением государственной поддержки до 450 тысяч рублей.

Участниками накопительной ипотеки в отчетном году стали 189 семей из числа молодых семей, граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления, работников бюджетной сферы, граждан, проживающих в непригодном жилье и балках, 45 из которых приняли решение о накоплении средств и заключили договоры социальной выплаты.

В целях улучшения жилищных условий в 2014 году продолжалась работа по формированию фонда арендного жилья. В 2014 году с участием ОАО «Ипотечное агентство Югры» построены 3 арендных дома в гг. Нефтеюганске, Сургуте, Ханты-Мансийске общей площадью 28589,03 кв. м, включающих 604 меблированные квартиры. Первыми жителями первого арендного дома в г. Нефтеюганске стали учителя, врачи и другие работники бюджетной сферы. В целях привлечения инвесторов и формирования рынка доступного жилья в максимально короткие сроки Правительством автономного округа с 1 января 2014 года проекты в области доступного арендного жилья освобождены от уплаты налога на имущество. Льгота предоставляется только тем инвесторам, которые не превысят официально установленную предельную стоимость найма.

³⁹ Оценка Депэкономки Югры

⁴⁰ По данным Центробанка Российской Федерации и Росстата за январь-декабрь 2014 года

⁴¹ Постановление Правительства Югры от 9 октября 2013 года № 408-рп «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах»

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 реализуется комплекс мер по улучшению жилищных условий многодетных семей. Всего на территории автономного округа в 2014 году для индивидуального жилищного строительства безвозмездно предоставлено 102 земельных участка многодетным семьям, что составляет 52,3 % от общего числа земельных участков, переданных безвозмездно для индивидуального жилищного строительства.

Отдельное направление работы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 – это ликвидация аварийного жилищного фонда. В целях решения этой задачи в 2014 году по предварительным данным муниципальных образований было снесено 150 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья.

В результате в 2014 году площадь аварийного жилищного фонда сокращена на 24,7 тыс. кв. м, переселены 1911 жителей в благоустроенные жилые помещения.

В 2014 году продолжилась работа по ликвидации приспособленных для проживания строений, улучшили жилищные условия 331 семья.

На конец года в Югре насчитывается 7,6 тысяч приспособленных для проживания строений, в которых проживает 8569 семей (23174 человека). За 2012-2014 годы количество приспособленных для проживания строений в автономном округе сократилось на 2438 единиц или 24,4 % (от 9998 единиц на 1 января 2012 года).

8. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года 600 одной из приоритетных названа задача улучшения качества жилищных и коммунальных услуг.

Инструментом решения этой задачи стали мероприятия государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы».

Основные показатели, характеризующие итоги развития жилищно-коммунального комплекса Югры, представлены в таблице 20.

Таблица 20

Динамика показателей развития жилищно-коммунального комплекса⁴²

	2010	2011	2012	2013	2014 ⁴³
Жилищный фонд, млн. кв. м	29,1	29,7	30,4	31,1	31,9 ⁴⁴
Уровень благоустройства жилищного фонда, в процентах:					
всеми видами благоустройства	79,6	79,9	80,0	80,0	83,5
в том числе:					
Водопроводом	91,9	91,9	92,1	92,8	93,3
Канализацией	90,9	91,0	91,1	91,4	91,6
Отоплением	93,2	93,3	93,3	93,3	93,6
ваннами (душем)	87,1	87,2	87,1	87,4	87,6

⁴² Статистический сборник «Жилищно-коммунальное хозяйство в Тюменской области (2009 - 2013)»

⁴³ Данные Депжкк и энергетики Югры

⁴⁴ Данные Депстроя Югры

Газом	24,1	24,2	24,2	24,5	25,0
горячим водоснабжением	83,3	83,5	83,3	81,4	83,7
напольными электрическими плитами	70,6	70,5	70,1	72,1	72,4
Фактический уровень платежей населением за предоставление жилищных и коммунальных услуг, в процентах	97,2	96,5	98,1	97,3	97,3
Количество семей, получающих субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, тыс. семей	41,0	39,7	40,0	38,2	34,0
Сумма начисленных субсидий, млн. рублей	749,6	920,4	916,5	936,4	741,0
Сумма субсидий в расчете на 1 семью в месяц, рублей	1525,1	1933,9	1907,5	2044,1	1792,7
Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства, в процентах	23,3 ⁴⁵	30,0	30,2	30,6	30,6

В целях обеспечения создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, способствующих решению задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в Югре предусмотрены механизмы компенсации организациям коммунального комплекса части затрат:

при строительстве, капитальном ремонте и реконструкции объектов коммунальной сферы;

процентной ставки по привлекаемым кредитным ресурсам на приобретение топливно-энергетических ресурсов.

Уровень газификации городов Югры – 100,0 %, что превышает среднероссийский показатель на 29,7 %, при этом уровень газификации сельских населенных пунктов ежегодно увеличивается и по итогам 2014 года составил 43,7 %, что соответствует среднероссийским показателям.

Программа газификации ОАО «Газпром» оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие Югры и уровень жизни людей. В 2014 году выполнены работы по завершению строительства объекта «Газификация п. Кирпичный Ханты-Мансийского района», введен в эксплуатацию объект «Газификация д. Чемаша Октябрьского района». Завершено строительство объектов: «Сети газоснабжения микрорайона 11А, г. Нефтеюганск» второй и третий этапы, «Газификация жилого района «Западный», г. Нягань». С вводом этих объектов газификации природным газом обеспечено более 13 тысяч югорчан.

Для обеспечения населения питьевой водой в автономном округе действуют 117 водоочистных сооружений суммарной производительностью 632,9 тыс. куб. м в сутки. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в 2014 году сохранилась на уровне 2013 года и составила 77,5 %.

В 2014 году в муниципальные образования на капитальный ремонт систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-

⁴⁵ Показатель сформирован до перехода на новую классификацию стат.данных

зимнему периоду дополнительно к средствам местных бюджетов направлены из окружного бюджета 498,5 млн. рублей.

В 2014 году заменен 81 км ветхих тепловых сетей и 52,7 км ветхих водопроводных сетей, что составляет 2,2 % от общей протяженности тепловых и 1,3 % от общей протяженности водопроводных сетей. В результате в 2014 году число аварий на сетях теплоснабжения и водоснабжения снизилось по сравнению с 2013 годом на 45,0 %.

На условиях софинансирования из бюджета автономного округа осуществлялось строительство 24 объектов водоотведения, водо-, тепло- и газоснабжения в 14 муниципальных образованиях автономного округа (гг. Мегионе, Нефтеюганске, Нижневартовске, Нягани, Пыть-Яхе, Сургуте, Урае, Югорске, а также Белоярском, Березовском, Кондинском, Нижневартовском, Ханты-Мансийском и Октябрьском районах).

В 2014 году начато строительство и реконструкция 8 объектов и завершено строительство 12 объектов, в том числе наиболее значимых объектов: 3 этапа строительства сетей газоснабжения микрорайона 11 «А» в г. Нефтеюганске, газоснабжения второй очереди жилого района «Западный» г. Нягани, строительство канализационного коллектора в г. Сургуте, строительство малогабаритной автоматизированной котельной МАК-8 в г. Урае, первая очередь реконструкции водоочистных сооружений канализационной станции в п. Сорум Белоярского района, строительство блочной газовой котельной в районе СУ-926 в г. Белоярский, третий этап реконструкции сетей тепловодоснабжения микрорайона № 3 и строительство канализационной насосной станции, строительство канализационных очистных сооружений в с. Покур и с. Ларьяк Нижневартовского района, строительство блочно-модульной котельной с. Нялинское Ханты-Мансийского района.

9. Энергоэффективность и энергосбережение

В 2014 году в Югре была продолжена реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Инструментом реализации энергосберегающих мероприятий является государственная программа «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы».

По итогам 2014 года общая оснащенность жилого фонда на территории автономного округа общедомовыми приборами учета энергоресурсов – 95,3 %, индивидуальными – 94,6 %. Оснащенность общедомовыми приборами учета по отношению к 1 января 2014 года увеличилась на 2,9 %, индивидуальными – на 0,6 %. В 2014 году собственниками жилья было установлено свыше 63 тысяч приборов учета (Таблица 21).

В целях оказания материальной помощи гражданам с низким уровнем дохода в Югре предусмотрена субсидия на приобретение и установку приборов учета энергоресурсов, которая компенсирует 70,0 % их стоимости⁴⁶.

⁴⁶ Постановление Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 423-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы»

Бюджетные объекты окружного и муниципального уровня оснащены приборами учета на 100,0 %, также все государственные и муниципальные учреждения бюджетной сферы автономного округа прошли обязательные энергетические обследования.

Таблица 21

Динамика основных показателей в области энергосбережения
и повышения энергетической эффективности⁴³

в процентах

	2011	2012	2013	2014
Доля учреждений бюджетной сферы, оснащенных приборами учета энергоресурсов	93,3	100,0	100,0	100,0
Доля обязательных энергетических обследований учреждений бюджетной сферы	30,5	100,0	100,0	100,0
Доля многоквартирных жилых зданий, оснащенных коллективными приборами учета энергоресурсов	47,4	59,8	92,4	95,3
Доля квартир, оснащенных индивидуальными приборами учета энергоресурсов	76,3	85,4	94,0	94,6
Удельный расход тепловой энергии в государственных и муниципальных учреждениях Гкал/кв. м в год	0,35	0,33	0,32	0,31
Средний удельный расход тепловой энергии на цели отопления в жилых домах, в том числе в многоквартирных домах, подключенных к системам централизованного теплоснабжения, Гкал/кв. м в год	0,35	0,34	0,33	0,32

В целях оптимизации систем теплоснабжения муниципальных образований автономного округа Автономной некоммерческой организацией «Центр энергосбережения Югры» (далее – АНО «Центр энергосбережения Югры») проводится работа по созданию схем и электронных моделей систем теплоснабжения.

По итогам 2014 года схемы теплоснабжения разработаны в 16 городах, 13 поселках городского типа и 4 поселках, из них в 2014 году: в гг. Радужный, Урае, Лангепасе, Пыть-Яхе Белоярский Белоярского района и Лянторе Сургутского района, в гп. Белый Яр, Барсово и Федоровский Сургутского района, Излучинске и Новооганске Нижневартовского района, Пойковский Нефтеюганского района, Октябрьское и Приобье Октябрьского района, Кондинский и Мортка Кондинского района, а также в поселках Нижнесортымский и Солнечный Сургутского района, Салым Нефтеюганского района и Горноправдинск Ханты-Мансийского района.

10. Дорожное хозяйство

В целях увеличения транспортной доступности населения ежегодно прирастает протяженность автомобильных дорог общего пользования

федерального, регионального, межмуниципального и местного значения (Таблица 22).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 6562,3 км, в том числе: федерального значения – 358,8 км, местного значения – 3470,3 км; регионального значения – 2733,2 км, на которых эксплуатируются 274 моста и путепрода общей протяженностью 20,8 км.

В 2014 году в округе реализовывалась программа «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы» и муниципальные программы в сфере дорожного хозяйства. Финансирование дорожных работ в отношении автомобильных дорог общего пользования за счет всех источников составило 12,98 млрд. рублей.

Таблица 22

Динамика развития сети автомобильных дорог общего пользования

	2010	2011	2012 ⁴⁷	2013	2014
Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км ⁴⁸	3411,9	3330,4	6575,3	6531,3	6562,3 ⁴⁹
Протяженность зимних автомобильных дорог и ледовых переправ общего пользования, км ⁵⁰	2794,3	2914,9	3667,6	3205,3	3218,3
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км на 1000 кв. км территории ⁵¹					
Югра	6,2	6,0	10,1	10,1	10,1
Россия	39,0	43,0	54,0	58,0	х

х – нет данных

Для обеспечения транспортной доступности поселений, не имеющих круглогодичной связи по автомобильным дорогам, ежегодно осуществляется устройство и содержание зимних автомобильных дорог и ледовых переправ общего пользования.

Не обеспечены связью по дорогам с твердым покрытием с опорной транспортной сетью 109 населенных пунктов округа с численностью 92,1 тыс. человек (5,8 % от общей численности населения). При этом рельефные особенности, климатические условия, удаленность от федеральных трасс, отсутствие проживающего населения в нескольких населенных пунктах являются причинами экономической нецелесообразности строительства автомобильных магистралей в 30 населенных пунктах с населением 3,6 тыс. человек⁵².

Одним из примеров государственного частного партнерства является Соглашение с ОАО «Газпром», в соответствии с мероприятиями которого построен участок автомобильной дороги «г. Югорск – г. Советский – п. Верхний

⁴⁷ С 2012 года изменена методика сбора данных (Приказ Росстата от 06.09.2012 № 480)

⁴⁸ Статистический сборник «Транспорт в Тюменской области (2009-2013)», стр. 96

⁴⁹ Статистическая форма С-1 (квартальная) за январь-декабрь 2014 года «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений»

⁵⁰ По данным Депдорхоза и транспорта Югры

⁵¹ Статистический сборник «Регионы России. Социально-экономические показатели», 2014, стр. 591-592

⁵² По данным Депдорхоза и транспорта Югры

Казым – г. Надым» (граница Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, км 434 – км 528), инвестиции компании в 2014 году составили 737,9 млн. рублей.

В 2014 году закончено строительство автомобильных дорог:

восточной объездной дороги в г. Сургуте пятой, шестой очереди общей протяженностью 20,9 км;

объездной автомобильной дороги пгт. Андра общей протяженностью 2,2 км.

Кроме того, в 2014 году завершено формирование северного широтного коридора «Пермь – Ивдель – Ханты-Мансийск – Томск» на территории автономного округа:

открыто движение автотранспорта по мостовому переходу через реку Вах на автомобильной дороге «г. Нижневартовск – г. Стрежевой», что позволило обеспечить постоянное межрегиональное автотранспортное сообщение и соединить северные территории Томской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

завершена реконструкция участка автомобильной дороги «г. Югорск – г. Советский». Новая высокотехнологичная дорога первой технической категории призвана обеспечить круглогодичное сообщение между городами, увеличить пропускную способность и транспортную безопасность.

Реконструирован участок автомобильной дороги «г. Советский – Ловинское месторождение» (первый пусковой комплекс, второй этап), протяженностью 28,0 км.

Отремонтировано 24,1 км автомобильных дорог регионального значения. Введено в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования 31,0 км, из них 23,1 км региональных⁵³.

Югра по удельному весу автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования занимает третье место среди регионов Уральского федерального округа⁵⁴.

11. Связь

За 2014 год объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг организациями связи по полному кругу организаций автономного округа составил в действующих ценах 24,9 млрд. рублей, что соответствует уровню 2013 года.

В целях снижения цифрового неравенства и сокращения числа населенных пунктов, не обеспеченных возможностью доступа в сеть Интернет в 2014 году построены волоконно-оптические линии связи: 65 км из 152 км магистрального участка п. Сорум – г. Белоярский; от магистральной линии до пгт. Талинка и до пгт. Федоровский.

Для обеспечения населения современными информационно-коммуникационными услугами с использованием сети Интернет в отдаленных труднодоступных населенных пунктах в 2014 году реализован пилотный проект по доступу в него с использованием спутниковых линий связи и коллективного абонентского доступа по технологии WiFi. Оборудование установлено в

⁵³ Статистическая форма С-1 (квартальная) за январь-декабрь 2014 год «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений»

⁵⁴ Статистический сборник «Регионы России социально-экономические показатели 2014», стр. 592

населенных пунктах: Березово, Саранпауле, Светлый Березовского района; Ванзевате Белоярского района; Малоюганский, Угуте Сургутского района; Кышике Ханты-Мансийского района.

Благодаря развитой телекоммуникационной инфраструктуре почти 350 тысяч семей, проживающих в округе, получили возможность пользоваться современными «оптическими» технологиями. В 19 населенных пунктах Югры работают «оптические» сети связи. При этом средняя скорость доступа в Интернет за последние 3 года увеличилась более чем в 7,5 раз.

12. Социальная сфера

12.1. Образование

В 2014 году была продолжена модернизация региональных систем образования, направленная на достижение ориентиров, закрепленных в указах Президента Российской Федерации, национальной образовательной инициативе «Наша новая школа», в «Плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Консолидация финансовых ресурсов в государственной программе «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» позволила реализовать комплекс мероприятий по решению основных задач модернизации отрасли. Показатели, характеризующие уровень развития образования в Югре, представлены в таблице 23.

Таблица 23

Динамика показателей развития образования

	2010	2011	2012	2013	2014
Численность детей в возрасте 0 - 17, тыс. человек (с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010)	351,8	361,4	374,2	385,1	396,7 ⁵⁵
Введено в эксплуатацию объектов, в том числе:	18	20	14	26	28 ⁵⁶
Детских садов, единиц	14	14	10	19	22
Мест	2485	2434	1815	4175	4356
Общеобразовательных школ, единиц	3	4	3	4	4
Мест	1200	630	1000	2325	2165
Организаций профессионального образования, единиц	1	2	1	0	1
Мест	264	850	420	0	800
Уровень обеспеченности дневными общеобразовательными организациями, в процентах к нормативу ⁵⁷	101,0	99,0	99,0	99,0	100,0
Доля обучающихся в					

⁵⁵ Оценка Депэкономки Югры

⁵⁶ Из них спальный корпус для девочек на 70 мест школы-интерната с. Угут, Сургутский район

⁵⁷ Распоряжение Правительства РФ от 19.10.1999 1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры»

государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, в процентах					
Югра	23,2	24,4	24,3	25,4	24,3
Россия	12,9	13,1	13,8	13,7	х
Доля общеобразовательных организаций, имеющих все виды благоустройства, в процентах	91,1	92,2	92,6	97,0	97,0
Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования), процентов ⁵⁸	х	х	84,9	89,8	94,3
Охват детей в возрасте 5-18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте 5-18 лет), процентов	х	х	53,3	53,9	56,1
Доля образовательных организаций среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, в общем числе соответствующих организаций, процентов	х	4,8	5,0	5,3	5,3
Средняя заработная плата в отрасли, в т.ч. по отдельным категориям работников, рублей ⁵⁹ :	26301,9	30470,7	36662,0	43594,8	х
педагогические работники общеобразовательных организаций	35099,0	39517,4	50746,2	57598,0 ⁶⁰	60836,5

⁵⁸ Показатель, установленный Указом Президента РФ от 07.05.2012 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

⁵⁹ Информация исполнительных органов государственной власти

⁶⁰ Информация Росстата: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/zarplata.html

педагогические работники дошкольных образовательных организаций	19637,0	25625,0	31919,0	47687,5 ⁶¹	50642,7
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа в сфере «Образование» на 1 жителя, всего, тыс. рублей	28,8	32,2	37,5	40,6	45,4

x – нет данных

По итогам 2014 года:

все организации общего и профессионального образования подключены к широкополосному Интернету (наземный, спутниковый, оптоволокну);

обеспеченность широкополосным Интернетом (не менее 2 Мб/с) школьников – 87,4 %, что на 8,5 % больше, чем в 2013 году, доля школ увеличилась до 69,8 % (2013 год – 59,5 %);

все школьники обеспечены федеральным комплектом учебников.

В 2014 году повысили квалификацию 6736 человек или 39,3 % педагогических работников общего образования (в 2013 году – 5600 (24,7 %).

Функционирует сетевое сообщество образования Югры «Школлеги», в котором на конец года зарегистрированы 2085 (2013 год – 1112) педагогических работников автономного округа. Эта социальная сеть – ресурс для профессиональных коммуникаций, повышения квалификации, обмена опытом, внедрения инноваций в образовании.

В течение года проводились мероприятия по обеспечению комплексной безопасности школьных зданий, устранено большинство замечаний надзорных органов, приняты меры по укреплению антитеррористической безопасности, благоустройству территорий, энергосбережению зданий, по совершенствованию организации питания.

В 2014 году введено в эксплуатацию 4 школы общей мощностью 2165 мест: в г. Сургуте на 825 мест и 200 мест в составе комплекса «Школа-сад», п. Зеленоборске Советского района на 300 мест, п. Федоровский Сургутского района на 840 мест.

Результаты работы по укреплению материально-технической базы школ позволили в 2014 году:

увеличить до 86,5 % долю общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям;

обеспечить средствами пожарной и антитеррористической безопасности 87,3% школ, против 79,9 % в 2013 году, в том числе средствами пожарной безопасности 100,0% (2013 год – 93,9 %) и антитеррористической безопасности 72,7 % школ (2013 год – 65,8 %).

Для обеспечения равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей «инклюзивное образование» в Югре разработана нормативная правовая база, направленная на создание необходимых условий для получения качественного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

⁶¹ Информация Росстата: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/zarplata.html

В муниципальных общеобразовательных организациях созданы специальные (коррекционные) классы, реализующие в качестве основного вида деятельности адаптированные основные общеобразовательные программы, в которых обучаются 2055 человек, в том числе 1406 детей с ограниченными возможностями здоровья и 649 детей-инвалидов.

В 17 профессиональных образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в 3 организациях высшего образования обучаются 137 инвалидов, в том числе в профессиональных образовательных организациях – 103 инвалида и в организациях высшего образования – 34 инвалида.

Учитывая ряд принятых мер по развитию инклюзивного образования, распространению современных реализованных в 2014 году моделей успешной социализации детей:

увеличена доля базовых общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве образовательных организаций до 12,8 % (2013 год – 5,5 %);

возросла доля детей, охваченных различными моделями и программами социализации, до 74,0 % (2013 год – 68,9 %);

увеличилась доля детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного общего образования (в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), от общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов школьного возраста до 85,0 % (2013 год – 75,0 %).

Доля зданий общеобразовательных организаций, в которых создана безбарьерная среда для детей с ограниченными возможностями здоровья, в 2014 году увеличилась на 8,4 процентных пункта, всего таких организаций 45,8 % (2013 год – 37,4 %).

При этом доля зданий дневных общеобразовательных организаций, в которых создана безбарьерная среда для детей с ограниченными возможностями здоровья, по итогам 2014 года 52,4 % (2013 год – 52,4 %).

В 2014 году для решения проблемы дефицита мест в детских садах осуществлена мобилизация ресурсов. К решению этой сложной задачи на конкурсной основе привлекались субъекты малого предпринимательства. Развивались иные формы дошкольного образования, в том числе негосударственные детские сады. Этому способствовал механизм, позволивший предпринимателям, получившим лицензию, участвовать в бюджетном финансировании на программы дошкольного образования.

На территории автономного округа функционируют 5 негосударственных дошкольных образовательных организаций, имеющих лицензию на ведение образовательной деятельности, из них 3 организации получили лицензию в 2014 году. Посещают негосударственные организации 333 ребенка в возрасте до 7 лет.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2015 года получают услуги по присмотру и уходу в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей, не имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности, 6267 детей в возрасте от 0 до 7 лет.

В функционирующих группах кратковременного пребывания на 1 января 2015 года услугу по дошкольному образованию получают 2443 ребенка.

В 2014 году создана первая негосударственная дошкольная образовательная организация – «Билдинг-сад» в г. Ханты-Мансийске (на 1 этаже 7-этажного жилого дома для размещения 4 детских групп на 60 мест). Помещение по итогам конкурса передано частному предпринимателю.

До 1 января 2016 года планируется ввести 3 объекта «Билдинг-садов» мощностью 199 мест (г. Сургут – 2 объекта до 164 мест, г. Нижневартовск – 1 объект на 35 мест) во встроено-пристроенных нежилых помещениях жилых домов-новостроек.

В целях решения проблемы дефицита мест в детских садах в 2014 году было организовано 465 мест в дошкольных группах при школах; дополнительно открыто 6391 место за счет эффективного использования помещений функционирующих организаций дошкольного образования.

Реализовав комплекс мер, в автономном округе удалось ликвидировать очередь в детские дошкольные организации в 16 муниципальных образованиях: гг. Лангепасе, Радужный, Когалыме, Мегионе, Нягани, Покачи, Пыть-Яхе, Югорске, Урае и районах Советском, Белоярском, Нефтеюганском Ханты-Мансийском, Кондинском, Октябрьском, Нижневартовском. В 2013 году таких муниципалитетов было 12.

В целях эффективного планирования комплекса мер по решению проблем очередности на получение дошкольного образования с 2014 года действует электронная очередь, на основании которой производится зачисление детей в детские сады, система содержит персональные данные каждого ребенка и действует как эффективный управленческий ресурс.

Одна из стратегических целей образования – обеспечение экономики квалифицированными кадрами. На территории Югры действуют 6 ресурсных центров, во всех организациях профессионального образования работают центры содействия трудоустройству выпускников, организован мониторинг трудоустройства.

С апреля 2013 года действует Многофункциональный центр прикладных квалификаций на базе Сургутского политехнического колледжа, деятельность которого ориентирована на подготовку кадров для машиностроения; энергетики; транспорта; автоматизации производства; строительства; сферы услуг. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации рабочих и специалистов осуществляется по заказам основных работодателей – ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Тюменьэнерго». Более 7 тыс. специалистов этих предприятий прошли обучение за 2014 год.

Совместно с нефтяной компанией ОАО «ЛУКОЙЛ» реализуется проект на принципах ГЧП «Создание многофункционального центра прикладных квалификаций в нефтяной отрасли на базе Когалымского политехнического колледжа». Предусмотрено развитие материально-технической базы колледжа, строительство нефтяного полигона для отработки первичных навыков; общежития и станции юных техников, деятельность которой будет направлена на развитие научно-технического творчества детей и молодежи, формирование интереса к инженерно-техническому образованию, разработку и презентацию молодежных проектов в научно-технической сфере.

Центр является отраслевым координатором деятельности образовательных организаций в гг. Когалыме, Лангепасе, Урай по обучению по адресным, коротким, эффективным программам для удовлетворения запросов компаний, предприятий и организаций нефтегазовой отрасли. Более 10 тыс. работников отрасли прошли подготовку по охране труда и промышленной безопасности, по программам подготовки цехового персонала на базе образовательных организаций в 2014 году.

Объем софинансирования проекта в 2014 году составил 66,0 млн. рублей (без стоимости строительства общежития и станции юных техников), проект имеет федеральную поддержку в соответствии с мероприятиями федеральной целевой программы развития образования в объеме 5,7 млн. рублей.

Результатом совершенствования системы профессионального образования с учетом потребности в рабочей силе экономики Югры стала стабилизация доли незанятых выпускников на уровне 1,0 %.

ООО «РИА Рейтинг» проведена оценка регионов Российской Федерации по качеству жизни за 2014 год, автономный округ занимает 12 место. В том числе по показателю «выпуск из аспирантуры (на 10000 человек населения)», по численности жителей, не имеющих среднего образования (на 1000 человек в возрасте 15 лет и более лет), входит в десятку лучших субъектов Российской Федерации⁶².

12.2. Здравоохранение

В 2014 году в Югре было продолжено оснащение медицинских организаций современным оборудованием для профилактики, раннего выявления, лечения и реабилитации больных с различной патологией и пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях и других видах травматизма в соответствии с мероприятиями государственной программы Югры «Развитие здравоохранения на 2014 - 2020 годы» (далее – программа).

В соответствии с мероприятиями программы в 2014 году обеспечено проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка по новому алгоритму у 20,3 тыс. женщин из 26,2 тыс. беременных, что составило 77,3 %, при рекомендованном Министерством здравоохранения Российской Федерации значении в 50,0 %.

Совершенствование организации медицинской помощи детям повлияло на снижение младенческой смертности в автономном округе в 2014 году (в расчете на 1000 детей, умерших в возрасте до 1 года) до 4,5 ‰, что соответствует самому низкому значению по Уральскому федеральному округу.

Для улучшения качества и повышения доступности медицинской помощи населению в 2014 году реализованы мероприятия по развитию информационных и телекоммуникационных технологий.

В 2014 году 99,0 % медицинских организаций обеспечены широкополосным доступом в Интернет.

В Югре действует интернет-регистратура, позволяющая записаться на прием к врачу в 73 (100,0 % от плана) медицинские организации. Региональный сервис интегрирован с Порталом государственных и муниципальных услуг

⁶² http://riarating.ru/regions_rankings/20141222/610641492.html

Российской Федерации. В 2014 году разработано и запущено в эксплуатацию мобильное приложение для платформ iOS и Android, дублирующее и дополняющее функционал портала Интернет-регистратуры. Таким образом, на прием к врачу в 2014 году записалось 75,3 тыс. пациентов.

В медицинских организациях автономного округа действует более 180 терминалов самозаписи, что позволяет перевести на их долю от 70,0 % всех записей на приём к специалистам.

С целью повышения качества и доступности диагностики и лечения пациентов ежегодно проводятся более 3500 телемедицинских консультаций, что позволяет ликвидировать информационную изолированность врачей сельских и поселковых больниц, создавая для них принципиально новые возможности для общения с коллегами из ведущих медицинских центров. Специалисты федеральных медицинских центров провели мастер-классы сложных уникальных операций с использованием системы видеоконференцсвязи, за 2014 год проведено таких сеансов 1560.

Организован комплекс мероприятий по работе с системой обеспечения экстренных оперативных служб по единому номеру «112». В 20 медицинских организациях установлено и функционирует оборудование системы «112».

Результаты развития отрасли «Здравоохранение» представлены в таблице 24.

Таблица 24

Динамика показателей развития здравоохранения⁶³

	2010	2011	2012	2013	2014 ⁶⁴
Заболеваемость населения (зарегистрировано заболеваний у больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 человек населения)	911,7	908,5	919,7	937,9	930,5
Введено в эксплуатацию объектов, единиц/коек/посещений в смену	3/ 182/ 0/0	2/ 0/35/ 1500	5/ 390/ 80/0	6/ 385/ 1359/0	3/ -/ -/1050
Обеспеченность населения врачами всех специальностей на 10 тысяч населения, человек					
Югра	55,2	54,6	54,0	53,0	45,5 ⁶⁵
Россия	50,1	51,2	49,1	48,9	х
Обеспеченность населения средним медицинским персоналом на 10 тысяч населения, человек					
Югра	149,4	147,4	145,5	144,4	130,0 ⁶⁶
Россия	105,6	107,0	106,1	105,7	х

⁶³ «Демографический ежегодник России.2014»; «Здравоохранение в Тюменской области (2009-2013).2014»

⁶⁴ Оценка Депздрава Югры; распоряжение Правительства автономного округа от 10 октября 2014 года №555-рп «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

⁶⁵ Норматив обеспеченности врачами - 41 человек на 10 000 жителей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 №1063-р)

⁶⁶ Норматив обеспеченности средним медицинским персоналом - 114,3 человек на 10 000 жителей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 №1063-р)

Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими организациями на 10 тысяч населения, посещений в смену					
Югра	253,8	263,2	252,8	245,6	230,0 ⁶⁷
Россия	257,9	260,6	263,7	264,5	х
Смертность от внешних причин (число умерших на 100 тысяч населения)					
Югра	123,1	106,6	101,7	96,2	90,5
Россия	151,8	139,4	135,3	129,2	118,8
Средняя заработная плата по отдельным категориям работников отрасли «Здравоохранение», в т. ч. по категориям работников, рублей ⁶⁸ :					
врачебный персонал	51665,0	60448,0	72378,0	81154,7	82395,6
средний медицинский персонал	29857,0	35080,0	40505,0	48654,2	48936,4
Расходы Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Югры в расчете на 1 жителя, тыс. рублей					
Югра	21,6	25,1	27,5	32,4	34,3
Россия	10,1	11,2	12,0	13,9	х
Объем расходов на 1 жителя по сфере «Здравоохранение» (консолидированный бюджет автономного округа, средства Фонда обязательного медицинского страхования)	23,8	27,0	34,2	37,5	40,6

х – нет данных

В 2014 году высокотехнологичная медицинская помощь за счет средств бюджета автономного округа и средств обязательного медицинского страхования оказывалась в 9 государственных медицинских организациях автономного округа. В 2014 году еще 2 медицинские организации, осуществляющие медицинскую деятельность на территории автономного округа, получили право оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам. Высокотехнологичную медицинскую помощь в 2014 году получили 10687 пациентов (2013 год – 9096), в том числе в медицинских организациях Югры – 9393 пациента, (2013 год – 7962), в федеральных медицинских организациях – 1294 пациента (2013 год – 1134 пациента).

Применение современных методов лечения позволило сократить продолжительность пребывания пациента в больнице до 11 дней, против 12 дней в 2009 году.

В 2014 году сданы и введены в эксплуатацию объекты здравоохранения:

⁶⁷ Норматив обеспеченности амбулаторно-поликлиническими организациями - 181,5 посещений в смену на 10 000 жителей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 №1063-р)

⁶⁸ Информация Депздрава Югры

корпус в составе многопрофильной медицинской организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры объект: «Детская поликлиника на 200 посещений в смену в микрорайоне 1 в г. Радужный»;

«Реконструкция хирургического корпуса под городскую поликлинику в микрорайоне № 2 дом 16 «А», г. Пыть-Ях», на 600 посещений в смену;

«Реконструкция здания начальной общеобразовательной школы № 4 по адресу: г. Когалым, ул. Набережная, д.4, под размещение поликлиники», на 250 посещений в смену.

Заключено соглашение о государственно-частном партнерстве по созданию «Научно-производственного центра охраны материнства и детства в г. Сургуте» на 165 посещений в смену.

С целью устранения диспропорции в обеспеченности медицинскими кадрами, улучшения качества оказания медицинской помощи в автономном округе реализуются мероприятия по привлечению специалистов для работы в сельскую местность.

В 2014 году в медицинские организации, расположенные в сельской местности и поселках городского типа, принято на работу 46 врачей и 7 фельдшеров.

Для повышения социальной защищенности медицинских работников в 2014 году выплачены единовременные компенсационные выплаты в размере 1,0 млн. рублей за счет средств федерального фонда обязательного медицинского страхования и средств бюджета автономного округа в равных долях 20 врачам, за счет средств автономного округа – 24 врачам.

Единовременные денежные выплаты на хозяйственное обустройство в размере 100,0 тыс. рублей из окружного бюджета получили 24 врача.

В автономном округе системно решаются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации по снижению смертности, увеличению продолжительности жизни населения, борьбе с социально значимыми заболеваниями. Жизнь и здоровье – важные факторы социально-экономического развития региона.

12.3. Социальная поддержка населения

Инструментом реализации социальной политики, направленной на сохранение достойного уровня жизни, оказание адресной социальной помощи, повышение доступности и качества социальных услуг для населения Югры, являются государственные программы:

«Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы»;

«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы».

Результаты, характеризующие эффективность мероприятий программ представлены в таблице 25.

Таблица 25

Динамика показателей по оказанию социальной поддержки населения

	2010	2011	2012	2013	2014 ⁶⁹
Количество видов мер социальной поддержки, единиц	78	85	91	91	91
Количество получателей мер социальной поддержки, тыс. человек	355,2	358,0	373,6	377,6	372,9
Введено в эксплуатацию объектов, единиц/мест	0	1/50	1/26	2/130	2/258
Количество семей, получивших меры социальной поддержки, направленные на семейное воспитание детей дошкольного возраста (пособие по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет, от 3 до 4 лет), тыс. человек	42,1	46,4	47,8	47,9	46,0
Количество внедренных национальных стандартов, единиц, в том числе:					
государственные стандарты Российской Федерации	9	9	9	9	9
государственные стандарты социального обслуживания Югры	11	11	13	13	13
Количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных и воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, человек	544	502	402	320	179
Количество детей, воспитывающихся в приемных семьях, человек	719	885	1082	1300	1640
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан, человек	6500	6803	6980	7191	7509
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа на одного получателя в виде социальных выплат в год, тыс. рублей	24,1	27,8	30,4	31,3	33,0

В 2014 году была продолжена поддержка социально значимых программ общественных организаций инвалидов, в том числе по созданию 37 рабочих мест и обеспечению доступности рабочих мест инвалидов, также выделены субсидии городским организациям Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» гг. Нягани и Нефтеюганска на реализацию проекта «Интеграционный консультант», направленного на социализацию детей-инвалидов и граждан, впервые признанных инвалидами первой, второй групп, посредством развития услуг сетевой службы персональных помощников (интеграционных консультантов).

В результате реализации проекта создана служба интеграционных консультантов (персональных помощников) как новая организационная форма взаимодействия специалистов органов государственной власти, государственных организаций, работающих в сфере реабилитации инвалидов, с инвалидами и

⁶⁹ Данные Депсоцразвития Югры

членами их семей (подготовлены 15 консультантов, предоставивших сопровождение 106 инвалидам и 9 семьям с детьми инвалидами).

В 2014 году введены в эксплуатацию объекты социального обслуживания: корпус бюджетного учреждения автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания населения «Гелиос» в г. Пыть-Яхе на 18 койкомест и 70 посещений в смену;

спальный корпус на 240 койкомест бюджетного учреждения автономного округа «Психоневрологический интернат» в пгт. Излучинске Нижневартовского района.

В результате реализации мероприятий программ в 2014 году:

созданы 102 приемных семьи для проживания пожилых граждан;

сохранена доля учреждений системы социальной защиты населения, укомплектованных в соответствии со стандартами оснащенности оборудованием, на уровне 75,0 %;

увеличено число предоставленных сертификатов на оплату услуг по уходу за одинокими тяжелобольными гражданами до 86 (2013 год – 68 человек);

увеличена доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения до 14,5 % (2013 год – 13,9 %);

увеличена доля воспитывающихся в семьях детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, до 97,6 % (2013 год – 95,7 %);

сохранен уровень выраженного оздоровительного эффекта по итогам организации отдыха и оздоровления детей на уровне 97,0 %;

сохранена доля детей, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления, на уровне 95,5 %;

увеличена доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов до 41,2 % (2013 – 34,8 %).

12.4. Культура

Сохранение и популяризация культурного наследия Югры, привлечение внимания общества к его изучению, повышение качества культурных услуг, предоставляемых в области библиотечного, музейного и архивного дела осуществлялось в соответствии с мероприятиями государственной программы «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы».

Главным событием Года культуры стали юбилейные мероприятия известного художника Г.С.Райшева. В целях развития многостороннего культурного сотрудничества, содействия развитию культурно-познавательного туризма и формирования положительного образа Югры были проведены культурные мероприятия ставшие традиционными: Международный фестиваль кинематографических дебютов «Дух огня», межрегиональная детская научно-практическая конференция «Ремесла и промыслы: прошлое и настоящее», международный фестиваль ремесел коренных народов мира «Югра – 2014»,

окружной фестиваль самодеятельных театральных коллективов «Театральная весна» и др.

Основные показатели, характеризующие развитие культуры, отражены в таблице 26.

Таблица 26

Динамика показателей развития культуры

	2010	2011	2012	2013	2014
Введено в эксплуатацию объектов, единиц/мест	4/1279	4/855	6/2107	6/1255	3/420
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа, процент от норматива ⁷⁰	55,0	54,0	56,0	57,0	66,0
Обеспеченность учреждениями музейного типа, процент от норматива	25,0	24,0	23,0	23,0	23,0
Обеспеченность кинотеатрами, процент от норматива	105,0	113,0	132,0	132,0	151,0
Количество передвижных фондов (выставок) ведущих музеев автономного округа, единиц	6	8	53	63	85
Количество выставочных проектов, организованных на базе государственных и муниципальных музеев автономного округа, единиц	951	852	985	1067	1223
Количество завоеванных наград, грантов, дипломов талантливыми детьми в творческих конкурсах, единиц	1213	2001	2071	2406	7995
Количество одаренных детей, получателей стипендии, человек	19	20	25	25	106
Количество выдающихся деятелей культуры и искусства, молодых талантливых авторов, мастеров художественных промыслов автономного округа, удостоенных мер государственной поддержки (гранты, премии, стипендии), единиц	х	70	90	91	96
Доля библиотечных фондов общедоступных библиотек, отраженных в электронных каталогах, в процентах	49,9	52,8	58,6	69,3	86,6
Доля музейных предметов и музейных коллекций, отраженных в электронных каталогах, в общем объеме музейных фондов и музейных коллекций, в процентах	х	60	64	69	76
Объем расходов консолидированного бюджета в сфере культуры на 1 жителя, всего, тыс. рублей	3,5	4,1	4,2	4,1	4,3

⁷⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»

Все библиотеки Югры подключены к сети Интернет. Портал «Библиотеки Югры» (<http://ugra.okrlib.ru/>), который является единой точкой доступа к информации о библиотеках всех систем и ведомств автономного округа, посетили 296 тыс. пользователей.

Продолжено пополнение музейного фонда Югры и проведена модернизация IT-инфраструктуры в всех музеях автономного округа. На базе Государственного Музея Природы и Человека действует сводный мультимедийный портал «Музей Югры», который предоставляет доступ пользователям сети Интернет к 112 тысячам оцифрованных музейных предметов, хранящихся в государственных и муниципальных музеях автономного округа, а также доступ к окружной электронной базе данных «Великий подвиг народа». Портал «Музей Югры» – это единственная музейная информационная система в России, объединившая в один информационный ресурс музеи региона.

В 2014 году введено в эксплуатацию три объекта культуры:
культурный комплекс (краеведческий музей, библиотека) в г. Пыть-Яхе;
клуб в пгт. Андра Октябрьского района;
культурный центр в пгт. Малиновский Советского района.

Гастрольная деятельность театров и концертных организаций автономного округа отмечена 230 спектаклями и концертом, которые посетили 82,2 тыс. человек, в том числе 21,0 тыс. детей.

В 2014 году на территории автономного округа осуществляли деятельность 140 публичных кинозалов с общим количеством посадочных мест 24,8 тыс. единиц, было проведено 147 тыс. публичных киносеансов, которые посетило рекордное количество кинозрителей, – 2,5 млн. человек, в том числе 0,9 млн. детей.

В Год культуры расширена практика проведения творческих школ исполнительского искусства для одаренных детей и педагогов «Новые имена Югры». Школы мастерства, мастер-классы ведущих российских педагогов, концерты и творческие встречи посетило свыше 850 человек, а в завершение участники проекта познакомились с выставкой работ юных художников и отчетным концертом музыкантов.

В завершение Года культуры прошел II Югорский культурный форум. Главной целью форума стал поиск решений и путей сохранения и развития культуры Югры как уникального региона России. В деловой части Форума приняли участие более 200 экспертов и специалистов в области культурной политики.

Ежегодно участником мероприятий культурно-досуговых учреждений каждый житель автономного округа в среднем стал минимум трижды, например, в 2009 году театры, концертные организации посещал лишь каждый шестой житель Югры, а в 2014 году – уже каждый третий.

12.5. Физическая культура и спорт

Обеспечение возможности жителям Югры систематически заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности югорского спорта на Российской и международной спортивной арене осуществлялось в соответствии с мероприятиями государственной программы

автономного округа «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы».

В автономном округе успешно проведены крупнейшие спортивные соревнования: 10 международных, 41 всероссийское и 344 окружных, с общим количеством участников 53,9 тыс. человек. Показатели, характеризующие развитие физической культуры и спорта, отражены в таблице 27.

Таблица 27

Динамика показателей развития физической культуры и спорта

	2010	2011	2012	2013	2014 ⁷¹
Количество занимающихся физической культурой и спортом, тыс. человек	305,4	324,5	347,2	374,8	407,0
Введено в эксплуатацию спортивных сооружений, единиц	70	75	57	58	106
Количество спортивных школ для детей и юношества, единиц	54	55	55	55	54
Количество занимающихся в спортивных школах, тыс. детей	46,2	48,4	49,5	49,8	49,9
Количество функционирующих плоскостных сооружений, единиц	632	637	667	687	779
Количество спортивных мероприятий, единиц	370	394	352	340	395
Общее количество участников мероприятий, тыс. человек	36,4	46,1	58,2	51,2	53,9
Количество спортсменов автономного округа, принявших участие в спортивных мероприятиях, тыс. человек	5,1	5,6	6,9	7,8	9,0
Завоевано медалей, единиц	2165	2107	2531	2554	2317
Обеспеченность спортивными сооружениями, процент к нормативу ⁷²	20,0	20,2	20,3	20,5	22,0
Обеспеченность плоскостными сооружениями, процент к нормативу	11,4	30,9	31,1	31,3	31,8
Обеспеченность спортивными залами, процент к нормативу	77,0	60,9	58,7	59,4	60,2
Обеспеченность плавательными бассейнами, процент к нормативу	17,4	18,6	17,5	17,7	19,4
Объем расходов консолидированного бюджета автономного округа на 1 жителя в сфере физической культуры и спорта, тыс. рублей	3,2	4,6	3,8	4,7	4,5

В целях развития массовой физической культуры, детско-юношеского спорта, спорта высших достижений, спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2014 году:

⁷¹ Оценка Депспорта Югры

⁷² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 N 1063-р (с изменениями на 13.07.2009) «О социальных нормативах и нормах»

были предоставлены субсидии на развитие игровых и приоритетных видов спорта на сумму 1,3 млрд. рублей, получателем стало 21 юридическое лицо по развивающим 12 видам спорта;

обеспечены спортивным оборудованием, экипировкой и инвентарем учащиеся спортивных школ и клубов;

предоставлены гранты победителям в окружных смотрах-конкурсах.

В целях повышения качества жизни спортсменам (2014 год – 407 человек) и их тренерам (2014 год – 266 человек) в автономном округе выплачиваются стипендии по итогам выступлений на российских и международных соревнованиях по олимпийским, неолимпийским, паралимпийским, сурдлимпийским видам спорта. Ежемесячные стипендии получают 415 человек.

В 2014 году в автономном округе введено в эксплуатацию шесть крупных объектов: две модульные лыжные базы с комплексом спортивного оборудования и инвентаря в пгт. Талинке Октябрьского района и г. Пыть-Яхе, парково-досуговая зона в г. Нефтеюганске (крупнейший спортивный комплекс «Жемчужина Югры» площадью 27 тыс. кв. м имеет 2 бассейна, спортивный зал на 379 зрительских мест, тренажерный зал, аквапарк, кардиозал и три восстановительных центра) и универсальная спортивная площадка в г. Нягани, спортивный центр с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом в п. Нижнесортымский Сургутского района, спортивный центр с универсальным игровым залом в г. Сургуте.

В округе прошли спортивно-массовые мероприятия: XV Международный турнир по шахматам имени А.Е. Карпова; открытые соревнования по лыжным гонкам «Югорский лыжный марафон «UGRA-LOPPEТ»; чемпионат России по смешанному боевому единоборству (ММА); всероссийские соревнования «Лыжня России»; чемпионат России «по биатлону»; Международный турнир по конкуру CSI 3* «Кубок Югры»; Кубок мира по боксу нефтяных стран памяти героя Социалистического труда Фармана Курбан оглы Салманова. По итогам выступлений спортсменов автономного округа завоевано 2317 медалей, в том числе 844 золотых.

Одиннадцать югорских спортсменов на XXII зимних Олимпийских играх и XI зимних Паралимпийских играх в г. Сочи принесли Югре 2 золотые и 3 серебряные награды, тогда как в 2010 году на XXI зимних Олимпийских играх и X зимние Паралимпийских играх в Ванкувере выступили 6 югорских спортсменов и завоевали 1 золотую и 1 серебряную награды.

Семь спортсменов автономного округа награждены государственными наградами: Орденом Дружбы награждены Алексей Волков и Александр Легков, Медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени награждена Екатерина Шумилова, «За заслуги перед Отечеством» IV степени награждены Константин Шихов, Владимир Литвиненко, Василий Варлаков, Николай Терентьев.

Результатами эффективности мероприятий государственной программы стало увеличение:

доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, на один процентный пункт, которая составила 25,5 % от общего количества жителей Югры (Российская Федерация 2013 год – 27,5 %);

доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, на

0,7 процентного пункта и составила 10,8 % от общей численности этой категории населения (Российская Федерация 2013 год – 4,4 %);

доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, на 1,4 процентных пункта и составила 69,0 % от общей численности обучающихся и студентов (2013 год – 67,6 %);

численности спортсменов автономного округа, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды России, на 17,3 % до 291 человека (2013 год – 248 человек);

количества спортивных сооружений.

13. Уровень жизни населения

13.1. Денежные доходы и заработная плата

Динамика основных показателей уровня жизни населения в пятилетнем периоде 2010 - 2014 годов, отражена в таблице 28.

Таблица 28

Динамика показателей уровня жизни населения⁷³

	2010	2011	2012	2013	2014 ⁷⁴	Российская Федерация 2014 ⁷⁵
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, рублей	32385,0	33926,0	36345,4	39360,5	42335,5	27714,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году	93,4	98,4	104,5	102,0	100,5	99,0
Среднемесячная заработная плата одного работника, рублей	41314,6	45498,1	50841,3	54507,8	58615,3	32600,2
Темп роста заработной платы, в процентах	107,6	110,1	111,7	107,2	107,5	109,4
Реальная заработная плата, в процентах	99,4	103,1	108,2	100,9	101,0	101,3
Средний размер дохода пенсионера, рублей	11860,5	12990,3	14373,9	15780,2	17086,5	10786,0
Реальный размер дохода пенсионера, в процентах	111,1	102,5	107,1	103,3	102,1	100,9

За период 2010-2014 годов среднедушевые денежные доходы населения Югры увеличились в 1,3 раза. Реальные располагаемые денежные доходы увеличились на 5,4 %.

⁷³ С98, Статистический ежегодник: Стат. сб. в IV частях. Ч. II (I) Ханты-Мансийский автономный округ – Югра/Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. – Т., 2014. – 349с.: ил.

⁷⁴ Предварительные данные Депэкономки Югры

⁷⁵ Предварительные данные Росстата

В номинальном выражении среднедушевые денежные доходы населения округа на протяжении ряда лет остаются одними из самых высоких в Российской Федерации (за 2014 год – второе место в Уральском Федеральном округе после Ямало-Ненецкого автономного округа).

За период 2010-2014 годов средняя номинальная заработная плата 1 работника Югры увеличилась в 1,4 раза. Реальная заработная плата за соответствующий период увеличилась на 13,6 % (Таблица 29).

Таблица 29
Динамика среднемесячной заработной платы работников⁷⁶

	2012	Темп роста, в %	2013 ⁷⁷	Темп роста, в %	2014 ⁷⁴	Темп роста, в %
Среднемесячная заработная плата работников по округу	50841,3	111,7	54507,8	107,2	58615,3	107,5
Среднемесячная заработная плата работников в экономике региона (без бюджетных отраслей)	53487,0	110,7	56642,8	105,9	60341,8	106,5
Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы	37442,8	117,4	45063,8	120,4	50944,9	113,1

По предварительным итогам 2014 года по всем наблюдаемым видам деятельности в экономике и социальной сфере отмечено увеличение заработной платы.

В Югре приняты необходимые меры, обеспечивающие в 2014 и последующих годах реализацию указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение заработной платы работников бюджетного сектора экономики и достижение целевых ориентиров. Например:

утверждены уточненные индикативные значения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных учреждений к средней заработной плате по автономному округу на период 2012-2018 годов;

утверждены и согласованы с профильными министерствами региональные «дорожные карты» в сферах здравоохранения, образования и науки, культуры и социального обслуживания населения, предусматривающие повышение средней заработной платы работников, структурные преобразования, направленные на повышение эффективности и качества услуг, предоставляемых населению;

при формировании бюджета автономного округа и определении финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на 2014 год предусмотрена финансовая обеспеченность мер, направленных на поэтапное повышение уровня оплаты труда отдельным категориям работников в Законе

⁷⁶ С98, Статистический ежегодник: Стат. сб. в IV частях. Ч. II (I) Ханты-Мансийский автономный округ – Югра/Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области. – Т., 2014. – 349с.: ил.

⁷⁷ Данные Росстата: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/zarplata.html

автономного округа от 19 ноября 2014 года № 88-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

В 2014 году на поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации из бюджета автономного округа направлены бюджетные ассигнования в сумме 5,0 млрд. рублей (из них средства федерального бюджета – 2,0 млрд. рублей), в том числе передано местным бюджетам в виде дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы 1,4 млрд. рублей.

По предварительной информации целевое значение показателя «Среднемесячная заработная плата» по итогам 2014 года достигнуто всеми категориями работников, определенных указами Президента Российской Федерации.

По отдельным категориям работников, установленным на 2014 год, индикативные значения превышены более чем на 30,0 %, в том числе по научным сотрудникам в сфере профессионального высшего образования (Таблица 30).

В основу поэтапного совершенствования оплаты труда в бюджетной сфере положен «эффективный контракт» – трудовой договор, в котором определены основные трудовые обязанности, а также показатели и критерии оценки труда работников.

Таблица 30

Характеристика среднемесячной заработной платы
по категориям работников бюджетной сферы

Категория работников	Среднемесячная заработная плата по отдельным категориям работников, рублей		Целевое значение по указам Президента Российской Федерации		
	2014 ⁷⁸	темп роста, в %	2013 ⁷⁹	2014 оценка	
Педагогические работники общеобразовательных учреждений	60836,5	105,6	105,7	103,7	доведение в 2012 до средней з/платы в регионе
Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	50642,7	106,2	96,9	100,0	доведение к 2013 до средней з/платы в сфере общего образования
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	62242,1	104,6	109,1	106,2	доведение к 2018 до средней з/платы в регионе
Преподаватели образовательных	92564,6	118,2	143,6	157,9	повышение к 2018 до 200 % от

⁷⁸ По информации исполнительных органов государственной власти автономного округа

⁷⁹ Данные Росстата

учреждений высшего профессионального образования					средней з/платы
Научные сотрудники	77850,8	152,1	93,9	132,8	повышение к 2018 до 200 % от средней з/платы
Работники учреждений культуры	38441,5	113,5	62,1	65,6	доведение к 2018 до средней з/платы в регионе
Социальные работники, включая специалистов, осуществляющих предоставление социальных услуг, работников физической культуры и спорта, работников культуры и искусства, педагогических работников учреждений социального обслуживания	44497,7	109,1	74,8	75,9	повышение к 2018 до 100 % от средней з/платы в регионе
Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	61439,3	110,5	102,0	104,8	повышение к 2018 до 100 % от средней з/платы в регионе
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее (фармацевтическое) образование	82395,6	101,5	148,8	140,6	повышение к 2018 до 200 % от средней з/платы
Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) государственных (муниципальных) медицинских организаций	48936,4	100,6	89,2	83,5	повышение к 2018 до 100 % от средней з/платы в регионе
Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) государственных (муниципальных) медицинских организаций	29983,1	100,1	54,9	51,2	повышение к 2018 до 100 % от средней з/платы в регионе

13.2. Пенсионное обеспечение

Численность получателей пенсий, состоящих на учете в Государственном учреждении – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по автономному округу, в 2014 году составила 393,1 тыс. человек, или 24,6 % от

общей численности постоянного населения автономного округа (в 2013 году – 23,9 %).

В 2014 году проиндексированы на 5,0 % ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан, являющихся получателями государственной социальной поддержки за счет средств федерального бюджета (ветераны, инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического труда и др.).

С целью повышения качества жизни и увеличения уровня доходов пенсионеров автономного округа в 2014 году принята Стратегия развития системы дополнительного пенсионного обеспечения в автономном округе на период до 2030 года, реализация которой осуществляется в соответствии с законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2011 года № 64-оз «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан» и от 6 июля 2011 года № 63-оз «О государственном стимулировании развития дополнительного пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

На 1 января 2015 года дополнительная пенсия из бюджета автономного округа назначена 214,3 тыс. человек, из них 183,2 тыс. человек являются получателями, в отношении 31,1 тыс. человек временно приостановлены выплаты до момента представления ими актуализированных документов. Охват пенсионеров дополнительным пенсионным обеспечением по итогам 2014 года составил 54,5 %.

За пятилетний период 2010-2014 годы средний размер дополнительной пенсии увеличился в 1,4 раза и по итогам 2014 года составил 1134 рубля, что соответствует доле в среднем размере дохода пенсионера с учетом дополнительной пенсии 6,6 %, при этом прожиточный минимум пенсионера за этот же период увеличился в 1,3 раза.

Средний размер дохода пенсионера по автономному округу на 1 января 2015 года в 1,8 раза превысил бюджет прожиточного минимума пенсионера.

14. Занятость населения

По итогам 2014 года автономный округ вошел в число десяти субъектов Российской Федерации, имеющих наименьший уровень зарегистрированной безработицы менее 0,5 % от экономически активного населения.

Инструментом решения задач, направленных на содействие занятости населения, являлись мероприятия государственной программы автономного округа «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы».

На реализацию политики в сфере занятости населения и снижения напряженности на рынке труда в 2014 году направлено 391,2 млн. рублей, в том числе: федеральных средств – 8,4 млн. рублей, средств автономного округа – 382,8 млн. рублей.

В 2014 году создано 3,6 тыс. постоянных рабочих мест (из них 3,4 тыс. рабочих мест создано субъектами малого и среднего предпринимательства), 7,5 тыс. временных рабочих мест и 16,0 тыс. временных рабочих мест для несовершеннолетних (Таблица 31).

В 2014 году меры господдержки оказывались 19 категориям граждан из числа ищущих работу и безработных, особое внимание уделялось нуждающимся в дополнительных мерах по трудоустройству, например, инвалиды, многодетные родители, родители, воспитывающие детей-инвалидов. В соответствии с заключенными договорами на созданные и специально оборудованные рабочие места были трудоустроены 143 инвалида, работодателям компенсированы затраты в сумме 13,0 млн. рублей, а на созданные рабочие места для трудоустройства - 42 одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, компенсированы затраты в сумме 2,1 млн. рублей. Реализация мероприятий программы позволяет повысить уровень жизни населения, социальный статус, получить постоянное место работы и постоянный доход, а также адаптировать имеющиеся профессиональные навыки путем прохождения профессиональной переподготовки.

Таблица 31

Динамика показателей занятости населения

	2010	2011	2012	2013	2014
Численность трудовых ресурсов, тыс. человек	1208,8	1175,6	1200,0	1200,0	1202,4
Численность экономически активного населения, тыс. человек ⁸⁰	966,4	960,6	962,1	959,8	962,5
Численность занятых в экономике, тыс. человек	897,6	903,6	912,2	916,1	917,0
Среднесписочная численность работников организаций, тыс. человек	770,0	771,2	774,8	771,9	774,0
Численность зарегистрированных безработных на конец периода, тыс. человек	9,9	8,0	5,3	4,2	4,0
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года), в процентах					
Югра	1,1	0,9	0,6	0,5	0,4
Россия	2,1	1,7	1,4	1,2	1,2
Заключено договоров о совместной деятельности центров занятости населения с работодателями-партнерами, единиц	2303	2087	2806	1550	1670
Создано временных рабочих мест, единиц	30111	24450	22584	23069	23456
Создано новых постоянных рабочих мест субъектами малого предпринимательства, за счет программы поддержки малого предпринимательства и программы содействия занятости, единиц	4154	5813	5857	4439	3421
Создано постоянных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, единиц	82	201	119	143	143
Создано постоянных рабочих мест	x	112	48	42	42

⁸⁰ Расчет баланса трудовых ресурсов Росстатом

для трудоустройства многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, мест					
--	--	--	--	--	--

х - нет данных

15. Основные параметры консолидированного бюджета автономного округа

Поступление налогов и сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет России за 2014 год с территории автономного округа составил 1925,6 млрд. рублей, при этом доля платежей Югры по сравнению с 2010 годом увеличилась с 13,7 % до 15,2 %.

В консолидированный бюджет Югры поступило 246,4 млрд. рублей, что на 52,6 млрд. рублей больше уровня 2013 года. Уточнённые плановые назначения 2014 года исполнены на 108,0 %.

Расходы консолидированного бюджета автономного округа за 2014 год исполнены в сумме 238,9 млрд. рублей или на 96,4 % к уточненному плану на год.

Исполнение консолидированного бюджета автономного округа в 2014 году было сконцентрировано на решении задач, определенных в основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Югры, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (Таблица 32).

Таблица 32

Динамика параметров бюджета⁸¹

млрд. рублей

	2010		2011		2012		2013		2014	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Доходы консолидированного бюджета	162,7	167,4	201,7	204,5	207,8	208,1	193,1	193,8	228,3	246,4
в том числе:										
доходы бюджета автономного округа	117,2	121,1	155,8	157,3	159,1	157,8	136,6	136,7	178,7	197,0
доходы бюджетов муниципальных образований	95,1	95,1	114,3	113,4	117,6	118,2	125,4	123,8	123,0	122,2
Расходы консолидированного бюджета	181,5	170,1	211,3	192,5	234,0	216,9	244,8	230,6	247,7	238,9
в том числе:										
расходы бюджета автономного округа	123,7	120,8	155,8	149,7	171,9	167,9	172,4	166,9	187,2	184,4
расходы бюджетов муниципальных образований	107,4	98,1	123,9	109,0	131,0	116,9	141,3	130,3	133,9	127,3
Доля расходов на социальную сферу в общей сумме расходов консолидированного бюджета автономного округа	60,4	61,0	60,2	62,6	60,9	62,7	62,9	63,9	66,6	67,6

⁸¹ Данные Депфина Югры
нв

в процентах										
Доля расходов на поддержку отраслей экономики в общей сумме расходов консолидированного бюджета автономного округа, в процентах	24,7	24,1	26,3	22,8	29,0	26,4	27,2	26,1	23,1	22,5
Профицит (+)/дефицит (-) консолидированного бюджета, в том числе:	-18,8	-2,7	-9,6	12	-26,2	-8,8	-51,7	-36,8	-19,4	7,5
профицит (+)/дефицит (-) бюджета автономного округа	-6,5	0,3	0	7,6	-12,8	-10,1	-35,8	-30,2	-8,5	12,6
профицит (+)/дефицит (-) бюджетов муниципальных образований автономного округа	-12,3	-3,0	-9,6	4,4	-13,4	1,3	-15,9	-6,5	-10,9	-5,1
Резервный фонд автономного округа	5,0		8,0		13,0		0,0		5,0	
Государственный долг автономного округа	10,8		6,0		2,4		12,6		14,5	

Все социальные приоритеты, установленные законодательством Российской Федерации и автономного округа, а также указами Президента Российской Федерации, исполнены в полном объеме.

В 2014 году все публичные социальные обязательства перед гражданами Югры также выполнены в полном объеме.

В 2014 году на реализацию приоритетных направлений, обозначенных указами Президента Российской Федерации, из бюджета было направлено 28,082 млрд. рублей.

В целях стимулирования деловой активности и повышения инвестиционной привлекательности Югры на поддержку отраслей экономики в 2014 году направлено 53,7 млрд. рублей, что составляет 22,5 % от общих расходов консолидированного бюджета автономного округа.

Консолидированный бюджет автономного округа за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 7,6 млрд. рублей при плановом дефиците 19,4 млрд. рублей.

Бюджет автономного округа за 2014 год исполнен по доходам в сумме 197,0 млрд. рублей, что составляет 110,2 % к уточненному плану на год. Расходы бюджета автономного округа исполнены в сумме 184,4 млрд. рублей или на 98,5 % к уточненному плану на год. Бюджет автономного округа за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 12,7 млрд. рублей.

Одной из ключевых задач бюджетной политики автономного округа является обеспечение открытости бюджетного процесса. Информация о всех стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета автономного округа и его исполнении доступна для всех заинтересованных пользователей и размещается на официальном веб-сайте исполнительных органов

государственной власти автономного округа, а также в автоматизированных информационных системах «Мониторинг Югры» и «Финансовый паспорт Уральского федерального округа», порталы которых имеют открытый доступ в сети Интернет.

В целях привлечения граждан Югры к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета автономного округа и его исполнения действует «Бюджет для граждан». Информация, размещаемая на официальном сайте www.depfin.admhmao.ru, в доступной форме знакомит граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики автономного округа, с основными характеристиками бюджета Югры и результатами его исполнения.

16. Программно-целевой метод планирования бюджета

Таблица 33

Динамика основных показателей бюджетных программ

	2011		2012		2013 ⁸²		2014	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Количество целевых и ведомственных целевых программ, государственных программ (с 01.01.2014 года), ед. в том числе:	43		49		73		25	
Объем финансирования из бюджета автономного округа целевых и ведомственных целевых, государственных программ, млрд. рублей, в том числе:	44,9	42,2	56,8	54,0	163,5	158,8	181,0	178,5
Доля расходов бюджета автономного округа, формируемых через бюджетные программы, процент	29,3		32,2		95,1		96,8	

В 2014 году продолжено внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

В целях достижения долгосрочных показателей социально-экономического развития автономного округа, установленных указами Президента Российской Федерации, стратегическими документами автономного округа, наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития, в целях повышения качества реализации мероприятий, направленных на достижение конечного результата, начиная с формирования бюджета на 2014 год и плановый период 2015, 2016 годов, планирование расходов осуществляется в составе государственных программ.

⁸² С учетом Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре

Систематизировав, укрупнив расходы на программы, получен эффект оптимизации расходной части бюджета. Выбранный для реализации государственных программ алгоритм позволил сформулировать приоритеты и отсеять расходные обязательства, сложившиеся традиционно, но не имеющие эффекта. При этом действует алгоритм реализации государственных программ: описание проблемы – мероприятие – финансовые ресурсы – механизм реализации – результат.

Направления государственных программ основаны на приоритетах социально-экономического развития автономного округа и соответствуют Стратегии – 2030:

- развитие реального сектора экономики;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- улучшение жилищных условий населения;
- развитие образования;
- содействие занятости населения;
- развитие инфраструктуры;
- здравоохранение;
- модернизация жилищно-коммунального комплекса.

В соответствии со стратегическими документами социально-экономического развития автономного округа, а также основываясь на Бюджетном послании Президента Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации, средства бюджета автономного округа на реализацию государственных программ в 2014 году представлены в таблицах 34, 35.

Таблица 34

Реализация государственных программ автономного округа в 2014 году

№ п/п	Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Утвержденный план на год, млрд. рублей	Исполнено, млрд. рублей	%
1	«Развитие здравоохранения на 2014 - 2020 годы»	47,362	46,937	99,1
2	«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы»	48,745	48,111	98,7
3	«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	25,117	24,709	98,4
4	«Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 2014 - 2020 годы»	0,293	0,289	98,6
5	«Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы»	2,421	2,414	99,7
6	«Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы»	5,150	5,136	99,7
7	«Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы»	1,379	1,248	90,5
8	«Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014 - 2020 годах»	1,870	1,880	100,5

9	«Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 -2020 годы»	2,090	2,084	99,7
10	«Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	0,114	0,112	98,2
11	«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014 - 2020 годах»	13,845	13,748	99,3
12	«Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы»	3,059	3,042	99,4
13	«Обеспечение прав и законных интересов населения Ханты- Мансийского автономного округа – Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014 - 2020 годах»	0,816	0,810	99,3
14	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы»	2,639	2,578	97,7
15	«Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	1,234	1,207	97,8
16	«Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	3,519	3,458	98,3
17	«Информационное общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	0,561	0,560	99,8
18	«Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	8,109	7,667	94,5
19	«Управление государственными финансами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы»	0,676	0,664	98,2
20	«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	8,107	8,107	100,0
21	«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	1,161	1,158	99,7
22	«Управление государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»	1,979	1,970	99,5
23	«О реализации государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы»	0,041	0,043	104,9
24	«Развитие и использование минерально-	0,543	0,543	100,0

	сырьевой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы»			
25	«Оказание содействия добровольному переселению в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014 - 2015 годы»	0,018	0,017	94,4
	ИТОГО	180,847	178,491	98,6

Таблица 35

Структура бюджетных средств
на реализацию государственных программ в 2014 году

	бюджет автономного округа млрд. рублей	доля, %
Социальная сфера	130,1	72,9
Жилищная сфера	13,8	7,7
Снятие инфраструктурных ограничений роста	13,2	7,4
Безопасность жизнедеятельности	4,6	2,6
Реальный сектор экономики	8,0	4,5
Повышение эффективности государственного управления	8,8	4,9
Итого	178,5	100,0

Являясь инструментом реализации государственной политики в автономном округе, в соответствии с государственными программами осуществляются мероприятия по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, содействию инновационного развития, активно развивается институт государственно-частного партнерства, осуществляется поддержка малого бизнеса, интенсивно развивается реальный сектор.

17. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Автономный округ испытывает существенную негативную нагрузку на окружающую среду, связанную как с природными особенностями территории, так и с антропогенным воздействием – деятельностью предприятий нефтегазодобывающей промышленности, энергетики, объектов жилищно-коммунального комплекса (Таблица 36).

Таблица 36

Динамика показателей, характеризующих охрану окружающей среды

	2010	2011	2012	2013	2014
Доля оставшихся нерекультивированными нефтезагрязненных земель к общему объему нефтезагрязненных земель (по отношению к 2010 году), %	100,0	92,0	91,7	80,4	70,9
Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, %	64,0	65,0	66,5	79,9	80,0

	2010	2011	2012	2013	2014
Обеспеченность населенных пунктов полигонами твердых бытовых отходов, %	30	31	36	43	50
Коэффициент утилизации попутного нефтяного газа, %	86,4	85,3	89,1	91,4	93,2
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, тыс. тонн	2129,4	2353,0	2429,6	1866,0	1866,0
Доля населения, вовлеченного в эколого-просветительские и эколого-образовательные мероприятия, от общего количества населения автономного округа, %	21	25	28	28	30
Объём предотвращённого экологического ущерба, млрд. рублей	4,9	5,0	5,1	5,3	5,5

В целях снижения негативного воздействия на окружающую среду в 2014 году в Югре совершенствовалась нормативная правовая база, реализовывались мероприятия по охране окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Для охраны водных объектов в 2014 году проводились работы:

по укреплению берега и дна р. Оби в районе г. Нижневартовска (шестая очередь);

по укреплению берега р. Иртыш в г. Ханты-Мансийске (вторая очередь);

по проведению проектно-изыскательских работ по объекту «Дамба обвалования в пгт. Приобье Октябрьского района (мощность 512 погонных метров)».

Реализовывались мероприятия по совершенствованию системы управления отходами – во всех муниципальных образованиях автономного округа приняты целевые муниципальные программы в области обращения с отходами, утверждены генеральные схемы санитарной очистки территорий, Правила обращения с отходами.

В соответствии с государственной программой «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы» завершено строительство полигона твердых бытовых отходов (ТБО) в пгт. Мортка Кондинского района и расширение действующего полигона в г. Сургуте, что позволило увеличить обеспеченность населенных пунктов полигонами ТБО до 50,0 % (2013 год – 43,0 %). Продолжается строительство полигонов в гг. Советский и Лянторе.

Реализуются инвестиционные проекты по проектированию и строительству комплексных межмуниципальных полигонов с технологиями по сортировке отходов и последующей переработке извлеченного вторичного сырья на основе концессионных соглашений. Ведется проектирование 3 комплексных межмуниципальных полигонов твердых бытовых отходов: для г. Нефтеюганска и г. Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района; для г. Нижневартовска и г. Мегиона, поселений Нижневартовского района; для г. Ханты-Мансийска, поселений Ханты-Мансийского района.

Положительная динамика по показателям природоохранной деятельности стала возможна благодаря эффективной реализации природоохранных программ и мероприятий нефтегазодобывающими компаниями автономного округа.

Недропользователями в 2014 году инвестировано 11,1 млрд. рублей на выполнение работ по строительству объектов для размещения отходов производства и потребления на лицензионных участках, по рекультивации нефтезагрязненных земель и ликвидации шламовых амбаров, по внедрению технологий по обезвреживанию и использованию опасных промышленных отходов, по проведению опытно-промышленных исследований технологий по очистке донных отложений от нефтяного загрязнения.

Реализованные в 2014 году мероприятия позволили сократить долю оставшихся нерекультивированными нефтезагрязненных земель к общему объему нефтезагрязненных земель до 70,9 % (2013 год – 80,4 %).

Благодаря активной реализации нефтяными компаниями мероприятий по утилизации попутного нефтяного газа (далее – ПНГ), в 2014 году отмечается снижение сжигания ПНГ на 25,4 % по сравнению с 2013 годом. Нефтяными компаниями-недропользователями в 2014 году в развитие производственной инфраструктуры, способствующей повышению уровня рационального использования ПНГ, инвестировано 11,5 млрд. рублей. Нефтяными компаниями автономного округа в 2014 году построено 126,7 км газопроводов, 4 компрессорные станции, 3 газотурбинные электростанции. В результате проведенных мероприятий уровень использования ПНГ по итогам 2014 года по отношению к периоду 2013 года увеличился на 1,8 % и составил 93,2 %. В 2015 году планируется ввести в эксплуатацию Южно-Приобский ГПЗ (ОАО НК Газпромнефть) мощностью 900 млн. м³/год и продуктопровод «СИБУР», что позволит увеличить уровень использования попутного нефтяного газа в автономном округе.

С целью предупреждения, выявления и пресечения природоохранных нарушений и обеспечения экологической безопасности на территории автономного округа осуществляется региональный государственный экологический надзор.

В 2014 году проведено 3952 контрольно-надзорных мероприятия (проверки хозяйствующих субъектов, обследования и рейдовые патрулирования территорий), по результатам которых выявлено 5250 нарушений, выдано 1484 обязательных предписания (исполнено 900), наложено 3886 административных штрафов на сумму 67,0 млн. рублей, оплачено в текущем году штрафов на сумму 75,2 млн. рублей (с учетом переходящих с прошлого периода).

В 2014 году проведено 345 обследований, направленных на выявление мест несанкционированного размещения отходов, в результате которых обнаружено 183 свалки. Выдано 72 обязательных предписания о ликвидации несанкционированных мест размещения отходов. По состоянию на 1 января 2015 года ликвидировано 211 свалок.

Действенным механизмом сокращения площадей нефтезагрязнённых земель является претензионная работа. В 2014 году предъявлено 447 претензий о возмещении вреда (ущерба), причинённого окружающей среде, на сумму 3056,1 млн. рублей. Возмещено вреда в денежном выражении на сумму 1042,2 млн. рублей, а также компенсирован вред в натуральной форме (выполнение работ по рекультивации земель) по 34 гарантийным обязательствам на сумму 353,3 млн. рублей. В 2014 году нефтяными компаниями взяты на себя гарантийные обязательства о добровольном возмещении вреда окружающей

среде в натуральной форме по 55 фактам причинения вреда на общую сумму 2276 млн. рублей.

18. Коренные малочисленные народы Севера

В округе приняты меры для обеспечения организационных, правовых, финансовых условий для социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа:

по координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера;

по совершенствованию законодательства автономного округа в области экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера.

Основным инструментом реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера в автономном округе в 2014 году являлась государственная программа автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы».

В 2014 году на социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера направлено 198,5 млн. рублей, в том числе по государственной программе автономного округа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы» – 111,8 млн. рублей, по государственной программе автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2014-2020» – 69,8 млн. рублей, муниципальные программы Сургутского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Белоярского, Советского районов – 16,9 млн. рублей.

В результате принятых мер в 2014 году сохранена положительная динамика развития коренных малочисленных народов Севера (Таблица 37).

Таблица 37

Динамика показателей развития коренных малочисленных народов Севера

	2010	2011	2012	2013	2014 ⁸³
Численность коренных малочисленных народов Севера (среднегодовая), человек	30894	31428	31945	32862	33807
Численность родившихся, человек	834	768	845	1046	1068
Численность умерших, человек	242	251	199	129	123
Коэффициент естественного прироста на 1 тыс. человек	19,2	16,5	20,8	27,9	28,0
Количество предприятий, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, единиц	58	72	90	92	96
Численность работающих на предприятиях, осуществляющих	1301	1351	1535	1539	1588

⁸³ Оценка Депэкономки Югры
нв

традиционную хозяйственную деятельность, человек					
Количество трудоустроенных граждан из числа коренных малочисленных народов Севера (на конец периода), человек	1407	1215	1068	1071	866
Количество граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, признанных безработными (на конец периода), человек	434	368	296	204	154

В целях сохранения и развития территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера и видов традиционной хозяйственной деятельности Правительством автономного округа в 2014 году:

компенсирована стоимость приобретения материально-технических средств 81 физическому лицу,

предоставлены субсидии на обустройство территорий традиционного природопользования 18 физическим и 6 юридическим лицам, за изготовленную продукцию традиционной хозяйственной деятельности – 15 организациям, осуществляющим традиционные промыслы;

предоставлена государственная поддержка на обустройство быта в местах традиционного проживания и традиционной деятельности 20 молодым специалистам.

Предпринятые меры позволили увеличить к уровню 2013 года:

на 4,4 % количество общин и организаций, осуществляющих традиционное хозяйствование;

на 4,3 % количество общин и организаций, осуществляющих традиционное хозяйствование. На 31 декабря 2014 года в Реестре состоят 96 организаций с общей численностью работающих 1588 человек (2013 год – 92 организации с численностью 1539 человек).

В 2014 году продолжена практика предоставления государственной поддержки проектов в сфере этнографического туризма через предоставление грантов. Победителями конкурсного отбора признаны 6 проектов, общий объем финансирования – 12 млн. рублей.

В целях создания условий для устойчивого экономического и социального развития северных народов в 2014 году:

обеспечено участие представителей коренных и малочисленных народов Севера в таких общественно-политических мероприятиях как промежуточная конференция по подготовке к VII Всемирному конгрессу финно-угорских народов (Карелия), заседание Международного Консультативного комитета финно-угорских народов (Ханты-Мансийск);

обеспечено участие представителей общин и предприятий коренных народов в 9 мероприятиях регионального, общероссийского, международного уровней в области развития традиционной культуры и промыслов коренных малочисленных народов, развития этнографического и въездного туризма. В результате число национальных общин, вовлеченных в туристскую деятельность этнографической направленности, увеличилось до 15 единиц (2013 год – 10 единиц);

оказаны меры государственной поддержки студентам, учащимся, слушателям подготовительных отделений из числа коренных малочисленных народов Севера: число получателей государственной поддержки – 670 человек; получили высшее и среднее специальное профессиональное образование 100 человек;

оказана материальная (финансовая) помощь 558 семьям на сумму 6,7 млн. рублей;

проведены мероприятия по чествованию юбиляров, трудовых династий и старейшин в отношении 482 человек;

присуждена премия Правительства Югры им. И.Н. Шесталова: коллективу детского этнического стойбища «Мань Ускве» (с. Саранпауль), Рябовой М.Ф. (г. Белоярский), Карпенко Л.Н. (Октябрьский район).

В 2014 году прошли Международные соревнования на кубок Губернатора Югры по гребле на обласах, в которых приняли участие 224 человека из 14 муниципальных образований автономного округа, а также представители 3 зарубежных стран.

В целях повышения юридической с 2014 года в Югре началась работа по переводу на хантыйский и мансийский языки законов автономного округа, обеспечивающих правовые гарантии и жизнедеятельность аборигенов.

С целью сохранения и развития языков коренных малочисленных народов Севера в Югре продолжается выпуск газет на хантыйском и мансийском языках, выходят в эфир теле- и радиопередачи.

Государственная поддержка национальных газет «Ханты ясанг» и «Луима сэрипос» позволила обеспечить ими всех желающих за счет увеличения тиражей.

Одним из значимых событий 2014 года для представителей коренных малочисленных народов стало подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и общественными организациями автономного округа: «Спасение Югры» «Союз оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», направленного на защиту прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера при осуществлении северного оленеводства, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. При реализации соглашения планируется привлечение общественных организаций для проведения контрольных мероприятий, информирование Природнадзора Югры о нарушении законодательства в отношении объектов животного мира, лесного фонда, водных ресурсов.

19. Государственное и муниципальное управление

В целях повышения эффективности государственного и муниципального управления в 2014 году в автономном округе были реализованы мероприятия по: совершенствованию нормативной правовой базы в сфере предоставления государственных (муниципальных) услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и

муниципальных услуг (далее – МФЦ) и исполнения государственных (муниципальных) функций по контролю (надзору);

повышению результативности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

развитию и совершенствованию в автономном округе института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

внедрению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

актуализации перечней государственных и муниципальных услуг (функций), а также перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти автономного округа государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг;

внесению изменений в нормативные правовые акты автономного округа, муниципальные правовые акты, в том числе административные регламенты в части снятия ограничений по предоставлению услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе МФЦ, а также включения положений, предусматривающих административную ответственность должностных лиц за нарушение порядка и сроков предоставления государственных и муниципальных услуг (Таблица 38).

Таблица 38

Нормотворческая деятельность исполнительных органов
государственной власти⁸⁴

	2010	2011	2012	2013	2014
Деятельность Правительства автономного округа в сфере нормотворчества					
Количество заседаний	38	101	74	66	87
Общее количество правовых актов, всего, в том числе	966	1327	584	1299	1288
распоряжения	564	803	371	703	749
постановления	402	524	213	596	541
Деятельность Губернатора автономного округа в сфере нормотворчества					
Общее количество правовых актов	1004	1045	941	1008	824
распоряжения	749	857	848	858	677
постановления	255	188	93	150	147

В целях обеспечения доступа населения автономного округа к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в 2014 году открыто 4 МФЦ, 3 филиала МФЦ и 10 удаленных рабочих мест с общим количеством окон – 56.

На 31 декабря 2014 года в автономном округе действовало 20 МФЦ: в гг. Когалыме, Лангепасе, Лянторе, Мегионе, Нижневартовске, Нягани, Пыть-Яхе,

⁸⁴ По оперативной информации Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
нв

Радужный, Сургуте, Урай, Ханты-Мансийске, Югорске и в районах: Белоярском, Березовском, Кондинском, Нижневартовском, Нефтеюганском, Октябрьском, Советском, Сургутском; 4 филиала МФЦ: в пгт. Белый Яр, Федоровский, в п. Солнечный и Нижнесортнымский Сургутского района; а также 18 удаленных рабочих мест МФЦ: в г. Нижневартовске; в п. Высокий, пгт. Новоаганске, п. Ваховске и с. Ларьяке Нижневартовского района; в пгт. Игрим Березовского района; в пгт. Пионерский Советского района; в п. Салым Нефтеюганского района; в пгт. Приобье, Перегребное, в п. Уньюган и пгт. Талинка Октябрьского района; в пгт. Барсово, с. Сытомино; в с. Локосово, с. Угуте, д. Рускинская, п. Ульт-Ягуне Сургутского района, с общим количеством окон – 302 (включая 7 окон привлекаемых организаций).

В действующих МФЦ обеспечена возможность получения более 175 видов государственных и муниципальных услуг (подуслуг).

В 2014 году МФЦ оказано 752 тыс. услуг (федеральных, региональных и муниципальных), включая услуги информирования и консультирования, что более чем в пять раз превышает количество услуг, оказанных в 2013 году (140 тыс. услуг).

В целях повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг в автономном округе развернута региональная инфраструктура электронного Правительства и обеспечена возможность получения в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (86.gosuslugi.ru, далее – Единый портал) 120 подуслуг, входящих в состав 58 первоочередных государственных и муниципальных услуг, и 97 услуг, не входящих в перечень первоочередных (в сферах: здравоохранение; социальная защита населения; содействие занятости населения; запись актов гражданского состояния; культура; образование и наука; жилищно-коммунальное хозяйство; имущественно-земельные отношения; строительство и регулирование предпринимательской деятельности).

Количество жителей автономного округа, зарегистрировавшихся на Едином портале государственных и муниципальных услуг за 2014 год, увеличилось на 56,6 % до 249 тыс. человек (2013 год – 159 тыс. человек).

Югорчанами в 2014 году с Единого портала направлено 303,5 тыс. заявок для получения услуг федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного (2013 год – 280,3 тыс. заявок).

По информации, представленной Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, автономный округ занимает второе место по регистрации граждан в Единой системе идентификации и аутентификации, а также третье место по количеству услуг, заказанных в электронном виде на 1000 жителей, среди субъектов Российской Федерации⁸⁵.

В целях развития и совершенствования в 2014 году в автономном округе институтом оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов:

разработаны модельный муниципальный правовой акт об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных

⁸⁵ <http://minsvyaz.ru/ru/events/32964/>

правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также модельный муниципальный акт об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы;

внедрены процедуры оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях автономного округа – гг. Ханты-Мансийске, Нижневартовске;

обеспечена возможность подписки в специализированном разделе Единого официального сайта государственных органов автономного округа на получение заинтересованными участниками публичных консультаций проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

организована работа по заключению соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия между исполнительными органами государственной власти автономного округа и организациями, представляющими интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, а также Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе.

По результатам рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации, проведенного в декабре 2014 года Минэкономразвития России, автономный округ вошел в десятку субъектов Российской Федерации (группа «Хороший уровень» – седьмое место)⁸⁶.

По результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2013 год, проведенной Министерством регионального развития Российской Федерации, автономный округ занял третье место (2012 год – шестнадцатое место) и вошел в группу лидеров по следующим показателям⁸⁷:

«Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями» – третье место;

«Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда» – первое место;

«Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений» – третье место;

«Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» – четвертое место;

«Уровень безработицы в среднем за год» – семнадцатое место;

«Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» – семнадцатое место.

За достижение высоких результатов автономный округ поощрен грантом в размере 191,9 млн. рублей.

⁸⁶ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/ria/orvrf/regionalmonitoprng/>

⁸⁷ http://www.minregion.ru/news_items/4447?locale=ru

<http://gosfc.ru/news/the-report-on-the-assessment-of-activities-of-the-regional-authorities-for-2013/>

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» произведен расчет оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2013 год.

По результатам достигли наилучших значений показателей:
 первое место – Нижневартовский район (12325,9 тыс. рублей);
 второе место – Белоярский район (12288,4 тыс. рублей);
 третье место – Ханты-Мансийский район (7861,4 тыс. рублей);
 четвертое место – г. Урай (6992,4 тыс. рублей);
 пятое место – г. Ханты-Мансийск (5456,3 тыс. рублей);
 шестое место – г. Нягань (5075,6 тыс. рублей).

20. Государственная гражданская служба

Основные задачи совершенствования системы государственного управления автономного округа:

- повышение эффективности управления;
- противодействие коррупции;
- совершенствование системы дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих;
- внедрение общественного контроля и комплексной оценки деятельности государственных (муниципальных) служащих;
- открытость и престиж государственной гражданской и муниципальной службы автономного округа.

В целях решения задач в 2014 году:

- обеспечено участие представителей общественных советов при органах государственной власти в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий;

- сформирован кадровый резерв на гражданской службе (более 60,0 % назначений на вакантные должности осуществляется из резерва);

- обеспечено обучение гражданских и муниципальных служащих, в том числе принимающих участие в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

В целях повышения качества государственного и муниципального управления продолжена работа по снижению расходов бюджета на содержание органов государственной власти и местного самоуправления автономного округа.

По состоянию на 31 декабря 2014 года численность государственных гражданских служащих Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

составила 3041 человек. Мероприятия, проведенные в соответствии с концепцией сокращения расходов на государственное управление в Югре в 2011 - 2013 годах, позволили оптимизировать штатную численность органов государственной власти на 829 единиц, или на 22,0 % относительно штатной численности на 31 декабря 2010 года.

Проведена работа по оптимизации численности работников органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. В результате их число сократилась на 1273 человека, или на 19,7 % относительно штатной численности на 31 декабря 2010 года. Всего численность муниципальных служащих по состоянию на 31 декабря 2014 года составила 6448 человек.

По количеству государственных и муниципальных служащих на 10,0 тыс. населения Югра занимает в Уральском Федеральном округе 3 место (117,5 человек), после Свердловской области (85,1 человек) и Челябинской области (94,6 человек)⁸⁸.

С 2012 года руководители государственных (муниципальных) учреждений представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (Федеральный закон от 29.12.2012 № 280-ФЗ).

В целях профилактики и противодействия коррупции в автономном округе сформирована необходимая нормативная правовая база.

Принято решение о ежегодном представлении сведений о доходах не только государственных служащих, но и руководителей государственных учреждений и государственных унитарных организаций, а также хозяйственных обществ, фондов, автономных некоммерческих организаций, единственным учредителем (участником) которых является Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Принят Кодекс этики и служебного поведения работников государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Югры, а также хозяйственных обществ, фондов, автономных некоммерческих организаций, единственным учредителем (участником) которых является автономный округ.

Разработано положение об информировании работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений.

В целях повышения квалификации в 2014 году обучено 795 гражданских служащих. Требование федерального законодательства о необходимости прохождения гражданским служащим дополнительного профессионального образования не реже 1 раза в 3 года в Югре выполняется в полном объеме.

Обучение муниципальных служащих в 2014 году обеспечено с учетом потребности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. В 2014 году обучено 425 муниципальных служащих по 16 программам дополнительного профессионального образования

Тематика образовательных программ курсов повышения квалификации формировалась с учетом поручений исполнительных органов государственной власти Российской Федерации: инвестиционное планирование и инновационная

⁸⁸ http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/state/#

деятельность; контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг; реализация полномочий в сфере межнациональных отношений; профилактика коррупции; профилактика и предупреждение терроризма и националистического экстремизма; развитие субъектов малого и среднего предпринимательства; проектная деятельность; экономика и финансовая система муниципального образования.

Курсы повышения квалификации проводились в гг. Ханты-Мансийске, Сургуте, Нижневартовске.

В резерв управленческих кадров для замещения должностей государственной гражданской службы автономного округа на конкурсной основе были включены 23 человека. Оценка кандидатов методом собеседования в 2014 году была организована с привлечением 8 представителей высших образовательных организаций.

В 2014 году разработано с привлечением общественности Положение об общественной оценке деятельности руководителей органов власти и местного самоуправления, отдельных категорий служащих и руководителей учреждений. Результаты оценки планируется применять для формирования рейтинга эффективности органов власти, а также принятия кадровых решений в отношении должностных лиц. Большая роль при проведении оценки отводится Общественным советам при исполнительных органах государственной власти автономного округа.

Проведен эксперимент по созданию и внедрению программного продукта для оценки эффективности и результативности деятельности служащих с использованием дифференцированных критериев для совершенствования системы моральной и материальной мотивации государственных гражданских служащих, а также установления порядка оплаты труда в зависимости от достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности. Критерии опробованы в 3 органах государственной власти автономного округа при установлении размера премии по итогам работы за квартал гражданским служащим.

Автономный округ вместе с работодателями участвует в реализации программы по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации. В 2014 году были обучены 24 специалиста, из них 23 – по программам профессиональной переподготовки, 1 специалист – по программе повышения квалификации.

В целях повышения уровня открытости и престижа государственной гражданской и муниципальной службы в 16 департаментах и службах автономного округа и 21 муниципальном образовании проведены дни открытых дверей.

Второй год проводится конкурс среди студентов вузов Югры «Будущий управленец». В нем приняли участие студенты Сургутского и Югорского государственных университетов. Победителю конкурса и призёрам, занявшим второе и третье места, вручены дипломы и денежная премия, а также предоставлено право прохождения краткосрочной практики в одном из органов государственной власти (органов местного самоуправления муниципальных образований) автономного округа.

Прошла олимпиада для учащихся 10-11 классов общеобразовательных школ по основам знаний о государственном (муниципальном) управлении. В

олимпиаде приняли участие 117 человек, победителю и призерам (со 2 по 10 место) выплачены денежные премии, а также в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (гг. Югорске, Белоярский, Лангепасе, Пыть-Яхе) торжественно вручены дипломы и памятные подарки.

21. Обращения граждан

В Югре сформирована система органов государственной и местной власти, обеспечивающая реализацию гражданами своего права на обращения.

В 2014 году в Правительство автономного округа и исполнительные органы государственной власти автономного округа поступило на 10,9 % больше, чем в 2013 году обращений граждан и представителей организаций. Их динамика по источникам, форме и тематике представлена в таблице 39.

Таблица 39

Динамика сведений об обращениях граждан

	2010	2011	2012	2013	2014
Поступило обращений всего, из них:	9356	10198	10341	10535	11681
Способ направления:					
в электронном виде	3720	5423	5815	7133	8366
иные	5636	4770	4526	3402	3315
Количество приемов граждан по личным вопросам проведенных Губернатором автономного округа количество/граждан	40/214	71/681	64/561	49/366	51/308
Результаты рассмотрения (доля от общего количества обращений, в процентах):					
«Поддержано»	0,96	1,44	3,11	3,38	7,00
«Разъяснено»	98,93	98,23	94,79	94,70	92,10
«Не поддержано»	0,11	0,33	2,10	1,92	0,90
Количество обращений по наиболее часто встречающимся вопросам:					
вопросы жилищно-коммунального хозяйства	4204	4292	4683	4991	5828
из них:					
содержание общего имущества и оплата за общедомовые нужды ⁸⁹	-	-	-	607	1070
оплата строительства (кредиты, компенсации, льготы, субсидии)	146	138	121	92	271
социальной обеспечение	1382	1931	1953	1049	792
труд и заработная плата	649	328	777	627	615

⁸⁹ Расчеты платы за коммунальные услуги на общедомовое потребление, определены постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»

здравоохранение	321	378	653	691	720
иные	2800	3264	2275	3177	3726

За 2014 год от жителей округа поступило 11681 обращение, из них 11351 заявление, 205 жалоб, 65 предложений, 60 благодарностей. При этом следует отметить, что при общем увеличении числа обращений на 985 по сравнению с 2013 годом количество жалоб снизилось на 41,1 % (2013 год – 348 жалоб).

В 2014 году снизилось количество обращений по вопросам социального обеспечения на 24,5 %, что обусловлено большей информированностью граждан о порядке назначения и выплаты мер социальной поддержки, труду и заработной плате – на 1,9 % в связи с введением в округе мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов и предупредительными мерами по принятию совместных с органами власти планов по урегулированию ситуации.

Вместе с тем изучение статистических данных свидетельствует о том, что имеет место прямо пропорциональная зависимость между изменением условий функционирования отрасли «жилищно-коммунального хозяйства» и ростом числа обращений, например, оплата общедомовых нужд с осени 2012 года стала одной из наиболее чувствительных для граждан тем.

Изменения при расчете платы за коммунальные услуги на общедомовое потребление, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 344), со сроком начала действия 1 июня 2013 года повлияли на рост количества обращений граждан по этому вопросу на 76,0 %.

В целях разъяснения гражданам порядка оплаты за пользование коммунальными услугами проблемы с общедомовыми нуждами регулярно обсуждаются в средствах массовой информации, в дискуссиях принимают участие представители исполнительных органов государственной власти автономного округа, общественных объединений.

В автономном округе реализована единая трехуровневая система обеспечения права граждан на обращение, обеспечивающая гражданам возможность вне зависимости от места их жительства, пребывания или нахождения обращаться по любому вопросу в любой форме: письменно, в электронном виде и лично в любые государственные органы и органы местного самоуправления.

В течение года в общественных приемных Губернатора автономного округа приняты 4506 человек, рассмотрено 4867 обращений граждан.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» гражданам предоставлена возможность направлять обращения в государственные органы в форме электронных документов. В результате с 2010 года количество обращения по этой форме увеличилось в 2,2 раза.

Югра имеет положительный опыт по проведению личного приема граждан Губернатором автономного округа в режиме видеоконференцсвязи.

Эффективно функционирует такая форма работы по личному приему граждан как общественные приемные на базе центров правовой информации муниципальных библиотек или администраций муниципальных образований. В целях реализации конституционного права граждан на доступ к социально значимой правовой информации, повышения их качества жизни за счет использования информационных и телекоммуникационных технологий на территории автономного округа на базе общедоступных библиотек, культурно-досуговых и образовательных учреждений, администраций сельских поселений в 2014 году созданы новые центры общественного доступа в гг. Нягани, Урае и труднодоступном пункте д. Кама Кондинского района.

Всего на территории 152 населенных пунктов автономного округа, в том числе 90 труднодоступных, функционирует 220 центров общественного доступа, из них 67 – с предоставлением доступа в сеть Интернет с использованием спутниковых технологий, 11 – с возможностями для слепых и слабовидящих граждан.

Центры общественного доступа для людей с ограничением жизнедеятельности по зрению оснащены специализированными устройствами (брайлевские дисплеи, брайлевский принтер, программное обеспечение экранного доступа с синтезом речи, аппараты для воспроизведения цифровых «говорящих» книг на флеш-картах), укомплектованы квалифицированными кадрами. В результате проводимой работы у инвалидов по зрению появилась возможность освоить информационно-компьютерные технологии и пользоваться ими при решении повседневных проблем.

В 2014 году продолжались работы по развитию единого официального сайта государственных органов власти автономного округа (www.admhmao.ru) (далее – единый сайт). По результатам мониторинга, проводимого Фондом свободы информации (Институт свободы информации, г. Санкт-Петербург), по итогам 2014 года в рейтинге по уровню информационной открытости среди всех официальных сайтов органов власти субъектов Российской Федерации Югра занимает третье место⁹⁰.

В структуре единого сайта функционирует 37 официальных сайтов органов власти и 10 тематических сайтов (2013 год – 9).

Среднемесячное количество посещений единого официального сайта в 2014 году составило 250 тыс. человек.

С 2006 года в автономном округе реализуется программа обучения жителей Югры основам компьютерной грамотности «Электронный гражданин». В 2014 году прошли обучение и получили паспорт «Электронного гражданина» более 1 тыс. югорчан, из них 786 человек – граждане пенсионного возраста. Всего обучено по этой программе более 29 тыс. человек, из них более 16 тыс. граждан пенсионного возраста.

По программе «Электронная коммерция» прошли обучение более 9 тыс. слушателей, из них 3,5 тыс. – выпускники высших и среднеспециальных образовательных учреждений автономного округа. Особое внимание в ходе курса уделялось Порталу государственных и муниципальных услуг Российской

⁹⁰ <http://old.svobodainfo.org/ru/node/6>

Федерации и тому, какие услуги могут получить предприниматели через свой «Личный кабинет».

По курсу «Эффективное использование сервисов электронного правительства» прошли обучение и получили сертификаты более 9 тыс. жителей автономного округа, из них 1,3 тыс. человек пенсионного возраста и 6 тыс. работников бюджетной сферы.

По программе «Основы компьютерной грамотности»: MS Windows 7 и Интернет (слепых и слабовидящих) начальный уровень» прошли обучение и получили сертификаты 74 человека, в том числе преподаватели-консультанты. Проекты в сфере обучения населения компьютерной грамотности способствуют преодолению цифрового неравенства и повышению качества жизни населения на основе использования информационно-коммуникационных технологий.

В 2014 году портал «Электронный гражданин Югры» (<http://www.eduhmao.ru>), созданный с целью обучения граждан основам компьютерной грамотности, дополнен разделами: «Преподавателям» (на котором размещено специализированное методическое пособие для обучения по программе «Электронный гражданин» пожилых слушателей, учитывающее их особенности восприятия информации) и «Для школьников» (на котором размещен интерактивный практикум, памятки по работе с порталом госуслуг).

Кроме этого, на портале «Электронный гражданин» размещено двенадцать видеоматериалов, в том числе два ролика с пошаговым обучением получения услуг посредством Единого портала.

С целью массового обучения жителей автономного округа в течение 2014 года видеокурс «Электронный гражданин» транслировался на телеканале «Югра».

22. Развитие гражданского общества

В 2014 году в Югре была продолжена работа по развитию механизмов общественного контроля. Созданные в 2013 году общественные советы при каждом исполнительном органе государственной власти автономного округа, продолжили свою работу и в 2014 году. В 2014 году в 2 раза увеличилось количество рассматриваемых вместе с общественностью вопросов (2014 год – 160 заседаний, в 2013 году – 85 заседаний).

Потенциал общественных советов используется в принятии решений коллегиальными органами при Губернаторе автономного округа, Правительстве автономного округа, вырабатываются поручения для совместной реализации органом власти и Общественным советом. Начиная с 2014 года исполнительными органами государственной власти автономного округа реализовывались мероприятия по повышению компетентности членов общественных советов по сферам деятельности, а также для целей участия в антикоррупционных и контрольных мероприятиях.

Общественными советами при исполнительных органах государственной власти в 2014 году проведены общественные обсуждения отчета о деятельности Правительства автономного округа. В обсуждении, включая он-лайн форматы, приняло участие более тысячи граждан Югры.

Все Доклады по результатам деятельности органов исполнительной власти за 2014 год, итоговые протоколы обсуждений и поступившие

предложения опубликованы на сайтах органов исполнительной власти и на сайте Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года.

Одной из приоритетных тем 2014 года является принятие федерального Закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Правительством автономного округа инициирован законопроект «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», разработанный совместно с Общественной палатой Югры, социально ориентированными некоммерческими организациями, представителями научного сообщества. Закон направлен на создание условий для реализации гражданами в автономном округе права на осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, государственных (муниципальных) учреждений автономного округа. В Законе определяются полномочия Думы автономного округа, Губернатора автономного округа, Правительства автономного округа, исполнительных органов государственной власти автономного округа в сфере реализации права на осуществление общественного контроля, а также порядок рассмотрения органами государственной власти автономного округа, государственными организациями автономного округа их результатов.

В 2014 году Правительство автономного округа продолжило сотрудничество с институтами гражданского общества, оказывая поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность по улучшению качества жизни населения автономного округа, использованию потенциала активного населения для достижения полезных целей.

По состоянию на 31 декабря 2014 года в Югре количество зарегистрированных некоммерческих общественных организаций возросло на 3,9 % или 76 организаций. Динамика их регистрации представлена в таблице 40 .

Таблица 40

Некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Югры по состоянию на 31 декабря 2014 года

	единиц		
	2012	2013	2014
Общее количество некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность	1917	1943	2019
в том числе:			
защита трудовых прав и интересов членов профсоюзов	299	279	271
предоставление образовательных услуг	218	237	256
развитие спорта, пропаганда здорового образа жизни	216	233	265
объединения, созданные по профессиональному признаку	201	211	173
религиозные организации	136	145	164
родовые общины коренных малочисленных народов Севера	112	109	113
развитие благотворительности	85	89	94
сохранение и развитие национальной культуры, языка	72	76	80

развитие ветеранского движения	73	55	79
содействие развитию детских и молодежных общественных объединений, защиты прав детей и молодежи	54	45	43
защита интересов и социальная адаптация инвалидов	40	39	43
объединения казачества	26	30	37
содействие повышению статуса женщин в обществе, укрепление семьи	27	29	31
территориальное общественное самоуправление (ТОС)	25	27	28
создание условий для участия граждан в политической жизни общества	12	27	40
содействие развитию предпринимательства	25	26	22
развитие спортивно-технических видов спорта	16	20	34
оказание юридических услуг, правовая помощь	10	14	46
защита окружающей среды	9	12	20
военно-патриотическое воспитание детей и молодежи	10	6	15
прочие организации по интересам (досуговые)	250	234	165

Государственная поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций автономного округа осуществляется в соответствии с Законом автономного округа от 16 декабря 2010 года № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В 2014 году поддержка предусмотрена государственной программой автономного округа «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы».

По итогам конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию государственных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, объявленного Министерством экономического развития Российской Федерации, привлечено 10,0 млн. рублей из федерального бюджета, что позволило оказать финансовую поддержку дополнительно 14 проектам социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – НКО). В 2014 году на финансовую поддержку некоммерческих организаций, реализующим социально ориентированные проекты, направлено 22,0 тыс. рублей.

Кроме того, финансовая поддержка осуществлялась по государственным программам автономного округа: «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», «Обеспечение прав и законных интересов населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах», «О реализации государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 - 2020 годы», «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы», «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы»,

«Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы»; «О реализации государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» (Таблица 41).

Таблица 41

Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций из бюджета автономного округа в 2014 году по направлениям государственных программ

	Всего организаций	Сумма господдержки, тыс. рублей
Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства	5	965,0
Повышение качества жизни людей пожилого возраста	7	3445,3
Повышение уровня правосознания граждан, оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям, деятельность по защите прав и свобод человека	1	435,0
Социальная адаптация инвалидов и их семей, в том числе по созданию рабочих мест и обеспечению доступности рабочих мест инвалидов	20	10159,832
Поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия, развитие межнационального сотрудничества	11	1800,0
Охрана окружающей среды и экологической безопасности, защиты животных	1	544,0
Образование, просвещение, наука, культура, искусство, здравоохранение, профилактика и охраны здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни, улучшение морально-психологического состояния граждан, физическая культура и спорт, а также содействие духовному развитию личности	8	3075,0
Профилактика социально опасных форм поведения граждан, наркомании, лечение и реабилитация лиц, страдающих наркотической зависимостью, пропаганда семейного благополучия	1	998,8
Защита исконной среды обитания, сохранение и развитие традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры, сохранение и популяризация фольклора, традиций, языка, народных художественных промыслов малочисленных народов Севера	5	2653,6
Молодежная политика, развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, краеведческой и экологической деятельности детей и молодежи, военно-патриотического воспитания	12	8779,868
Благотворительность, добровольчество, развитие инфраструктуры сектора некоммерческих организаций	1	500,0
Развитие игровых видов спорта	18	1315343,0

Социальная поддержка отдельных категорий граждан	8	1900,0
Субсидии казачьим обществам на возмещение расходов, связанных с реализацией договоров (соглашений) с органами государственной власти	10	2218,0
Обеспечение участия казачьих обществ как социально ориентированных некоммерческих организаций в региональных, федеральных и международных мероприятиях по вопросам развития российского казачества	6	145,0
Субсидии казачьим обществам на деятельность по развитию и сохранению самобытной культуры российского казачества и развитию военно-патриотического воспитания молодежи	6	500,0
Совершенствование учебно-материальной базы образовательных организаций, осуществляющих подготовку граждан, подлежащих призыву на военную службу по военно-учетным специальностям	1	1200,0
Подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных и иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев; оказанию помощи пострадавшим в результате катастроф и конфликтов	1	911,950
Патриотическое, в том числе военно-патриотическое, воспитание граждан Российской Федерации	2	1761,650
Реализация культурно-просветительских и социально значимых проектов, направленных на развитие межнационального диалога и сотрудничества	5	800,0
ИТОГО	129	1358136,0

В 2014 году одним из основных событий гражданского общества Югры стало проведение III окружной Социальной ярмарки некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Она стала уже традиционной площадкой для объединения деятельных некоммерческих организаций региона, обеспечения диалога с властью, демонстрации их успешного опыта. В программе Ярмарки прошла выставка-экспозиция проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, их публичная защита, обучающие семинары, пленарное заседание Общественной палаты Югры, а также поощрение наиболее активных социально ориентированных некоммерческих организаций региона.

Впервые в истории Ярмарки были выбраны «Общественные лидеры Югры», набравшие в народном голосовании наибольшее количество голосов жителей автономного округа. Народное голосование с 20 октября по 30 октября 2014 года проводилось на портале развития гражданского общества Югры «ЮГРАЖДАНИН. РФ».

Был презентован краудсорсинговый проект по разработке Стратегии развития гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Этот документ готовится общественностью, в соответствии с ним будут определены приоритеты и пути развития гражданского общества Югры на перспективу, определены актуальные цели взаимодействия власти и «третьего сектора».

Важным направлением работы Правительства автономного округа в 2014 году в сфере повышения компетенции представителей некоммерческих организаций и волонтеров автономного округа стало проведение проекта «НКО Всеобуч» в соответствии с мероприятиями государственной программы автономного округа «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры на 2014-2020 годы». В течение года было проведено 12 мероприятий «НКО Всеобуч» с участием более 250 представителей некоммерческих организаций и волонтерских организаций автономного округа.

Деятельность Правительства автономного округа в сфере развития гражданского общества, направленная на открытость, публичность и эффективное взаимодействие, в 2014 году обеспечила финансовую основу для новых направлений социальной деятельности некоммерческого сектора, выявление инновационных программ, предлагаемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

22.1. Противодействие экстремизму, предупреждение религиозной и национальной нетерпимости, создание условий для укрепления гражданского единства, сохранение этнокультурного многообразия народов

На территории Югры проживают представители более 124 национальностей (русские, татары, украинцы, башкиры, азербайджанцы, представители иных национальностей), каждому из которых присущи свои обычаи, традиции, менталитет, образ жизни. На югорской земле осуществляют деятельность 78 национальных общественных объединений, общин, землячеств.

В соответствии с итогами Всероссийской переписи населения 2010 года в национальном составе населения автономного округа на долю 3 основных национальностей (русские, татары и украинцы) приходится 77,0 % всего населения округа. В этническом составе преобладают русские – 64,0 %, на втором и третьем месте по численности татары – 7,0 % и украинцы – 6,0 %. Доля национальностей, исповедующих ислам, невелика – около 12,0 %. Численность представителей коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси и ненцев) составляет 2,0 % (зафиксирована позитивная динамика численности представителей этих национальностей).

В округе создан многоуровневый механизм, функционирующий в целях упрочения межнациональных отношений, противодействия экстремизму, предупреждению религиозной и национальной нетерпимости, созданию условий для укрепления гражданского единства.

В целях взаимодействия и проведения мероприятий, направленных на профилактику межэтнической, межрелигиозной напряженности в обществе, противодействие экстремизму, радикализму и терроризму, заключено Соглашение о сотрудничестве между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Ханты-Мансийской Епархией Русской православной церкви и Региональным духовным управлением мусульман Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В 2014 году пролонгировано соглашение о сотрудничестве Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Ханты-Мансийской Епархии Русской православной церкви и Регионального духовного управления мусульман, в соответствии с которым проводятся мероприятия, направленные на противодействие распространению идеологии радикальных религиозных течений в учреждениях исполнения уголовного наказания.

В 2014 году на территории автономного округа реализован комплекс мероприятий, направленных на профилактику экстремизма, в соответствии с государственной программой «О реализации государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», разработанной с учетом целей и задач, определенных Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. С 2013 года аналогичные программы реализуются на территории всех муниципальных образований автономного округа.

В целях обеспечения государственной поддержки общественных проектов, направленных на профилактику экстремизма, укрепление межнационального согласия и гражданского единства обеспечено распределение на конкурсной основе субсидий и грантов между социально ориентированными некоммерческими организациями на сумму 1,5 млн. рублей:

по вопросам формирования культуры толерантности и противодействия ксенофобии, профилактики экстремизма среди образовательных организаций, молодежных и детских объединений;

за вклад в развитие межэтнических отношений в Югре;

культурно-просветительских и социально значимых проектов, направленных на развитие межнационального диалога и сотрудничества.

Разработаны и реализуются 24 молодежных и образовательных проекта, направленные на предупреждение фактов националистического или религиозного экстремизма, воспитание культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан.

Реализованы 14 общественными объединениями программы работы с гражданами из среды недавних мигрантов и программы, направленные на реализацию социально значимых проектов (акций), по развитию межэтнической толерантности.

В образовательных учреждениях автономного округа организована работа по социализации (адаптации) детей мигрантов. Проведено обучение руководителей национальных общественных объединений по разработке и реализации проектов, направленных на оказание содействия в языковой, правовой и социокультурной адаптации мигрантов.

В школах автономного округа реализуется около 30 программ, направленных на знакомство детей с культурами других народов.

По предварительным итогам 2014 года увеличилась:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений (оценивается по результатам ежегодных социологических исследований, проводимых Департаментом общественных и внешних связей автономного округа), до 79,2 % (2013 год – 47,7 %);

доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений (оценивается по результатам ежегодных социологических исследований, проводимых Департаментом общественных и внешних связей автономного округа), до 88,3 % (2013 год – 64,3 %).

Эффективность принимаемых мер подтверждается результатами проводимых ежегодно социологических опросов. Так, начиная с 2011 года доля граждан, оценивающих ситуацию в сфере межнациональных отношений на

территории населенных пунктов, где они проживают, как спокойную, увеличилась с 41,5 % до 67,2 %. При этом доля граждан, оценивающих ситуацию как напряжённую, снизилась с 12,1 % до 5,3 %.

23. Контрольно-надзорная деятельность

Контрольно-надзорная деятельность исполнительными органами государственной власти автономного округа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными нормативными правовыми актами.

Информация о юридически значимых для проведения проверок сведениях размещается в сети Интернет на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти автономного округа.

В состав информации включены: законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие структуру, порядок формирования и деятельность контролирующих органов; сведения о полномочиях должностных лиц; правах и обязанностях проверяемых лиц; порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов контроля и их должностных лиц; административные регламенты по осуществлению регионального государственного контроля (надзора); ежегодные планы проверок, статистика результатов проведения проверок.

Информация поддерживается в актуальном состоянии, имеет официальный статус, является открытой и общедоступной.

Контрольно-надзорную деятельность в автономном округе в 2014 году осуществляли двадцать исполнительных органов государственной власти автономного округа (Таблица 42, 43). На 2014 год исполнительными органами государственной власти было запланировано и согласовано с прокуратурой автономного округа 2046 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таблица 42

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей⁹¹

	Всего, проверок	Плано вых	Внеплано вых	в % к итогу
Департамент труда и занятости автономного округа	55	51	4	26,07
Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа	12	12	0	5,69
Департамент экономического развития автономного округа	41	38	3	19,43
Департамент культуры автономного округа	19	6	13	9,00

⁹¹ Проверки, проводили в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными нормативными правовыми актами, при выполнении контрольно-надзорной деятельности

Департамент здравоохранения автономного округа	33	14	19	15,64
Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики автономного округа	17	15	2	8,06
Департамент образования и молодежной политики автономного округа	29	18	11	13,74
Департамент информационных технологий автономного округа	2	2	0	0,95
Департамент по недропользованию автономного округа	1	1	0	0,47
Департамент общественных и внешних связей автономного округа	2	2	0	0,95
Итого	211	159	52	100

Таблица 43

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей⁹²

	Всего, проверок	Плановых	Внеплановых	в % к итогу
Ветеринарная служба автономного округа	955	704	251	8,74
Региональная служба по тарифам автономного округа	48	34	14	0,44
Служба жилищного и строительного надзора автономного округа	6183	37	6146	56,59
Служба по делам архивов автономного округа	2	2	0	0,02
Служба по контролю и надзору в сфере образования автономного округа	827	120	707	7,57
Служба по контролю и надзору в сфере здравоохранения автономного округа	830	43	787	7,60
Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа	1849	475	1374	16,92
Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники автономного округа	98	98	0	0,90
Служба государственной охраны объектов культурного наследия автономного округа	2	1	1	0,02
Служба контроля автономного округа	132	25	107	1,20
Итого:	10926	1539	9387	100

Планы проведения контрольных мероприятий размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти автономного округа (www.admhmao.ru), на сайте прокуратуры автономного округа (www.prokhmao.ru).

За 2014 год проведено 11137 проверок, в том числе: 1698 плановых проверок, или 15,2 % от общего числа проведенных проверок, 9439 внеплановых

⁹² Проверки, проводили в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными нормативными правовыми актами, при выполнении контрольно-надзорной деятельности

проверок, или 84,8 %. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки в отчетном году, – 3385 (Таблица 44).

Количество внеплановых проверок обусловлено контролем за выполнением ранее выданных предписаний и рассмотрением письменных обращений граждан. Органами прокуратуры рассматривается и согласовывается законность отдельных оснований назначения ведомствами внеплановых выездных проверок.

Общее количество проверок, по итогам которых в 2014 году выявлены правонарушения, – 2023, или 18,2 % от всех проведенных мероприятий по контролю.

Исполнительными органами государственной власти автономного округа наложено 3145 административных взысканий. Наиболее распространенным видом взыскания является административный штраф (96,0 % случаев). Общая сумма наложенных административных штрафов в 2014 году – 102,2 млн. рублей, оплачено из которых 96,1 млн. рублей.

Таблица 44

Динамика показателей
государственного регионального контроля и надзора⁹³

	2010	2011	2012	2013	2014
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	31093	35654	37603	40550	52272
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки	1920	2685	3686	2319	3385
Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	9327	5015	5167	6797	11086
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок	3648	2460	2106	1804	2117
Выявлено правонарушений	11139	9187	5026	4802	7196
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	2906	2377	1261	1270	3145
Количество проверок, по итогам которых не выявлено правонарушений	4548	1728	3210	5102	8421

Наблюдается ежегодный рост количества объектов контроля, при этом в процентном отношении количество проверок на каждый объект уменьшается. Вместе с тем, количество выявленных нарушений не снижается, качество проверок повышается, реализуется принцип неотвратимости наказания (растёт количество административных наказаний). Повышается эффективность профилактической роли контрольно-надзорной деятельности, так как повышается количество проверок, по итогам которых не выявлено правонарушений.

⁹³ Проверки, проведенные в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными нормативными правовыми актами при выполнении контрольно-надзорной деятельности

Эффект контрольно-надзорной деятельности, проводимой в автономном округе, включает в себя:

улучшение общественно-значимых показателей (снижение смертности, повышения качества жизни, оценка населением деятельности органов государственной власти);

повышение эффективности бюджетных расходов (например, обеспечение соблюдения законодательства о государственном регулировании оборота алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции повышает эффективность расходов на образование, культуру, спорт, здравоохранение);

повышение уровня безопасности, уменьшение угрозы чрезвычайных ситуаций, снижение вероятности причинения вреда жизни, здоровью населения, вреда животным, растениям, окружающей среде, материальным ценностям, объектам культурного наследия;

стремление к сбалансированности интересов граждан, государства и бизнеса в отношении направлений и объема контрольно-надзорной деятельности;

стимулирование экономического роста (в том числе за счет добросовестной конкуренции), обеспечение равных (установленных законом) условий для всех участников рынка, являющихся объектами контроля, увеличение доли добросовестных хозяйствующих субъектов, соблюдающих обязательные требования законодательства.

II. О результатах деятельности

Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2014 год по вопросам, поставленным Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Об актуальных проблемах и перспективах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению).

В 2014 году в Жилищный кодекс Российской Федерации были внесены изменения в части организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Изменения направлены на привлечение собственников к финансированию ремонта общего имущества в многоквартирном доме и на предоставление организационной поддержки собственникам жилых помещений по исполнению их обязанности по содержанию общего имущества помещений в многоквартирном доме.

В автономном округе были приняты необходимые нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и проведение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. В их числе Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», государственная программа «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», одна из подпрограмм которой – «Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов».

В целях администрирования взносов создан региональный оператор – «Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», в задачи которого входит аккумулирование взносов жильцов», и впоследствии распределение их на проведение ремонтных работ по каждому дому.

В программу включены (и еще будут включаться) многоквартирные дома, кроме аварийных, независимо от года постройки. Ремонт будет осуществляться исходя из их возраста и степени изношенности.

В зависимости от характеристик материалов зданий установлены минимальные размеры взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах от 8,55 рублей за кв. м до 13,85 рублей за кв. м.

Взносы на капитальный ремонт в 2015 году не будут индексироваться.

Для повышения платежной дисциплины населения в автономном округе была усилена информационно-разъяснительная работа.

Созданы мобильные консультационные группы в муниципальных образованиях автономного округа, сформирован график выездных семинаров, депутатам Думы автономного округа разосланы методические материалы с разъяснениями по наиболее актуальным вопросам капитального ремонта для использования во время встреч с гражданами.

Для повышения достоверности базы данных о техническом состоянии многоквартирных домов активизирована работа управляющими компаниями по мониторингу технического состояния многоквартирных домов и корректировке сведений, находящихся в электронных паспортах многоквартирных домов, что является их прямой обязанностью, закрепленной за ними законодательством.

Отрицательно может повлиять на проведение капитального ремонта несоответствие экономически обоснованного среднего размера взноса на капитальный ремонт, который на территории автономного округа составляет от 20 до 25 рублей за кв. м, и фактического установленного среднего размера – 11,5 рублей, который принят исходя из его доступности для граждан.

Недостающие денежные средства планируются и финансируются по принципу государственной поддержки из окружного и муниципальных бюджетов.

По предварительным итогам 2014 года собственниками помещений в многоквартирных домах уплачены взносы на капитальный ремонт в сумме 472 млн. рублей. Государственная и муниципальная поддержка составила 219,1 млн. рублей, в том числе за счет поступлений из федерального Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 65,8 млн. рублей, бюджета автономного округа – 109,6 млн. рублей, бюджетов муниципальных образований – 43,7 млн. рублей.

Актуальным вопросом является наличие жилищного фонда в деревянном исполнении, затраты на капитальный ремонт которого сопоставима со строительством нового дома. Для решения этой проблемы органы местного

самоуправления имеют возможность принять решения о признании таких домов аварийными и подлежащими сносу.

В целях решения задачи по своевременному проведению капитального ремонта жилищного фонда планируется:

совершенствование региональной нормативной правовой базы, регулирующей организацию и проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, с учетом практики реализации региональной программы капитального ремонта 2014 года и изменения федерального законодательства;

проведение информационной работы среди населения с целью разъяснения вопросов, которые возникают у граждан в связи с новой системой организации капитального ремонта общего имущества, в том числе в связи с необходимостью внесения взносов на капитальный ремонт;

актуализация программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с определением приоритетности;

проведение конкурсов по выбору подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с действующим законодательством;

осуществление контроля за ходом выполнения работ по капитальному ремонту в целях обеспечения должного качества выполнения.

2. О результатах деятельности Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части реализации за 2014 год Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (по вопросу предоставления земельных участков многодетным семьям и другим категориям граждан в соответствии с установленным перечнем) и государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 408-п (предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике).

По состоянию на 1 января 2015 года в целях однократного бесплатного получения земельных участков приняты на учет 4894 многодетные семьи и 3604 гражданина, относящихся к иным льготным категориям. Всего приняты на учет 8498 заявлений от граждан.

В Югре для индивидуального жилищного строительства за период с 2011 по 2014 год включительно предоставлено 982 земельных участка гражданам, относящимся к льготным категориям, указанным в пункте 1 статьи 7.4 Закона № 57-оз, в том числе многодетным семьям – 565 земельных участков или 11,5 % от общего числа вставших на учет.

В 2014 году всего предоставлено 195 земельных участков, из них многодетным семьям – 102 участка или 52,3 % от общего числа земель, переданных для индивидуального жилищного строительства, иным льготным категориям граждан – 93 земельных участка.

В разрезе муниципальных образований наибольшее количество граждан, относящихся к льготным категориям, изъявивших желание на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в г. Ханты-

Мансийске – 1740 человек, г. Сургуте – 995 человек, г. Нижневартовске – 945 человек, из них многодетных семей: г. в Ханты-Мансийске – 478, г. Сургуте – 689, г. Нижневартовске – 659, Сургутском районе – 627.

Согласно проведенному мониторингу строительство жилых домов осуществляют лишь 20,0 % семей, получивших бесплатно земельные участки.

3. О планируемых мероприятиях Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных на финансовую поддержку муниципальных образований автономного округа в связи со снижением в 2014 году налоговых поступлений в местные бюджеты и сокращением финансирования государственных программ автономного округа (предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике).

Финансовое обеспечение муниципальных образований доходными источниками является одной из главных задач Правительства автономного округа. Очень важно, чтобы было достаточное количество налоговых поступлений, их величина соответствовала расходным полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 2014 года с муниципального уровня на региональный переданы полномочия по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях путем предоставления субвенции местным бюджетам, включая расходы на оплату труда педагогического персонала, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

С 2015 года в соответствии с письмом Департамента государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации «О направлении Методических рекомендаций по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» уточнено полномочие по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Изменения касаются расширения перечня категорий работников дошкольного образования, финансовое обеспечение которых с 2015 года будет осуществляться с регионального уровня.

В связи с расширением указанных выше полномочий в сфере дошкольного образования, а также в целях сбалансированности бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований с 2015 года было принято решение об уменьшении единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, передаваемого в бюджеты муниципальных образований за счет региональной доли.

Задача достижения соответствия между финансовыми потребностями муниципалитетов по решению вопросов местного значения и предоставляемыми им доходными источниками решается не только за счет выравнивания финансовых возможностей в условиях межбюджетных отношений.

Комплекс мер, принимаемый Правительством автономного округа и самими органами местного самоуправления, способствует наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов.

В целях увеличения доли собственных доходов местных бюджетов в 2014 году Правительством автономного округа приняты следующие меры:

установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения (Закон автономного округа от 17 октября 2014 года № 81-оз), а решениями муниципальных образований установлены ставки и льготы по налогу. Дополнительные поступления в консолидированные бюджеты муниципальных образований составят: в 2016 году – 166,0 млн. рублей, в 2017 году – 285,5 млн. рублей, в 2018 году – 393,6 млн. рублей;

установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, применяемый при расчете фиксированного платежа, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13,0 % от средней заработной платы в строительной отрасли, в которой в основном заняты иностранные граждане (Закон автономного округа от 30 ноября 2014 года № 105-оз);

установлен оптимальный размер базовой доходности по отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, что позволит приблизить величину уплачиваемого налога при применении патентной системы к величине налога, уплачиваемого при применении единого налога на вмененный доход (Закон автономного округа от 17 октября 2014 года № 82-оз). Дополнительные поступления в консолидированные бюджеты муниципальных образований составят в 2015 году – 142,6 млн. рублей, в 2016 году – 142,6 млн. рублей, в 2017 году – 142,6 млн. рублей.

Для сохранения положительной динамики развития малого предпринимательства на 2015 год установлена минимальная ставка в размере 5,0 % по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, использующих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Эта мера позволит предотвратить сокращение доходов организаций и индивидуальных предпринимателей, сокращение рабочих мест и снижение уровня заработной платы работающих.

В 2014 году Правительством автономного округа проводились мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета автономного округа, в том числе по государственным программам автономного округа. Большая часть сэкономленных средств была перераспределена на приоритетные направления государственных программ, в том числе более 77,0 % было дополнительно направлено в бюджеты муниципальных образований в виде межбюджетных трансфертов. Таким образом, общий объем межбюджетных трансфертов в течение года увеличился на 12,7 % к первоначально утвержденному плану.

Расходы бюджета автономного округа, имеющие программный бюджет на 2015 – 2017 годы, запланированы с ростом к 2014 году.

Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям автономного округа на 2015 год также запланирован с ростом к уточненному плану на 2014 год на 0,8 %, на плановый период 2016 и 2017 годов на 2,5 % и 8,8 % соответственно.

4. О реализации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры мероприятий, направленных на предотвращение вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду отходов производства и потребления (предложен Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по экономической политике, региональному развитию и природопользованию).

С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления Правительством автономного округа утверждены:

Концепция обращения с отходами производства и потребления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2020 года (постановление Правительства автономного округа от 03 июня 2011 года 191-п);

План основных мероприятий по реализации Концепции обращения с отходами производства и потребления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2020 года (распоряжение Правительства автономного округа от 30 сентября 2011 года № 543-рп);

Схема обращения с отходами производства и потребления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2020 года (распоряжение Правительства автономного округа от 3 ноября 2011 года № 625-рп).

В Югре реализуется государственная программа автономного округа «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы», подпрограмма III «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в автономном округе» (далее – Программа), в рамках которой решаются следующие задачи:

совершенствование нормативно-правовой и методической базы и информационно-аналитическое обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;

формирование производственно-технологической базы по обращению с отходами;

рекультивация земель, подвергшихся загрязнению отходами производства и потребления.

В период с 2012 по 2014 годы построено семь полигонов твердых бытовых отходов, что позволило увеличить обеспеченность ими населённых пунктов с 36,0 % до 50,0 %.

В целях развития технологий по сортировке и переработке отходов Программой предусмотрена реализация мероприятий по проектированию и строительству пяти комплексных межмуниципальных объектов. В 2014 году осуществлялось проектирование трех комплексных межмуниципальных полигонов твердых бытовых отходов для:

гг. Нефтеюганска, Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района;

гг. Нижневартовска, Мегиона, поселений Нижневартовского района;

г. Ханты-Мансийска, поселений Ханты-Мансийского района.

Выполнение проектно-изыскательских работ по комплексному межмуниципальному полигону для г. Нягани, поселений Октябрьского района запланировано на 2015-2016 годы, строительство – 2017-2018 годы, по

комплексному полигону для г. Сургута, поселений Сургутского района – на 2018-2019 годы, строительство – на 2019-2020 годы.

Программой предусмотрен механизм финансирования таких мероприятий, согласно которому проектно-изыскательские работы финансируются из бюджета автономного округа, а строительство осуществляется в условиях государственно-частного партнерства путем заключения концессионного соглашения на строительство и последующую эксплуатацию объекта.

В целях ликвидации накопленного экологического ущерба государственной программой предусмотрена рекультивация шламовых амбаров. За 2014 год на их рекультивацию предприятиями направлено 3,5 млрд. рублей и рекультивировано 514 шламовых амбаров.

В соответствии с мероприятиями по государственному надзору в области обращения с отходами Природнадзором Югры в 2014 году проведено 345 контрольных мероприятий (обследования, маршрутные патрулирования), направленных на предотвращение, выявление и пресечение фактов несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях населенных пунктов, лесного фонда, в водоохранных зонах водных объектов, отнесенных к объектам регионального экологического надзора.

В результате проведенных мероприятий выявлено 183 места несанкционированного размещения отходов, общая площадь которых составила 34,6 га, из них: 129 – на землях населенных пунктов, 49 – на землях лесного фонда, 5 – на землях запаса. Наибольшее количество свалок выявлено на территориях Березовского, Белоярского и Советского районов.

К установленным нарушителям природоохранного законодательства применены меры административного воздействия – вынесено 82 постановления об административном наказании (штрафы) на сумму 2,2 млн. рублей.

С целью устранения выявленных нарушений выдано 72 обязательных предписания о ликвидации несанкционированных мест размещения отходов в установленные сроки.

По состоянию на 1 января 2015 года ликвидировано 211 свалок на площади 23,91 га (с учетом переходящих с 2013 года), из них: 150 – на землях населенных пунктов, 56 – на землях лесного фонда, 5 – на землях запаса.

С целью понуждения администраций муниципальных образований и хозяйствующих субъектов ликвидировать либо привести в соответствие с требованиями законодательства объекты размещения бытовых и промышленных отходов, в органы прокуратуры направлено 68 материалов по результатам контрольных мероприятий по объектам несанкционированного размещения отходов.

Всего в 2014 году на реализацию подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в автономном округе» предусмотрено 5090,0 млн. рублей, в том числе:

средства бюджета автономного округа – 271,8 млн. рублей;

средства местного бюджета – 35,2 млн. рублей;

внебюджетные источники – 4783,0 млн. рублей.

По итогам 2014 года фактически профинансировано 6095,5 млн. рублей, в том числе:

средства бюджета автономного округа – 260,2 млн. рублей (95,7 %);

средства местного бюджета – 35,2 млн. рублей (100,0 %);

внебюджетные источники – 5800,1млн. рублей (121,3 %).

5. Планирует ли Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принимать меры по повышению эффективности реализации государственной программы автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014 - 2020 годах» в части обеспечения жильем граждан из числа коренных малочисленных народов (В условиях крайне недостаточных объемов финансирования мероприятия «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм» резко возросло количество обращений от избирателей, в которых граждане выражают недовольство долгим сроком ожидания жилищной субсидии, крайне медленными темпами продвижения очереди. Очевидно, что необходимо не только увеличение объемов финансирования вышеуказанного программного мероприятия, но и совершенствование порядка предоставления жилищной субсидии.) (предложен Ассамблеей представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разработан проект постановления Правительства автономного округа «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 мая 2006 года № 95-п «О Порядке реализации и финансирования подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»».

Проектом предусматривается внесение изменений в порядок предоставления субсидии гражданам из числа коренных малочисленных народов. Предлагается установить заявительный характер на получение субсидии в конкретном финансовом году путем подачи гражданами соответствующего заявления в период с января по декабрь предшествующего года, что позволит сократить количество отказов граждан от получения субсидии, оптимизировать работу с гражданами и обеспечить адресность предоставления субсидий участникам мероприятия, реально намеренным улучшить свои жилищные условия.

Реализация постановления планируется в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на соответствующий год на реализацию мероприятия «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, признанных до 31 декабря 2013 года участниками подпрограмм» государственной программы автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах».

Увеличение объема финансирования мероприятия будет возможно в 2015 году в случае получения дополнительных доходов бюджета.

6. О перспективах расширения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре системы мер поддержки всех форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с реализацией на федеральном и региональном уровне партийного проекта «России важен каждый ребенок» (предложен депутатской фракцией Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)».

Законом автономного округа от 9 июня 2009 года № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предусмотрена разнообразная система мер поддержки всех форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Динамика форм устройства представлена в таблице 45.

Таблица 45

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей

человек

Форма устройства	2011	2012	2013	2014
Опека, попечительство	3763	3618	3539	3406
Приемная семья	885	1082	1300	1640
Усыновление	2155	2280	2352	2463
Всего в семьях	6803	6980	7191	7509
Учреждения	502	402	320	179
Численность детей, оставшихся неустroенными на конец отчетного года	9	19	3	6
Общая численность детей	7314	7401	7514	7694

За последние три года на 64,3 % сократилась численность воспитанников интернатных учреждений: с 502 детей в 2011 году до 179 детей по состоянию на 1 ноября 2014 года.

По состоянию на 1 января 2015 года в замещающих семьях воспитываются 7509 детей (на 1 января 2014 года – 7191 ребенок), что составляет 97,6 % по отношению к общему числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 1 января 2014 года – 95,7 %).

В целях развития системы мер поддержки всех форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в автономном округе предлагается ввести нематериальные формы стимулирования семейных форм устройства, направленные на популяризацию замещающих семей, а также формирование позитивного отношения к ним: проведение ежегодного регионального форума приемных родителей, а также окружного творческого фестиваля замещающих семей с привлечением общественных организаций.

Финансирование указанных мероприятий предлагается осуществлять за счет средств подпрограммы «Дети Югры» государственной программы автономного округа «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы», а также средств субсидий, ежегодно предоставляемых общественным организациям и иным некоммерческим объединениям на реализацию мероприятий в сфере социальной защиты населения.

7. Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был предложен на обсуждение общественности проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальный кодекс Югры»,

активно обсуждаемый в 2013-2014 годах. Данный проект в целом был призван улучшить положение югорчан, одновременно предусматривая предоставление отдельных мер социальной поддержки при условии периода постоянного проживания гражданина на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не менее 5 лет. Подход, когда на фоне миграционного прироста в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре органы государственной власти автономного округа обязаны обеспечить данных лиц установленными мерами социальной поддержки, представляется несправедливым для граждан, проживающих на территории Югры большую часть своей жизни, о чём свидетельствует работа с избирателями. Учитывая, что в настоящее время обсуждение Социального кодекса Югры прекратилось, планируется ли его внесение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для дальнейшего принятия либо рассматриваются ли альтернативные варианты по введению «ценза оседлости» для получения мер социальной поддержки? (предложен депутатской фракцией политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Во исполнение Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в автономном округе потребовалось принять 30 нормативных правовых актов, которые начали действовать с 1 января 2015 года.

С целью создания условий для реализации указанного выше федерального закона требуется детальная проработка, внедрение, практическое применение всех видов принятых норм законодательства, после проверки работоспособности которых возможна их кодификация в Социальном кодексе Югры.

В этой связи принятие Социального кодекса Югры отложено на неопределенный срок. Вместе с тем принято решение о внесении изменений в отдельные законы автономного округа, в том числе по установлению стажа проживания в автономном округе не менее 10 лет для получения отдельных видов мер социальной поддержки.

На сороковом заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, состоявшемся 10 декабря 2014 года, принят Закон автономного округа от 10 декабря 2014 года № 112-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которым реализован вышеназванный подход для 12 мер социальной поддержки:

- единовременное пособие при рождении второго ребенка;
- единовременное пособие при одновременном рождении 2 и более детей;
- единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей;
- единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации;
- единовременное пособие для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года;
- ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком от 3 до 4 лет;

единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение 2 лет со дня регистрации его родителями брака в органах записи актов гражданского состояния;

единовременная материальная помощь в связи с экстремальной жизненной ситуацией;

единовременная выплата для выхода семьи на самообеспечение;

бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов.

8. По соглашениям с организациями топливно-энергетического комплекса на финансирование социальных мероприятий в 2013 году выделено 6,5 млрд. рублей. Как происходит согласование этих мероприятий? Возможно ли за счет этих средств уменьшать дефицит бюджета автономного округа, финансируя мероприятия государственных программ автономного округа социальной направленности? (предложен депутатской фракцией политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Думе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры).

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 ноября 2004 года № 55-оз «О договорах и соглашениях, заключаемых органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (в ред. от 20 февраля 2014 года № 13-оз) Правительство автономного округа заключает соглашения о сотрудничестве с хозяйствующими субъектами.

За 2014 год заключено 5 соглашений и 12 дополнительных соглашений к ним на сумму 7,5 млрд. рублей. Соглашения о сотрудничестве закрепляют договоренности о совместном решении сторонами задач в экономической, финансово-бюджетной, природоохранной и социальных сферах, а также определяют основные направления, принципы и формы двухстороннего взаимодействия.

Ежегодно компаниям предлагается участвовать в организации и проведении мероприятий в области развития физической культуры и спорта, крупномасштабных культурных проектах автономного округа, мероприятий по позиционированию Югры как инвестиционно привлекательной территории.

Ежегодно одновременно с установлением параметров государственных программ в период подготовки проекта бюджета автономного округа на очередной финансовый год и плановый период, определяется потребность в финансировании объектов капитального строительства и мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Югры, на условиях социального партнерства.

Мероприятия, включаемые в соглашения, определяются исходя из общих принципов формирования государственных программ автономного округа и в совокупности с мероприятиями, финансирование которых осуществляется за счет бюджетных средств, направлены на достижение целевых показателей государственных программ автономного округа.

Кроме этого, компании в зависимости от внутренних корпоративных стратегий, в соответствии с соглашениями направляют спонсорские средства в бюджеты муниципальных образований, непосредственно в государственные и муниципальные учреждения, некоммерческие организации автономного округа, а также могут выступать прямыми заказчиками на выполнение работ (услуг).

9. Одной из стратегических целей образования является обеспечение экономики квалифицированными кадрами. В связи с этим возрастает роль инженерного образования как основы для инновационного развития экономики автономного округа. Как в автономном округе развивается система инженерного образования? (предложен депутатской фракцией политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

В целях инновационного развития автономного округа, эффективного взаимодействия с организациями реального сектора экономики, обеспечения текущих и перспективных потребностей отраслей экономики и социальной сферы в высокопрофессиональных и конкурентных кадрах совершенствуется система профессионального образования.

В Югре подготовка по инженерно-техническим специальностям, рабочим профессиям осуществляется по направлениям: геология, разведка и разработка полезных ископаемых; энергетика, энергетическое машиностроение и электротехника; металлургия, машиностроение и материалобработка; транспортные средства; приборостроение и оптотехника; электронная техника, радиотехника и связь и др.

Структура распределения бюджетных мест с 2010 года по 2014 год последовательно менялась в пользу приоритетных для социально-экономического развития региона специальностей, связанных с нефтедобычей, строительством, электроэнергетикой и транспортом.

За последние 3 года прием на инженерно-технические направления подготовки в вузах автономного округа увеличился почти в 2 раза (в 2012 году – составил 18,0 % от общего числа зачисленных на первый курс, в 2014 году – 32,0 %).

Общая численность студентов 5 вузов и 24 филиалов, расположенных на территории Югры, в 2013/2014 учебном году составила 33,9 тыс. человек, из них 25 % или 8,4 тыс. человек обучаются по инженерно-техническим специальностям.

В 2014 году осуществлен первый набор по направлению подготовки – «Нефтегазовое дело», а уже в 2015 году состоится первый выпуск специалистов в количестве 150 человек по направлениям «Энергетика» и «Строительство» в Нижневартовском и Сургутском государственных университетах.

Количество специалистов, выпущенных пятью государственными образовательными организациями высшего образования, в 2013/2014 учебном году составило 2,2 тыс. человек, из них 12,0 %, или 0,3 тыс. человек по инженерно-техническим специальностям. По сравнению с 2012 годом количество выпускников по этим специальностям увеличилось на 0,7 %.

Организовано эффективное взаимодействие с потенциальными работодателями по интеграции образования и производства, формирования образовательных программ, отвечающих современным требованиям рынка труда, созданы базовые кафедры, деятельность которых направлена на усиление связи обучения с возможностью прохождения практики на производстве.

Такие кафедры созданы в Сургутском и Югорском государственных университетах:

Югорский государственный университет – кафедра «Жилищное строительство, управление девелоперскими проектами» на базе ООО «Северные строительные технологии»;

Сургутский государственный университет – кафедры на базе ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Мегафон», ОАО «ВымпелКом» (Билайн), ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (МТС). Действенный пример сотрудничества демонстрирует базовая кафедра «Управление жизненным циклом информационных систем» с ОАО «Сургутнефтегазом». С 2013 года осуществляется целевая подготовка десяти магистрантов по востребованному направлению «Информационные системы и технологии», образовательная программа реализуется при активном участии специалистов ОАО «Сургутнефтегаз», в 2014 году осуществлен целевой набор еще пятнадцати магистрантов.

Для рынка труда автономного округа характерен постоянный высокий спрос на квалифицированные кадры инженерно-технического направления, в том числе и рабочих профессий.

Колледжи, расположенные на территории Югры, готовят специалистов для ведущих отраслей экономики автономного округа: нефтегазовой, строительной, транспортной, энергетической и социальной сферы.

В целях кадрового обеспечения реализуемых в Югре государственных программ, Стратегии – 2030, потребностей высокотехнологичных отраслей экономики, а также подготовки по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда автономного округа, действуют 6 ресурсных центров, формируются многофункциональные центры прикладных квалификаций.

На базе Сургутского профессионального колледжа создан многофункциональный центр прикладных квалификаций. Центр ориентирован на взаимодействие с организациями – потенциальными заказчиками и потребителями образовательных услуг, в связи с чем заключены соглашения о сотрудничестве в области подготовки высококвалифицированных рабочих с организациями-работодателями: ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Тюменьэнерго».

На базе Когалымского профессионального училища создан многофункциональный центр прикладных квалификаций для нефтегазовой отрасли.

В 2014 году состоялась ежегодная Выставка-форум «Образование Югры». Это масштабный выставочно-презентационный проект, объединяющий ряд мероприятий, направленных на интеграцию концепций и подходов по развитию научно-технического творчества детей и молодежи, привлечению внимания к инженерно-техническому образованию на территории Югры.

Популяризация инженерно-технического образования обеспечивается реализацией мероприятий и Концепции профессиональной ориентации в образовательных учреждениях автономного округа и Концепции дополнительного образования Югры.

В соответствии с Концепцией профессиональной ориентации реализуется Пилотный проект по совершенствованию образования в области физики, математики, информатики.

Одним из элементов данного проекта является интеракториум «Марс-Тефо: Экспедиция в будущее» – новейший интерактивный модуль, посвященный исследованию Марса. На его базе в интерьерах космической станции с эффектом полного погружения дети учатся решать глобальные технологические проблемы (например, поиск альтернативного источника питания для космической станции и т.д.).

Ежегодно совместно с Федеральным институтом развития образования проводится Компетентностная олимпиада в инженерно-технической сфере. Задания олимпиады формируются на пересечении школьных предметов и конструирования моделей развития региона в увязке с собственными перспективами жизни. Школьники комплексно решают технические, гуманитарные, аналитические и управленческие задачи. Олимпиада способствует не только профессиональному самоопределению, но и формированию умений работать в команде, находить нестандартные эффективные решения изобретательских задач.

В Югре начали внедрять программу модульных элективных курсов «Школа инженерной культуры», которая предлагает игру в современную отраслевую компанию, включающую в себя ряд предприятий разного масштаба и характера.

